

# 人民陪审员 工作手册

最高人民法院  
《关于完善人民陪审员制度的决定(草案)》  
起草小组 编



人民法院出版社

# 人民陪审员工作手册

最高人民法院《关于完善人民陪审员制度的决定(草案)》起草小组 编

人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

人民陪审员工作手册 / 最高人民法院《关于完善人民陪审员制度的决定 (草案)》起草小组编. — 北京: 人民法院出版社, 2005. 1

ISBN 7-80161-873-4

I. 人 … II. 最 … III. 陪审制度 - 中国 - 手册  
IV. D926-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 110005 号

## 人民陪审员工作手册

最高人民法院《关于完善人民陪审员制度的决定 (草案)》起草小组 编

---

责任编辑	陈 健 张承兵
出版发行	人民法院出版社
地 址	北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话	(010) 85250580 (责任编辑) 85250516 (出版部) 85250558 85250559 (发行部)
网 址	www.courtpress.com
E - mail	courtpress@sohu.com
印 刷	三河艺苑印刷厂
经 销	新华书店
开 本	787×1092 毫米 1/32
字 数	1302 千字
印 张	54.25
版 次	2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80161-873-4/D·873
定 价	98.00 元

---

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

随着司法制度改革不断深入，人民群众对公正司法的要求越来越高。党的十八大以来，司法机关紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，全面推进司法公开，自觉接受人民监督，司法公信力明显提升。

## 写在《人民陪审员工作手册》 出版之前

人民陪审员制度最早始于革命根据地时期，是我国司法制度的一项优良传统。长期的实践表明，人民陪审员参与审判案件，可以充分体现我国社会主义司法民主，是人民群众参与国家管理的一个重要方面，有利于加强廉政建设，促进司法公正。为了更好地发挥人民陪审员在参与审判活动中的积极作用。2004年8月28日，十届全国人大常委会第十一次会议审议通过了《关于完善人民陪审员制度的决定》（以下简称《决定》）。《决定》的出台，进一步完善了人民陪审员制度，具有重大的历史和现实意义。

首先，司法事务是国家事务的重要组成部分，实行人民陪审员制度是人民群众参与司法活动最直接、最重要的形式。进一步完善人民陪审员制度，是司法工作实践“三个代表”重要思想和“立党为公，执政为民”要求的重要体现，是落实宪法关于公民依法参与管理国家事务权力的重要保障，对于健全社会主义民主政治制度，具有重要的意义。

其次，进一步完善人民陪审员制度，是弘扬司法民主、维护司法公正的现实需要。人民陪审员制度是一项重要的司法制度。实践证明，人民陪审员参与审判案件，既充分体现了社会主义司法民主，又注重从社会道德标准等方面对案件进行分析、判断，与法官形成思维互补，有利于查清案件事实，正确适用法律，确保裁判公正。

再次，进一步完善人民陪审员制度，是增强司法活动透明度，强化人民群众对司法活动监督的现实需要。人民陪



审员来自人民群众，他们参与审判，对于提高审判活动的透明度，促进司法公开，约束法官严肃执法、秉公办案具有重要作用。同时，对于向广大人民群众进行法制宣传教育，加强诉讼调解，说服当事人息诉服判，也具有良好效果。

在我国实行人民陪审员制度的主要目的，是通过人民陪审员参与审判活动实现司法民主，确保司法公正。人民陪审员参与审判案件，行使审判权，侧重于从不同的角度分析案件，使法官听取来自业外人士的意见，从而丰富法官的思维判断。因此，在制度设计上，我国的人民陪审员制度与分割法官权利的英美法系的陪审团制具有明显的不同，而是采取比较接近于大陆法系参审制的做法，规定人民陪审员在执行陪审职务的过程中，除不能担任审判长外，与法官享有同等权利、承担同等义务。但是，人民陪审员与职业法官相比，毕竟缺乏系统、全面的法律知识。为了保证人民陪审员在参与审判活动中真正发挥作用，保证人民陪审员制度的有效实行，杜绝“陪而不审”的现象，就必须对人民陪审员进行必要的培训，帮助他们掌握必要的法律知识，了解一定的审判规则，熟悉审理案件的诉讼程序。本书的编辑出版，正是为了配合人民陪审员的培训，便于人民陪审员学习、掌握必要的法律知识，方便人民陪审员在参与审判工作中查找相关的法律、法规、司法解释，以更好地履行审判职责。我衷心地希望本书的出版能够满足人民陪审员工作和学习的需要，衷心希望人民陪审员制度在我国得到进一步的发展，进一步促进我国的司法民主和司法公正。是为序。

最高人民法院副院长

陈桂明

2004年12月2日

## 出版说明

第十届全国人大常委会第十一次会议通过的《关于完善人民陪审员制度的决定》(以下简称《决定》)，明确赋予人民陪审员与法官同等的权力，使有中国特色的人民陪审员制度进一步完善规范。人民陪审员来自群众，了解民情，代表民意，他们参与审判工作，可以使司法更加贴近民众生活，更好地反映社会的价值观念和道德准则；同时，人民陪审员参加合议庭审理案件，既体现司法民主，又从社会阅历等方面丰富法官在审查案件事实、具体适用法律中的思维、判断，从而最大限度地实现司法公正。

综上，《决定》在赋予人民陪审员司法权力的同时，对人民陪审员的工作也提出了更高的要求。为适应形势的发展，人民陪审员必须接受必要的培训，加强学习，及时了解并掌握最基本、最新的法律规范，以满足审判工作的亟需。本书的编辑出版，正是为了满足人民陪审员培训、学习和工作的需要。

本书精选了审判工作中常用的现行有效法律文件 207 件，分为 6 编，分别是特载、总类、民事审判、商事审判、行政审判、刑事审判和程序法编。所收录法律文件在注重全面性、系统性和科学性的基础上，力求与人民陪审员的工作特点紧密结合，涵盖了人民陪审员工作的方方面面。同时，本书也及时收录了最新公布的法律、法规、司法解释，以确保时效性。

本书的装帧从满足人民陪审员工作的实际需要出发，采用窄 32 开本(软精装)，携带方便，查阅迅速，一册在



## ■ 人民陪审员工作手册

手，学习、办案必备。本书亦可满足人民调解员工作的一般需要。

对于出版工作中存在的不足之处，欢迎读者提出宝贵的意见和建议。

最高人民法院  
《关于完善人民陪审员制度  
的决定（草案）》起草小组

2004年12月1日



# 目 录

## 特 载

全国人民代表大会常务委员会

关于完善人民陪审员制度的决定

(2004年8月28日) ..... ( 3 )

学习贯彻全国人大常委会决定 认真落实人民

陪审员制度

(2004年8月31日) ..... 肖 扬 ( 6 )

最高人民法院副院长沈德咏就《全国人民代表

大会常务委员会关于完善人民陪审员制度的

决定》答记者问 ..... ( 14 )

最高人民法院 司法部

关于印发《关于人民陪审员选任、培训、考核

工作的实施意见》的通知

(2004年12月13日) ..... ( 23 )

附：最高人民法院 司法部

关于人民陪审员选任、培训、考核工作

的实施意见 ..... ( 24 )

## 第一编 总 类

中华人民共和国宪法

(1982年12月4日) ..... ( 31 )

中华人民共和国宪法修正案

(1988年4月12日) ..... ( 60 )

中华人民共和国宪法修正案 (1993年3月29日)	(61)
中华人民共和国宪法修正案 (1999年3月15日)	(63)
中华人民共和国宪法修正案 (2004年3月14日)	(66)
中华人民共和国人民法院组织法 (1986年12月2日修订)	(69)
中华人民共和国法官法 (2001年6月30日修正)	(78)
最高人民法院 司法部 关于规范法官和律师相互关系维护司法公正 的若干规定 (2004年3月19日)	(88)



## 第二编 民事审判

### 一、总类

中华人民共和国民法通则 (1986年4月12日)	(95)
最高人民法院 印发《关于贯彻执行〈中华人民共和国民法 通则〉若干问题的意见(试行)》的通知 (1988年4月2日)	(121)
附：最高人民法院 关于贯彻执行《中华人民共和国民法 通则》若干问题的意见(试行) (1988年1月26日)	(121)
最高人民法院	

关于印发《全国经济审判工作座谈会纪要》 的通知	
(1993年5月6日) .....	(150)
附：全国经济审判工作座谈会纪要 .....	(150)
最高人民法院	
关于印发《全国民事审判工作座谈会纪要》 的通知	
(1993年11月24日) .....	(162)
附：全国民事审判工作座谈会纪要 .....	(162)
最高人民法院	
关于印发《全国民事案件审判质量工作座谈会 纪要》的通知	
(1999年11月19日) .....	(172)
附：全国民事案件审判质量工作座谈会纪要 …	(173)
最高人民法院	
关于审理涉及人民调解协议的民事案件的 若干规定	☆
(2002年9月16日) .....	(183)
最高人民法院	
关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件 若干问题的规定	
(2003年1月3日) .....	(186)
最高人民法院	
关于审理劳动争议案件适用法律若干问题 的解释	
(2001年4月16日) .....	(192)
最高人民法院	
关于人民法院审理事业单位人事争议案件 若干问题的规定	
(2003年8月27日) .....	(197)

## 二、债权

- 中华人民共和国合同法  
(1999年3月15日) ..... (198)
- 最高人民法院  
关于适用《中华人民共和国合同法》若干  
问题的解释(一)  
(1999年12月19日) ..... (257)
- 中华人民共和国消费者权益保护法  
(1993年10月31日) ..... (262)
- 中华人民共和国产品质量法  
(2000年7月8日修正) ..... (273)
- 最高人民法院  
关于印发《关于审理联营合同纠纷案件若干  
问题的解答》的通知  
(1990年11月12日) ..... (287)  
附：最高人民法院  
关于审理联营合同纠纷案件若干问题  
的解答 ..... (288)
- 最高人民法院  
印发《关于人民法院审理借贷案件的若干  
意见》的通知  
(1991年8月13日) ..... (293)  
附：最高人民法院  
关于人民法院审理借贷案件的若干意见  
(1991年7月2日) ..... (293)
- 最高人民法院  
关于印发《关于审理铁路运输损害赔偿案件  
若干问题的解释》的通知  
(1994年10月27日) ..... (297)

附：最高人民法院 关于审理铁路运输损害赔偿案件若干 问题的解释	.....	(297)
最高人民法院 印发《关于审理融资租赁合同纠纷案件若干 问题的规定》的通知 (1996年5月27日)	.....	(302)
附：关于审理融资租赁合同纠纷案件若干问题 的规定	.....	(302)
最高人民法院 关于审理存单纠纷案件的若干规定 (1997年12月11日)	.....	(306)
最高人民法院 关于审理农业承包合同纠纷案件若干问题的 规定(试行) (1999年6月28日)	.....	(313) ☆
最高人民法院 关于印发全国法院知识产权审判工作会议 关于审理技术合同纠纷案件若干问题的 纪要的通知 (2001年6月19日)	.....	(320)
附：全国法院知识产权审判工作会议关于 审理技术合同纠纷案件若干问题的 纪要 (2001年6月15日)	.....	(320)
最高人民法院 关于审理商品房买卖合同纠纷案件适用法律 若干问题的解释 (2003年4月28日)	.....	(345)

### 三、知识产权

中华人民共和国专利法 (2000年8月25日修正) .....	(352)
中华人民共和国商标法 (2001年10月27日修正) .....	(366)
中华人民共和国著作权法 (2001年10月27日修正) .....	(379)
最高人民法院 关于全国部分法院知识产权审判工作座谈会 纪要 (1998年7月20日) .....	(395)
最高人民法院 关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干 规定 (2001年6月22日) .....	(406)
最高人民法院 关于审理商标案件有关管辖和法律适用范围 问题的解释 (2002年1月9日) .....	(413)
最高人民法院 关于审理商标民事纠纷案件适用法律若干 问题的解释 (2002年10月12日) .....	(416)
最高人民法院 关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的 解释 (2001年2月5日) .....	(421)
最高人民法院 关于审理涉及计算机网络域名民事纠纷案件	

适用法律若干问题的解释	
(2001年7月17日) .....	(423)
最高人民法院	
关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件	
适用法律若干问题的解释	
(2003年12月23日) .....	(426)

## 四、人 身 权

最高人民法院	
关于审理名誉权案件若干问题的解答	
(1993年8月7日) .....	(429)
最高人民法院	
关于审理名誉权案件若干问题的解释	
(1998年8月31日) .....	(433)
最高人民法院	
关于审理触电人身损害赔偿案件若干问题 的解释	
(2001年1月10日) .....	(436)
最高人民法院	
关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干 问题的解释	
(2001年3月8日) .....	(439)
最高人民法院	
关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干 问题的解释	
(2003年12月26日) .....	(442)



## 五、婚姻家庭与继承

### (一) 婚姻

中华人民共和国婚姻法

    (2001年4月28日修正) ..... (451)

最高人民法院

    关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干

    问题的解释(一)

    (2001年12月24日) ..... (460)

最高人民法院

    关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干

    问题的解释(二)

    (2003年12月25日) ..... (465)

婚姻登记条例

    (2003年8月8日) ..... (471)

最高人民法院

    印发《关于人民法院审理离婚案件如何认定

    夫妻感情确已破裂的若干具体意见》、

    《关于人民法院审理未办结婚登记而以

    夫妻名义同居生活案件的若干意见》

    的通知

    (1989年12月13日) ..... (477)

附一：最高人民法院

    关于人民法院审理离婚案件如何认定

    夫妻感情确已破裂的若干具体意见

    (1989年11月21日) ..... (477)

附二：最高人民法院

    关于人民法院审理未办结婚登记而以

    夫妻名义同居生活案件的若干意见

(1989年11月21日) ..... (479)

最高人民法院

印发《关于人民法院审理离婚案件处理子女抚养问题的若干具体意见》的通知  
(1993年11月3日) ..... (482)

附：最高人民法院

关于人民法院审理离婚案件处理子女抚养问题的若干具体意见 ..... (482)

最高人民法院

印发《关于人民法院审理离婚案件处理财产分割问题的若干具体意见》的通知  
(1993年11月3日) ..... (486)

附：最高人民法院

关于人民法院审理离婚案件处理财产分割问题的若干具体意见 ..... (486)

最高人民法院

印发《关于审理离婚案件中公房使用、承租若干问题的解答》的通知  
(1996年2月5日) ..... (490)

附：最高人民法院

关于审理离婚案件中公房使用、承租若干问题的解答 ..... (491)

(二) 收 养

中华人民共和国收养法

(1998年11月4日修正) ..... (494)

司法部

关于贯彻执行《中华人民共和国收养法》若干问题的意见  
(2000年3月3日) ..... (499)

### (三) 继承

中华人民共和国继承法

(1985年4月10日) ..... (502)

最高人民法院

印发《关于贯彻执行〈中华人民共和国继承法〉

若干问题的意见》的通知

(1985年9月11日) ..... (509)

附：最高人民法院

关于贯彻执行《中华人民共和国继承法》

若干问题的意见 ..... (509)

## 第三编 商事审判



### 一、公司、企业

#### (一) 总类

中华人民共和国公司法

(2004年8月28日修正) ..... (521)

中华人民共和国乡镇企业法

(1996年10月29日) ..... (566)

中华人民共和国合伙企业法

(1997年2月23日) ..... (574)

中华人民共和国个人独资企业法

(1999年8月30日) ..... (587)

中华人民共和国反不正当竞争法

(1993年9月2日) ..... (594)