

人民公社經營管理叢書

閩侯城門人民公社 的財務管理工作

福建人民出版社

目 錄

財貿組織機構概況	(1)
财务管理試行办法	(2)
會計核算制度介紹	(9)
一、財政會計	(10)
二、農業會計	(17)
三、工業企業會計	(27)
四、商業會計	(35)
五、金融會計	(42)
六、糧食會計	(48)
七、物資調撥的結算办法	(53)
怎样做好資金管理工作	(55)
紅山大队怎样清理和管理財產	(63)
怎样建立賬務	(69)
金融處信貸結算业务做法	(80)
怎样进行商品购銷和产品分配工作	(87)

平
和
縣
人
民
政
府

PDG

財貿組織機構概況

城門人民公社

閩侯县城門人民公社，是由原城門乡和螺洲鎮的十九个高級农业生产合作社合并而成，共有九千一百八十九戶，四万三千八百八十八人，二万五千亩土地。公社管理委員會下設农业、漁牧經濟作物、基建、工交、財貿、文教、政法、劳动武裝、民政福利九个部和一个計劃委員會，并按耕作区建立了十六个生产大队。

財貿部是領導全社財貿工作的主管部門，必須為发展生产和改善社員生活服务，坚决完成国家交给的任务。財貿部下設供銷、財政、金融和糧食四个处，具体負責公社的財貿工作。公社財貿部門是国家財貿基层单位，接受上級財貿部門的业务领导。

供銷处主要任务是，貫徹执行国家商业政策，扩大商品流轉，負責完成国家統购和計劃收购物資的交售任务，組織公社产品的社外銷售和內部分配，以及負責公社和社員所需生产、生活資料的供应工作。供銷处有工业品、副食品和生产資料三个仓库，負責对各門市部供貨；还有一个农产品推銷站，負責公社农副产品的收购、集中和推銷任务；并根据商品流向，設立屠宰、水产、蔬菜三个购銷組。供銷处在各生产大队設分处，負責領導各大队的綜合商店和专业門市部。为了貫徹精簡

节约精神，供销分处不设专职人员，其工作依托一个较大门市部或综合商店管理。

财政处主要任务是，参与生产组织收入，保证完成国家包干上缴任务，掌握公社积累和消费的比例，掌管公社总会计工作，贯彻执行勤俭办社的方针。各生产大队设立财务股，各生产队和企业、事业单位设专职或兼职的财会人员，负责有关的财务管理和社会统计工作。

金融处主要任务是，组织调剂和管好流动资金，大力支持工农生产和商品流转的流动资金需要，执行非现金结算，并代理国家银行的有关业务。为了便于工作，国家银行营业所牌子仍予保留，实行“二块牌子，一套机构”。各生产大队设金融服务站，负责吸收存款，办理结算和兼办大队出纳工作，在食堂设兼职的储蓄员。

粮食处主要任务是，保证完成国家粮油统购任务，接受国家委托代理粮食保管、加工和供应工作，做好社内的粮食供给、品种调剂、综合利用和储备保管工作。各粮食仓库设专职保管员，食堂的粮食保管工作，由食堂管理員兼任。

財務管理試行办法

城門人民公社

一、总 則

- 一、为加强本社财务管理，根据社章的规定，制定本办法。
- 二、公社财务工作实行“统一领导，分级管理”的方针，

在社党委的领导下，发动全体社員办好人民公社的财务工作，做到党委当家，依靠群众，民主管理，勤儉办社，实现全党全民办財政。

三、社为一級財政，成立一級总預算，社內所有財政收支必須納入預算。在經濟核算方面采取統一計算盈亏，分級独立核算的制度，公社财务分为公社、大队（社直属的处、厂、場等）二級进行管理。

四、公社財政收支的分配，应貫彻有利公社巩固发展与提高，有利于工农业生产的高速度发展，合理照顾国家、集体、个人三方面的利益为原則。首先應該保証完成国家財政收入的上交任务，其次扩大社的公共积累，保証生产建設資金的需要，在此基础上逐步提高社員物質文化生活水平。

当前社內实行半供給半工資的分配制度。

五、公社的財务收支必須加强計劃管理，各生产单位应定期編造財务收支計劃，財务收支計劃必須建立在积极可靠的基础上，以促进生产的发展。

公社的年度財务收支計劃和执行結果，应报經公社党委和社員代表大会審查通过。

六、公社的財政資金与信貸資金的使用要严格划分，信貸資金只能用于生产及商品流轉的流动資金的需要，不得用于財政上的其他开支。

二、組織机构与任务

七、公社在財貿部下設立財政处，处內配备主任一人，副主任一人，总会計一人，企事业财务三人；农业财务二人；大

队根据工作繁简，配备财会人员二至三人；生产队、专业队配备专职或兼职财会一人；企事业单位视规模大小与核算要求，配备专职或兼职财会人员。

八、任务及职责：

1.公社财政处：（1）负责贯彻执行国家的各项财政经济政策；（2）积极参与生产，多方面促进生产的发展，大力组织公社的财政收入；（3）办理国家各项收入任务的上交及代征社外国家税收工作；（4）负责公社总预算及财务计划的编制与执行；（5）监督各生产单位及时上交收入任务；（6）负责拟订收入分配方案和各项开支标准及定额，调查、研究消费、分配、积累的关系；（7）监督检查各部門收支计划的执行情况和经营成果；（8）管理公社公共财产，并对各部門的财产安全进行监督；（9）按规定的会计制度办理总会计和农业会计核算；（10）定期向公社党委和社管理委员会作财政收支执行情况的报告。

2.大队财会工作：（1）根据公社下达的指标编制本队财务收支计划并负责执行；（2）协助与监督所属单位的财务工作；（3）处理本队的会计事务并按规定及时编送各种报表；（4）办理上交公社所分配的各项收入任务；（5）管理本队财产并对本队财产安全进行监督。

3.生产队财会工作：（1）按规定办理本队统计和有关财务工作；（2）负责食堂财务领导；（3）负责上交本队的各项收入和颁发本队社员的生活物品和现金；（4）保护公共财产的安全。

4.企业财会工作：（1）负责财务收支计划的编造与执

行；（2）按时上交企业收入任务；（3）负责生产资金的合理安排与运用；（4）负责办理企业会计核算，按规定及时编送各种报表；（5）管理企业财产并对财产安全进行监督。

5. 文教卫生及行政机关的财会工作：（1）负责办理本单位的经费领取和开支；（2）办理会计事务及时编送各种报表；（3）保护公共财产。

九、大队、生产队财务人员，在大队和生产队的统一领导下进行工作，在业务上受公社财政处指导；队属企业财务工作，归各队统一领导；社属企业财务工作由财政处负责领导。

三、财政收支管理

十、公社对各生产单位的财务，分别核定其收入任务与支出指标，各生产单位必须保证收入任务的完成，不得突破支出指标并力求节约，超额完成收入任务的单位，公社可视情况给予奖励。行政事业单位及生产单位的非生产性支出，属于包干部分按标准定额发给，如有结余可留归各单位继续使用；生产性支出的结余缴回公社。属于个人供给及工资由公社统一开支。具体管理办法如下：

1. 大队：实行全额管理，收入全部上交，支出全部由公社拨付，但为了鼓励组织收入积极性和便利社、队的资金调度，社可划几项经常性的收入包干抵拨支出。

2. 公社农、林、牧、副、渔业归由农业财务组单独进行核算，产品扣除生产费（如种籽、肥料、饲料、农药、小农具购置费等）外的收入，列入公社预算收入。

3. 公社所属工商企业实行独立核算，毛利上交的办法，即

銷售收入扣除成本費用（不包括個人供給）外，作為毛利上交公社。

4. 大隊對所屬企業、服務業（如理髮、縫紉、制鞋、洗衣、搬運、修配等），實行滿收滿支，定期報賬的辦法。

5. 公社所屬行政事業單位（包括幸福院、托兒所、文化宮、館，電影隊等）的所需經費，直接撥給單位或撥歸大隊管理。

6. 公社所屬醫院，實行差額管理，業務收入抵撥業務支出，不足部分由公社撥付。

7. 學校勤工儉學的收入，作為擴大再生產的資金需要，不上交公社。

四、預算的編造及執行

十一、公社應於年度開始前，根據生產建設和各項事業發展計劃，確定年度預算指標和生產財務收支計劃指標，下達各生產及事業單位；各生產、事業單位根據下達指標于二十天內，編好本單位財務收支計劃或預算草案，上報公社，公社審核匯總后報管理委員會審查，提交社員代表大會討論通過后執行。

十二、各生產事業單位根據年度財務收支計劃或年度預算，編制季度分月計劃，經批准后據以執行，如有較大變動者，應編造調整月份計劃，經財政處同意后執行。

十三、公社各生產單位之間的产品轉移，原料調撥，社內消費及勞務供應，一般應實行計價結算。計價原則：農副產品一律按國家規定的統購價或收購價格計算，工業品按出厂價計算；用于社內消費部分的自產自用的農副產品、生活供應以及縫

紉、制鞋、理发、修配、劳务供应等为公社內服务的服务性行业，均按国家零售牌价或現行市場价格計价。

十四、各大队、企业应按月編制分旬交款計劃，送金融处服务站监督交款，每月按实际收入数进行結算，公社根据各单位編送的季度分月用款計劃，根据財政資金情况一次或分期下撥經費。

十五、月份、季度、年度終了后，公社及其所属生产、事业单位，均应編制月份、季度、年度計、决算，报公社財政处，同时抄送各业务主管部門；公社財政处应于月份、季度、年度終了后，根据預算收支执行結果，編制月份、季度、年度計、决算，报公社管委会審查，年度决算并应提請社員代表大会審查通过。

五、資金管理

十六、公社、大队及所属企事业等单位均应在金融处或服务站开戶，社內各单位之間及社內与社外之間的資金往来（包括經費撥款），应一律通过金融处或服务站办理非現金結算，結算起点为十元，十元以下可以用現金結算。各单位系統內上、下物資調撥，属于內部轉賬性質，不通过金融处或服务站办理非現金結算。

十七、公社、大队不保存現金，所有現金收付均应通过金融处或服务站办理，企事业单位每日現金庫存額度由金融处根据具体情况和单位协商確定，每日庫存如有超过額度者应将超出部分存入金融处或服务站，往社外购买物品必須攜帶現金者，須帶多少可由金融处視具体情况决定。

十八、企业所需流动資金，应根据生产、物資儲备、商品流轉情况，提出季度分月的流动資金需要額，由財政处与金融处根据財政資金与信貸資金情況統一安排解决。

十九、公社、大队、企事业的財产，凡单价在二十元以上，使用年限在一年以上，均作为固定資产；单价不及二十元，但使用年限在一年以上的大宗財產亦可視為固定資产。固定資产的购置、报廢、調撥均应按規定办理轉賬、登記手續。

固定資产領用时应通过一定手續，使用期間，使用人应負責保管，調換或交回应办理交接手續，有损坏、丢失或需要变价等，应查明原因，报社管委会处理。

凡不符合固定資产条件，均作为費用开支，但五元以上的物品购置、报廢、領用均应办理登記手續。

二十、非生产单位的固定資产不計算折旧，損毀时按原值冲減固定資产；生产单位的固定資产應該在年終时根据損耗程度，冲減固定資产原值，不攤成本。

二一、公社各大队生产的粮食，由公社統一掌握，指定仓库存放，由专人負責保管，各单位用糧实行計劃批准制度，未經公社批准不得动用。

二二、公社及企事业单位于年終后，对固定資产应进行一次全面清查，清查后应編造盘点清冊，上报公社管委会，各項資产盈亏应查明原因，报社管委会处理。

六、財務紀律

二三、保护公社财产，不得貪污、挪用、盗窃，不得假公济私。

- 二四、各項財政收入应及时上交，不得积压和擅自开支。
- 二五、不得隐瞒产量及財物，不得偽編报表。
- 二六、属于生产、流轉的流动資金不得用于基本建設及其他用途；公社下撥的专款专用經費，不得移作他用。
- 二七、严格遵守国家物价政策。
- 二八、严格执行公社制定的开支标准，不得任意提高、虛报、冒領。

七、附 則

- 二九、如有違犯財務紀律等行为，应根据情节輕重、危害大小給予批評、教育或处分。
- 三十、財務人員工作調动时，必須詳細辦理交代手續，由財務部門負責监交，交接不清者，不准离职。
- 三一、公社各种分配制度；开支标准，会計制度，得根据本办法的原則分別制訂。
- 三二、本办法如有未尽事宜，由公社管理委員會修改。
- 三三、本办法自一九五八年十一月起試行。

會計核算制度介紹

閩侯县財貿工作組

城門人民公社會計核算制度是根据“統一計算盈亏、分級独立核算”的原則制訂的。公社所属工业企业、供銷处、金融处、农业生产經營部分均分別独立核算，其盈亏全部归公社財

政处进行总的核算。公社、大队、企事业单位的管理費用，社員供給費用和工資，由財政处統一开支。因此，公社財政处會計為公社總預算會計性質，所有公社財政收支由總會計全面反映，生产与經營成果則由工业企业、农业、供銷、金融部門分別反映。糧食處會計主要辦理糧食进出仓會計事务，和供应公社社員口糧所發生的會計业务。为了簡化手續，供应口糧的一切开支（包括加工費用），作为公社財政支出，由糧食處向財政處辦理領報手續，不单独計算盈亏。根据上述核算要求，城門人民公社制訂了財政會計制度，農業會計制度，工业會計制度，商业會計制度，金融會計制度和糧食會計制度。

各項會計核算制度均采用复式簿記原理，借貸記賬方法。登記賬目以人民币“元”为单位，元以下記至角、分。糧食、实物概按規定价格折合人民币記賬。會計年度采用公历年制。公社財政收支預算的执行，以本年度为有效期。

一、財政會計

財政會計核算的基本任务

財政會計核算的基本任务是：办理公社預算收入、支出、撥款及各項往来會計事务；保护公共財產，辦理固定資產會計事务；按照繳款計劃及时向国家办理交款任务；监督各有关部门及时繳納公社預算收入任务，并根据核定的計劃用途和有关制度对正確、节约地使用財政資金进行監督；根据社章規定正確进行收入分配，定期編送預、計、決算报表，指導各大队、企事业单位的會計事务。

財政會計系統和領報關係

公社財政處專設財務人員全面辦理公社總預算收支會計業務，為公社總會計；大隊專設財務人員辦理本隊經費會計業務，與總會計發生領報關係，為附屬會計；小隊財會工作屬於大隊財會工作的一部分，不辦理會計核算，與大隊發生領報關係；公社直屬或大隊直屬的學校、文化宮、科學研究所、醫院、敬老院、幼稚園、托兒所等事業單位與總會計或大隊會計發生領報關係，為報銷單位；公社農業財務會計，和直屬企業財務會計，獨立進行核算，與總會計發生繳撥款關係；大隊農業財務會計單獨設賬核算，和公社農業財務組會計發生領報關係；大隊直屬工業企業不獨立進行核算，與大隊會計發生報賬關係。

會計科目設置及運用

為了便於了解公社的積累、財政資金運用、預算收入、支出的執行、社員生活福利提高和公社債權債務等情況，總會計的會計科目按性質分為資產、負債兩類，共十五個科目。

資產類

01金融處存款：本科目反映公社存入金融處的財政資金數額。

02糧食處存糧：本科目反映公社存入糧食處仓库的糧油產品數額。

03固定資產：本科目反映公社整個固定資產的總值。

04公社預算撥款：本科目反映公社向各大隊、直屬報銷單位撥出的資金數額。

05公社預算支出：本科目反映公社預算支出數額。年終把余額轉入“公社預算結余”科目。

06上交國家款項：本科目反映上交給國家包干稅利款項的數額。年終把余額轉入“公社預算結余”科目。

07往來款項：本科目反映公社總會計與社內各單位之間往來款項的數額。按各單位設立分戶，結賬時余額在借方為資產，在貸方為負債。

08公社撥給企業國家下放資金：本科目反映國家下放企業投資的數額，是國家下放資金的平衡科目。

負債類

11公積金：本科目反映公社公共积累的數額。

12獎勵基金：本科目反映提存獎給先進生產者或單位的基金數額。

13股份基金及投資：本科目反映原農業社轉來的社員股金及社員以耕牛、農具等折價投資的款項數額。

14國家下放資金：本科目反映國家下放資金的數額。

15固定資產基金：本科目是固定資產的平衡科目。凡記入固定資產科目借方的金額，同時記入本科目的貸方，記入固定資產科目貸方的金額，同時記入本科目借方。

16公社預算收入：本科目反映公社預算收入的數額。年終轉入“公社預算結余”科目。

17公社預算結余：本科目反映公社本年度預算收支執行結

果，年终决算时由“公社预算收入”、“公社预算支出”、“上交国家款项”等科目余额转来结算。本科目余额分配给“公积金”、“奖励基金”后结平。

主要会计事务的处理

順序号	会 計 事 項	会計科目分錄	
		借方	貸方
一、公社预算收入			
1	金融处送来缴款书或通知收到各单位缴款。	01	16
2	收入退回，签转账凭证。	16	01
3	收到粮食处粮食进仓报表，先以农业财务组往来入账。	02	07
4	农业财务组预缴农业收入，前项往来预缴数转一部分作收入。	07	16
二、公社预算撥款			
5	款项划拨给大队、报销单位。	04	01
6	粮食拨付给大队或报销单位。 或即作直接支出。	04	02
7	划拨给有关部门基建款项。	04	01
8	大队或报销单位交回多余款项。	01	04
9	有关部门交回基建多余款项。	01	04
10	单位交回多余粮食。 或者作支出收回。	02	04
三、公社预算支出			
11	收到大队、报销单位报销单，冲转预算拨款。	05	04
12	收到有关部门基建竣工报表。	05	04
13	拨给企业单位定额内流动资金（由财政资金解决的）。	05	01
14	付给报销单位属于包干经费或定额供给费用。	05	01

15	本处直接經办財政支出。	05	01
16	各單位繳回屬於本年度支出收回款項。	01	05
四、上交國家款項			
17	根据繳款計劃，按期向國家上交包干稅利款項。	06	01
五、固定資產			
18	根据大隊、企事業單位報來固定資產增加憑証。	03	15
19	根据大隊、企事業單位報來固定資產減少憑証。	15	03
20	國家下放固定資產。	03	15
六、往來款項			
21	農業財務組預繳農業收入，結算后退回的款項。（承上述第3例）	07	01
22	經濟作物經供銷處收購、農業財務組預交收購款。	01	07
23	農業財務組按計劃上交前項經濟作物收入。	07	16
24	經濟作物收入上交結算后，需退回的款項。	07	01
25	某些收入包干給大隊抵撥款，根據農業財務組轉來抵撥憑証。——	04	07(農業財務組)
26	農業財務組轉帳預繳前項包干收入。	07	16
27	預付某些款項。	07	01
28	收回前項預付款。	01	07
29	如果轉作支出。	05	07
30	預收某些款項。	01	07
31	退還前項預收款。	07	01
	如果轉作收入。	07	16
	糧食處報告出售糧食（按糧食原價）。	07	02

32	出售粮食依質結算价款，先冲抵原价。 如果售价高于原价，差額部分作其他收入。 如果售价低于原价，差額部分作其他支出。	01 01 05	07 16 07
33	七、國家下放資金 根据有关文件、憑証轉賬（包括下放資金和財產）。	08	14
34	八、年終結賬 年度終了，收支报齐后，將本年度收支轉入結余。 將“公社預算支出”、“上交國家款項”轉入“公社預算結余”。 將“公社預算收入”轉入“公社預算結余”。 根據規定進行收入分配。	17 16 17	05 06 17 11 12

凭証、帳簿与报表

會計憑証包括原始憑証和記賬凭証两种，都是記賬的依据。原始憑証又分为外来（其他单位填发的憑証如发票等）和自制（公社內部各单位自己填制）两种，用以証明或执行會計事項的依据。記賬憑証采用記賬憑单。自制原始憑証有：繳款憑証，支付現款憑单，物資进出仓单，以及非現金結算憑証等。

會計帳簿設置有总賬（用借、貸、余三栏式賬）、明細賬（格式有两种。凡固定資產、公社預算撥款、各項往来等科目采用借、貸、余三栏式明細賬；公社預算收支則用借貸方金額分析栏式明細賬）。登記簿視实际需要設置。

會計报表分为月报、季报、年报三种。月报按月編制月份預算收支执行情况表，主要項目完成情况表，預算支出主要基