
图书在版编目 (CIP)数据

四川省志·政务志/四川省地方志编纂委员会编.

北京:方志出版社,2000.2

ISBN 7-80122-546-5

I.四… II.四… III.①地方志—四川②政治—概
况—四川 IV.K297.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 04186 号

四川省志·政务志

方志出版社出版发行

(地址:北京市丰台区角门北路甲 8 号院 1 号楼 106 室)

通讯信箱:丰台区西罗园邮电局 7713 信箱) (邮政编码:100077)

责任编辑:沈岫丹 陶利辉(特约)

四川省成飞大雁企业公司印刷厂印刷

新华书店经销

2000 年 2 月第 1 版

2000 年 2 月第 1 次印刷

开本:787×1092mm 1/16

印张:72.875

字数:1200 千字

印数:1—1000 册

ISBN 7—80122—546—5/K·206

定价:(上、中、下)260.00 元

四川省地方志

编纂委员会成员

主任委员 杨崇汇

副主任委员 王东洲 秦安禄 曹仲元 陈克福 王希龙

委员 (以姓氏笔画为序)

王可植	王 宁	文正经	孙砚方	孙成民
陈开华	陈 铃	李正培	李龙翔	李长明
李荣忠	陆 强	杨国安	杨宁超	邹淑英(女)
张慎修	赵 岷	贾健民	隗瀛涛	黄顺福
董任远	谢开华	舒维双	蔡文金	

《四川省志》审核委员会成员

何郝炬 马识途 李永寿 肖菊人

彭 雨 岳 忠 冯 举 隗瀛涛

《四川省志》总 编 秦安禄 聂运华(特约) 金成林(特约)

副总编 张学君 马国栋 黄友良 官振维

本分志责任总编 聂运华

《四川省志·政务志》(上册)

编纂机构成员

编委会名誉主任：张中伟 岳 忠 张宗源 隗瀛涛

编委会主任：雷喻义

编委会副主任：李洪仁 高朴实 熊树林

编 委：曾先燧 韩映泽 李盛乾 梁清海

徐 旭 敖太飘 谢 放 何一民

黄一龙 王治国

主 编：雷喻义

副 主 编：李洪仁 熊树林

编辑说明

一、《四川省志·政务志》分为上、中、下三册，本册结合省政府职能设计篇目，全书记述了晚清、民国以及中华人民共和国成立后四川省政权、政府的历史演变和发展进程。上限 1984 年，下限 1987 年。

二、本书数字运用以国家技术监督局 1995 年 12 月 13 日发布的《国家语言文字工作委员会关于出版物上数字用法的规定》为准。

三、鉴于 1955 年西康省撤销后，该省绝大部分行政区域并入四川省，民国时期西康省政府和中华人民共和国建国后西康省政府的政务情况，本书专设相应章节进行记述。

目 录

四川省政府 (1840~1949)	1	省政府 (1939~1949)	126
概 述	2	第一节 政府机构	126
第一章 晚清时期的四川省政 府 (1840~1910) ...	15	第二节 行政官员	131
第一节 政府机构	15	第三节 施政纪略	134
第二节 行政官员	25	第五章 第二次国内革命战争 时期的川陕苏维埃政 府 (1934.12~1935.4)	144
第三节 施政纪略	36	第一节 政府机构	144
第二章 中华民国时期的四川省 政府 (1911~1949)	51	第二节 行政领导人	150
第一节 政府机构	51	第三节 施政纪略	152
第二节 行政官员	64		
第三节 施政纪略	77	四川省人民政府 (1949.12.31 ~1987)	165
第三章 中华民国时期的重庆直 辖市政府 (1938.10 ~1949.12)	109	概 述	166
第一节 政府机构	109	第一章 军事管制委员会 (1949.12~1950.3)	171
第二节 行政官员	115	第一节 组织机构	171
第三节 施政纪略	116	第二节 军事管制委员会领	
第四章 中华民国时期的西康			

导人·····	173
第三节 施政纪略·····	177
第二章 人民行政公署及重庆	
市人民政府·····	199
第一节 组织机构·····	200
第二节 行政领导人·····	220
第三节 施政纪略·····	237
第三章 合省后的四川省人民	
政府(1952.9~1955.1)	
·····	261
第一节 组织机构·····	261
第二节 行政领导人·····	265
第三节 施政纪略·····	269
第四章 西康省人民政府	
(1950.2~1955.9)	
·····	278
第一节 组织机构·····	279
第二节 行政领导人·····	283
第三节 施政纪略·····	288
第五章 四川省人民委员会	
(1955.1~1967.5)	
·····	324
第一节 组织机构·····	324

第二节 行政领导人·····	334
第三节 施政纪略·····	347
第六章 四川省革命委员会	
(1967.5~1979.12)	
·····	382
第一节 组织机构·····	382
第二节 行政领导人·····	388
第三节 施政纪略·····	404
第七章 四川省人民政府	
(1979.12~1987.10)	
·····	416
第一节 组织机构·····	416
第二节 行政领导人·····	423
第三节 施政纪略·····	437

附 录 ·····	487
---------------------	-----

一、四川省各时期行政区划表	
·····	488

二、西南军政委员会机构和	
领导成员 ·····	515

编 后 记 ·····	528
--------------------------	-----

Contents

Sichuan Provincial Administration (1840~1949)	1
--	---

Outline	2
Chapter 1 The Sichuan Provincial Administration of late Qing Dynasty (1840 - 1910)	15
Section 1 Government organization	15
Section 2 Administrative official	25
Section 3 Record of Administration	36
Chapter 2 The Sichuan Provincial Administration of the Republic of China (1911~1949)	51
Section 1 Government Organization	51
Section 2 Administrative Official	64
Section 3 Record of Administration	77
Chapter 3 Chongqing-The City Directly Under the Central Government in the Era of the Republic of China (1938.10~1949.12)	109
Section 1 Government Organization	109
Section 2 Administrative Official	115
Section 3 Record of Administration	116
Chapter 4 The Xikang Provincial Government of the Republic of China (1939~1949)	126
Section 1 Government Organization	126

Section 2 Administrative Official	131
Section 3 Record of Administration	134
Chapter 5 The Sichuan-Shanxi Soviet Government in the Era of the Second	
Interior Revolution War (1934.12~1935.4)	144
Section 1 Administrative Organization	144
Section 2 Administrative leaders	150
Section 3 Record of Administration	152
Sichuan Provincial People's Government (1949.12.31 - 1987)	165
Outline	166
Chapter 1 The Martial Committee (1949.12~1950.3)	171
Section 1 Organization	171
Section 2 Leaders of Martial Committee	173
Section 3 Record of Administration	177
Chapter 2 The People's Administrative office and Chongqing Municipal Peo-	
ple's Government	199
Section 1 Organization	200
Section 2 Administrative Leaders	220
Section 3 Record of Administration	237
Chapter 3 The Sichuan Provincial people's Government After Merger (1952.9	
~1955.1)	261
Section 1 Organization	261
Section 2 Administrative Leaders	265
Section 3 Record of Administration	269
Chapter 4 The Xikang provincial People's Government (1950.2~1955.9)	
.....	278
Section 1 Organization	279
Section 2 Administrative Leaders	283
Section 3 Record of Administration	288
Chapter 5 The Sichuan Provincial people's Committee (1955.1~1967.5)	
.....	324

Section 1 Organization	324
Section 2 Administrative Leaders	334
Section 3 Record of Administration	347
Chapter 6 The Sichuan Provincial Revolutionary Committee	
(1967.5~1979.12)	382
Section 1 Organization	382
Section 2 Administrative Leaders	388
Section 3 Record of Administration	404
Chapter 7 The Sichuan Provincial people's Government	
(1979.12~1987)	416
Section 1 Organization	416
Section 2 Administrative Leaders	423
Section 3 Record of Administration	437
Appendices	487
I The Administrative Divisions of Sichuan Province of Each Era	488
II The Organization and Leaders of the South-West Military and Political Committee	515
Post Script	528

四川省政府 (1840—1949 年)

四川省政府 (1840—1949 年)

概 述

一、清代四川政局和政权的发展演变

四川位于中国的西南，很早就有人类的足迹，是中华文明的发源地之一。大约在 3000 多年前，四川即出现了早期的奴隶制国家。距今 2200 多年前，秦统一巴蜀建立郡县。随着秦王朝的建立，四川成为统一中国的有机组成部分。由于四川具有江山险固的自然地理环境和民殷物阜的社会经济条件，历代统治者都很重视对四川的经略；四川还是中原地区与西南边远民族地区的接合部，也是中央王朝经营西南边疆的重要据点。

四川形成一个整体的行政区划始于元代，元王朝在四川设立了四川行省，作为地方最高行政机构和行政区划，从而基本奠定了四川的行政区

划和地方行政组织结构。明代在行省制基础上加以改革，于原四川行省区划内设三司分管行政、军事、司法。清代因袭明制又略有调整，地方行政制度方面在省下增加道一级行政组织，形成省、道、府（直隶州、厅）、县（散州、厅）四级政权机构。清顺治二年（1645 年），清王朝在四川设置四川省，省界较明代略有一些变化。清代四川的行省制度经过不断的调整，规模较明代更完备，体制也更加健全。清王朝的地方政区制度，从省到县，有道、府、州、厅、县之别，级别较多，隶属系统较为复杂。州与厅，有直隶于省而与府同级的直隶州和直隶厅，有直隶于府而又与县同级的府辖州和府辖厅。在州以下，又有县和厅之分。并且，上还有道，下还有土司、卫所、设治委员参杂其中。实际上，道仅代表省进行监察巡

视，不成政区。府辖厅和府辖州与设治委员是与县同级，土司、卫所，则尚不成级。故清王朝仍为：省、府州厅（包括府、直隶州、直隶厅）、州厅县（包括府辖州、府辖厅、县）三级制。清王朝对县，新置较多，省改较少，其分布格局与名称，多沿用至今。在四川省内，新置之府，有绥定府、宁远府、康定府、巴安府、登科府等；新置之州，有天全州、会理州、德化州、白玉州等；新置之厅，有江北厅、峨边厅、盐边厅、里化厅、三坝厅等；新置之县，有乐山、达县、雅安、古蔺、彭水、秀山、西昌、冕宁、盐源、昭觉、稻城、石渠、东安、清溪、古宋、定乡、河口等县。综合上述，清末四川省共辖有：7道、15府、9直隶州、4直隶厅、13府辖州、9府辖厅、120县、6设治委员。

清初，四川既设巡抚，又设总督，但后者的设置时有变动，地方行政事务多由巡抚主持，直到乾隆十三年（1748年），始规定四川只设总督，由总督兼管巡抚事，驻成都，四川督抚合一成为定制，直到清王朝覆没。

清王朝是中国历史上最后一个封建王朝，也是半殖民地半封建社会开始的一个王朝。从1644年清军入关，到1912年宣统退位，清王朝共经历了268年。明末清初，四川经历了一

个很长的混乱时期，人口锐减，“数千里，城郭无烟”；社会经济残破不堪。因而清廷对四川制定了安民、裕民、便民的治蜀方针，除进行大规模移民外，还在政治、经济等方面采取了一系列与民休养生息政策。清初经过百余年间的发展，经济不仅得到恢复，而且较明代有所发展。四川人口也猛增，到道光年间达3000多万人，成为中国人口最多的省区。清王朝在康、雍、乾时期曾是一个强大的封建王朝，但到乾隆后期，政治日益腐败，社会矛盾尖锐，清王朝也由盛而衰。鸦片战争前，四川的土地兼并十分严重，引发了川楚白莲教大起义。鸦片战争后，清廷强迫四川人民分担赔款，增加赋税，各级官吏又趁机搜刮民脂，加重四川人民的负担，使小民苦不堪言，各地的反抗斗争十分频繁而尖锐，尤其以“咽噜”的表现突出。咽噜是以游民无业者为主的一种下层民间秘密结社组织。道光年间，咽噜的人数剧增，组织扩大，遍及全川，反清斗争形成高潮，几乎“无日无之”，其活动发展到清王朝在四川的政治中心成都附近。清王朝在四川的统治出现了深刻的危机。鸦片战争前，清朝统治已是“将萎之华，惨于槁木”，成为“四海皆秋气”的衰世。道光二十年（1840年），英国发动鸦片战争，打开了中国的大门，中国开始沦为半殖民地半封建社会。由外国

入侵所造成的外部危机加剧了中国社会的内部危机，以太平天国革命为中心的全国性革命高潮兴起。四川也出现了李、蓝起义和石达开所率太平军入川，这些重大事件对四川的政治产生了较大影响。咸丰元年（1851年）太平天国革命兴起，反清风潮席卷大半个中国。咸丰九年（1859年），李永和、蓝朝鼎在云南、四川边境的牛皮寨起义，称“顺天军”。李、蓝随即率军进入四川。这次起义历时6年，义军转战6省。其间，太平天国翼王石达开曾两度率军入川，起义军所到之处，发布檄文，对清王朝的暴政进行无情的揭露，军事上对清王朝的统治和封建势力给予了沉重打击，激发了四川人民反帝反封建斗争的极大热情，在政治上产生了较大影响。此后，四川人民反帝反封建斗争的浪潮此起彼伏，连绵不断。

外国资本主义的入侵破坏了中国自给自足的自然经济，也促进了商品经济的发展，导致了中国从传统社会向商品经济社会转化，社会、经济生活领域中出现了若干变化。四川僻处西南内地，直接受外国资本主义侵略较晚，半殖民地化进程稍缓，但到19世纪末，四川的自然经济也开始解体，商品经济有所发展，逐渐被卷入到世界资本主义市场体系之中。19世纪70年代，四川开始出现近代机器工业——四川机器局。

甲午战争后，民族资本兴办的近代企业也在四川出现。资产阶级也初步形成，资产阶级维新变法运动在四川展开，对四川政治产生了极大影响。

20世纪初年是四川社会变革非常剧烈的时期。此一时期资本主义有较大发展，1901~1911年，四川先后创办的厂矿达108家，较前增加了10倍；进出口商业贸易也有较大的发展，产生了一批新式商人，四川经济出现近代化趋势。同期，由于近代教育的发展和留学运动的兴起，近代知识分子群形成，他们成为辛亥革命时期资产阶级革命运动和立宪运动的政治指导者，在他们的发动和领导下，革命运动和立宪运动蓬勃兴起。1911年，四川资产阶级立宪派发动保路运动，革命党人以此为契机，举行同志军起义，为武昌起义的爆发和各省的响应，清王朝的土崩瓦解起了重要作用。

20世纪以前，由于中国的政治体制未发生大的变化，故四川的政权组织也未发生大的变化。

光绪二十七年（1901年），《辛丑条约》签订后，清王朝在内外各种力量的压迫之下，被迫进行改革，施行新政。光绪三十二年（1906年），又宣布“仿行宪政”。四川先后设立咨议局、地方自治局和自治公所等，政权机构也进行调整，建立巡警道、

劝业道、提学使司、提法使司、审判厅及检查厅等，政权组织结构发生较大变化。由于晚清统治政治黑暗，对外妥协，不惜以出卖国家民族利益来换取清王朝的苟安；对内专制，镇压民族民主运动和人民的反抗，因而清王朝的改革不能改变自己覆灭的命运。

晚清时期，四川的行政区划有一些变化。一方面，开重庆和万县为对外通商口岸，并允许日本在重庆开辟租界，使四川门户洞开；另一方面，清王朝加强对四川西部高原少数民族的弹压和统治。清廷以平定巴塘为契机，开始逐步在川边推行“改土归流”，“以流为主”的政策，建置州县，加强其统治。

在巴塘、里塘军事告一段落后，清廷便决定设置川滇边务大臣。1906年，川滇边务大臣赵尔丰以巴塘为治所，是年改置巴安县，1808年升为巴安府。赵尔丰率军西征，以武力推行“改土归流”，废除世袭的土司政权，改置“流官”，设立府、州、县治，使其政区建置同内地一样。1908年，清廷又任命赵尔丰为护理四川总督和驻藏帮办大臣，以便进一步大规模地进行“改土归流”。在各地区，或置设治委员，或置府、州、厅、县，并增置康安和边北二道，由川滇边务大臣直接管理。宣统三年（1911年），清廷准备设立西康省，在巴安府修建巡抚

衙门。由于四川保路运动兴起，辛亥武昌起义成功，清王朝覆亡，因而西康省的建省计划未能实现。

二、民国时期四川政局和政权的发展演变

1911年发生的辛亥革命推翻了统治中国268年的清王朝，结束了中国2000多年的君主专制制度。1912年1月1日，中华民国的建立是中国政治制度的一次重大变革，中华民国临时政府是民主共和制度在中国的实践。虽然它只存在了3个月，但对中国的政治制度变迁产生了重大影响。

辛亥革命时期，四川发生的保路运动，由反帝爱国运动发展成为反清武装起义，瓦解了清王朝在四川的省级政权。1911年11月22日同盟会在重庆建立的蜀军政府，是武昌起义后第14个新建立的省级政权。27日，成都成立大汉四川军政府，标志着清王朝在四川的政权最后瓦解。1912年3月11日，成渝两地军政府合并组成统一的四川省政权——中华民国四川都督府。4月，中华民国临时政府迁往北京，中国进入北洋军阀统治时期，四川省政权官员开始由北京政府任免。1913年，四川省政权依北京政府令，实行军民分治，军政府改为省行政公署，1914年改为省巡按公署，1916年又改为省长公署，

省属机构设置也几经变动。此后，名义上虽称军民分治，但多由军人担任省政权首脑，实际上是军政不分，军人掌握政权，并且由于防区制形成，军阀割据，省政权虽有名义，并无多大实权。政令也不能在全省通行。

民国初年，四川行政区划分为省、道、县三级制，以省统道，以道统县，而道变为监察区域，是省的派出机构。1912年中华民国政府裁废道制，以府、州、厅直隶省政。1913年，袁世凯为恢复帝制，又按其预订的“废省改道”计划，利用清王朝的“道”来控制地方，以道统县，把全川划为川西、上川南、下川南、川北、川东和边东、边西7道，实行“军民分治”的政策，同时废除府、州、厅，增设和恢复县治，每道一般辖30县左右。1914年，又改川西道为西川道，上川南道为建昌道，下川南道为永宁道，川北道为嘉陵道，川东道为东川道。后因军阀混战连年，各据防区，道已名存实亡，遂废。川西高原山地，清末拟建西康省未成。1912年，以孙中山为临时大总统的南京中华民国临时政府将川西高原地区划为川边特别区域，受四川省节制。

1913年，中华民国政府作了较大的改革和整理，亦废除府、州、厅，一律改县，清末川西康境地区所建置的设治委员也一律改升为县。

1919年4月，“防区制”形成，四川境内各派军阀划区割据，在所驻区域内任意截留税款，征收捐税，委任行政财政官吏，各个防区俨然是一个独立王国，全川军令政令并不统一。四川省政权往往随各军阀势力的消长而转移，省长多由军人担任，实际上军政不分，省政府有名无实。政务实施的范围仅限于某些“防区”，各军阀在四川连年征战，争夺地盘，给四川人民带来极大灾难。这一时期，省长一职，除广州护法军政府曾任命杨庶堪外，以后则由四川督军、督办、总司令或其他川军将领兼任，并以军阀各自势力的消长或北京政府的政事变动为转移，省长任免更换频繁，省长公署常随兼任省长之军阀的驻防地而迁徙，实为督军、督办公署之附庸。所以，四川省长公署时期实际上是军政不分的政权。各厅设在成都，但并无多大实权，其政令也不能在全川施行。

防区制形成后，熊克武以广州护法军政府任命的四川督军身份，主持四川军民两政。在“靖国之役”中被熊克武联合滇、黔军驱逐出川的刘存厚，仍以北京政府任命的四川督军身份，在汉中设立行署，接受北京政府号令。1920年5月，滇、黔军与部分川军联合倒熊，熊遂联络刘存厚，共击滇、黔军，9月10日刘存厚攻入成都，正式以四川督军的身份发号

施令，并在城北昭觉寺恢复四川督军公署。熊克武则于10月30日到达重庆，亦正式设立四川督军公署，履行职务。于是，形成成渝两地分属南北政府的两个督军的对峙。12月30日北京政府应刘存厚之请，免去张澜省长职（张澜继蔡锷离川后，于1917年11月由嘉陵道尹升任四川省长，1918年3月赴京述职），任命熊克武为四川省长，旨在解除熊的兵权。熊克武鉴于此，在同日通电宣布解除自己四川督军职，亦不接受省长职，暂时退居幕后，并主张四川自治，以抗拒北京政府。1921年1月12日，熊克武又通电拒绝接受北京政府的任命，再次声明川省自治。2月，熊克武与所属但懋辛、刘湘、刘成勋部，向刘存厚部发起进攻，刘存厚退出成都，通电下野。

熊克武辞去四川督军职务后，有关四川民政事宜由刘湘主持。川军将领在重庆设立四川各军联合办事处，于6月6日推举第二军军长刘湘为四川总司令兼四川省长。刘湘不愿离开其部驻防区域重庆，于是日通电拒绝担任四川总司令兼四川省长。后在川军将领要求下，始于7月2日，在重庆就任四川总司令兼省长职，以重庆为省政府所在地，设立办公机构及全省财务统筹处等。各军联合办事处随即取消。

熊克武虽然辞去督军，但实际掌

握着川军一、三两军，操纵四川政局，形成成渝两个军政中心的局面。刘湘任四川总司令兼省长后，扩充势力，引起各军不满，只能号令所属防区，被迫于1922年5月14日通电辞去总司令兼省长职，将军民两政交王陵基、向楚代行，自己退居幕后操纵。7月，川军将领推第三军军长刘成勋为川军总司令兼四川省长，主持四川军民政务。10月25日，四川省议会通过临时省政府组织大纲。12月2日四川议会依照前此通过的临时省政府组织大纲，推举刘成勋为临时省长。

1923年1月，四川省宪法起草委员会在成都正式成立，草拟了《四川省宪法草案》，规定了省政府的组成、机构设置和省长的产生及其权限。但随军阀混战再起，“四川自治运动”流产，《四川省宪法草案》并未实施。省政府的设置和变动仍以四川各军阀势力的消长为转移。

刘成勋任临时省长后，宣布改编部队，其所属第七师师长陈国栋部，在第一师师长邓锡侯、二十一师师长田颂尧支持下，武力抵抗改编，会攻成都，迫使刘成勋于3月30日通电辞职，政务则委政务厅长向楚代理。北洋军阀吴佩孚乘川军内讧，图谋入川，扶植杨森东山再起，杨森部及北洋军则攻占重庆，四川政局动荡。

6月4日，广州军政府大元帅孙

中山任命熊克武为四川讨贼军总司令，刘成勋为四川省长兼川军总司令，令其召集旧部，参加讨伐吴佩孚。6月24日，刘成勋通电复任四川省长。1924年2月讨贼军在军事上失利，刘成勋宣布将所有军民政务正式移交刘湘接收。杨森、刘湘等率部进入成都。杨森留守成都，兼摄省长，主持军民两政。5月28日，北京政府下令裁撤四川督军一职，特任杨森督理四川军务善后事宜，特任邓锡侯为四川省长，田颂尧帮办四川军务善后事宜，刘存厚为川陕边防督办，刘湘为川滇边防督办。在此前后还任命袁祖铭为川黔边防督办，刘成勋为四川边防督办。北京政府的任命将刘湘置于杨森、邓锡侯之下，意在孤立刘湘，扶持杨森，拉拢邓锡侯。邓鉴于此，通电请辞省长职。杨森致电邓锡侯，称已将兼摄的民政事务，委政务厅长陈抱一代理，望邓早日接任四川省长职。邓锡侯不愿到成都就职，于7月11日在重庆就省长职，在重庆设省长行署，省长公署则在成都，由政务厅长徐孝刚代理政务。刘湘被北京政府任命为川滇边防督办，亦未就职，仍以原各军推举的四川善后督办名义驻重庆。至此，四川自督理、省长与四督办、一帮办，各自成系。就实力而论，四川军政大权实为杨森、刘湘把持，形成以成都和重庆为中心的两大军阀集团。

1924年11月，北京直系军阀政权垮台，皖系军阀段祺瑞就任临时执政。段祺瑞为谋求控制四川，于1925年2月3日下令免去邓锡侯省长职，特任赖心辉为四川省长。同时任命杨森督办四川军务善后事宜，刘湘为川康边务督办。这一任命，提高了刘湘的地位，使之拥有节制川省、康区军队的权力，削弱与直系军阀关系密切的邓锡侯，扩大了四川军阀各部间的矛盾。2月20日，赖心辉宣布在重庆就任省长职。其时，川军各军独占所辖防区，赖只有一个省长的空衔，而且长期驻在其防区之内，始终未能真正行使省长职权。1926年5月24日，吴佩孚任命杨森为四川省长。6月，刘湘将川康边防督办与四川善后督办两署迁至重庆。8月15日，杨森宣布在万县行署就任省长职。其防区从万县直达长寿、涪陵，与刘湘防地相连。至此，四川同时存在由段祺瑞任命的赖心辉和由吴佩孚任命的杨森两省长，但均只能在各自防区内发号施令。

1926年北伐战争开始后，四川军阀先后易帜。蒋介石先后任命杨森为国民革命军二十军军长，赖心辉为二十二军军长。1928年6月18日赖心辉仍通告其暂兼任四川省长。

1927年南京国民政府成立后，四川军阀易帜，根据国民政府令，于1929年成立四川省政府，但号令不