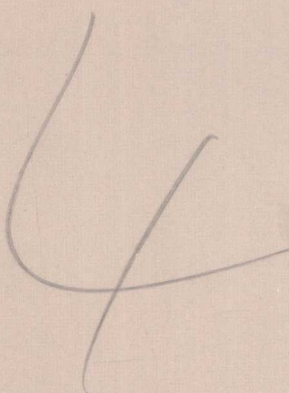


全国纪念改革开放三十周年重点图书

026 / 106



中共上海市委党史研究室 编



上海改革开放
三十年
研究丛书

Shanghai Dang De Jianshe 30 Nian

上海党的建设三十年

严爱云 张励 汪丹 著

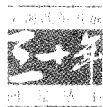
上海人民出版社

全国纪念改革开放三十周年重点图书

Shanghai Dang De Jianshe 30 Nian

上海党的建设三十年

严爱云 张励 汪丹 著



中共上海市委党史研究室 编

 上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

上海党的建设三十年/严爱云,张励,汪丹著. —上海:
上海人民出版社,2008
(上海改革开放三十年研究丛书)
ISBN 978-7-208-08198-7

I. 上... II. ①严...②张...③汪... III. 中国共产党—党的
建设—经验—上海市—1978~2008 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 160705 号

责任编辑 毕 胜 苏莉莉

封面设计 储 平

· 上海改革开放三十年研究丛书 ·

上海党的建设三十年

严爱云 张 励 汪 丹 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 16.75 插页 2 字数 229,000

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-08198-7/D·1458

定价 27.00 元

上海改革开放三十年研究丛书

编 委 会

主 编 俞克明

副主编 顾 明 徐建刚(常务)

编 委 (以姓氏笔画为序):

吴祥华 严爱云 张永斌

袁志平 黄金平 谢黎萍

总 论

今年是我国改革开放 30 周年。充分展示、全面总结改革开放 30 年来的巨大成就、成功经验,使我们能够更加充分地认识改革开放的伟大意义、前进方向,从而更加坚定地走中国特色社会主义道路。作为我国改革开放前沿阵地的上海,各级党组织在党中央的正确领导下,团结带领全市人民解放思想,实事求是,抓住机遇,在困境中奋起,在探索中前进,在创新中发展,不断开创上海社会主义经济、政治、文化、社会和党的建设全面推进的新局面。上海改革开放走过的 30 年历程,是在中国特色社会主义理论指引下,从上海实际出发,在理论和实践上不断探索发展新道路、创造新经验、实现历史性变化的过程。

一、坚持以马克思主义中国化最新理论成果指导实践,不断解放思想、与时俱进,推进改革开放向纵深发展

解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,思想大解放带动建设大发展,上海改革开放 30 年所发生的历史性变化,就是伴随着波澜壮阔的思想解放实现的。解放思想极大地改变了干部群众的思想观念、精神状态和创造热情。

► 上海党的建设三十年

面对“两个凡是”的思想禁区,上海干部群众认真学习贯彻党的十一届三中全会精神,不断加深对“左”倾错误的认识,在全市范围内普遍开展关于真理标准问题讨论及其“补课”,进行思想认识上的正本清源,从个人崇拜和教条主义的精神枷锁中解放出来,重新确立党的实事求是的思想路线,冲破“公”与“私”的束缚,抛弃“一大二公”的做法,实行家庭联产承包制,从而开始了农村改革,并进而推动了以转换国有企业经营机制为主要内容的城市经济体制改革。

面对 20 世纪 80 年代末、90 年代初国内外政治风波、经济风险所引发的严峻考验,上海干部群众始终坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,认真学习建设有中国特色社会主义理论,继续解放思想,不断深化计划和市场都是建设社会主义的手段等重大问题的认识。特别是全市广大干部群众认真学习邓小平同志南方谈话精神,进一步深化对社会主义本质的认识。按照邓小平同志对上海提出的“思想更解放一点、胆子更大一点、步子更快一点”要求,以“三个有利于”为实践标准,摆脱姓“社”姓“资”的纠缠,全力推进浦东开发开放,全力实施保证坚持社会主义方向、保证服从国家的宏观调控、保证每年超额完成财政上交“三个保证”,全面推进自费改革、自主改革、率先改革“三项改革”,成功应对亚洲金融风暴,连续实现三个“三年大变样”,交出了社会主义物质文明和社会主义精神文明两个文明建设的满意答卷。

面对世纪之交经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业形式多样化所带来的新情况、新问题,上海干部群众以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,自觉地把思想认识从不合时宜的观念、做法中解放出来,积极思考和研究面向新世纪发展和党的建设的重大课题,深刻领会江泽民同志 2001 年“七一”讲话精神,不断加深对新社会阶层是中国特色社会主义建设者的认识,积极开展在新社会阶层中发展党员工作,努力凝聚最广大的人民群众;不断深化对社会主义初级阶段所有制理论的认识,坚持毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展,在新的起点上实现经济社会的新发展。

面对新世纪新阶段发展的阶段性特征,上海干部群众全面贯彻落

实科学发展观,进一步从传统的经验和习惯思维的束缚、从过去成绩的束缚、从地域思维的束缚中解放出来,按照率先转变经济增长方式,率先提高自主创新能力,率先推进改革开放,率先构建社会主义和谐社会的要求,推动浦东综合配套改革试点。党的十七大以来,上海干部群众深刻领会解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝的精神实质,坚持以发展着的马克思主义指导实践,与时俱进,开拓创新,继续全力推进国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心之一和社会主义国际大都市建设,全力推进中国特色社会主义的伟大事业,上海正向新世纪的宏伟目标大步迈进。

二、坚持深化经济体制改革,不断完善社会主义市场经济体制运行机制

改革是推进我国社会主义现代化建设的强大动力。党的十一届三中全会以来,经济体制改革不断深化,使生产关系更好地适应了生产力发展的要求,极大地释放了创造潜能,经济发展不断跃上新台阶。

改革首先从农村开始,上海郊区逐步推行了以家庭经营为主体的联产承包责任制,改革人民公社体制,实行政社分设,农业生产快速发展,乡镇企业迅速崛起,改革农产品流通体制,放开价格,产加销贸工农一体,引导组织农民进入市场。改革调动了农民的积极性,推动了农村经济的发展。

党的十二届三中全会作出《关于经济体制改革的决定》后,改革由农村向城市发展。上海围绕增强国有企业活力,放权让利,进行企业股份制、税利分流、放开经营等试点,在大中型企业普遍推行各种形式的承包经营责任制。通过一系列改革,扩大企业经营管理自主权,调动企业的积极性,增强了企业的竞争力。

党的十四大召开后,市第六次党代会提出率先建立社会主义市场经济体制运行机制的目标,改革又从企业向体制机制全面推进。按照党的十四届三中全会部署,以国有企业改革为中心环节,积极推进各项综合配套改革,率先开始国有资产管理体制改革,率先建立一批国家级

► 上海党的建设三十年

要素市场,率先进行社会保障制度改革,率先推行土地有偿使用,率先进行企业和基础设施建设投融资体制改革;形成了以地方性市场为基础、区域性市场为骨干、国家级市场为龙头的多功能、多层次的市场体系。同时,积极推进政府机构改革,相继把企业主管局改制为控股公司或企业集团,不断转变政府管理职能,形成了与社会主义市场经济体制相适应的经济调控体系。针对发展中出现的重点问题和难点问题,分阶段、有重点地推进各项改革。现代企业制度建设从试点到全面展开,从改善企业内部环境形成“五个机制”、提高企业整体素质落实“五个加强”到推进国有企业改革和发展解决“五个问题”,使国有企业改革不断深入;社会保障制度改革从养老保险发展到失业保险和医疗保险,从基本保险发展到补充保险,从职工保险发展到社会救助,社会保障功能不断增强;再就业工程建设根据企业改革的不同阶段,从企业内部分流安置为主到建立行业再就业服务中心分流安置,最后发展到在行业再就业服务中心分流安置的同时,鼓励和促进下岗职工进入劳动力市场,形成职工能进能出并与劳动力市场逐步接轨的就业机制,促进了上海经济与社会稳定发展。到20世纪末,上海初步建立起社会主义市场经济运行机制的基本框架。

进入新世纪以后,改革进入完善社会主义市场经济体制新阶段。党的十六大提出新世纪头20年的主要任务是完善社会主义市场经济体制,党的十六届三中全会对建立完善的社会主义市场经济体制进行了全面的部署,改革由重点突破为主向整体协调推进深化。上海抓住浦东综合配套改革试点的有利时机,进一步深化政府、企业、市场、社会综合配套改革。按照中央的要求,制定了浦东新区综合配套改革试点总体方案和三年行动计划,推进银行、科技体制和土地管理体制等改革的试点,浦东新区在政府职能、企业改革和社会改革等方面迈出新的步伐。国有控股公司和大企业集团改革重组取得重要进展,初步形成国有资产管理、营运、监督体系,国有控股上市公司股权分置改革稳步推进。证券、期货市场稳步发展,外汇、债券、钻石、黄金、产权、土地等要素市场加快发展。政府职能进一步转变,推进市、区(县)政府机构改革和财税管理体制改革,贯彻《行政许可法》,完成行政许可和审批事项规

范清理,率先在全国推出政府信息公开制度。按照“政府推动、市场运作、先易后难、循序渐进”的社会诚信体系建设思路,积极引导、推进各行各业的信用管理和社会诚信活动,初步构建起社会诚信体系框架,整顿和规范市场秩序取得成效。改革的深入推进,促进了社会主义市场经济体制运行机制不断完善。

三、坚持以开放促改革、促发展,不断抓住重大历史机遇 深化对外开放

在改革开放新时期,上海城市的发展变化过程就是不断扩大对外开放的过程。从成为我国沿海开放城市,到处于我国沿海和沿江两大开放带的交叉点,再到成为我国入世后先行扩大开放的城市,上海的对外开放从局部领域、有限范围发展到多层次、宽领域、全方位。

对外开放的起步是从外经贸领域开始的,根据十一届三中全会提出的积极发展同世界各国平等互利的经济合作的要求,抓住国家统一在全国范围内下放外贸经营权的时机,初步改革高度集中的外贸体制,率先在全国组建地方外贸公司和有工业生产企业参与外贸经营的工贸公司,发展中外合资经营、对外工程承包业务和劳务输出,促进了地方外贸的发展。

对外开放的扩大是从1984年被列为沿海开放城市推进的,兴建闵行、虹桥和漕河泾等经济技术开发区,实施采取计划单列、自借自还方式直接向国外融资32亿美元的“九四”专项,积极引进资金、技术、人才,促进了城市基础设施建设、工业技术改造和第三产业及旅游业的发展。特别是在邓小平同志南方谈话发表以后,上海以浦东开发开放为龙头全面扩大对内对外开放。对外,在扩大利用外资规模的基础上,提高利用外资的质量,吸引工业大项目和国际跨国公司投资,拓展第三产业利用外资;实施“大经贸”战略,组建外贸企业大集团和综合商社,拓宽对外开放的国际空间,海外投资开始起步。对内,坚持“长江牌”、“中华牌”,加强与兄弟省市的经济技术合作,拆除“围墙”敞开大门吸引国内企业来沪发展;在各地投资的工业企业加快从“销地产”向“产地销”

► 上海党的建设三十年

转变,商业企业加快了在全国主要城市的网点布局。全市利用外资额1992年一年就超过前12年的总和,1993年至1997年五年又达到改革开放前19年总和的88%。对外贸易在市场多元化战略、“龙头计划”的推动下,结构不断优化,初步形成货物贸易、技术贸易和服务贸易三位一体的协调发展局面。

对外开放形成全方位开放的新格局,开放的重点从生产加工行业拓展到服务业等各个行业,开放的空间从部分国家和地区拓展到全世界各地,开放的领域从经济领域拓展到文化、社会等多方面,开放的形式从扩大出口、“三来一补”拓展到利用外资和引进先进技术、对外承包工程和劳务合作、进行海外投资等。浦东初步建成外向型、多功能、现代化的新城区,成为上海乃至全国对外开放的重要窗口和重要标志。起步实施“走出去”战略,利用国内外资金成为推动经济发展的重要动力,发展对外贸易、走向全国和走向海外投资办厂拓展了经济发展的空间。

加入世界贸易组织后,对外开放进入到进出并举的新阶段。为应对更激烈的竞争、更多的风险和贸易摩擦,抓住国际产业转移新机遇,大力发展总部经济,完善吸引跨国公司在上海设立地区总部、研发中心的环境,设立总部经济促进中心,引导跨国公司地区总部集聚,上海成为除香港之外,我国吸引“总部经济”项目最多的地区。把“引进来”与“走出去”结合起来,积极发挥跨国公司地区总部和研发中心促进带动产业结构功能升级的作用,大力发展现代服务业;深化实施“走出去”战略,鼓励和支持有条件的本土企业采取收购兼并、联合投资等方式参与国际分工与合作。同时,为增强口岸服务功能,深入推进海关体制改革,启动“大通关”工程,提高口岸便捷化程度,使越来越多的企业愿意“借道”上海。上海作为对内对外开放两个扇面的枢纽作用日益突出,中心城市的集聚辐射功能日益增强。

四、坚持实施产业结构战略性调整,不断推进国际经济、金融、贸易、航运中心建设

城市的发展与转型始终是贯穿上海改革开放30年的一条主线,极

大地拓展了上海现代化建设的空间。30年来,上海大力推进城市功能由工商业城市向经济中心、“三个中心”直至“四个中心”城市的重大转变。

在党的工作重心转移到经济建设以后,上海积极贯彻中央的“调整、改革、整顿、提高”方针,着力于恢复调整经济,开展企业整顿,加强质量管理,加紧恢复生产,建设先进工业、先进科学技术和对外贸易“三个基地”,国民经济在恢复调整的基础上得到发展。

在20世纪80年代中期以后,上海着力于推进经济的改造振兴。面对世界新技术革命的严峻挑战和国际、国内两个市场的激烈竞争,以及城市发展本身资金不足、资源短缺等一系列制约,在党中央、国务院的关心和直接指导下,制定《关于上海经济发展战略的汇报提纲》,这一蓝图为上海的经济发展方向。“六五”末和“七五”初期,改造振兴全面启动,大力开展企业技术改造、开拓新兴工业和发展第三产业,一系列大型骨干工程建设全面展开。

在党的十四大对上海作出“一个龙头,三个中心”的战略定位以后,上海及时地把产业结构适应性调整转向战略性调整,坚持“三二一”产业发展方针,优先发展第三产业,积极调整第二产业,稳定提高第一产业,不断推进和深化产业结构战略性调整和生产布局整体性调整,不断优化三次产业结构,使经济增长从过去主要依靠第二产业推动转向依靠第二产业、第三产业共同推动。第三产业着力金融保险、商品流通、交通通信、房地产、旅游和信息咨询六个重点行业发展;第二产业突出汽车、通信信息设备等六大支柱工业,以及现代生物与医药、计算机和大规模集成电路、新材料三大高新技术产业。第一产业重点发展集约化、产业化、设施化和现代化农业,大力建设“菜篮子”和“米袋子”工程,促进了城郊型农业向都市型农业的发展。按照城市形态布局规划,优化生产布局,市区实施“退二进三”,郊区集中建设市级工业区。产业结构和产业布局向合理化、高级化、现代化方向发展,适应了城市的性质和功能定位。

在进入新世纪国家明确上海“四个中心”定位以后,全面推进国际经济、金融、贸易和航运中心以及社会主义现代化国际大都市建设。认

► 上海党的建设三十年

真贯彻中央提出的“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”方针，坚持把推动科技自主创新放在突出位置，坚持把提高自主创新能力作为调整经济结构和转变经济增长方式的中心环节，聚焦国家战略，聚焦重大产业，聚焦创新基地，创新部市合作机制，不断提高自主创新能力。在党中央、国务院的领导下，抓住国际金融中心和国际航运中心建设两个重点，有序推进“四个中心”建设。制定出台了推进上海国际金融中心建设行动纲要，做大金融市场、做多金融产品、做强金融机构、做优金融环境，一手抓发展，一手抓风险防范，取得明显成效，国际金融中心建设的集聚辐射效应逐步显现，上海金融生态环境综合评价排名全国第一。加快完成国际洋山深水港一期二期工程的建设并正式开港，使上海港开始从喂给港向枢纽港转变，国际航运中心建设取得重大突破。空运、海运、河运、铁运、陆运“五管”齐下，国家级保税区港区洋山保税港区启用开放，上海港的功能优势得到了充分发挥。

五、坚持打造国际大都市的宏伟目标，不断探索特大型城市建设和管理的新路

经济发展促进了城市建设，同时对城市建设和管理提出新的要求，上海优先发展城市基础设施，加快城市建设与城市化进程，不断提高城市管理水平，城市面貌发生了举世瞩目的变化。

改革开放初期，城市建设从偿还历史欠账开始推进。为了改变城市基础设施陈旧落后、道路交通拥挤、电力紧张、环境污染、公用事业跟不上群众生活需要的状况，制定《上海市城市总体规划方案》，把加强城市基础设施建设列为工作的重点。20世纪80年代的十年，全市用于城市基础设施改造和建设的投资共225亿元，相当于前30年总投资的7倍。通过一大批交通和市政工程建设，使长期以来制约上海经济社会发展和影响人民群众生活的“交通难”、“通信难”等突出矛盾得到了初步缓解。

20世纪90年代，城市建设进入大规模推进阶段。坚持高起点、高标准的要求，加快以道路交通为重点的城市基础设施建设。持续高强

度的投入,建成了一批越江设施、高架道路、地面骨干道路、轨道交通等重大项目,明显改善了城市道路交通状况。通过新建和改造,实现了全市话网自动化,装机容量大幅度增加,达到中等发达国家城市的通信水平。大规模改造重要商业街区,打造分地区、分层次商业中心新格局,增添了大都市繁荣、繁华的现代化气息。从1995年起,推进以“三港两路”为代表的连接国内外功能性的基础设施建设,为崛起成为新的国际经济中心城市打下基础。

在进行大规模建设的同时,城市建设逐步进入“建管并举、重在管理”的发展阶段。以重大基础设施和环境建设为重点,不断推进城市现代化建设,建立和完善“两级政府、三级管理、四级网络”体制。制定新的《上海市城市总体规划》,上海城市建设方向更加明确。以枢纽型、功能性为重点的重大基础设施工程加速推进,由中心城区高架路、轨道交通和地面骨干道路构成的立体化综合交通体系初步形成。全面完成原定“365”危棚简屋改造任务,苏州河干流黑臭基本消除。在开展城市建设的同时,加强城市管理,进一步理顺城市管理体制,明确市和区(县)两级政府城建城管职责,理顺条块关系,完善城建法规规章,建立市区街道(镇)相互衔接、合理分工和规范高效的城建综合执法框架。

2002年申办2010年上海世博会成功后,城市建设进入全面提升现代化水平新的阶段。上海以筹办世博会为契机,创造性地演绎“城市,让生活更美好”的主题,在新的起点上又大规模地推进城市建设、生态环境建设,推进以“三网两港一江”为重点的枢纽型、功能性、网络化基础设施建设,建成国家园林城市,城市管理网格化全面实施,一些长期困扰城市管理的顽症得到有效整治,城市现代化管理水平进一步提高,为上海建成国际大都市奠定了坚实基础。

六、坚持社会主义物质文明和精神文明一起抓,不断推动文化事业迈向大繁荣大发展

在推进现代化建设的进程中,上海始终高度重视社会主义精神文明建设,在经济快速发展的同时,精神文明和文化事业取得长足进步。

文化事业迎来春天,党的十一届三中全会以后,重新推出和创作一大批优秀文艺作品,恢复建立文化艺术机构和团体,推动了文化事业的复苏和发展。

文化改革逐步推进,20世纪80年代初,在部分文艺团体进行以承包经营责任制为主要内容的改革,迈开了冲破传统管理体制和经营机制的第一步。1985年起,研究制定文化发展战略,谋划文化发展新路,实行“零承包”等文化经济政策,推动文化生产力的发展。针对文化发展中的深层次问题,从90年代起深化文化体制改革,探索与社会主义市场经济体制相适应的文化管理体制。在文化系统推行全员聘任制改革,形成竞争上岗、择优聘用的岗位竞争机制,进一步调动文艺人员的积极性;组建文汇新民联合报业等五大文化集团,不断增强文化团体的竞争力;积极探索媒体托管文艺院团,促进文艺院团和新闻媒体资源共享,提高文艺院团的生存发展能力。

文化事业快速发展,20世纪90年代以来,积极营造促进文化产业的发展空间,着力发展广播影视、报刊出版、文化娱乐三大主体文化产业,进一步提升文化产业的规模和能级;大力推进体现上海国际现代化城市水平的标志性、功能性文化设施建设,构筑起崭新的都市文化景象;认真实施“五个一工程”,共组织实施十届“五个一工程”,推动文化事业各领域取得丰硕成果。

文化大都市建设全面展开,进入新世纪,根据党中央、国务院要上海努力走在发展社会主义先进文化前列的要求,制定《上海文化发展规划纲要(2004—2010年)》,明确城市文化发展的宏伟蓝图。紧紧抓住被列为全国文化体制改革综合试点地区的机遇,进一步深化文化体制改革,构建宏观文化管理新体制,深化微观领域体制机制改革。大力发展公益性文化事业,启动“五个一百”基础性、公益性文化设施建设,努力满足人民群众的文化生活需求。着力发展具有知识经济特征的新兴文化产业,做大、做强知名文化企业 and 文化品牌,实现文化产业的长足进步。着力打造精品力作,积极开展“国家舞台艺术精品工程”和上海文艺创作精品、优品、新品“三品”工程,创作演出了一大批获得国家级荣誉奖励的优秀剧目,推动文化事业再创辉煌。

社会主义精神文明建设全面推进,改革开放新时期以来,按照党中央“两个文明”一起抓的要求,先后开展“五讲四美三热爱”活动,振兴中华读书活动,以及创建文明单位活动,着力营造良好社会风气。先后制定关于当前《加强社会主义精神文明建设的若干实施意见》和《关于加强社会主义精神文明建设的意见》,全面部署精神文明建设的各项任务,广泛开展“90年代上海人形象大讨论”,以及“七不”、文明社区等精神文明群众创建活动,不断提高城市文明程度和市民素质。进入新世纪,抓住举办世博会的有利契机,制定实施《上海迎世博文明行动计划》,以社会主义核心价值体系为引领,积极开展“与文明同行,做可爱上海人”、“七建七城”等主题实践活动,向世界展示上海市民良好的精神风貌和社会主义现代化国际大都市的风采;积极培育和发扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神,为上海城市发展提供重要精神动力。

七、坚持关心和解决好群众生产生活问题,不断推动人民生活实现从温饱不足到总体小康的跨越

在经济不断发展的同时,上海始终坚持不断满足人民群众日益增长的物质文化需求,扎实实施实事工程、“菜篮子”工程、“再就业”工程、住房解困,着力解决群众的就业、就学、就医等生产生活问题。人民生活解决温饱的基础上,得到不断改善,实现了总体小康。

逐步提高城乡居民收入,转变“高积累、低消费”的发展观念,增加职工工资,改革工资制度,城市居民收入有了较大幅度的增加;郊区农民的收入,随着家庭联产承包责任制的实行、农副业和乡镇企业的发展,也有较大提高。在建立和完善市场经济体制过程中,按照按劳分配为主体、多种分配方式并存的原则,下放企业对工资的自主决定权和分配自主权,向社会公布劳动力市场价格和工资指导线,引导企业合理增长工资,形成市场机制调节为主、政府调控为辅的工资分配制度。城市居民人均年可支配收入比1978年增长了37倍,农民人均年收入比1978年增长了35倍。

努力保障和丰富日常生活供应,努力增产日用工业品,恢复集贸市场,搞活商业流通,大力实施“菜篮子”工程,基本保障城市副食品供应,“买菜难”问题得到解决。积极发挥市场调节作用,扩大商业领域的开放,丰富发展各种商业业态,日常生活供应告别了单一短缺、凭证限量,进入商品充足、品种繁多的买方市场。居民消费结构发生明显变化,从实用型转向享受型,用于文化、娱乐、保健等方面的消费比重上升,恩格尔系数从 1978 年的 87.9% 下降到现在的 40% 以下。

大力改善群众居住条件,20 世纪 80 年代按照国家、地方统建和企业自建相结合的方针,解决部分居民的居住困难。90 年代,为了筹集更多的住房建设资金,实施住房制度改革,在全国率先建立公积金制度,满足城镇居民不断增长的住房需求。新世纪,加快建立分类型、多层次的住房保障体系,在住房解困工作的基础上建立起以廉租房制度为主的住房保障制度,帮助解决低收入家庭的住房困难。人均住房居住面积从改革开放前的 4.5 平方米增加到 16.5 平方米。

不断提升居民受教育程度,以恢复高等学校招生制度为开端,重新恢复被“文化大革命”搞乱的教育秩序,激发了人们学习知识的积极性。推行九年义务教育,促进基础教育的发展。90 年代,按照建设一流教育的目标,加大对教育的投入,建成“八大工程”,使各级教育各类教育获得长足发展。2003 年起全面实施教育综合改革,促进义务教育均衡化发展,教育与经济社会发展更相适应,市民的受教育程度大幅度提高,新增劳动力平均受教育年限达到 14.1 年。

努力扩大多渠道、多形式就业。改革开放初期,广开就业门路解决知识青年待业问题,促进“统包统配”劳动就业体制的改革。20 世纪 90 年代,从高校学生就业改革入手,推行自主择业、用人单位择优录用的双向选择制度,建立劳动力市场;实施“再就业工程”,引导下岗职工转变就业观念实现再就业,扩大不同人群的就业范围。2000 年起,“净增就业岗位”计划、“4050”工程先后开始实施,劳动就业趋于多元化,临时性、季节性、弹性工作等灵活就业方式迅速兴起,非正规就业作为一种新的就业形式得到推广,形成就业的政府责任体系。

不断完善社会保障制度,从实施国营企业劳动合同制和退休费统

筹开始,建立现代社会保障制度。20 世纪 90 年代以来,先后建立了基本养老、医疗、失业、生育和工伤保险,形成“五险合一”的社会保险体系。新世纪,先后建立和完善外来从业人员综合保险、小城镇社会保险、高龄无保障老人纳入社会保障、少儿学生大病重病基本医疗保障、“救助渐退”的社会救助联动机制等,社会化、多层次、广覆盖的社会保障制度基本形成。发展的成果惠及全体人民,人民生活达到总体小康,并向着全面建设小康社会的新目标继续前进。

八、坚持党要管党,从严治党,不断推进党的建设新的伟大工程

党要始终站在时代前列,团结带领人民群众不断开创改革发展的新局面,必须坚持加强自身建设。

党的十一届三中全会以后,针对党内思想、组织、作风不纯和纪律松弛的状况,上海按照中央的要求,积极开展整党工作,彻底否定“文化大革命”,认真核查处理文化大革命期间跟随林彪、“四人帮”造反起家的人,帮派思想严重的人和打、砸、抢分子,加强党性党风党纪教育,达到了“统一思想、整顿作风,加强纪律,纯洁组织”的目的。

随着改革开放的深入推进,在基层党组织、党员队伍、领导班子、反腐倡廉等方面积极探索创新,不断加强党建工作,为现代化建设提供坚强的政治和组织保证。

大力推进基层党组织建设,20 世纪 80 年代末,针对国营工业企业实行厂长(经理)负责制后面临的新情况,积极探索充分发挥企业党组织的政治核心作用的有效形式。从 1993 年起,各级党组织创造性地开展以“凝聚力工程”为主要内容的基层党组织建设,并不断深化丰富内涵,使之成为各级党组织凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会的有效载体和重要抓手。随着社会主义市场经济的发展和“两新”组织日益增多,积极推进以“支部建在楼上”为重要内容的“两新”组织党建工作,加强党对新社会阶层的凝聚。根据胡锦涛总书记的要求,积极总结带有规律性的经验来指导新的实践,积极构建区域性大党建格局,建