

今 日 荆 楚

第二辑

今日荆楚传播中心 编
JinRi JingChu

湖北长江出版集团
崇文书局

今



荆楚

第二辑

今日荆楚传播中心 编

JINRI JINGCHU



图书在版编目（C I P）数据

今日荆楚 / 今日荆楚传播中心编. — 武汉：崇文书局，2009.5

ISBN 978-7-5403-1494-1

I. 今… II. 今… III. 地区经济—经济建设—湖北省—文集 IV.F127.63-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2009）第 078720 号

今日荆楚

出版发行：崇文书局

地址：武汉雄楚大街 268 号

邮编：430070

印刷：武汉市贝思印务设计有限公司

开本：800 毫米×1230 毫米 1/16

字数：282 千字

印张：8.5

版次：2009 年 6 月第 1 版

印次：2009 年 6 月第 1 次印刷

书号：ISBN 978-7-5403-1494-1

定价：20.00 元

目 录

理论前沿

省委书记撰文强调应对金融危机要坚持六个结合	金楚文 1
加快湖北长江经济带新一轮开放开发的战略意义	盛政彦 3
经济学家吴敬琏谈产业承接思路	李儒方 6
我省金融危机背景下的战略发展机遇	毛凤藻 8
湖北工业经济三十年发展的几点启示	沈继举 10
试论新形势下如何发展农村集体经济	谢望松 12
我省应对金融危机措施有力	李群星 15
发展农业板块经济应遵循五大原则	张思华 16
以“汉水横冲”的精神推进新的改革实践	胡曙光 18
湖北农村发展经验之浅见	方俞 20

市县领导专论

突出抓好六项工作 促进经济平稳发展	王 玲 21
抢抓发展机遇 建设中部强市	张桂华 24
促进经济平稳较快发展的对策措施	秦 斌 27
坚持五抓 着力推进新一轮经济大发展	刘学华 30
突出六大措施 加快发展进程	张震龙 33
坚持科学发展 建设经济强市	周 静 35
奋力开创经济社会发展新局面	庄光明 38
围绕目标抓落实 全力以赴保增长	孔凡新 40
促进经济平稳快速发展的战略思路	刘洪福 43
抢抓新机遇 促进大发展	庞红艳 46
围绕五个新目标 推进一体化发展	吕义斌 48
围绕七大要点 加快建设进程	胡 泽 51

各地快讯

武汉：扎实有效地推进“两型社会”建设	武政文 53
宜昌：着力推进省域副中心城市建设	李乐成 56
咸宁：努力打造极具魅力的生态城市	黄楚平 59
襄樊：阔步迈向省域副中心	李群星 62
石首：五措并举力促经济快速发展	石政文 64
竹溪：四措并举夯实经济基础	金楚文 67
大悟：强化措施加快发展进程	吴政文 69

汉南：着力推动城乡一体化	曹裕江	72
赤壁：发展更加注重科学性	金楚文	74
郧西：抢抓机遇力促经济平稳发展	金楚文	77
嘉鱼：全力打造武嘉百里蔬菜长廊	谢望松	79
各地承接产业转移面面观	李儒方	81
践行科学发展观		
积极破解用地难题 全力支持经济发展	雷照金	85
强化五项措施 切实保障民生	余红星	86
坚持以人为本 打造和谐京珠	李明泉	88
加强国土资源管理 促进经济平稳发展	余忠茂	90
坚持六措并举 强化社保扩面征缴	余争鸣	92
履行财政职责 服务地方发展	段圣文	93
促进国税事业平稳较快发展的对策措施	罗南军	94
强化措施促进农业农村经济平稳发展	尹新闻	97
着力推进安陆交通科学和谐发展	谷 瑛	99
固本强基 不断提高城镇三无对象生活质量	郑忠良	101
推动科学发展 构建和谐国税	李传先	102
发挥水利职能作用 促进经济社会发展	李黄志	104
发挥资源优势 打造水产强市	曾令旗 曾继生	106
乡镇传真		
着力建设杨林尾 开创发展新局面	涂学军	107
凝心聚力求突破 科学发展谋新篇	金东申	109
抢抓战略发展机遇 建设巴东经济中心	谭 昱	111
依托区位优势 打造鄂南强镇	万 勇	113
坚持科学发展 建设经济重镇	吴铁柱	114
突出主导地位 促进跨越发展	阮仕林	116
践行科学发展观 开创工作新局面	刘厚学	118
抓好社会治安 构建和谐郑集	陈进雷	120
不断开创宋河经济社会发展新局面	张洪洋	122
坚持大发展 实现大跨越	李常贵	124
坚持科学发展 构建和谐南林	石则华	126
学习实践科学发展观 促进经济社会平稳发展	周力波	127
着力优化生态环境 建设现代烟草农业	袁平安	129
大地拾绿		
弘扬佛教文化 发展旅游经济	圣 君	131
坚持中西结合 促进健康发展	张廷璧	133

省委书记撰文强调 应对金融危机要坚持六个结合

◆金楚文

随着国际金融危机的持续扩散与蔓延，其对湖北的不利影响逐步显现。前不久，中共湖北省委书记罗清泉同志特地撰文强调，应对当前国际金融危机，要努力抓好“六个结合”，实现全省经济社会又好又快地发展。

一、把扩大内需与完善发展战略、促进区域和城乡协调发展结合起来

湖北省委、省政府在深入调研的基础上，提出在强力推进武汉城市圈资源节约型和环境友好型社会综合配套改革试验区建设的同时，加快建设鄂西生态文化旅游圈，推进湖北长江经济带新一轮开放开发，促进全省区域、城乡协调发展的工作思路，是对湖北省情和发展规律认识的进一步深化。建设武汉城市圈是湖北构建促进中部地区崛起重要战略支点的核心战略，是深入贯彻落实科学发展观的重要平台。抓住武汉城市圈获批国家“两型社会”建设综合配套改革试验区的战略机遇，可极大地拉动投资需求。以武汉新港、大东湖生态水网等一批重大项目为重要抓手，以体制机制创新为动力，以节能减排为切入点，以转变发展方式、实现又好又快发展为目标，完善产业分工，优化资源配置，不断增强武汉城市圈的竞争力和综合实力，充分发挥其在全省经济社会发展中的龙头作用。鄂西生态文化旅游圈汇集了全省十分丰富、极具特色的生态、文化、旅游资源，可以打造文化底蕴深厚、地方特色鲜明的旅游板块，其建设对转变发展方式、实现又好又快发展的意义重大。坚持以生态为基础、文化为核心、旅游为引擎，以资源整合和交通网络建设为重点，抓紧武当山至神农架的生态环保公路、神农架机场等一批重点项目的建设，积极推进跨省铁路、高速公路及连接线建设，加快形成鄂西水陆空立体交通网络，促进农业、林业、工业、信息、文化、商贸服务等各类产业与旅游业联动、协调发展。要依托长江“黄金水道”，加快沿江港口、高速公路、铁路建设和仓储、运输业、商品集散市场建设，构建以武汉为中心的综合交通运输体系，推动现代物流业发展，促进湖北长江经济带新一轮的大发展。

二、把扩大内需与转变发展方式、促进产业优化升级结合起来

加快转变发展方式，是关系经济发展全局的重大而紧迫的战略任务，是保增长的主攻方向，是有效应对国际金融危机的根本之策，也是增强发展协调性和可持续性、实现科学发展的重要途径。一是着力推进产业优化升级。坚持工业兴省战略不动摇，加速新型工业化进程，大力发展以装备制造业为重点的先进制造业，以电子信息和生物医药为重点的高新技术产业，深入推进企业兼并重组，提高钢铁、汽车、水泥等产业的集中度与资源配置效率，把工业做大做强。认真实施全省服务业发展规划，全面落实促进服务业发展的各项政策，积极发展现代物流、金融保险、电子商务等生产性服务业，促进现代服务业加快发展。以铁路、公路、机场、港口、能源建设为重点，加大基础设施、基础产业投资和建设力度，努力把湖北建成中部乃至全国重要的先进制造业基地、高新技术产业基地、优质农产品生产加工基地、现代物流基地和综合交通运输枢纽。二是着力推进企业结构优化升级。一方面，要着力培育和发展一批实力雄厚、竞争力强的大企业，围绕龙头企业培育产业集群，以有效降低企业生产经营成本、提高企业抵御市场风险能力；另一方面，要千方百计帮助中小企业解决生产经营中的实际困难和问题，进一步健全中小企业社会化服务体系，大力实施中小企业成长工程，引导中小企业向专、新、特、精方向发展，实现转型升级。三是着力推进产品结构优化升级。引导和支持企业适应国际国内市场新变化，加大技术改造力度，提高产品技术含量和附加值，增强产品的市场竞争力。

三、把扩大内需与做好“三农”工作结合起来

湖北是国家中部地区农业大省和全国重要的粮食主产区之一，农业是湖北的重要优势所在、潜力所在。做好“三农”工作，对于扩大内需特别是扩大农村消费具有重要意义和作用。坚持把“三农”工作作为全部工作的重中之重，认真贯彻落实党的十七届三中全会的重大

部署和中央农村工作会议精神，努力在五个方面实现新突破。一是在推进农村改革上取得新突破。在稳定和完善农村基本经营制度、依法保障农民对承包土地经营权的前提下，发展多种形式的适度规模经营。加大体制机制创新力度，办好跨区域的仙（桃）洪（湖）新农村建设试验区。二是在发展现代农业、促进农业稳定发展上取得新突破。集中力量建设一批粮食核心产区，力争到2020年全省粮食综合生产能力新增100亿斤，达到500亿斤以上。推动农业结构战略性调整，围绕发挥湖北在粮食、油料、水产品等方面的生产优势，突破性发展农业产业化经营。三是在加强农业农村基础设施建设上取得新突破。加快江河堤防整修、病险水库加固等水利工程建设，加快高产农田建设，加快农村饮水安全、血吸虫病防治、沼气等工程建设，改善农村生产生活条件。四是在发展农村公共事业上取得新突破。加大对农村教育、文化、卫生等公共服务设施建设的投入，巩固农村公益性服务“以钱养事”新机制，加快基本公共服务均等化进程。五是在促进农民持续增收上取得新突破。认真落实中央各项惠农政策，大力发展战略性新兴产业，抓好农民转移就业和农民工返乡创业服务工作，拓宽农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。

四、把扩大内需与推进节能减排、改善生态环境结合起来

节能减排是我们必须完成的硬任务，困难再大也不能降低标准和要求。要突出抓好工业、交通、建筑三大领域节能，加快实施全省“十一五”节能行动计划确定的重点节能项目。大力发展循环经济，建设一批循环经济城市和园区。加快污水处理和垃圾处理设施建设步伐，到2010年，全省所有县以上城市全部建成污水处理系统。抓住当前部分行业产能过剩的有利时机，加大小造纸、小水泥、小火电、小炼钢、小印染等“九小”关停并转专项治理力度。在全省上下营造资源节约型、环境友好型文化，积极倡导节约型的生产方式、消费模式和生活习惯。严格节能减排责任制和问责制，对不能如期完成节能减排任务的地方，严肃追究当地领导的责任。

五、把扩大内需与深化改革开放结合起来

改革开放是保增长的强大动力。以重点领域和关键环节改革为突破口，加大改革创新力度，加快构建有利于科学发展的体制机制。一是积极推进行政管理体制改革。以转变政府职能为核心，以建设服务型政府为目标，加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。二是深化国有企业改革。建立健全现代企业制度，推进国有企业调整重组和股份制改革，抓紧解决历史遗留问题，巩固改制成果。

在巩固和发展公有制经济的同时，进一步加快民营企业发展。三是深化财政和金融体制改革。着力推进基本公共服务均等化、健全公共财政体系。完善省管县财政体制，加快建立县级基本财力保障机制，增强基层政府提供公共服务能力。坚持以开放促改革、促发展，坚持对内改革对外开放并举、扩大出口总量与优化出口结构并重、引进资金技术与引进人才并行、引进来与走出去相结合，全面做好开放工作。抓住当前沿海地区产业加快转移的大好时机，努力承接更多的产业转移。积极拓展利用外资途径，提高利用外资水平。加快转变外贸增长方式，优化出口产品结构，积极开拓新兴出口市场。发展服务贸易，大力承接国外服务外包特别是软件外包。鼓励有条件的企业抓住时机，到境外开展经济技术合作。

六、把扩大内需与保障和改善民生结合起来

改善民生是保增长的出发点和落脚点。要牢记党的宗旨，倾听群众呼声，关心群众疾苦，尽一切力量解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。一是千方百计扩大就业。面对严峻的就业形势，要实施积极的就业政策，大力推进创业带动就业，支持劳动密集型产业和中小企业发展，加强职业技能培训，加强就业援助，重点帮扶就业困难人群和零就业家庭。加强大学生就业指导和服务，支持大学生自主创业。重视农民工转移就业工作，引导他们就近就业，支持他们返乡创业。从2009年开始，全省每年扶持5万名城乡劳动者和回归创业者自主创业，带动就业20万人左右。二是加快完善社会保障体系。社保是民生之福。扩大城镇职工基本养老保险、基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面，推进城镇职工基本养老保险省级统筹。完善城乡社会救助制度，城市最低生活保障推行分类施保，农村低保做到应保尽保。三是努力提高教育和医疗服务水平。认真落实城乡实行免费义务教育的各项政策，大力推进职业教育发展，完善助学政策，重点加强对中等职业学校和高等院校家庭经济困难学生的资助力度。积极推进医药卫生体制改革，加快基本医疗保障制度建设，健全基层医疗卫生服务体系，推进公立医院改革试点，探索医药分开、营利性和非营利性分开的有效形式。四是大力发展战略性新兴产业。进一步完善公共文化服务体系，大力推进文化惠民工程，加强基层文化、体育设施建设，丰富群众文化生活。五是切实维护社会和谐稳定。妥善处理人民内部矛盾，解决群众反映强烈的突出问题，坚决纠正各种损害群众利益的行为，把影响社会稳定的问题解决在基层、解决在萌芽状态。重视食品药品质量安全，加强安全生产监管，坚决防止和遏制重特大事故发生。加强社会治安综合治理，深入推进平安湖北建设，严厉打击各种违法犯罪行为，增强人民群众的安全感。■

加快湖北长江经济带新一轮开放开发的战略意义

◆盛政彦

省委九届五次全会强调指出，要加快湖北长江经济带新一轮开放开发。这是继建设武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验区和鄂西生态文化旅游圈之后，省委、省政府提出的又一重大战略构想。湖北长江经济带西起恩施州巴东县，东至黄冈市黄梅县，涵盖武汉、宜昌、荆州、黄石、黄冈、鄂州、咸宁、恩施等8个市州的25个县市，地域面积7万多平方公里、约占我省国土面积的40%，2008年创造的生产总值、地方一般预算收入分别占全省67.5%和60.7%，在全省发展格局中具有举足轻重的地位。当前，湖北的发展正处在新的历史起点上，面临新机遇、新挑战。加快湖北长江经济带新一轮开放开发，对于进一步发挥湖北优势、推进经济社会更好更快发展、构建促进中部地区崛起的重要战略支点、夺取全面建设小康社会的新胜利，必将产生重大而深远的影响。

一、加快湖北长江经济带新一轮开放开发，是遵循客观经济规律、顺应经济发展趋势的内在要求

从国内外的发展实践来看，流域经济开放开发是当代世界经济发展的重要趋势，大江大河等流域经济的发展状况对所在国家、地区的竞争力和经济实力有着决定性影响。20世纪密西西比河流域的发展推动了美国的崛起，莱茵河流域的发展促进了法国、德国和荷兰的繁荣。长江作为黄金水道，是沟通我国东中西部经济的大动脉。长江经济带涵盖包括湖北在内的7个省、2个直辖市，占据全国15%的国土、38%的人口和46%的国内生产总值，是除沿海开放地区以外全国经济密度最大的发展区域，是目前世界上可开发规模最大、影响范围最广的内河流域经济带，是国家实施“十一五”规划的主体功能区，是我国今后经济增长潜力最大的核心区域。根据国家主体功能区规划方案，全国将形成“两纵两横”的

国土开发格局，长江经济带是其中的一“横”（另一“横”是陇海经济带，“两纵”分别是东南沿海经济带和京广沿线经济带）。国务院常务会议2008年8月审议通过了《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》，这意味着以长三角为龙头的长江流域的开放开发正式上升到国家战略层面。长江经济带的开放开发，对于加快全面建设小康社会进程、实现中华民族的伟大复兴，具有至关重要的意义。

从沿江地区的发展态势来看，长江沿线的区域经济开发对湖北已形成“合围”之势，区域间的竞争日趋激烈，我们面临的形势十分严峻。目前，我国区域开放开发战略布局已由沿海先行进入到沿海、沿江并重的阶段，长江流域的沿江发展战略正由长三角地区向整个长江流域推进。长江沿线省市纷纷实施沿江开发战略，将发展重点逐步转移到临江城市或地区上来。例如：四川省提出要建设沿长江经济走廊；重庆市提出要依靠长江黄金水道的港口，促进港口与园区联动，建设沿江经济带；安徽省提出了“抓住机遇、开放皖江，强化自身、呼应浦东，迎接辐射、带动全省”的沿江开发思路，大力建设皖江经济带；江苏省从2003年开始正式实施沿江大开发战略，行动快、力度大、措施实，初步形成了颇具规模和实力的沿江产业带及城市群。只有加快湖北长江经济带新一轮开放开发，我们才能顺应长江流域经济快速发展的新形势，积极应对区域经济的竞争和挑战，在发展中抢占先机、赢得应有的位置。

从湖北长江经济带所处的地理位置来看，加快湖北长江经济带新一轮开放开发，对于推动整个长江流域经济带加快发展乃至促进我国东中西部地区协调发展至关重要。湖北长江经济带位居长江中游，域内干线总长1062千米，在沿江各省市中位居第一，它东接长三角城市群，西连成渝城市群，处于承东启西的枢纽位置，是长江流

域经济带的中心区域。如果把整个长江流域经济带比喻为一条龙，那么长三角地区是龙首，成渝地区是龙尾，以湖北长江经济带为代表的长江中游地区则是龙腰。没有一个强壮的龙腰，长江这条巨龙就很难舞起来、活起来。因此，加快湖北长江经济带新一轮开放开发，有利于进一步增强湖北在整个长江流域经济发展中承东启西的枢纽作用和集聚辐射的增长极功能，承接长三角、带动大西部，在加快自身发展的同时，也为促进全国区域协调发展做出应有的贡献。

二、加快湖北长江经济带新一轮开放开发，是完善湖北发展战略、推动全省区域协调发展的重大举措

湖北区域发展战略经历了一个不断丰富和完善的过程。20世纪80年代，我省根据“通江达海”的地理区位优势，提出了建设长江中游经济带战略。90年代，根据湖北核心增长极、次增长极的布局，提出以武汉为核心，以黄石、襄樊、宜昌为顶点的“金三角”战略。本世纪初，根据一个经济区域需要一个核心增长极和核心经济区的发展规律，提出武汉城市圈发展战略。党的十六大以后，中央实施促进中部地区崛起战略，并明确要求把湖北建成促进中部地区崛起的重要战略支点。围绕这一目标，省第九次党代会提出了“进一步推进武汉城市圈一体化”、“推动一江（长江）两线（汉十、荆襄高速）经济带建设”、“增强宜昌、襄樊两个省域副中心城市经济实力”等符合湖北实际的发展思路。这些战略，都是针对发展不够的实际情况、力求重点突破的非均衡发展战略，也都发挥了应有的战略作用。然而，按照科学发展观的要求，如何统筹区域发展、缩小湖北西部与东部的差距，仍然是一个亟待解决的突出问题。党的十七大之后，省委、省政府不断深化对省情的认识，适时调整和完善区域发展战略。省委九届四次全会提出建设鄂西生态文化旅游圈，九届五次全会强调加快湖北长江经济带新一轮开放开发，使湖北发展由“重点突破”逐步向“多点支撑、协调发展”转变。这是完善湖北发展战略、统筹区域发展的宏伟构想。其中，长江经济带是贯穿全省东西的纽带，加快湖北长江经济带新一轮开放开发，是实现统筹发展、形成“一带两圈、双轮驱动”发展新格局的关键环节。

湖北长江经济带具有肩挑鄂西和鄂东的“扁担功能”，是促进“两圈”互动、协调发展的主轴和重要空间载体，具有沟通、带动“两圈”的重要作用。如果单纯从行政区域和地理位置来看，湖北长江经济带与武汉城市圈和鄂西生态文化旅游圈高度重叠。但正是这种重叠，

使其得以发挥“一线串两珠”的重要功能。因为“两圈”不可能彼此孤立发展，需要区域互动、产业融合、协调发展。加快湖北长江经济带新一轮开放开发，实施“一带两圈”战略，把“两圈”的发展与长江经济带建设融为一体、整体推进，有利于打破行政壁垒、市场分割和行业界限，加强区域经济合作与交流，在更大范围、更广领域实现资源共享、优势互补、互利共赢、联动发展，从而实现全省经济社会协调发展。而且，湖北长江经济带得“中”独厚、承东启西、连南接北的区位优势和水陆空立体交通优势，构成人流、物流、信息流、资金流、人才流的大通道。因此，加快湖北长江经济带新一轮开放开发，在全省形成以武汉为龙头、长江经济带为主轴、武汉城市圈和鄂西生态文化旅游圈为两轮的“一带两圈、双轮驱动”区域发展新格局，是坚持统筹兼顾、推动科学发展的重大举措，对把湖北建成促进中部地区崛起的重要战略支点，具有重大而深远的意义。

三、加快湖北长江经济带新一轮开放开发，是发挥比较优势和潜力、实现又好又快发展的客观需要

从湖北长江经济带现有基础看，其具备加快开放开发的一系列有利条件：

一是区位和交通优势明显。从全国范围和整个长江流域来看，湖北长江经济带处于中心位置，贯穿我国东西南北的铁路干线在这里交汇；从省内来看，沿江经济带把我省东、中、西三大地带连接起来，区域内公路网密集，主要城市间的大通道已全部打通，是连接东西、辐射南北的交通枢纽。特别是通航里程长，约占长江干线航道总里程的30%，是沿江各省市最长的省份。水上运输具有运能大、能耗少、成本低、污染小等多重优越性，运输平均成本仅为铁路运输的1/2、公路运输的1/3，“黄金水道”优势突出。

二是资源条件优越。这里自然资源丰富，农业基础较好，是全国重要的粮、棉、油生产加工基地。沿江地区“得水独厚”，具有丰沛的淡水资源，预计能开发的水能资源超过全省水能资源总量的80%，宜昌是世界最大的水电基地。部分矿产比较丰富，磷矿资源享誉全国。旅游资源集中，沿江历史古迹众多，自然风光独特。还拥有丰富的可供港口和基础工业布局的岸线资源，初步测算，具有岸稳、水深和宽阔陆域场地与良好城镇依托条件，且近期可利用的岸线资源长度就达320千米。

三是产业基础较好。沿江地区具有较强的经济实力和发展能力，多年来逐步建立了各具特色的产业体系，开始形成高新技术产业带、先进制造业带、大运量高耗

水原材料工业带、优质特色农产品生产加工带，在钢铁、汽车、石化、机械、水电等领域涌现了一批大型骨干企业。

四是城市体系完备。以武汉为中心，以宜昌、黄石为两翼，湖北长江经济带已形成我省最密集的城市带，沿线共有城市 14 个，可为加快新一轮开放开发提供有力的支撑和依托。

五是科教力量雄厚。湖北沿江各市共有各类专业技术人员近 51 万人，科研和技术开发机构 120 个，普通高校 53 所，在校全日制大学生超过 110 万人，职业学校在校生超过 10 万人。技术创新实力强大、潜力巨大，可为沿江新一轮开放开发提供有力的科技和智力支持。

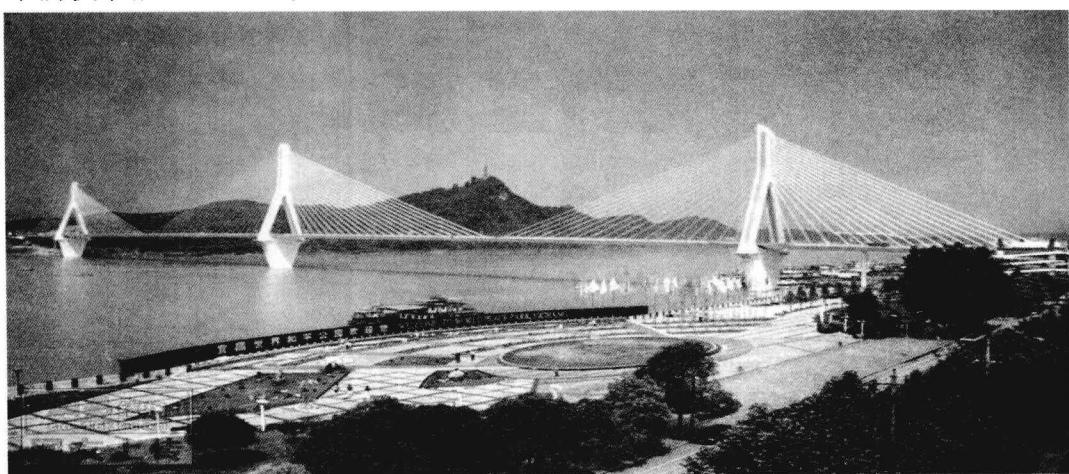
六是发展机遇难得。国家加大促进中部地区崛起力度，我国经济正在加速由以外需拉动为主向内外需协调拉动转变、粗放发展向科学发展转变、东部优先发展向统筹区域发展转变，国际国内资本、产业加速向中部地区转移，特别是国家实施扩大内需、促进经济增长的一系列政策措施，使湖北长江经济带新一轮开放开发面临着重大战略机遇，也使其比较优势和潜力条件更加凸显。充分利用和发挥好以上优势和条件，加快湖北长江经济带新一轮开放开发，努力培育新的经济增长点、形成重要的经济增长极，对于我们应对当前国际金融危机的严峻挑战，促进经济平稳较快发展，必将起到重要作用。

四、加快湖北长江经济带新一轮开放开发，是实施开放先导战略、扩大对内对外开放的现实途径

湖北经济外向度较低，对外开放不够。应对当前严峻的国际国内经济形势，必须继续坚定不移地实施开放先导战略，坚持以开放促改革、促发展，全面提高开放水平。当前，国际资本加速向中国转移，沿海产业特别

是长三角和珠三角地区产业加速向内地转移。湖北沿江地区具有较高的经济发展水平和产业配套能力，具有较好的基础设施和投资环境，具有长江黄金水道的特殊优势，具有丰富的自然资源和大量高素质低成本的劳动力资源，具有稠密的人口和广阔的市场，对国内外资本和产业有着极强的吸引力，理所当然是承接产业转移的热点地区，应该而且可以成为新一轮产业转移的承接优选区和资本落户目的地，成为外商投资的密集区域，成为新一轮对外开放的桥头堡和前沿阵地。武汉、宜昌已先后被国家认定为第一批、第二批东部沿海加工贸易产业梯度转移重点承接地。加快湖北长江经济带新一轮开放开发，有利于承接国际和沿海产业转移，推进全省对内对外开放向纵深发展，形成全方位、多层次、宽领域的开放格局，加速湖北经济与长三角经济、与全国乃至世界经济的融合进程，把我省的对外开放提高到一个新的水平。

湖北正迈入长江经济的新时代。我们一定要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓发展机遇，借鉴国内外流域开发经验，以解放思想、改革开放为动力，以加快新一轮沿江交通设施建设为基础，以推进新型工业化、城镇化为主题，以发挥长江水资源优势、促进特色产业发展为核心，科学开发湖北长江经济带，不断提高综合实力、创新能力、服务能力和国际竞争力，使之成为与上下游经济带和国内外市场相联结、与武汉城市圈和鄂西生态文化旅游圈相融合、外向型经济与内生型经济相促进、开发与保护相结合，引领湖北乃至中部地区崛起的现代产业密集带、全国新兴经济增长带、水资源可持续利用典型示范带，带动全省经济社会更好更快地发展。■



经济学家吴敬琏 谈产业承接思路

◆李儒方

一、湖北对我而言具有特别的意义

我的母系家族是重庆川东的，我的曾祖父那一辈主要是从事农业，后来转向工商业，来到了这个通向全国、通向世界的地方——武汉。19世纪70、80年代，我的曾祖父在四川发现了煤矿。但是，煤在四川没什么销路，于是把煤庄开在了武汉。那个时候，湖北要比四川先进得多，中国第一个冶金工业就是汉冶金，中国第一个现代金属工厂就是汉阳兵工厂。

我个人与湖北也很有缘分。30年前，国家经委派一个调查组在全国做大炼钢铁检查，我在鄂城钢铁基地待了半个多月。后来，我国进行了改革开放。改革开放初期，武汉提出的口号是赫赫有名的，交通和流通支撑了武汉的起飞；特别是汉正街的崛起，可以说开辟了中国商品市场化的先河。

现在，相对其他省份，特别是沿海省份，武汉和湖北地区的经济地位有所下降。但是，我对湖北经济发展给予很高的期望。5年前我来湖北的时候，湖北的重工业和轻工业比重、国有企业和民营企业的比重还很高。当前，湖北的经济结构有了很大的变化，特别是重工业、轻工业的结构发生了很大变化。不幸的是，这个时候又碰到了世界金融危机。对于湖北来说，这次危机是有利有弊的。一方面，世界金融危机使得我们推进经济发展遇到了很多困难；另一方面，金融危机可能更容易形成共识——通过转型进一步推进改革开放显得更加迫切了。

二、经营环境是最重要的吸引力

每一个要转移的企业都有不同的动因，但是，对于企业而言，一个地区最重要的吸引力就是经营环境，经营环境的一个重要内容就是制度环境。20世纪90年代曾发生过一浪企业北移，即珠三角的一些企业转移到长三角，对于这次北移的解释分歧很大。通过调查，我发现企业北移的理由主要是经营环境。经营环境主要指两

个方面：一是法治环境；二是治安环境。珠江三角洲发展很快，但在法治和治安环境方面有所欠缺。台资和港资企业刚开始在珠三角投资的时候很满足于倾斜的政策，但企业做了以后发现，倾斜政策是靠不住的。因为倾斜政策往往取决于当地的领导人，领导人一旦调走，就会导致政策的不可持续性。而且，这些倾斜政策都是一对一的，用钱的办法搞定，企业内部的规则就很难保持，整个企业就会乱。

另外就是治安环境，上海有较长的工商业传统，规矩比较好。苏南有许多值得借鉴的做法，比如苏南的新加坡工业园区，他们不仅将新加坡的项目引进过来，还引进新加坡的“全套管理软件”。所谓全套管理软件，就是规则、法律、执法。他们在建立工业园区后，就派几千名官员到新加坡培训，学习新加坡本国工业园区的管理方式和法律体制，因此苏南的开发区运行的都是新加坡工业园区的制度。劳动力便宜、交通方便都是共性因素，要使自己和别的地区区别开，突出自己更大的优越性，就必须把我们的体制搞好，在这一点上政府也是有主动权的。

三、经济增长方式要转型

1995年中央在制定第九个五年计划的时候，就提出了经济转型问题，当时的提法是从粗放的增长方式向集约的增长方式转变。但是，随后十年间几乎没有任何进展，到了“十一五”的时候，又提出了这个问题，各地不同程度地都在加速转型。这个时候，又出现了世界的金融危机。金融危机出现后，很多广东和浙江的企业家说，现在已经不是转型问题而是死活问题。

为什么世界金融危机对我们造成这么大的冲击？总体来看，是我们的经济增长方式出现了问题。用投资和出口支撑的增长方式导致我们的金融体系产生很多漏洞，以至于危机袭来，我们自身的问题就暴露出来了。

危机来了以后，人们习惯性地将冲击归根于外来因

素，和自身的问题好像没有多大关系，以为只要我们能够熬到西方国家复苏了，我们的问题就解决了。可是自去年10月以来，这种不切实际的幻想，大多数人都感到破灭了。因此，我们必须从根本上改变经济发展模式，才能够从根本上解决我们自己的问题。

然而，现在的一些专家在分析上存在着一些误区，说推动经济增长的“三驾马车”有两驾马车不行了，必须增加消费、扩大内需。从经济理论上看，这是用短期的分析框架去对待长期的问题。分析长期问题还是要从生产函数来着手，提高效率是转变经济发展方式的核心。现在的很多专家说转型，说的不是要提高教育、依靠技术进步和效率，而是要转向以消费支撑的增长方式。这其实是短期分析，我所讲的经济增长方式的转变，是要克服当前的困难，使得经济在未来能够持续、快速增长的问题。

四、从沿海归来的农民工是创业的积极因素

受金融危机的影响，农村剩余劳动力向工商业转移并不是正向的，而是出现了回流。怎么对待这些回流的农民工，值得认真思考。

现在有一个假象，从城里回来的人挣了一些钱，以为今年的春节还不要紧，只要熬过去问题就不大了。这其实是最要命的。农民工的收入用完了就完了，如果没有办法让他们持续地获取收入，现代化的进程就会出现倒退。

1997年东南亚金融危机之后，我们采取了各种措施帮助民间创业，比如小额贷款，对小企业的信贷担保，以及市场准入的放开，在当时起了非常好的作用。因此，从沿海地区回来的农民工对于输出地来说并不是一个负担，很可能是我们新一轮创业高潮的积极因素。关键在于我们如何制定制度激励他们往生产性的活动努力。

五、先进制造业是服务化的制造业

金融危机来袭，中小企业发展出现了难关。如何帮助他们渡过难关，答案很明确，就是发展先进制造业。对于“先进制造业”这个词，很多人有误解，以为先进制造业就是了不得的高新技术。其实不然，所谓先进制造业，就是含有很大的服务业成分的制造业，是全价值链的、全供应链的、全产业链的制造业，或者叫服务化的制造业，或者叫服务业和制造业一体化的制造业。通俗地讲，就是引导他们向微笑曲线的两头延伸，微笑曲线的前端是研发、设计，后端是品牌营销、售后服务等。

值得强调的是，向微笑曲线两头延伸并不意味着就是升级或者转型，而是产业链的延伸，能延伸几级就延伸几级，并不是一步登天，也不是完全依赖高科技。

当然，发展先进制造业更需要找到新的增长点，利用一些产业处于革命性突破的关口，培育具有国际竞争力的、对自身经济增长具有权重性的产业。比如包括湖北在内的中国汽车制造业，要在西方发达国家做了100多年的领域里超过他们，几乎是不可能的。但是，如果利用燃料改变的机会，发展新型燃料汽车，我们就能跟别人站在同一个起跑线上，甚至超过他们。

对于新燃料汽车的研发，需要国家支持和补助，但是对于补供方（补企业）还是补需方（补消费者），我觉得补需方要胜于补供方。过去的经验表明，补供方的办法往往是成亿元的钱打了水漂。而补需方不仅使汽车企业必须持续研发获取消费者的欢心，而且消费者通过“用脚投票”的方式也对强者进行了筛选，促进了竞争。

另外，湖北的信息通信产业也具有一定的优势，深圳华为的很大一部分技术工程师都是从湖北转移过去的。为什么同样的一个人在深圳获得了发展，而在湖北却受到了抑制？我想这还是体制问题、激励机制问题。政府应在这个方面加强改革力度，制定出有生产性的制度和政策。

六、武汉应定位于发展服务业

对于武汉这样的大城市，它所要发挥的应该是辐射、带动作用。一般来说，包括流通、金融等在内的服务业的主要作用，是辐射带动其他地区的发展。因此，武汉应根据各个地区的需要进行定位，并不断地加强这方面的作用。

由于各个方面的原因，武汉的服务业发展的不够快。比如汉正街模式曾经是义乌学习的榜样，现在却要向义乌学习；武汉的金融在中国近代历史上也是赫赫有名的，现在发展的也还是不够。

当然，要把武汉在一天之内变成现代服务业集聚的中心，也是不可能的。但是，选对跑道和努力奔跑同样重要。如果我们能对自己进行准确的定位，并不断地往预定的方向努力，就能建立起我们所要发展的、发达的服务业。

湖北的人才和发明数量很多，但却很难将产品产业化，这中间就是风险投资（VC）、私募基金（PE）等金融工具没有发挥其应有的作用。就统计数据来看，湖北银行的存贷差是很高的，有大量的资金沉淀在银行里，没有发挥“润滑”的作用。如何将过剩的金钱发挥其应有的作用，通过风险投资和私募基金对有成长性的企业进行投资，并在企业发展的某个阶段自由地退出，政府需要在制度上进行引导，甚至可以设置一些引导资金，发挥杠杆的作用。■

我省金融危机背景下的战略发展机遇

◆毛凤藻

面对世界金融危机的影响，面对中国政府宏观调控新政的出台，如何选准湖北经济发展的着力点，使湖北经济继续保持近几年来的良好发展势头，实现科学发展，是摆在全省人民面前的一项紧迫任务。

一、湖北是一个内生性经济很强的省份，自身的一些宏观条件优势和特点，增加了抵御危机的力量

金融危机造成的世界经济向下调整，是经济周期性增长的必然结果，也是释放各种矛盾和压力的必要过程，将会为新一轮世界经济繁荣积蓄力量。湖北地处内陆，是一个内生性经济很强的省份，自身的一些宏观条件优势和特点增加了抵御危机的力量。

湖北经济外贸依存度较低，全省进出口总额还不到GDP的12%，此次金融危机，虽然对湖北出口企业和部分产品造成严重影响，但短期内不会改变宏观经济运行的基本面。

一方面，湖北是一个农业大省，世界性经济变化和趋势之一，是农产品价格上涨，农业的丰收和发展是抵抗金融危机的重要力量；另一方面，湖北金融机构、企业融资结构相对单一，表现出较强的抗击性。与此同时，湖北近年来对第三产业高度重视，投资力度加强，基础条件在中部地区相对较好，第三产业所占比重较中部省份比重最高，而第三产业成本低，更有抗风险能力。另外，湖北在扩大内需中，货物运送半径短，以武汉为中心的集散地优势作用将更加突出。

二、世界经济形势变化和重新“洗牌”有利于中国，中国经济形势变化和重新“洗牌”有利于湖北

国家宏观政策调整带来机遇。如降低利率、取消信贷规模、增加投资、扩大内需。湖北人口总数在中部6省居第四位，但金融业产值居第一位。国家货币政策的

调整有利于湖北。

一是产业转移带来机遇。受金融危机的影响，沿海地区一批企业内迁转移，湖北作为承东启西的“桥头堡”，是东部地区劳动力密集型企业转移的首选之地。

二是产业升级转型带来机遇。“两型社会”综合配套改革试验区的建设，节能减排，成为科学发展的硬措施，有利于“逼迫”企业加快技术改造和产品升级换代。

三是“瓶颈”制约因素缓解机遇。湖北发展一直受煤、电、油、运等“瓶颈”制约，受金融危机影响，这些问题逐步有所缓解，有利于企业降低成本，提高效益。

三、把精力和工作重点放在增加供给上，以更多更好的产品满足市场需求，促进消费和投资

首先，坚持扩大内需与增加有效供给相结合，把着力点放在增加有效供给上。支持大企业，扶持小企业，培育新企业，积极引导企业不断做大做强，努力改进技术，开发新产品，创造新需求，开拓新市场。在买方市场条件下进行产品结构调整，培植具有竞争优势的产品。加强亏损企业扭亏增盈工作，采取切实有效的措施，帮助企业提高生存能力。

其次，坚持扩大内需与加大投资力度相结合，进一步扩大投资规模。充分利用国家加大公路、铁路、机场、港口、南水北调等基础设施建设力度和批准武汉城市圈为“两型社会”综合配套改革试验区的机遇，积极争取新开工一批重大项目。充分利用国家房地产调控政策趋松的有利时机，简化投资审批程序，不断激活房地产销售市场。积极争取国家资金，加强农村公用基础设施建设，把资金更多地向交通、电力、水利、农技等方面倾斜。在尊重农民自愿选择的前提下，实施腾地（宅基地）建镇。搞好规划，完善小城镇的供排水、道路等基础设施建设，把小城镇建设与社会主义新农村建设有机地结

合起来。

再次，坚持扩大内需与调整优化产业结构相结合，加快经济结构调整步伐。巩固第一产业，提高第二产业，发展第三产业，确保各产业经济规模稳步增长、比例关系更加协调。重点抓好市场适销对路产品的生产和供应。利用高新技术改造传统产业，着力开发新产品，推进优势资源的精深加工，增加产品的科技含量和附加值，提高产品的质量和档次，发展最终消费品。以产业基地和产业集聚区为载体与平台，策划一批吸引国际国内产业、企业、项目集聚的概念和题材，承接国内外高层次产业转移，以此推动产业结构优化升级。

第四，坚持扩大内需与促进消费需求相结合。加强“万村千乡市场工程”和“双百市场工程”建设，大力培育农村新型流通方式。加强信息对接和服务，帮助企业深入分析农村需求和农民消费的特点，开发生产适合农村和农民消费需求的物美价廉的产品，并完善售后服务。实行对农民购买家电进行补贴的措施，以刺激消费，促进生产。加快现代化流通体系建设，提高物流、冷藏、配送水平，更好地服务城镇居民和广大农村消费者。

最后，坚持扩大内需与着力改善民生相结合。千方百计增加城乡居民收入，逐步实现同城同待遇，提高居民购买力水平。健全住房、医疗、养老等社会保障体系，统筹解决影响即期消费的体制性问题。做好受经济危机影响的城镇下岗人员再就业和外出打工回流人员安置工作，鼓励下岗人员重新创业。

四、充分利用国家宏观政策，抢抓机遇，开创工作新局面

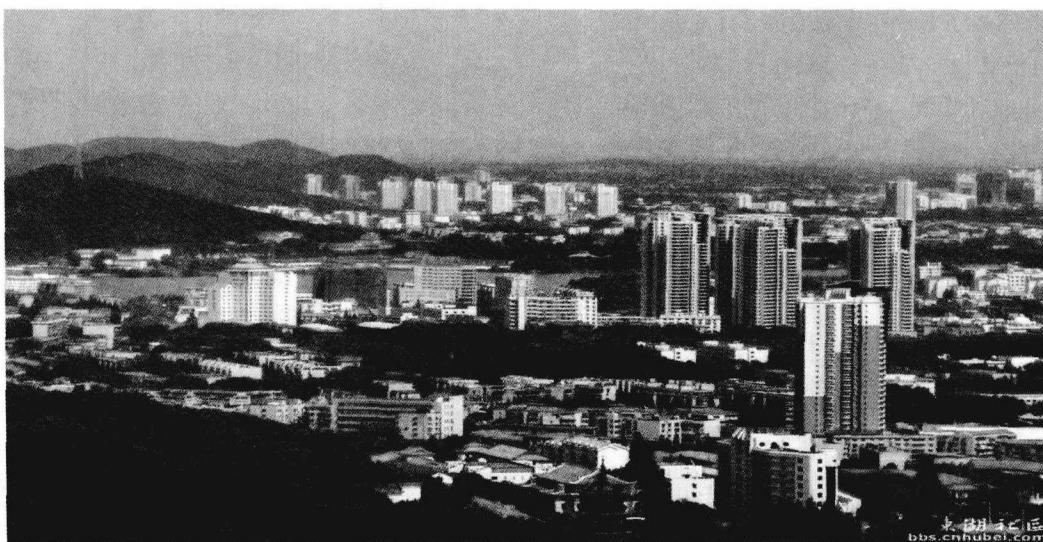
一是合理利用国家货币政策，有效缓解流动性过剩

与资金紧张的矛盾。为了应对“金融海啸”，2008年10月，国家取消了信贷规模控制，与国际接轨实现单一的利率锁定，为资金投入经济发展打开了一条通道。我省应抓住这一有利时机，采取切实有效的措施，加强银企对接，提高政府及金融机构为企业服务的力度、水平和质量，加大政府担保公司资金担保力度，拓宽政府各类投资公司融资渠道，搭建为企业服务的信息平台及互动管道，帮助企业解决资金紧缺的问题。

二是加快土地要素市场建设，促进农村土地使用权流转。积极贯彻落实党的十七届三中全会精神，尽快释放新一轮农村土地改革能量，通过农村土地使用权的流转，推动土地要素的市场化，提高土地资源配置效率，进一步激活农业剩余劳动力的转移，为农业规模化、集约化、高效化经营提供广阔的空间，使农民更充分地参与分享城市化、工业化的成果，促进农民获得财产性增收，从而达到增加供给、拉动农村消费的双向目的。

三是充分利用财税资源，引导生产要素的合理流动和有效配置。利用财税手段，支持企业加快技术创新和技术改造。通过增值税转型抵扣政策，为企业的发展输血、造血；运用所得税并轨政策，为企业松绑、减负。将日益充裕的公共财政的一部分，用于优势企业的发展上，通过对企业的扶持，积极培植财源、税源，壮大公共财政，形成良性循环。

四是改革行政审批制度，优化服务环境，促进民间投资。目前，首先要改革的是固定资产投资及土地审批制度。除国有资产外，原则上民间投资一律放开，审批权下放到县一级，省级进行备案；其他一些前置性的审批，改为建成后再进行核查，以便减少中间环节，为民间投资创业提供便捷通道。■



湖北工业经济 三十年发展的几点启示

◆沈继举

纵观湖北工业 30 年的发展，取得的成就是空前的。1978 年，湖北全口径工业增加值仅为 52.17 亿元；到 2007 年，工业增加值为 3451.62 亿元，增长 31.8 倍。从增长周期看，工业增加值总量翻番一般需要 6 年时间。这是全省人民在省委、省政府的坚强领导下，团结奋斗、齐心协力、积极进取的结果，是认真贯彻落实党的路线、方针、政策的结果，是各种积极因素相互交织、共同作用的结果。它得益于工业发展思路的明确，得益于改革创新的推进，得益于工业发展环境的优化，得益于狠抓工作的落实，为今后工业发展提供了许多可借鉴的经验与启示，主要体现为“六个坚持”：

一、必须坚持解放思想

解放思想，更新观念，是加快湖北经济发展的首要任务，是经济发展持久不息的强大动力。湖北工业的每一次大发展，都是与思想大解放息息相关的，尤其是进入 21 世纪以来，全省上下掀起了一股思发展、议发展、谋发展的热潮，省委、省政府先后实施了“工业兴省”战略，“城市经济圈带动”战略、“三个三工程”、“千亿工程”、“中小企业成长工程”、“工业园区带动”战略、“产业集群发展”战略、“全民创业”战略，把解放思想活动不断引向深入。实践证明，把解放思想贯穿于经济发展的全过程，是必须长期坚持的硬道理。

二、必须坚持科学发展

科学发展是党执政兴国的第一要务，在任何时候、任何情况下，都不能动摇，不能放松。改革开放至 20 世纪末，湖北工业错失了三次振兴机遇。第一次是 20 世纪 80 年代初，错失了发展乡镇工业的机遇。与沿海省市如火如荼地发展乡镇工业相比，湖北起步晚，声势弱，差距愈拉愈大。1992 年与 1982 年相比，湖北乡办工业产值

增长 4.4 倍，同期江苏增长 13 倍，浙江增长 15.4 倍，山东增长 14.3 倍，广东增长 6.1 倍。第二次是 20 世纪 80 年代中期，错失了做大做强汽车工业的机遇。1986 年以前，湖北是全国最大的汽车工业基地，产量居全国第一，而到 2000 年，汽车产量已降至全国第三位。第三次是 20 世纪 90 年代，错失了发展农产品加工业的机遇。湖北是农业大省，是优质粮、棉、油、茶、生猪生产基地，但农产品加工业规模较小，经济效益较低，而沿海省市以超前的胆略，以“春江水暖鸭先知”的悟性，大力发展农产品加工业，一举确立了农业强省的地位。

进入 21 世纪，省委、省政府抓住新一轮经济增长机遇，着眼于打基础，管长远，坚定不移地走新型工业化道路，造就了湖北工业生产发展快于全国、经济效益总体水平高于全国的好形势。改革开放 30 年湖北工业发展的经验与教训表明：要实现工业经济跨越式发展，就必须坚持科学发展理念。

三、必须坚持改革开放

作为中部省份，湖北发展工业的任务相当艰巨。与沿海省份相比，湖北工业的差距比较明显，究其根本原因，就是开放度不高，改革力度不大。实践证明，只有坚持改革开放，用改革的办法解决阻碍经济社会发展的体制性、机制性问题，加强与外界的交流，引进外部资金和技术，吸引外部人才，借鉴外部管理经验，开拓外部市场，才能实现经济又好又快地发展。

四、必须坚持科技创新

科技创新是经济发展的强大动力和支撑。从宏观层面上看，科技作为第一生产力，日益与经济建设紧密结合，经济高速增长有 1/3 要归功于科技。从微观层面上看，湖北科技资源雄厚，科研院所、科技资源的聚集量

居全国第三位，但科技与生产力的结合不够，企业自主创新机制远未建立，以市场为导向、以企业为主体的高新产业发展不够。因此，与其说湖北工业经济总量、效益与沿海省市存在较大差距，倒不如说是科技创新上的差距，科技转化为生产力上的差距。

五、必须坚持宏观调控与本地实际相结合

30年来，湖北认真贯彻执行中央宏观调控政策，结合本省工业发展的特点，在实施总量控制的同时，注重调整和优化结构，分类指导，做到了松紧适度，调控更科学，更有预见性和有效性，保证了工业经济快速发展。如在三年治理整顿时期，针对当时的社会总需求急剧膨胀、流通秩序混乱等情况，严格按照国家宏观调控政策的要求，采取了紧缩信贷、清理固定资产投资项目、控制集团消费、加强税收等多管齐下的强力紧缩需求政策，有效地控制了社会需求的过快增长。从2003年下半年开始，中央政府采取了收缩性调控政策。湖北结合实际，

坚决贯彻国家宏观调控政策，认真清理固定资产投资项目，制止部分行业盲目投资和低水平重复建设，及时治理整顿土地市场、清理开发区，同时按照有保有压的原则，继续支持符合国家产业政策和有效益项目的建设，大力加强经济社会发展的薄弱环节。实践证明，湖北工业保持持续快速发展的良好态势，是各级政府坚持宏观调控与本地实际相结合的具体表现，也是各级政府成功驾驭经济发展能力的综合体现。

六、必须坚持抓项目建设

投资作为经济增长的第一推动力，在经济发展过程中起着非常重要的作用。湖北是全国的老工业基地，也是全国的制造业大省，资本投入一直是产业发展的瓶颈。面对产业结构优化升级的要求，湖北加大了工业投入力度，特别是在改善投资环境、发展项目的储备、鼓励民间投资、开展各种招商引资活动等方面，取得了明显成效，保持着对工业强有力的拉动作用。■



试论新形势下 如何发展农村集体经济

◆嘉鱼县委常委、副县长 谢望松

发展壮大农村集体经济，是增强农村基层党组织凝聚力和战斗力、增强服务功能、促进农村经济发展和实现农民共同富裕的重要物质基础，是实现全面建设小康社会的坚强支柱。在农村税费改革深化阶段（全面取消农业税费）之后，农村集体经济对巩固党在农村的执政地位、建设和谐富裕农村，意义十分特殊。党的十七大和十七届三中全会上，胡锦涛总书记明确提出：坚持农村基本经营制度，探索集体经济有效实现形式。中央和省、市高度重视农村集体经济发展，为新形势下农村工作提出了新的课题。因此，了解目前农村集体经济的发展状况，研讨如何发展壮大农村集体经济，是我们面临的一个现实而紧迫的课题。

一、新形势下发展村级集体经济的重要意义

由于过去在乡镇工作和现职岗位的原因，我对农业农村工作比较了解，对农村工作有很深的感情。我经常与基层干部群众，特别是与村镇的负责同志探讨，大家都能充分认识到发展壮大村级集体经济是村级政治经济建设的客观要求，它对于推动农村经济健康发展和社会全面进步具有重要的现实意义。

第一，发展壮大集体经济是巩固农村基层党组织的根本保证。集体经济发展比较好的村，村级组织经济有实力，服务有手段，党组织一呼百应，显示出强大的凝聚力、号召力和战斗力，干群关系十分融洽。这样的村各项工作完成得较好，党员、群众民主意识及参政意识较强，修路、改善学校条件等群众关心的问题都能及时解决。相反，一些集体经济薄弱，或者根本没有集体收入的村，没有钱给群众办实事，干事就向群众伸手，村干部在开展工作时举步维艰。这样的村干部威信低，群众意见大，群众对村干部没有信心。显而易见，集体经济的状况如何，直接影响着党群干群关系，影响着党组

织的威信和作用的发挥。特别是税费改革之后，村干部的工资和村的运行费用全靠转移支付，不能向群众伸手，而转移支付只是杯水车薪，根本满足不了村级组织正常运转的需要，如果没有集体经济收入作支撑，村级组织就有瘫痪的危险。因此，发展壮大集体经济，增加村级收入，已成为加强农村基层组织建设的一项重要任务。

第二，发展壮大集体经济是实现共同富裕的基本保障。社会主义的目的是让全体人民共同富裕。个别农民通过劳动可以盖豪华楼房，但让他们把财产拿出来给村民享用，发展公益和福利事业，是难以做到的。而村集体经济发展得好，村级组织统一支配财力，就会有能力为村民办大事、办好事，就可以让家家户户过上好日子。没有村集体经济的发展，实现为民办好事是不可能的。只有不断壮大集体经济，农村的各项公益才有可靠的保障，才能更好地巩固我们党在农村的执政基础。如江苏的华西村，湖北省保康县尧治河村、洪湖市洪林村、赤壁市双丘村、我县官桥八组都是一些成功的典范。

第三，发展壮大集体经济是构建和谐社会、建设社会主义新农村的坚强支柱。集体经济是农村经济的重要组成部分，要实现农业现代化，建设新农村，关键是不断发展壮大农村集体经济。从目前情况来看，已经达到小康的村子，往往是集体经济搞得好的村。只有把村级集体经济发展壮大起来，村一级组织才有属于自己自由运转的资金，才能为村民兴办公益事业等实事。

第四，发展壮大集体经济是化解村级债务的重要条件。村级组织负债难以消化，沉重的村级债务包袱阻碍了农村经济的发展。尤其是有部分村级债务化解难度大，老百姓逼债，村干部情绪焦躁，化债形式比较严峻。截至2008年底，嘉鱼县村级组织总负债6301万元，负债面接近100%。只有发展村级集体经济，增加村集体收入，才能保证村级债务的有效化解。