

管理科学与工程丛书 13

主编:葛新权

中国电子党务建设

Electronic Party
Affairs In China

● 刘建兰
佟岩/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

管理科学与工程丛书·13

主 编：葛新权

中国电子党务建设

Electronic Party Affairs In China

刘建兰 佟 岩 / 著

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国电子政务建设 / 刘建兰, 佟岩著. — 北京: 社会科学文献出版社, 2009. 7

(管理科学与工程丛书 · 13)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0882 - 8

I. 中… II. ①刘…②佟… III. 计算机应用 - 中国共产党 - 工作 IV. D26 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 103088 号

本书受北京市教育委员会科学技术与
研究生建设项目资助

本书受北京市重点建设学科管理科学与工程
工程建设项目资助

管理科学与工程丛书·13

中国电子党务建设

著 者 / 刘建兰 佟 岩

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目负责人 / 周 丽

责任编辑 / 周 丽 赵学秀

责任校对 / 高建春

责任印制 / 董 然 蔡 静 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京鑫联必升文化发展有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

印 张 / 18.6

字 数 / 295 千字

版 次 / 2009 年 7 月第 1 版

印 次 / 2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0882 - 8

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

总 序

基于 2003 年北京机械工业学院管理科学与工程硕士学位授予权学科被批准为北京市重点建设学科，我们策划出版了这套丛书。

2004 年 8 月，北京机械工业学院与北京信息工程学院合并筹建北京信息科技大学。

北京机械工业学院工商管理分院 2004 年建立了知识管理实验室，2005 年建立了北京地区第一个实验经济学实验室，2005 年 8 月主办了中国第一次实验经济学学术会议，2005 年 12 月获得 2005 年度北京市科学技术奖二等奖一项，2006 年 4 月获得北京市第九届人文社科优秀成果二等奖两项。2006 年 5 月，工商管理分院的知识管理研究团队被批准为北京市教委人才强教计划学术创新团队；2006 年 10 月，工商管理分院被批准为北京市哲学社会科学研究基地——北京知识管理研究基地。

2006 年 12 月，北京机械工业学院工商管理分院与北京信息工程学院工商管理系、经济贸易系经贸教研室合并成立北京信息科技大学经济管理学院。2008 年 3 月，企业管理学科被批准为北京市重点建设学科。

2008 年 4 月，教育部正式批准成立北京信息科技大学。

经济管理学院是北京信息科技大学最大的学院。经过 2007 年 10 月学科专业调整（信息系统与信息管理专业调出）后，经济管理学院拥有管理科学与工程、企业管理、技术经济

及管理、国民经济学、数量经济学 5 个硕士学位授予权学科；拥有工业工程专业硕士学位授予权；拥有会计学、财务管理、市场营销、工商管理、人力资源管理、经济学 6 个本科专业，设有注册会计师、证券与投资、商务管理、国际贸易 4 个专门化方向。

经济管理学院下设 5 个系：会计系、财务与投资系、企业管理系、营销管理系、经济与贸易系；拥有实验实习中心，包括会计、财务与投资、企业管理、营销管理、经济与贸易、知识管理、实验经济学七个实验室；现有教授 12 人、副教授 37 人，具有博士学位的教师占 23%，具有硕士学位的教师占 70%。在教师中，有博士生导师、跨世纪学科带头人、政府特殊津贴获得者，有北京市教委人才强教计划学术创新拔尖人才、北京市教委人才强教计划学术创新团队带头人、北京市哲学社会科学研究基地首席专家、北京市重点学科带头人、北京市科技创新标兵、北京市青年科技新星、北京市政府顾问，还有国家注册审核员、国家注册会计师、大型企业独立董事、一级学术组织常务理事、证券投资专家，他们分别在计量经济学、实验经济学、知识管理、科技管理、证券投资、项目管理、质量管理和财务会计教学与研究领域颇有建树，享有较高的知名度。

经济管理学院成立了知识管理研究所、实验经济学研究中心、顾客满意度测评研究中心、科技政策与管理研究中心、食品工程项目管理研究中心、经济发展研究中心、国际贸易研究中心、信息与职业工程研究所、金融研究所、知识工程研究所、企业战略管理研究所。

近 3 年来，在提高教学质量的同时，经济管理学院在科学研究方面也取得了丰硕的成果。完成了国家“十五”科技攻关项目、国家科技支撑计划项目、国家软科学项目等 8 项国家级项目和 12 项省部级项目；荣获 5 项省部级奖；获得软件著作权 24 项；出版专著 16 本；出版译著 2 本；出版教材 10 本；发表论文 160

余篇。这些成果直接或间接地服务于政府部门以及企业，特别是服务于北京社会发展与经济建设。为重点建设学科“管理科学与工程”的建设与发展打下了比较坚实的基础，促进了企业管理学科建设，形成了基于知识管理平台的科技管理特色，也形成了稳定的研究团队和知识管理、科技管理、知识工程与项目管理3个学术研究方向。在北京市教育委员会科学技术与研究生建设项目、北京市重点建设学科管理科学与工程建设项目、北京市属高等学校人才强教计划——知识管理研究学术创新团队项目、北京市属高等学校科技创新平台项目、北京知识管理研究基地资助下，我们把建设成果结集出版，形成了这套“管理科学与工程丛书”。

“管理科学与工程”学科发展日新月异，我们取得的成果不过是冰山一角，也不过是一家之言，难免有不当甚至错误之处，敬请批评指正。这也是我们出版本丛书的一个初衷。让我们共同努力来提高中国管理科学与工程学科研究的学术水平。

在北京市教委与北京信息科技大学的大力支持与领导下，依靠学术团队，我们有信心为管理科学与工程学科建设、科学研究、人才培养与队伍建设、学术交流、平台建设与社会服务作出更大的贡献。

主编 葛新权

2008年4月于北京育新花园

前 言

作为第一生产力的科学技术，在今天比以往任何时候都更加有力地推动着整个时代的进步和人类社会的发展。而位于当今汹涌澎湃的科技浪潮最前列的，就是信息科学技术。信息科学技术在当今的科技浪潮中占有十分重要的地位，并且起着举足轻重的作用。信息技术的发展及其应用的倍增效应，不仅极大地提升了人类对物质世界的控制能力和改造能力，而且彻底改变了人类获取、存储、传递信息的方式，为人类进入知识管理的新时代开辟了前进的道路。信息科学技术的迅猛发展，使得人类社会拥有了以往从来没有的新型空间——网络空间。网络空间不仅为各个国家、地区、组织提供了实实在在的信息服务，而且使具有 5.1 万平方公里表面积地球日益成为一个紧密连接的“村落”，即地球村。信息技术的发展，不仅极其深刻地影响着当今社会的生产方式，而且极其深刻地影响和改变着生活在当今社会的人们的工作方式、生活方式和生存状态。有学者认为，信息技术对社会发展的作用，与人类历史上蒸汽机在社会发展中的作用相仿。然而，信息技术对人类社会日益深入的影响，正在向我们表明，信息技术对人类社会发展的作用，有可能远远超过蒸汽机对社会发展的作用。

无论是从历史看，还是从现实看，科学技术的发展，尤其是重大科学技术的发展，首先是对人类社会现状的冲击和挑战。而且也正是这种冲击和挑战，引发了人们的应对，从而在更为深入

的层次上推动了人类社会的发展。信息科学技术的发展，同样是对人类社会的巨大冲击。这一冲击不仅是对人类社会每个成员的冲击，而且也是对人类社会各种组织的冲击。这一冲击不仅是对社会经济组织，尤其是对处于经济第一线的企业组织的冲击，而且也是对社会的政治、军事、文化等组织的冲击。信息科学技术的发展对社会政治组织的冲击，首先是对政府，其次是对政党。信息技术与互联网的发展，跨越时空限制的虚拟空间，以及人们工作状态、生活方式和生存状态的变化，使得政党政治生态已经发生了并且继续发生着重大的变化。这些变化，使得当今世界各种政党面临着新挑战。如何应对新挑战，已经成为摆在当今世界各种政党面前的重大课题。面对新的形势和新的挑战，当今世界许多国家的主要政党，都在探索应对之道。

正是在这种形势下，我们党的一些实际工作者提出了电子党务的概念，并得到了一些从事党的理论研究的工作者的赞同和支持，在此基础上，人们提出了一些建设电子党务的初步设想，许多党的组织就电子党务建设进行了积极的探索。虽然这些探索还有待进一步研究、巩固、发展和提高，但这些探索在不同程度上促进了党务工作在方式、方法等方面的创新，对促进党在执政能力建设、党的建设和管理等方面的工作产生了有益的影响。这些探索表明，建设电子党务对于处于重要历史关头、担负重大历史使命的中国共产党具有积极的意义。当然，由于各种各样的原因，我国国内对开展电子党务建设以更好地促进党的工作的发展的探讨才刚刚开始，我们对电子党务的概念和设想还存在一些这样或那样的争议：有的人甚至不赞同电子党务的提法；有的电子党务建设项目中途搁浅；有的电子党务项目虽然已经完成，但看不出与电子政务有何不同；有的电子党务项目在建成投入运行后显现不出应有的效果；有的项目建成了，但其运行离真正意义上的电子党务还有相当的距离。所有这些说明，目前我们对电子党务的研究还比较欠缺，远远赶不上电子党务建设实践的

需要。

摆在读者面前的这本书，就是作者从理论和实践相结合的角度对电子党务进行探讨和研究的初步结果。本书的内容大体由四个部分组成。第一部分是从信息时代的政党政治来考察电子党务。主要探讨了当今世界政党政治的发展尤其是执政党建发展的趋向，从世界范围考察信息科技对政党政治的影响和挑战以及世界上比较有影响的政党采取的应对措施，进而考察我国一些党务工作者和理论工作者提出的电子党务概念的的内涵、特征和价值，厘清电子党务与信息时代政党政治的关系。第二部分主要是深入考察电子党务建设对中国共产党领导的社会主义现代化建设的历史性任务、中国共产党执政能力建设、中国共产党建设与管理的作用，从而探索和确定电子党务建设的根本目标取向。第三部分主要是考察中国共产党的一些组织和党务工作者以及理论工作者对电子党务建设的探索、取得的进展和存在的不足，在此基础上进一步探索和思考中国共产党电子党务建设的基本战略和主要策略。第四部分主要是探讨中国共产党电子党务系统的建设与维护，以及管理的总体架构、网络架构、安全支持平台建设等问题，并从互联网上选取了其中的一个个案进行案例分析。

电子党务建设是一项十分宏大的系统工程。完成这项工程首先需要进行深入的理论探讨，需要许多党务工作者和党的理论工作者的不断努力和深入研究。本书作者深知自己的水平和能力十分有限，但依然加入到探讨者的行列之中，主要是受到在我们之前开展这一研究的同志们锲而不舍的精神的感召。我们之所以勉力支撑，主要是想通过我们的努力，引起更多的关注，引出更多的讨论，从而实现抛砖引玉的初衷。也正是出于这样的目的，我们诚恳地欢迎各位关心电子党务的读者对本书的错误和不当之处给予指正。我们衷心希望通过大家的共同努力，促进电子党务建设的发展。

本书的出版得到了北京市教育委员会科学技术与研究生建设项目、北京市重点建设学科管理科学与工程建设项目、北京市属高等学校人才强教计划——知识管理研究学术创新团队项目、北京市属高等学校科技创新平台项目、北京知识管理研究基地项目资助。

刘建兰

2009年2月28日

目 录

前 言 / 1

第一篇 电子党务与信息时代的政党政治

第一章 政党和政党政治的发展 / 3

第一节 政党和政党政治 / 3

第二节 政党和政党政治的形成和发展 / 15

第三节 执政党建设和发展的重要趋向 / 28

第二章 信息时代的挑战和世界范围内政党的信息化 / 38

第一节 信息时代对经济、文化、社会和政治诸方面的
影响 / 38

第二节 信息时代对政党和政党政治提出的要求和挑战 / 45

第三节 世界范围内政党的信息化 / 53

第三章 电子党务的概念、本质、特征和基本价值 / 68

第一节 电子党务的提出 / 68

第二节 电子党务的概念 / 72

第三节 电子党务的基本模式 / 80

第四节 电子党务的本质与特征 / 82

第五节 电子党务的基本价值和功能 / 92

第二篇 电子党务与中国共产党

第四章 电子党务与中国共产党领导的社会主义现代化建设的 历史性任务 / 101

第一节 现代化与中国共产党 / 101

第二节 电子党务与中国社会主义现代化建设 / 112

第五章 电子党务与中国共产党执政能力的建设 / 133

第一节 中国共产党执政能力的建设 / 133

第二节 电子党务与中国共产党执政能力的建设 / 142

第六章 电子党务与中国共产党建设与管理创新 / 154

第一节 中国共产党的建设与管理 / 154

第二节 电子党务与中国共产党的建设和管理创新 / 163

第三篇 中国电子党务建设的战略思考

第七章 中国电子党务建设的探索和现状分析 / 187

第一节 中国电子党务建设探索的基本进程 / 187

第二节 中国电子党务建设的有益探索和重要进展 / 198

第三节 中国电子党务建设探索中存在的不足 / 215

第八章 中国电子党务建设的基本思路 / 220

第一节 中国电子党务建设的目标和任务 / 220

第二节 中国电子党务建设的基本原则 / 226

第三节 推进中国电子党务建设的重要问题 / 238

第四篇 中国电子党务建设

第九章 电子党务系统的建设与维护 / 253

第一节 电子党务系统的建设准则 / 253

第二节 电子党务系统的总体架构 / 261

第三节 电子党务系统的网络架构 / 272

第四节 电子党务系统的功能 / 276

第五节 电子党务系统的管理与维护 / 280

第十章 电子党务系统安全支撑平台 / 284

第一节 基于 PKI 的身份认证系统 / 284

第二节 基于 PMI 的权限管理系统 / 297

第三节 单点登录系统 (SSO) / 304

第十一章 电子党务建设案例：12371 党建信息平台 / 307

第一节 12371 党建信息平台概述 / 308

第二节 12371 党建信息平台功能的实现 / 311

参考文献 / 339

Contents

Foreword / 1

Electronic Party Affairs and party government In the information era

Chapter 1 The development of the party and party government / 3

- 1.1 The party and party government / 3
- 1.2 The formation and development of the party and party government / 15
- 1.3 The important trend of the ruling party's construction and development / 28

Chapter 2 The challenge of the information era and the informatization of the party in the world / 38

- 2.1 The influence of the information era on economy, culcure, society, and politics / 38
- 2.2 The request and challenge to the party and party government brought about by the information era / 45
- 2.3 The informatization of the party in the world / 53

Chapter 3 The concept, essence, character, and basic value
of Electronic Party Affairs / 68

- 3.1 The arise of Electronic Party Affairs / 68
- 3.2 The concept of Electronic Party Affairs / 72
- 3.3 The basic mode of Electronic Party Affairs / 80
- 3.4 The essence and character of Electronic Party Affairs / 82
- 3.5 The basic value and function of Electronic Party Affairs / 92

Electronic Party Affairs and Communist Party of China

Chapter 4 Electronic Party Affairs and the historical task of socialist
modernization lead by Communist Party of China / 101

- 4.1 Modernization and Communist Party of China / 101
- 4.2 Electronic Party Affairs and China's socialist
modernization / 112

Chapter 5 Electronic Party Affairs and the construction of Communist
Party of China's governing ability / 133

- 5.1 The construction of Communist Party of China's
governing ability / 133
- 5.2 Electronic Party Affairs and the construction of Communist
Party of China's governing ability / 142

Chapter 6 Electronic Party Affairs and the innovation of Communist
Party of China's construction and management / 154

- 6.1 The construction and management of Communist
Party of China / 154
- 6.2 Electronic Party Affairs and the innovation of Communist
Party of China's construction and management / 163

The strategy thinking of the construction of Electronic Party Affairs In China

Chapter 7 The exploration and existing condition analysis of the construction of Electronic Party Affairs In China / 187

- 7.1 The basic process of exploration of Electronic Party Affairs In China / 187
- 7.2 The profitable exploration and major progress of Electronic Party Affairs construction / 198
- 7.3 The deficiency during Electronic Party Affairs In China's exploration / 215

Chapter 8 The basic thread of the construction of Electronic Party Affairs In China / 220

- 8.1 The target and task of the construction of Electronic Party Affairs / 220
- 8.2 The basic principle of the construction of Electronic Party Affairs / 226
- 8.3 The important issue to put forward Electronic Party Affairs construction / 238

The system construction of Electronic Party Affairs In China

Chapter 9 The construction and protection of Electronic Party Affairs / 253

- 9.1 The construction norm of Electronic Party Affairs system / 253
- 9.2 The whole framework of Electronic Party Affairs system / 261