

从农业小县跨进现代化大都市的研究

中国农村城市化研究系列丛书

主编：周秉腾

深圳

农村
城市化
探索

刘达华著

名人出版社

策划：周秉胜
著者：刘达华
装帧设计：喻友平

城市化探索

乡村



从农业小县跨进现代化大都市的研究

ISBN 962-86138-0-4



9 789628 6138

每套总定价：港币120.00元 人民币100.00元

·中国农村城市化研究系列丛书·

从农业小县跨进现代化大都市的研究

——深圳农村城市化研究

刘达华 著

名人出版社

香港名人出版社出版发行

著者：刘达华

责任编辑：张岩 桂子凡

装帧设计：喻友平

电脑组版：周桂英

深圳市机关印刷厂印制

2002年2月第1版 2002年2月第1次印刷

开本：889mm×1194mm 1/32 印张：5

字数：110千 印数：1-5000册

每套总定价：港币 120.00 元 人民币 100.00 元

各位读者：

你好！

我于 1941 年夏毕业于中山大学农学院农业经济系，即华南农业大学经济管理学院前身。毕业后，留校任教至今 67 年。曾担任农业经济、统计学与农业统计、农业技术经济、农产品价格、农业经济地理、农业经济专题讲座、农村调查等课程。1982 年创立《综观经济学》。1988 年由广东高等教育出版社出版《综观经济学》。1990 年获广东省重大科学技术研究成果奖，其鉴定书指出：“综观经济学的创建，填补了国内外经济理论^{理论}的空白，对指导实践有显著效益；”1992 年获中国农村经济研究会论著一等奖；1994 年被英国剑桥国际传记中心评为“20 世纪学术成就奖”，是百年一度 80 多个国家评定的。1995 年我应台湾中华发展基金会和台湾中华农业发展基金会联函邀请我和夫人唐雅丽到台湾，从台南、台中到台北各高等院校作《综观经济学》巡回报告一个月，在台湾反应强烈。1994 年得到中共中央政治局委员、广东省委书记谢非同志关心和支持，成立“广东国际综观经济研究会”，我任第 1—3 届会长。后又批准创刊《综观经济》（双月刊），至今出版 60 期。

我今年 92 岁，现将《综观经济学》等丛书 伍佰余 本，《综观经济》等杂志 壹千余 本，奉赠母校图书馆珍藏，供母校师生参阅，以报答母校多年来对我的培养和教育。

谨致

敬礼

九十二岁老人 魏双凤敬启

2008 年 4 月 15 日

总 序

摆在读者面前这套丛书，讨论一个主题：我国农村城市化问题。

世界近代史表明，一个国家经济现代化的过程，也是农村城市化的过程。农村城市化可凭借城市发展的规模经济优势和地域经济优势来促进经济腾飞。在此过程中，农村人口由原来以村落为定居点的分散化居住转向以城市为居住地的集中化居住，他们从事的职业也由原来的农业生产转向主要从事工商业、金融及其他服务业，生存方式（包括就业方式和生活方式等）发生了根本性变化，人类生活环境改善了，社会福利提高了。

半个多世纪以前，发达国家已完成了农村城市化进程。现在，世界农村城市化重心已转向发展中国家。我国是当今世界上最大的发展中国家。人民共和国成立以来，尤其是上一世纪改革开放以来，农村城市化也取得了长足的进展。但与世界水平相比，我国农村城市化水平还很低，比发达国家落后了将近半个世纪。在中国特殊国情条件下如何实现农村城市化，是现实对我国经济理论工作者提出的一个重大课题。围绕这个课题，这套丛书的作者们从各个不同角度进行了深入探讨和分析研究。显然，这种分析研究具有重大理论的和现实的意义。

各国农村城市化的发展都表现出一些共同规律，如城市化水平都取决于社会生产力发展水平，尤其是工业化水平，各国城市化进程都表现出一定阶段性和地区间非均衡性，大城市发展会带动城市化进程，农村城市化与农业劳动生产率提高有必然联系，农村城市化总与人们思想意识的变革相伴随，也是社会各方面制度变革与创新的过程等等，然而，这些规律性在我

国农村城市化进程中如何表现出来，我国能否照搬发达国家实现农村城市化经验，我国农村城市化进程究竟有哪些特点，都非常值得深入研究。

我国是世界上人口最多的国家，且农村人口至今在总人口中占绝大多数；我国自古以来是农业国，广大人民尤其是广大农民的小农经济思想观念一直很重；我国又是一个从传统计划经济正在向现代市场经济转型过程的国家；我国幅员辽阔，东南沿海和中西部和西北地区经济，文化发展很不平衡，……这种种国情和特点决定了我国决不能简单重走发达国家实现农村城市化的老路。

如何结合农村城市化实现产业变迁，制度创新，走可持续发展道路，加强精神文明建设，走出一条有中国特色的社会主义的农村城市化之路，我国一些地方，尤其是东南沿海一些地区，作了不少探索性努力，也积累了一些可喜经验，本丛书中也提供了深圳市在这方面的一个典型，阐述了如何由一个边陲农业小县转变为一个现代化城市的。

尽管农村城市化在国外发达国家已有相当长历史，从英国古典经济学家亚当·斯密到革命导师卡尔·马克思，直到当代著名经济学家刘易斯和舒尔茨等人都对此有过直接或间接的研究，但对于象我们这样一个人口众多、国情特殊的发展中国家如何推进农村城市化进程，尚未有人作过系统、全面和深入的分析研究。从这一意义上说，本丛书的全方位系统研究至少在国内尚属首创。但也正因为如此，书中的一些观点可能还欠成熟，书中的内容也可能挂一漏万，我们只希望此书的问世，能对我国农村城市化的系统深入研究起到投石问路作用，并诚恳希望广大读者对本丛书从观点到内容提出宝贵意见。

尹伯成

作者简介

刘达华，男，1959年11月生于广东省五华县，深圳市宝安区科协副主席、高级农经师，深圳市首批优秀年轻科技人才，广东省千名跨世纪优秀年轻科技人才。他曾较早并系统地论述发展特区城郊型农业的战略构想及建立“贸工农”型产业环流问题，较早对深圳特别是宝安县的农村经济发展战略进行综合研究，在深圳第一次综合分析了水稻土肥力演变与水稻产量之间的关系，首次以一个农场为对象研究其物质循环和能量转化效能，较早并系统地阐述了旅游农业的科学涵义、实践意义及其建设措施，较早并从深层次研究农村股份合作制经济及农村城市化中的理论与实践问题等。已发表学术论文（报告）近百篇，合作出版《深圳土壤》等专著9部，总计近200万字。其中，有22篇论文被中国人民大学书报资料中心《复印报刊资料》等文献书刊全文转载，有16篇论文和6项研究成果获国家、省、市级奖励，另有2篇论文在国际学术会议获优秀论文奖。其业绩入选《世界名人录》等辞书。

实现城市化 建设新农村

周光召

九九年十月

全国人大常委会副委员长、中国科协主席周光召院士
为作者主持完成的“深圳农村城市化研究”课题成果题词

研究科學
探求真理
矢志不倦
造福全民

達華先生正腕

新世紀第一春於

鵬城旅次

八十叟廖蘊玉



著名书法家廖蕴玉教授赠作者自勉诗

序

两年前，我收到刘达华同志寄来研究农村城市化问题的第一部专著——《深圳农村城市化发展纵论》，这是刘达华同志经多年调研后主持完成的深圳市优秀年轻科技人才基金首批资助的课题——“深圳农村城市化研究”的阶段性成果，也是深圳乃至广东首部研究农村城市化问题的专著，全书贯穿着刘达华同志对深圳农村城市化的长期跟踪和关注，以及对深圳发展的深邃目光和长远考虑。

农村城市化是人类社会生存方式升级的一个重要转变阶段。改革开放以来，我国特别是沿海地区及大城市郊区，开始了迅速的农村城市化进程，从而对我国新时期改革开放和现代化建设起了有力的推动作用。总结我国农村城市化的经验，研究其中带有规律性的问题，对于促进这一进程，迎接我国农村城市化的高潮都有十分重要的意义。深圳农村城市化积累的丰富经验对全国农村城市化具有很好的示范、带动和有益的借鉴作用，如何深入地、科学地总结这些经验，使之上升为带普遍规律性的认识，是需进一步研究的问题。

《从农业小县跨进现代化大都市的研究》是刘达华同志研究农村城市化问题的第二部专著，该专著侧重于从实践的角度探讨深圳的农村城市化问题，全书体系完整，结构合理，观点鲜明，材料丰富，数据详实，能运用综观经济理论，对问题的论述做到全局与局部、理论与实践、回顾与前瞻相结合，提出了不少颇具新意的见解。特别是对深圳今后如何推进农村城市化，加快建设现代化国际性都市所做的分析及所提的对策建议，既有理论价值又有可操作性，对探索有中国特色的农村城市化道路和加快深圳农村城市化进程，具有深远的意义。故乐以为之作序。



二〇〇二年一月于广州

(作者是综观经济学创立人、华南农业大学经贸学院教授)

从农业小县跨进现代化大都市的研究

——深圳农村城市化探索

目 录

序	魏双凤
第一章 概论	1
第一节 农村城市化的内涵特征及其目标取向	1
一、农村城市化的内涵特征	
二、农村城市化的目标取向及其基本原则	
第二节 世界城市化的发展趋势	4
一、世界城市化发展的历史阶段划分	
二、世界城市化发展的特色及其共性	
第三节 中国城市化现状及农村城市化的主要模式	7
一、中国城市化发展现状	

- 二、中国农村城市化的主要模式
- 三、长江、珠江三角洲农村城市化发展模式比较

第二章 深圳农村城市化的发展历程及启动因素…… 22

第一节 深圳农村城市化的发展历程 …………… 22

- 一、深圳农村城市化的阶段划分
- 二、深圳经济特区初步实现农村城市化的历史转折，促使
 宝安、龙岗两区农村必须向城市转化

第二节 深圳农村城市化的启动因素 …………… 24

- 一、经济快速发展，产业结构发生了重大变化，已初步完
 成农业商品化、农村工业化的历史性转变
- 二、人口和就业结构趋向城市化
- 三、城市基础设施逐步完善
- 四、农村股份合作制改造取得初步成效
- 五、村民的思想观念已趋向城市化

第三节 深圳农村城市化的主要模式分析 …………… 30

- 一、罗湖模式在解决集体股份合作公司与居委会体制之间
 矛盾的主要做法及启示
- 二、新安“准政府管理”模式的主要做法
- 三、万丰共有制模式的启示
- 四、福田“居改社”模式的启示

第三章 深圳农村城市化存在的困难及必须 注重解决好的几个问题	45
第一节 深圳农村城市化存在的主要困难	45
一、城市总体规划与经济发展和屋村小区建设的矛盾比较 突出	
二、基层管理体制难于理顺，政企分开困难，村（居）委 会和股份合作公司的分工协调不够完善	
三、户籍管理“二元”混杂，农民户籍身份改变难度较大	
四、经济发展不平衡，产业结构不尽合理，工业企业尤其 是各镇村工业技术含量普遍较低，资源特别是土地资 源过度开发，发展空间有限	
五、经营管理机制不够健全及完善，管理者和劳动者素质 有待提高	
六、集体资产产权界限不清，给公司规范运作带来障碍	
第二节 积极稳妥地推动深圳农村城市化进程必须注重解决好的几个问题 ...	50
一、关于农村生产要素的流动和聚集问题	
二、关于规范管理与经济发展问题	
三、关于短期利益与长远利益，国家、集体利益与个人利 益之间的关系问题	
四、关于促使村民的素质向城市居民转化问题	
第四章 推动深圳农村城市化进程的对策及措施.....	53

第一节	深圳农村城市化的目标模式与道路选择	53
第二节	改革行政管理体制，实行城乡一体化管理	55
	一、现行行政管理体制存在的主要问题	
	二、推动农村行政管理体制改革，完善社区综合服务功能	
第三节	改革户籍管理制度，促进人口向城镇集聚	63
第四节	改革经济管理体制，促使经济结构转型提高	81
	一、深圳农村城市化中的经济结构转型与提高	
	二、进一步深化经济管理体制改革	
	三、正确处理好农村集体分配问题	
	四、建立农村产权制度和理顺产权关系	
第五节	强化村镇建设规划，完善市政功能配套	88
	一、城镇体系的空间塑造	
	二、城镇合理职能分工体系的形成	
	三、城镇规模等级体系的合理建构	
	四、城镇地域布局的结构形式	
	五、城镇总体规划与统一管理	
	六、城镇交通体系的构架	
	七、从战略高度认识发展村民统建楼的意义	
第六节	探索农村土地流转途径，建立政府土地储备制度	94
	一、积极探索农村土地流转的新途径，推动、规范农村 集体土地使用权的流转	
	二、建立政府土地储备制度，增强政府对土地的调控能力	

第七节 发挥财政宏观调控功能,建立公共财政管理体制	96
一、完善财权事权划分,促使财权事权统一	
二、建立公共财政管理体制	
第八节 实行产业化经营,提升“都市农业”品位	101
一、深圳发展特区城郊型农业的回顾	
二、实行产业化经营,培植农业新的经济增长点	
第九节 改革城市管理体制,创新城市管理机制	109
一、深圳特区外农村城市化中城市管理存在的主要问题	
二、改革城管体制,强化城市管理	
第十节 依靠科学技术,促进可持续发展	121
一、深圳农村城市化中的主要生态环境问题	
二、紧紧依靠科学技术,促进深圳可持续发展	
第十一节 加强社会综合管理,完善社会福利保障	124
一、农民的产业工人化	
二、计划生育政策	
三、社会福利保障的建立和完善	
四、社会治安的综合治理	
第十二节 注重精神文明建设,力促“人的城市化”	126
一、农村城市化中精神文明建设的特点及途径	
二、建设现代文明村镇,注重城镇人文景观的塑造	
三、创建学习化社区,推进现代文明社区建设	
第五章 结论与启示	130

第一节 深圳推进农村城市化的主要经验与启示	130
一、农村城市化必须经历三个不同阶段	
二、农村城市化必须有政府的宏观引导	
三、农村城市化必须注重“人的城市化”	
第二节 从深圳农村城市化的实践看我国农村城市化未来的发展道路	132
主要参考文献	136
附录：特区农经导航人	138
后记	147