

2009

湖南省公务员  
录用考试用书

# 考试必读

丛书主编 罗和秋  
本书编著 罗和秋

湖南人民出版社

2009

湖南省公务员  
录用考试用书

# 考试必读

丛书主编 罗和秋  
本书编著 罗和秋

湖南人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

考试必读 / 罗和秋编著. —长沙: 湖南人民出版社, 2009. 2

ISBN 978-7-5438-5621-9

I. 考… II. 罗… III. 公务员—招聘—考试—中国—  
自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 014883 号

## 湖南省公务员录用考试用书·考试必读

罗和秋 编著

出 版 人: 李建国

责 任 编 辑: 戴佐才 章红立 李雄伟

黎晓慧 洪江水 杨 纯

装 帧 设 计: 虢 剑 湛 茜

出版、发行: 湖南人民出版社

网 址: <http://www.hnppp.com>

地 址: 长沙市营盘东路 3 号

邮 编: 410005

经 销: 湖南省新华书店

印 刷: 长沙富洲印刷厂

印 次: 2009 年 2 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 710×1000 1/16

印 张: 25

字 数: 314000

印 数: 1—15000

书 号: ISBN 978-7-5438-5621-9

定 价: 50.00 元

---

营销电话: 0731-2226732

(如发现印装质量问题请与承印厂调换)



湖南省公务员录用考试教材

## 编印说明

一、2003年由湖南省人事厅组织有关专家编写的《湖南省公务员录用考试用书》，对公务员报考者了解党和政府对公务员的基本要求，学习掌握相关知识，指导复习，具有很强的针对性和实用性。它指导成千上万的报考者实现了当公务员的梦想。多年来，该丛书一直受到广大报考者欢迎。

二、根据公务员录用考试科学技术水平不断提高的新要求，本书在原考试用书基础上，按照湖南省公务员录用考试大纲，组织多年来一直从事公务员录用考试研究和教学的专家、教授、实际工作者精心编写。丛书共为四册：（一）《考试必读》，主要介绍公务员录用现行政策、规定，实行及参照实行公务员制度各机关的职责、职能，报考注意事项，历年考试情况分析，本年度考试大纲，当前重要时事政治、社会关注热点问题资料，并附录有关法规、公务员录用体检要求等。本册由曾多年分管全省公务员录用考试工作的原湖南省人事厅副厅长、巡视员罗和秋编写。（二）《行政职业能力测验》，详细介绍对应试者进行行政职业能力测验的基本要求及考试题型，并附有大量模拟考试练习题及详细讲解。本册主编陈向阳，湖南师大教授、公务员录用考试资深辅导教师。（三）《申论》，详细介绍申论的基本知识、申论考试的形式及基本内容，并附有历年考试卷及考生答题讲评。本

册主编陈果安，湖南师大教授、公务员录用考试资深辅导教师。(四)《面试技巧》，主要介绍面试的基本要求、内容、形式，详细讲解面试技巧及注意事项。本册主编刘东辉，国防科技大学教授、资深面试辅导教师。

三、本丛书各册之间，既有明确分工，但又相互联系，是一个有机的整体。它系统翔实地回答了公务员报考者从报名、复习、考试、到录用全过程中可能遇到的问题，既具有权威性，又具有针对性、实用性和操作性。相信它的出版发行，能给公务员报考者以有益的帮助。

四、本丛书由罗和秋担纲主编，陈果安、陈向阳、刘东辉为副主编。

丛书编写组



## 本册简介

本册为《考试必读》，是2009年湖南省公务员录用考试用书中的一本。编写这个册子，是基于报考者的以下实际需要：第一，要求能更多更详细地了解公务员这个职业及具体的管理规定；第二，更多地了解公务员各机关的情况；第三，更多地了解公务员录用各环节的有关政策规定；第四，能更多地了解以往考生在考试中的经验和教训；第五，更多地了解近一年来国家重要时事政治以及社会关心关注的热点问题，等等。带着报考者这些迫切需要了解的问题，作者多方收集资料，并根据自己多年从事公务员管理及考试录用工作的感受，编写了这本书。

本册共分六章：第一章，主要介绍公务员管理规定。这一章主要是为报考者审慎做出报考抉择提供参考，同时也对考生学习公务员法有一定帮助；第二章，主要介绍实行公务员制度的机关和参照公务员制度管理的机关的主要职能、职责、任务和内部机构设置，这不仅对报考者选择报考职位有一定帮助，更对报考者增加对机关工作的了解，从机关工作特点出发做好录用考试准备有一定帮助；第三章，主要介绍公务员录用程序及各程序的有关政策规定，这对报考者避免发生某些不该发生的问题，用政策规定来争取和维护自己的正当权益会有所帮助；第四章，主要是从实践的角度，介绍以往公务员录用考试的一

些情况,包括以往应试者的成功经验或者失误,这对现今报考者会有较好的借鉴作用;第五章,主要介绍近一年多来国内的重大时事政治;第六章,主要汇集了社会关心关注的热点问题的一些资料。这对报考者进行行政职业能力测验特别是申论考试准备会有一定帮助。

《考试必读》并不一定是要考的东西,但它所涉及的,其实也是要考的,有的是用纸笔考,有的是不用纸笔的考。公务员录用由多个环节构成,考试当然是很重要的环节,但其他环节也不能忽视,每一个细节都不能忽视。一个环节不慎,一个细节出问题,都可能全盘皆输。

我衷心希望这个册子能给报考者提供一些有益的帮助,能给报考者带来真正的福音。

由于编者水平有限,书中不当甚至纰漏之处难免存在,敬请读者批评指正。

作者

2009年1月



## 目 录

|                  |      |
|------------------|------|
| 第一章 公务员与公务员管理制度  | (1)  |
| 一、公务员与参照管理人员     | (1)  |
| (一) 公务员          | (1)  |
| (二) 参照管理人员       | (2)  |
| (三) 公务员身份的获得及其管理 | (3)  |
| 二、公务员管理基本制度      | (5)  |
| (一) 对公务员的基本要求    | (5)  |
| (二) 公务员管理基本制度    | (6)  |
| 1. 职位分类制度        | (6)  |
| 2. 录用制度          | (8)  |
| 3. 职务升降制度        | (10) |
| 4. 考核制度          | (15) |
| 5. 奖惩制度          | (21) |
| 6. 培训、交流、回避制度    | (31) |
| 7. 工资福利保险制度      | (34) |
| 8. 辞职、辞退、退休制度    | (38) |
| 9. 申诉控告制度        | (41) |

## 第二章 实行公务员制度机关与参照公务员管理机关 ..... (48)

### 一、省直实行公务员制度机关 ..... (48)

#### (一) 中共湖南省委机关 ..... (48)

##### 1. 省委工作机构 ..... (48)

##### 2. 部门管理机构 ..... (56)

#### (二) 湖南省人民代表大会常委会机关及其常务委员会机关 ..... (57)

#### (三) 湖南省人民政府机关 ..... (57)

##### 1. 湖南省人民政府办公厅 ..... (57)

##### 2. 湖南省人民政府组成部门 ..... (58)

##### 3. 湖南省人民政府直属特设机构 ..... (82)

##### 4. 湖南省人民政府直属机构 ..... (83)

##### 5. 湖南省人民政府议事协调机构的常设办事机构、部门 管理的机构 ..... (98)

#### (四) 中国人民政治协商会议湖南省委员会机关 ..... (102)

#### (五) 湖南省高级人民法院机关 ..... (102)

#### (六) 湖南省人民检察院机关 ..... (103)

#### (七) 各民主党派和工商联机关 ..... (104)

### 二、省直参照公务员管理单位机关 ..... (105)

#### 1. 经批准列入的人民团体和群众团体机关 ..... (105)

#### 2. 经批准列入的事业单位机关 ..... (107)

## 第三章 公务员考录程序及有关政策规定 ..... (112)

### 一、录用公务员的程序 ..... (112)

### 二、报名 ..... (113)

#### (一) 仔细研究报名条件 ..... (114)

##### 1. 报考公务员的基本条件 ..... (114)



|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 2. 报考公务员的资格条件 .....         | (116) |
| (二) 审慎选择报考职位 .....          | (117) |
| (三) 如实填写报名表格 .....          | (121) |
| 三、资格审查 .....                | (125) |
| (一) 关注审查结果 .....            | (125) |
| (二) 进行必要沟通 .....            | (126) |
| 四、笔试 .....                  | (126) |
| (一) 领取《准考证》 .....           | (126) |
| (二) 遵守考场纪律 .....            | (128) |
| (三) 成绩公布与查分 .....           | (134) |
| 五、面试 .....                  | (135) |
| (一) 注意面试时间 .....            | (136) |
| (二) 遵守面试纪律 .....            | (136) |
| 六、体检 .....                  | (138) |
| (一) 注意体检时间 .....            | (139) |
| (二) 适当注意饮食和休息 .....         | (140) |
| (三) 体检工作程序及复检 .....         | (140) |
| 七、考察 .....                  | (142) |
| 八、公示 .....                  | (144) |
| 九、审批、备案 .....               | (144) |
| 十、试用 .....                  | (144) |
| 第四章 对以往公务员报考者考试成败的分析 .....  | (146) |
| 一、填报职位是否科学合理对考试成败影响很大 ..... | (147) |
| (一) 湖南省历年公务员考试录用情况统计 .....  | (147) |
| (二) 如何科学填报职位 .....          | (147) |

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 二、复习方法是否正确对考试成败影响很大                 | (150) |
| (一) 对湖南省历年公务员录用考试成绩的统计与分析           | (150) |
| (二) 考生在考试中存在的主要问题                   | (155) |
| (三) 公务员录用考试复习的基本方法                  | (175) |
| 三、考生在考场上能否正常发挥对考试成败影响很大             | (185) |
| (一) 要保持平常心                          | (185) |
| (二) 要自信                             | (186) |
| (三) 要沉着冷静, 从容应对                     | (187) |
| (四) 要注意知识的灵活运用                      | (189) |
| (五) 要严守考试纪律                         | (191) |
| 第五章 一年来国内重要时事政治                     | (192) |
| 一、中国共产党第十七次全国代表大会报告摘要               | (192) |
| 二、第十一届全国人民代表大会政府工作报告摘要              | (222) |
| 三、《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》摘要 | (229) |
| 四、《关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的意见》摘要       | (232) |
| 五、胡锦涛总书记在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上的讲话摘要      | (233) |
| 六、胡锦涛总书记在全国抗震救灾表彰大会上的讲话摘要           | (245) |
| 七、《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》摘要       | (256) |
| 八、中央经济工作会议主要精神                      | (260) |
| 九、抗击南方冰雪灾害的简要情况                     | (265) |



|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| <b>第六章 有关社会热点问题的一些资料</b> .....     | (269) |
| <b>一、人口、资源、环境问题</b> .....          | (269) |
| 1. 人口问题 .....                      | (274) |
| 2. 资源问题 .....                      | (277) |
| 3. 环境问题 .....                      | (279) |
| <b>二、“三农”问题</b> .....              | (281) |
| 1. 有关开辟中国特色农业现代化广阔道路的观点与论述 .....   | (284) |
| 2. 有关奋力开创社会主义新农村建设崭新局面的观点与论述 ..... | (285) |
| 3. 着力解决农民最关心最直接最现实的利益问题 .....      | (288) |
| <b>三、安全问题</b> .....                | (289) |
| 1. 粮食安全 .....                      | (289) |
| 2. 食品药品的安全 .....                   | (293) |
| 3. 安全生产 .....                      | (295) |
| 4. 网络文化的建设与安全 .....                | (299) |
| 5. 社会治安 .....                      | (304) |
| 6. 防灾减灾 .....                      | (306) |
| <b>四、公共服务与管理问题</b> .....           | (309) |
| 1. 社会保障 .....                      | (309) |
| 2. 医疗卫生体制改革 .....                  | (314) |
| 3. 文化与教育 .....                     | (317) |
| 4. 知识产权保护 .....                    | (321) |
| 5. 残疾人事业 .....                     | (322) |
| 6. 老龄工作 .....                      | (327) |
| 7. 反腐倡廉 .....                      | (330) |
| 8. 建设服务型政府 .....                   | (333) |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 附录 .....                          | (337) |
| (045) 中华人民共和国公务员法 .....           | (337) |
| (147) 湖南省 2009 年公务员录用考试大纲 .....   | (357) |
| (053) 湖南省人事厅、湖南省卫生厅关于转发人事部、卫生部    |       |
| (105) 《公务员录用体检通用标准 (试行)》的通知 ..... | (361) |
| (187) 湖南省人事厅、湖南省公安厅关于印发《国家公务员     |       |
| (公安机关人民警察) 录用审批表》、《公安机关录用人民       |       |
| (487) 警察体检项目和标准》和《公安机关录用人民警察体能测   |       |
| 评项目和标准》的通知 .....                  | (372) |

## 第一章 公务员与公务员管理制度

每一个公务员报考者在报考公务员之前，至少有两个问题必须弄清楚：第一，公务员是一个什么样的职业，自己是不是适合、喜欢这个职业并打算为这个职业努力工作，作出贡献；第二，用人单位是怎样对这个职业的人员进行管理的，自己是否认同并能模范地遵守这些管理制度。本章主要介绍这两方面的一些基本知识，但愿它能给报考者审慎选择职业提供一些帮助。

### 一、公务员与参照管理人员

#### （一）公务员

公务员法第一章第二条规定：“本法所称公务员，是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。”按照公务员法规定的三个条件，公务员包括下列七类机关中除工勤人员以外的工作人员：

##### 1. 中国共产党各级机关的工作人员

包括中央和地方各级党委、纪律检查委员会的领导人员；中央和地方各级党委工作部门、办事机构的工作人员；中央和地方各级纪律检查委员会机关和派出机构的工作人员；街道、乡、镇党委机关的工

作人员。

2. 各级人民代表大会及其常务委员会机关的工作人员

包括县以上各级人民代表大会常务委员会领导人员，乡、镇人民代表大会主席、副主席；县级以上各级人民代表大会常务委员会工作机构和办事机构的工作人员；各级人民代表大会专业委员会办事机构的工作人员。

3. 各级行政机关的工作人员

包括各级人民政府的领导人员；县级以上各级人民政府工作部门和派出机构的工作人员；乡、镇人民政府机关的工作人员。

4. 中国人民政治协商会议各级委员会机关的工作人员

包括中国人民政治协商会议各级委员会的领导人员；中国人民政治协商会议各级委员会工作机构的工作人员。

5. 各级审判机关的工作人员

包括最高人民法院和地方各级人民法院的法官、审判辅助人员和司法行政人员。

6. 各级检察机关的工作人员

包括最高人民检察院和地方各级检察院的检察官、检察辅助人员和司法行政人员。

7. 各民主党派和工商联各级机关的工作人员

包括中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟等八个民主党派中央和地方各级委员会的领导人员及其工作机构的工作人员；中华全国工商业联合会和地方各级工商联的领导人员及其工作机构的工作人员。

## (二) 参照管理人员

1. 事业单位中的参照管理人员

公务员法第一百零六条规定：“法律、法规授权的具有公共事务

管理职能的事业单位中除工勤人员以外的工作人员，经批准参考本法进行管理。”事业单位参照公务员法管理，必须同时具备两个条件：一是有法律、法规授权的公共事务管理职能（包括党委系统担负的党的领导机关工作职能和政府系统行使的行政管理职能）；二是使用事业编制并由国家财政负担工资福利的除工勤人员以外的工作人员。

### 2. 人民团体和群众团体中的参照管理人员

中央决定，在党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、各民主党派和工商联机关实施公务员法的同时，工会、共青团、妇联等使用行政编制的人民团体和群众团体机关中除工勤人员以外的工作人员，经批准参照公务员法进行管理。

所谓参照管理，就是凡经批准实行参照公务员制度管理的事业单位、人民团体和群众团体机关，在干部人事管理工作中，除有关法律、法规及本团体章程有专门规定的外，都要按照公务员法及各项配套政策法规的规定，认真实施录用、考核、职务任免、职务升降、奖励、惩戒、培训、交流与回避、工资福利保险、辞职辞退、退休、申诉控告等制度及非领导职务设置的规定，规范管理。

### （三）公务员身份的获得及其管理

公务员实行身份与职位相结合的管理。所谓身份，是指除原有已登记的公务员外，新进入公务员机关的人员必须依公务员法规定的途径获得公务员身份。公务员法规定的我国公民获得公务员身份的主要途径是：①公开考试录用。即担任主任科员以及其他相当职务层次的非领导职务公务员，采取公开考试、严格考察、平等、择优录用的办法录用。这就是通常人们所讲的公务员“凡进必考”。我国实行公务员制度后，“凡进必考”已经规范化、制度化。中央、国家机关招考公务员，一般在每年的十一月或十二月份进行，各省的公务员招考，一般也是相对集中、定时地进行。湖南省从2002年开始，实行

省、市、县、乡四级公务员统一组织的公开招考，一般在每年三四月份进行，一年集中进行一次。②调用。即国有企业事业、人民团体和群众团体中从事公务的人员，根据机关工作需要，可以调入机关担任领导职务或者副调研员以上及其他相当职务层次的非领导职务。公务员法明确规定，调任人选必须具备公务员法第一条规定的条件和拟任职务所要求的资格条件，并不得有公务员法第二十四条规定的情形。③聘用。即机关根据工作需要，经省级以上公务员主管部门批准，可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。机关聘用公务员，通常也采取公开报名、考试的办法，择优聘任。聘任制公务员按公务员法规定和聘用合同进行管理。聘任合同期限一般为一至五年。聘任合同经双方协商一致可以变更或者解除。④公开选拔。即机关内设机构厅局级正职以下领导职务出现空缺时，可以在本机关或者本系统内通过竞争上岗的方式产生任职人选；厅局级正职以下领导职务或者副调研员以上及其他相当职务层次的非领导职务出现空缺，可以面向社会公开选择，产生任职人选。通过以上方式获得任用的同时即获得公务员身份。以上获得公务员身份的形式，最主要、最基本的是公务员公开招考。所谓职位管理，是指每个公务员都有一定的职位，只有在一定的公务员职位上工作，并依法获得公务员身份的才是公务员。一名公务员如果因组织安排或个人原因而正式离开公务员管理机关，那么他就不是公务员了，不再具有公务员身份了。这与过去的干部管理不同，过去干部实行身份管理，只要取得了干部身份，无论是调到机关、还是企业事业单位，干部身份不变。公务员必须在一定的公务员职位上工作，并依法取得公务员身份，一旦离开公务员职位调到公务员机关之外的其他单位，公务员身份就不存在了。这就是公务员身份与职位相结合的管理。