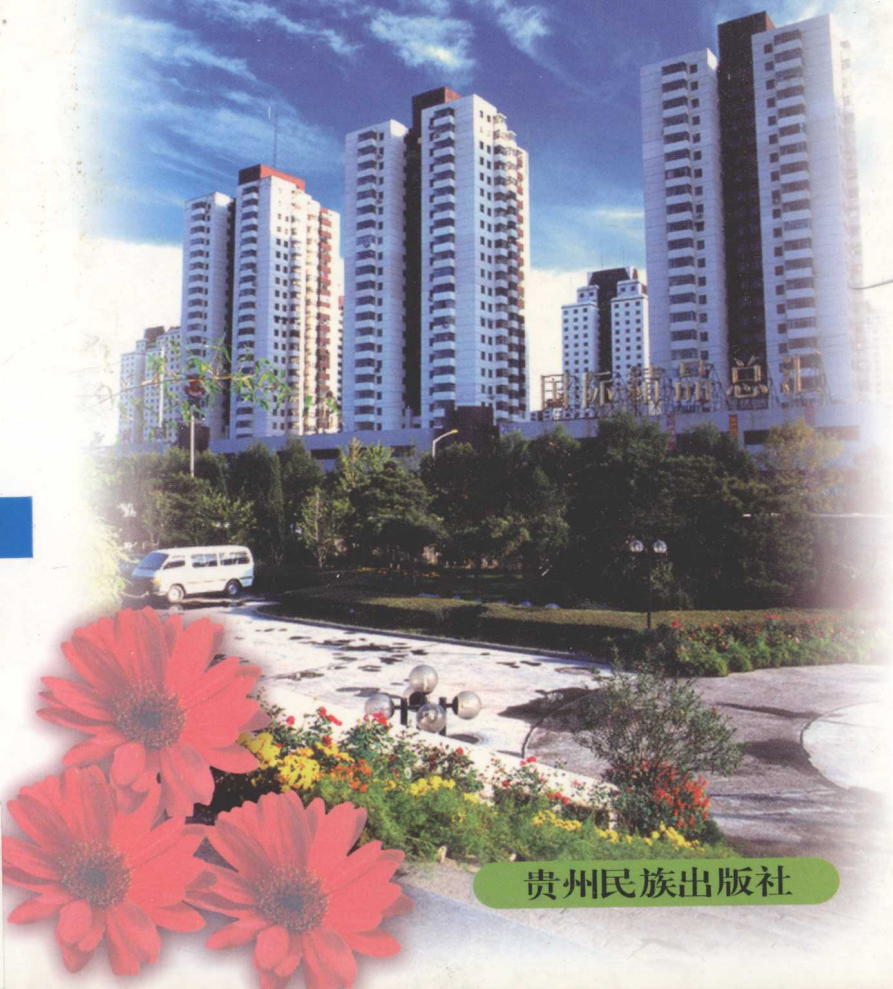


2000—2020

F27.73-53

梁兴华 主编

迈向小康社会 的探索



贵州民族出版社

MAIXIANG XIAOKANG SHEHUI DE TANSUO

毕节地区民族宗教事务局

贵州省民族研究所 编

贵州省民族学会

迈向小康社会 的探索



贵州民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

迈向小康社会的探索/梁兴华主编. —贵阳: 贵州民族出版社, 2004. 12
ISBN 7-5412-1223-7

I. 迈... II. 梁... III. ①小康-建设-贵州省-文集 IV. F127.73-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 113324 号

迈向小康社会的探索

毕节地区民族宗教事务局
贵州省民族研究所 编
贵州省民族学会

主 编 梁兴华
出版发行 贵州民族出版社(中华北路 289 号)
责任编辑 陈光明
封面设计 吕凤梧
印 刷 贵州创兴彩印厂
开 本 850 × 1 168mm 1/32
字 数 360 千字
印 张 13.875
版 次 2005 年 1 月第 1 版
印 次 2005 年 1 月第 1 次印刷
印 数 1 000 册
定 价 36.00 元
ISBN 7-5412-1223-7/F·62

在全省民宗系统民族研究工作会议暨 贵州民族地区全面建设小康社会 论坛上的讲话(代序)

(2003年10月16日)

周长琦

各位专家、各位领导、同志们：

春华秋实，金风送爽。在全国广泛兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，全面贯彻落实党的十六大提出的各项任务之际，全省民宗系统民族研究工作会议暨贵州民族地区全面建设小康社会论坛在我区举行，这是对我们毕节工作的极大鼓舞和鞭策。在此，我谨代表中共毕节地委、省人大毕节地区工委、毕节地区行署、省政协毕节地区工委，对前来参加会议的省直有关单位的专家、领导，各地州市民宗系统的领导，民族学会的代表和我区参会人员表示热烈的欢迎和诚挚的问候！借此机会，我向各位专家、各位领导及各位参会代表简要介绍一下毕节地区的区情和经济社会发展情况。

毕节地区位于贵州西北部，西邻云南、北接四川，是川、滇、黔三省交通要冲。全区辖七县一市，245个乡镇，总面积26 853平方公里，居住着汉、彝、苗、回、白等20多个民族，总人口698.2万人，其中，农业人口649.8万人，占总人口的93.06%，少数民族人口186万，占总人口的26.63%。

毕节地区是一个资源富集地区。境内山峦起伏，河流纵横。风景奇异，气候宜人。一是矿产资源丰富，现已探明的矿产资源有煤、硫铁矿、铁、铅锌、磷、铝矾土、大理石、稀土等40多种，其中：优质无烟煤可开采储量达247亿吨，占贵州省的48%，为“江南煤田”之最；硫铁矿、铁、磷等储量，居贵州省乃至西部地区之首，具有较大的开发潜力。二是水能资源丰富。全区分属长江流域和珠江流域两大水系，长江流域面积占95.38%，是乌江、赤水河、北盘江的重要发源地之一。三是生物资源丰富。有各种动植物近2800多种；享有“天然药园”之称，是全国生漆、核桃生产基地和南方重点畜牧业基地；烤烟产量占贵州省的40%以上，是全国四大烟区之一。四是旅游资源丰富。举世闻名的“织金洞”，是国家级四十佳重点名胜区之一；“高原明珠”——威宁草海，是国家级自然保护区；有享誉中外的“百里杜鹃”等国家和省级风景名胜区，加上彝族女政治家奢香墓、大屯土司庄园等国家重点文物古迹，构成了贵州西线旅游区的重要组成部分。

毕节是一个革命老区。贵州省第一个中共地下党支部于1934年1月在毕节建立。1935年2月5日，毛泽东同志率领的中央红军在云贵川交界的毕节市林口“鸡鸣三省”村召开了政治局常委分工会议。1936年2月，红二、六军团长征经过毕节时，创建了“中华苏维埃共和国川滇黔省革命委员会”。

毕节是国务院批准建立的“开发扶贫、生态建设”试验区。在党中央、国务院、贵州省委、省政府的关心重视下，在中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商联、深圳市委、市政府和社会各界以及山东兖矿等大型企业的有力支持下，全区上下坚持改革开放的基本路线，围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，艰苦奋斗，团结拼搏，经济建设得到了较快发展。

毕节是西部大开发拉开序幕的地方。以洪家渡电站为标志的“西电东送”骨干项目，于2000年11月8日开工，成为毕节能源大

区建设的标志性项目。与此同时,引子渡水电站、索风营水电站、黔北发电总厂,纳雍火电一、二厂已陆续开工建设和投入运行。为西部大开发的深入实施和“西电东送”工程的顺利进行奠定了坚实基础。

2002 年全区国内生产总值达到 138.67 亿元,财政收入 17.09 亿元,名列全省第三位,粮食总产量 219.66 万吨,农民人均纯收入 1 393 元,基础设施建设不断改善,境内有大纳公路,贵毕高等级公路,内昆铁路。地区至各县市的油路将于年底完成,黄织铁路、毕节飞机场正在抓紧进行前期工作。毕节已初步形成烟草、电力、纺织、冶炼、化工、畜牧、采矿等多产业分布的经济格局。在经济建设快速发展的同时,科技、教育、卫生、文化、体育等各项社会事业也取得了巨大的进步。

与此同时,毕节地委、行署高度重视民族地方工作,广泛宣传 and 贯彻落实《民族区域自治法》、《民族乡行政工作条例》、《城市民族工作条例》及其配套法规,加大资金投入,根据民族地方实际情况,采取切实有效措施开展工作,加快了少数民族地方经济、文化不断向前发展。一是贫困人口大幅度减少。少数民族贫困人口从 1998 年的 55 万人下降到 2002 年的 45 万,大多数少数民族人口基本解决了温饱。二是民族地方基础设施建设得到加强,少数民族群众生产生活条件得到逐步改善。从 1998 年到 2002 年的 5 年中,各级在水利方面投资少数民族地方资金达 1 亿多元、修建各类水利工程 565 处,解决了少数民族缺水地区 55 万人、22.05 万头大牲畜的饮水困难;各级共投资 4.46 亿元对少数民族地方进行“两网”建设与改造;投入民族乡、村修建乡村公路资金 1 000 多万元,修建通往民族乡、村公路 130.3 公里,道路状况有了很大改观。三是少数民族地区文化、教育、卫生等社会事业逐步向前推进。到目前为止,全区已有民族小学 19 所,民族师范学校 1 所,民族中学 4 所。全区小学少数民族在校生 27.03 万人,占全区小学在校生

总数的27.3%。中学少数民族在校生7.13万人,占全区中学在校生总数的25.8%。民族中学在校生1783人。职中少数民族在校生739人,占全区职中在校生总数的6.7%。民族师范在校生1080人。幼儿园少数民族在校生1.11万人,占全区幼儿园入园人数的22.5%。全区77个民族乡基本上都建有卫生院所、卫生室和个人诊所,解决了群众看病难的问题,基本上做到一般病不出村,常见病不出乡。四是民族古籍的收集出版、民族艺术和民族研究取得显著成就。毕节地区有丰厚而悠久的民族文化艺术,民族古籍整理在国内外享有盛誉,通过近十多年的努力,一批优秀的民族文化艺术作品被展现出来,并服务于社会。如揭开西南彝族历史面纱的《西南彝志》、《彝族源流》等都为毕节乃至贵州文化蓄积了财富。奢香墓、大屯彝族土司庄园、赫章可乐汉墓群、黔西观音洞人类文化遗址为国家级文物保护单位提供了难得的史料。《乌蒙欢歌》、《乌蒙铃》、《滚山珠》、《欢聚在火把节》、《阿西里西》、《芦虹高原》等一批民族歌舞在国内外多次展演,深受人们的欢迎。民族节日活动丰富多彩,规模盛大,每年全区有组织地举办的彝族年节、彝族火把节、苗族跳花节、回族开斋节等各类民族节日活动就达数十个,极大地丰富了各族群众的民间文化生活。五是民族文化得到大力弘扬。通过开展民族文化调研活动,充分挖掘了我区丰富、深厚、独特的民族文化资源。举办了“黔西北民族文化纵横谈”征文活动,完成了苗、布依、彝族风情片的拍摄,参加了全国、全省的少数民族服饰博览会。创作了一批反映试验区风貌,具有时代精神、地方特色、民族特色的优秀作品。六是民族体育传统项目明显进步。我区参加全国、全省少数民族传统体育运动会项目的射弩曾囊括省民运会全部金牌,苗族《滚山珠》、《斗四方》、《垒营盘》曾获省一、二、三等奖。一批少数民族传统体育项目已推向市场,走向市场。七是少数民族干部队伍和专业技术队伍建设得到进一步加强。全区现有少数民族干部23027人,占全区干

部总数的25.82%，比1993年增长了6个百分点。目前，毕节地区几大班子中均配备了少数民族干部，地区几大班子成员中有少数民族干部8人，占班子成员总数的27.59%。地直82个局级机关事业单位中，已有36个单位配备了少数民族干部，占单位数的43%，配备少数民族干部62人，其中正职20人，占正职总数的26%，副职42人，占副职总数的21%。八县市几大班子中，少数民族干部94名，占班子人数的33.21%，其中一把手10人，占一把手总数的31.25%。到2002年底，全区乡镇党政领导班子中有少数民族干部855人，占班子人数的40.25%。其中任乡镇党委书记的少数民族干部77人，占总数的31.69%；任乡镇长的少数民族干部129人，占总数的52.87%。

尽管我区民族工作取得了可喜成绩，但由于自然和历史等因素影响，全区民族工作仍面临着贫困人口比重大、贫困程度深，少数民族地区的生存环境恶劣、少数民族和民族地区教育文化落后、思想观念守旧、劳动力素质低下，科技经费投入不足，民族地区人才资源开发速度缓慢等问题。对此，我们将采取以下切实有效措施，加快地区民族经济社会的发展。一是各级党委、政府高度重视，切实加强领导，进一步抓好民族政策的贯彻落实。二是积极帮助少数民族发展经济。按照新阶段扶贫规划，加大资金的投入力度，重点对民族地方进行帮扶，加快产业结构调整的步伐，加快民族地方经济发展。三是进一步加快民族教育的发展。四是适应新形势下民族地方经济社会发展的需要，加大少数民族干部的培养、选拔、任用。

这次会议在我们这里召开，我们感到十分荣幸，我们将充分运用会议成果，推动我区民族经济社会发展。恳请各位专家、各位领导及各位参会代表在会议期间，针对毕节地区民族经济社会发展的特点及存在的困难、问题，进行研究，为我区民族经济的发展指出一条具有前瞻性、可操作性的发展路子，我们一定不辜负大家的

希望,抢抓机遇,开拓创新,扎实工作,以优异的成绩报答各位专家、各位领导及各位参会代表的关心和帮助。

寒夜客来茶当酒,竹炉汤沸火初红。由于毕节地区接待条件有限,加上我们经验不足,会议期间如有服务不周之处,敬请大家谅解。

最后,衷心祝愿会议取得圆满成功,祝愿各位专家、各位领导,各位参会代表在毕节期间生活愉快,万事如意!

谢谢大家!

目 录

在全省民宗系统民族研究工作会议暨贵州民族地区全面

建设小康论坛上的讲话(代序) 周长琦(1)

民族研究应为全面建设小康社会的宏伟目标

作出历史性贡献 翁家烈(1)

历史的启示与反思

——漫谈黔西北奔小康 史继忠(6)

保护历史文化资源,利用开发乌蒙山区 余宏模(12)

可乐考古与地方历史文化资源的开发和保护 梁太鹤(28)

赫章更名夜郎县的历史依据和现实意义 李平凡(39)

夜郎文化中的原始宗教文化 吴一文(50)

民族文化产业化探讨 王明贵(61)

论贵州民族文化的现代化适应 廖 建(70)

大力发展民族文化产业,促进民族地区小康建设 ... 吴 嵘(76)

以民族文化资源为依托 全面建设民族地区小康社会

..... 谢 迪(84)

浅述黔西北的耕作文化及其演变

——以彝族为研究个案 余 海(92)

和谐的民族关系是小康社会的重要基础

——对于西南民族关系相关因素的分析 蒋立松(104)

西部开发中民众的社会认知与社会行为

——以贵州省黔西县为典型个案 周真刚(130)

民族地区小康社会建设应注重发挥民族文化的作用

..... 杨曲强 龙初凡 曾祥慧(146)

侗族大歌的保护、抢救与开发是侗族地区全面实现

小康社会的必然要求 龙初凡 杨曲强(151)

加强民族文化村寨的保护与建设 促进民族地区

经济社会发展 樊 敏(156)

创新:民族地区建设小康的法宝

——贵州“毕节试验区”的成功启示 ... 黄钧儒 曾令一(163)

民族乡小康之路浅析 杨继红(171)

实现我省全面建设小康社会的思考 马贤惠(181)

调整产业结构 推进全面建设小康社会

..... 王相环 牟代居(187)

“三农”问题与全面建设小康社会 刘胜康(199)

关于西部开发的几点思考 刘天文 熊大宽(211)

民族地区实施可持续发展战略的思考 韩祥渭(219)

论民族地区小康建设 王元鲲(224)

毕节民族地区建设小康社会的思考 罗 剑(232)

试论影响民族地区小康社会建设的制约因素

..... 雷秀武 雷清平(246)

全面建设小康社会,贵州民族地区所面临的挑战

..... 韩荣培(254)

生态、意识与全面进入小康

——毕节地区生态与经济意识谈 陈世军(263)

试论传统文化对毕节试验区生态建设的借鉴作用

..... 王 庆(267)

民族乡小康建设探析 海 丽(288)

试谈新阶段贵州民族地区的小康建设 余 湛(295)

试论入世与民族地区经济 罗国琴(303)

目 录

毕节地区民族乡全面建设小康社会的战略构想	陈大进(309)
纳雍县民族地区建设小康社会初探	苏玉婷(319)
把旅游业发展成为民族地区奔小康的支柱产业	张命全(324)
从夜郎炒热看毕节地区旅游业的构建	章东平(329)
弘扬民族文化 做特旅游产业	何庭阶(340)
传统性与现代性:全面建设小康社会与民族地区基层	
民主政治的发展	范 波(350)
出版与民族地区小康社会建设	周国茂(358)
民族地区农村养老问题研究	姜大谦(365)
小康社会与农村卫生	杨曲强 雷清平(377)
人力资源开发与小康建设	李筱竹(386)
贵州农村剩余劳动力转移与小康建设	钱 星(391)
云岩区消除人居茅草房	王视平(406)
岔河镇戈乐村苗寨扶贫开发的调查与思考	赵传友(411)
梨树镇平乡村“奔小康”试点工作调查	王家银 赵传友(415)
贯彻党的宗教政策,依法管理引导宗教界为全面建设	
小康作贡献	谢 勇(420)
做好民族研究工作,加快民族地区全面建设小康社会	
的进程	曾祥慧 杨曲强(424)
全省民宗委系统民族研究工作会议情况	陈国安(429)

民族研究应为全面建设 小康社会的宏伟目标作出历史性贡献

翁家烈

一、全面建设小康社会是全国各族人民的宏伟奋斗目标

秦汉以来,我国就以一个统一的多民族国家之姿屹立于世界东方,创造了连绵不绝、辉煌的中华文明。然而在那漫长的封建社会里,剥削阶级占据统治地位,大小统治者们总是对各族人民采取思想歧视、政治压迫、经济剥削的手法,以维系其特权,巩固其统治。从而伤害着民族感情,抑制着民族的积极性与创造力,制约着民族地区的正常发展。鸦片战争后,我国一步步沦为半殖民地半封建社会,中华民族在东、西方列强的侵略、凌辱、剥夺下陷入苦难深渊。

党领导我国各族人民 28 年的浴血奋战,推翻了压在各族人民头上的三座大山,各族人民成了新中国的主人。在半个世纪的祖国建设过程中,形成了平等、团结、互助的社会主义民族关系。但在当今政治多极、经济一体、文化多元的世界格局中,国际上综合国力的较量和竞争十分激烈,因民族和宗教问题引起的矛盾、动荡不安时有发生、持续不断。我国是世界上最大的发展中国家,改革开放以来,我们的经济建设与社会发展成就空前,要使祖国繁荣富强和统一,在维护世界和平与发展中起着更大的作用,就必须实现中华民族的伟大复兴。十六大提出全面建设小康社会这一宏伟目标,为实现中华民族伟大复兴指明了正确方向和有效途径。

全面建设小康社会,不仅要从小经济指标上 20 年内国内生产总值翻两番,还要求发展社会主义民主政治,发展社会主义文化、建设社会主义精神文明、以及可持续发展能力的不断增强、生态环境得以改善,要使这一奋斗目标顺利实现,需要我们要有新思路,发现新问题,以及解决问题的新方法。

二、民族和民族地区存在的问题不容忽视

辩证唯物主义和历史唯物主义告诉我们应当实事求是、辩证地看待各种事物。如此方能符合事实、正确把握事物运行规律及其发展方向。矛盾是普遍存在的,平衡总是暂时的,矛盾及其导致的不平衡就是问题所在。问题被发现、被解决,相关事物才能向前发展。我国社会主义民族关系已形成,我国民族和民族地区的巨大发展已是不争的事实,但在新世纪、新时期、国内外不断发生深刻、急剧变化的形势下,如何得以巩固,如何能与时俱进,这就需要注意和认真对待其前进中存在的问题。民族和民族地区存在的问题复杂而多样,我认为主要表现为如下诸方面:

1. 城乡差别大。我国少数民族大部分是农业人口、居住在农村、从事农业,他们是少数民族,又是农民,具有双重社会属性。在贯彻执行民族政策时,将“三农”问题的解决、城乡二元社会结构的改变与民族问题有机、紧密地结合作综合性研究、部署的意识较为淡薄。

2. 地区差距突出。我国少数民族无论成分或人口都主要集中在西部。中央决定实施西部大开发战略决策,实际就是民族地区实现现代化的战略决策。东、中、西三部社会发展程度、速度和差距大,东西部的差距尤为突出。按中央的统一部署是必须的,但在具体规划、实施过程中结合本地区、本地民族的客观实际做到因地制宜、因族制宜方面欠深入、充分、细致。

3. 生态破坏严重。西部、我省、毕节地区水土流失面积都很大,自然生态破坏严重,退耕还林还草任务重、难度大。天然林禁

伐、人工林限伐及小矿窑关闭后,短期内缺乏有效的替代产业或替代柴薪的燃料,广大群众和相关从业者的生产、生活出路难。

4. 人口资源素质低。自然资源和人力资源是建设、发展的两大基本要素,不可或缺,而以后者作用是关键,至为重要。我国少数民族人口就总体而言,文化素质、身体素质普遍偏低。在人口素质低下的基础上产生的人力资源必然不高,远远不能适应现代化建设和发展的需要。对教育发展重视得不到位、教育投入的严重不足成为人力资源开发的瓶颈。

5. 传统农业与市场经济接轨难度大。以家庭为单元,以宗族为纽带,以丰衣足食为目标的小农经济传统模式,在少数民族和民族地区基本没有改变。这与蓬勃兴起的社會化的市场经济的发展和要求极不适应。如何找到民族地区的农业经济与市场经济切实有效的有机对接点,是十分重要而迫切的课题。

6. 民族主义的影响残存。民族主义是剥削阶级民族观的核心,它主张民族有优劣之分,鼓吹民族至上,实行民族利己主义。恩格斯说:“只有无产者才能消灭各民族的隔离状态,只有觉醒的无产阶级才能够建立各民族的兄弟友爱”^①。消除民族隔离,主张各族兄弟友爱是无产阶级民族观的基础。新中国成立以来,党的民族理论深入人心,但大民族主义、地方民族主义的残余影响犹存。主要表现在有的地方民族干部的选择、培养和配备上与民族人口的比例过分失调,有的领导在扶贫开发、文教设施、招工、提干方面对弱小民族存在不公。民族利己主义残余不除,是对平等、团结、互助的社会主义民族关系的削弱和损害,长此以往必为隐患。

三、民族研究任重道远

民族研究是指对民族和民族问题的研究。研究的对象是民族,研究的内容涉及民族经济、政治、文化诸领域的历史与现状。无论在革命时期或建设时期,民族研究都受到党的重视。解放初期,党和政府组织了大规模全国性民族识别,少数民族语言及少数

民族社会历史调查,为党和国家把握我国民族和民族地区的历史和现状、制定民族政策提供了大量的资料和有力的依据,为民族研究工作向纵深发展奠定了坚实基础。

民族学在英美又称文化人类学。民族史学、民族语言文字、民族理论与民族政策、民族哲学、民族经济、民族教育等为其分支学科。民族学运用的基本方法是实地调查(即田野调查),通过调查获得真实、可靠的第一手资料。对资料的分析、比较、归纳而发现问题,找出解决问题的思路和方法。以实地调查为主要手段的民族学,在民族研究中起着重要作用。

民族研究应与时俱进,应围绕全面建设小康社会这一宏伟目标的重大理论问题和重大实际问题作为研究的主攻方向,结合本地实际开展广泛深入的调查研究,发现新情况,提出新思路,解决新问题,为新世纪、新时期党和政府的相关重大决策提供更为有效的参考依据。

民族研究中应辩证地注意以下几种关系:

1. 基础研究与应用研究。基础研究主要是指对重大理论问题的学术研究;应用研究主要指重大实际问题的对策研究。两者不能脱离而应有机地结合。

2. 科学精神与民族感情。求真务实、开拓创新是科学精神的基本要求,民族自尊、自信、自豪和对民族的热爱是民族精神的主要体现。民族研究需要严谨的科学精神和满腔的民族感情相结合,容不得丝毫的随意性和民族偏见。

3. 独自研究与合作研究。我省各级民宗委局的领导和干部在其工作领域内都不同程度地涉及民族研究,而许多民委(局)还设置有民族研究所,有着众多的专职民族研究人员。他们在各自的工作和研究范围内都在民族研究方面做了许多工作,取得了不少成绩。在全面建设小康社会和西部大开发的新时期内,需要专职民族研究人员与专职民族工作者之间,地区与地区之间,以及与

民委系统民族研究所以外的专家学者们一起对一些重大实际问题进行合作研究、联合攻关。

4. 传统民族学与民族学本土化。以研究落后民族、殖民地民族为对象的民族学从西方传入我国已有一个世纪。我国是统一的多民族国家,有着丰富的民族学资源。解放初期和改革开放以来,我们组织了许许多多的民族调查,积累了大量的资料和经验。我国各民族已是社会主义社会的民族,社会主义民族关系已形成。这些都为民族学在理论和实践上的发展以及民族学的本土化奠定了坚实基础。我们的民族研究工作要为民族学的发展和民族学本土化作出积极有效的贡献。

注:

①《马克思恩格斯全集》卷2P.666。