

新世纪公安民警执法必备丛书

2005.5.13①

DF344
24

DAOLUJIAOTONGANQUANZHIFAXUZH

道路交通安全 执法须知

主 编 ⊙ 姚伟章



群众出版社

新世纪公安民警执法必备丛书

道路交通安全执法须知

姚伟章 主编

政法机关
内部发行

群众出版社

2004年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通安全执法须知/姚伟章主编. —北京: 群众出版社, 2004. 8

(新世纪公安民警执法必备丛书)

ISBN 7-5014-3159-0

I. 道… II. 姚… III. 公路运输-交通运输安全-行政执法-基本知识-中国 IV. D922.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 026860 号

新世纪公安民警执法必备丛书

道路交通安全执法须知

姚伟章 主编

群众出版社出版、发行

网址: www.qzchs.com

信箱: qzs@qzchs.com

北京京安印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 23.25 印张 566 千字

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-3159-0/D·1476 定价: 43.00 元

政法机关内部发行

《新世纪公安民警执法必备丛书》
编辑委员会成员

丛书主编	吴晓鸣	艾 群		
副 主 编	姚伟章	刘春和	高德原	孟昭阳
统 稿	张忠华	郝仲华	姚伟章	
编 委	(按姓氏笔画)			
	于树斌	白俊华	邢 捷	刘林华
	刘春和	严 明	李新成	肖 琼
	时庆本	孟昭阳	姚伟章	高文英
	高德原	曾 斌		
丛书策划	艾 群	张忠华	郝仲华	姚伟章

道路交通安全执法须知

主 编 姚伟章

撰 稿 人 (按撰写内容先后为序)

姚伟章 柳 芳 崔戈夫

廖胜芳 李 爽 陈 虹

胡冠武 申淑环 时庆本

李 蕊 王宇民 吴 明

田大江 封兆祥 马新文

姚 华 赵 越 黄沐辉

周春华 李 超 姚 刚

李 黛 商 智 吴惠芬

郝 巍 张 茹

前 言

党的“十六大”报告中提出：“建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的司法队伍。”这既是对公安、司法机关的殷切希望，又是对公安司法队伍建设的直接而具体的要求。为适应公安机关在新的历史条件下面临的新形势、新任务、新要求，当前要以加强公安机关执法文明建设为重点，推动公安队伍建设。

为配合公安机关文明执法的需求，进一步普及警察法律知识，培养公安民警的法律意识和依法办事的习惯，规范公安民警办理案件和行政执法行为，提高公安机关整体执法水平。我社组织了一批长期从事公安法制工作和警察法教学科研的专家、学者编写了这套《新世纪公安民警执法必备丛书》。

丛书编写工作以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的“十六大”精神为指导，坚持理论联系实际的原则和执法为民的思想，以现行有关公安工作的法律、法规和主要规章为依据，全面、系统、准确地阐述各专业法律的内容及适用范围和原则，具有知识性、实用性和操作性。

丛书以公安法律、法规体系为基础，按主要专项法律部门为分类的思路，分为《刑事侦查执法概述》、《公安机关办理刑事案件程序》、《刑侦部门管辖刑事案件执法须知》、《经侦部门管辖刑事案件执法须知》、《治安部门管辖刑事案件执法须知》、《涉外警务执法须知》、《公安派出所执法须知》、《消防监督管理执法须

知》、《道路交通安全执法须知》、《监所管理执法须知》、《公安执法监督须知》、《公安队伍建设执法须知》、《治安行政执法须知》。各卷均附录相关法律、法规。综观全书内容，具有以下特点：一是全面系统。全书按公安机关内部管辖分工，按门类共编写了十三卷，涉及一百多个公安专业法律、法规，基本覆盖了公安执法管辖范围。二是内容新。充分反映现行法律、法规和主要规章的内容，紧密结合执法实践，注意吸收和总结了执法中的新经验、新做法。三是表述准确。在编写和审稿过程中，查阅了大量的警察法律、法规和规章及相关法律，对主要法律、法规的条款，从概念到内容实质，以及操作程序，逐条予以阐释，力求准确、有据。四是实用性强。全书凸显了知识性、实用性、操作性特色。撰写过程中，既注意了对法律条文的概念、特征等的阐释，同时又注意了在执法实践中如何运用的问题，读者一看便明了，便于操作。

参加本书编写工作的有公安部、司法部、中国人民公安大学及部分公安高等院校学者、专家百余人，并得到了作者所在单位的支持，经过一年多的艰苦努力终于成书，在此表示诚挚的感谢。

在编写过程中，我们对丛书编写大纲及分卷提纲均经过反复研究、修改，并对书稿进行多次审校，但仍难免有不足之处，敬请读者指正。

群众出版社

2003年5月

编者说明

为配合《中华人民共和国道路交通安全法》和《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》的正式施行，群众出版社组织一批长期从事道路交通安全执法实践和教育科研的专家学者编写了这本《道路交通安全执法须知》，并列入了《新世纪公安民警执法必备丛书》。

《道路交通安全执法须知》的编写，围绕以人为本、执法为民的中心思想，遵照丛书总的编写指导方针、原则和要求，依据《道路交通安全法》及其实施条例和公安部新公布的《道路交通安全违法行为处理程序规定》、《交通事故处理程序规定》、《机动车驾驶证申领和使用规定》、《机动车登记规定》等规章的体系与内容，结合现行相关法律规范性文件、道路交通安全执法实践和未来道路交通安全的法制建设，设置了10个部分、103个项目、400多个专题，对道路交通安全执法的概念、性质、特点、主体、对象、任务、原则和道路交通安全法的立法目的、适用范围、基本原则与机动车、非机动车登记管理及机动车驾驶人考试与机动车驾驶证管理，道路通行条件，道路与机动车、非机动车、行人、乘车人通行规定，高速公路特别规定，交通事故处理，执法监督，交通违法行为与处罚，交通事故查处与隐患消除，交通警察违法违纪的查处等方面，作了全面系统的阐述，并附录了60多个道路交通安全法律、法规和主要规章、执法解释以及加拿大、欧盟的交通安全规划。该书的内容广泛，信息量

大，具有表述规范、解读准确、实用性强、便于操作的特点。

本书编写过程中，参考了有关著作和资料，曾得到公安部交通管理局和中国人民公安大学有关同志的帮助与支持，在此敬致谢意。由于编写水平有限，本书疏漏、不足之处在所难免，欢迎读者批评指正。

编 者

2004 年 8 月

目 录

一、道路交通安全执法综述	(1)
(一) 道路交通安全执法的概念、性质和特点	(1)
(二) 中国道路交通法律制度历史沿革	(6)
(三) 道路交通安全执法的主体与对象	(9)
(四) 道路交通安全执法的任务	(13)
(五) 道路交通安全执法的原则	(18)
二、道路交通安全法概述	(22)
(一) 道路交通安全法的立法目的	(23)
(二) 道路交通安全法的适用范围	(27)
(三) 道路交通安全法的基本原则和方针、任务	(28)
(四) 各级人民政府应当制定道路交通安全管理规划	(32)
(五) 公安机关交通管理部门与相关部门的职责	(37)
(六) 动员社会力量深入进行交通安全法制教育	(41)
(七) 使用先进科学技术进行道路交通安全管理	(44)
三、车辆和驾驶人	(49)
机动车、非机动车	(49)
(一) 机动车登记制度	(49)
(二) 机动车检验制度	(69)
(三) 机动车报废制度	(75)
(四) 特种车辆管理使用规定	(80)
(五) 机动车登记管理中的禁止行为	(83)

(六) 机动车第三者责任强制保险制度	(86)
(七) 非机动车登记制度	(88)
机动车驾驶人	(90)
(八) 机动车驾驶人与驾驶证管理制度	(90)
(九) 机动车的驾驶培训实行社会化、规范化	(98)
(十) 机动车驾驶人的法定义务与职业道德	(100)
(十一) 机动车驾驶人交通违法累积记分制度	(105)
四、道路通行条件	(108)
(一) 道路交通信号一般规定	(108)
(二) 交通信号的保护性规定	(114)
(三) 道路、停车场、配套设施的建设与维护	(118)
(四) 占用道路施工的交通安全管理措施	(123)
(五) 公共建筑、商业街区等处停车场的建设与 使用	(125)
(六) 弱势群体集中区交通标志、标线与盲道设置	(128)
五、道路通行规定	(130)
一般规定	(130)
(一) 车辆实行右侧通行与分道通行	(130)
(二) 车辆、行人按交通信号或者交通警察指挥 通行	(134)
(三) 对车辆、行人疏导、限制、禁止通行与交通 管制的规定	(135)
机动车通行规定	(138)
(四) 机动车不得超速行驶	(138)
(五) 机动车在道路上行驶中应遵守的规定	(141)
(六) 机动车载物应当遵守的规定	(146)
(七) 机动车载客不得载货、货车不得载客	(151)
(八) 机动车驾驶人乘坐人应按规定使用安全带	(152)

(九) 机动车在道路上发生故障时应采取示警安全措施	(153)
(十) 特种车辆、养护作业车辆优先通行权的规定	(155)
(十一) 拖拉机在道路上行驶的规定	(158)
(十二) 关于机动车停放地点和临时停放的规定	(159)
非机动车通行规定	(161)
(十三) 非机动车通行与停放应遵守的规定	(161)
(十四) 残疾人机动轮椅车、电动自行车应遵守的规定	(163)
(十五) 驾驭畜力车应当遵守的规定	(164)
行人和乘车人通行规定	(165)
(十六) 行人在道路上行走应遵守的规定	(165)
(十七) 无行为能力或限制行为能力的人通行规定	(168)
(十八) 乘车人应当遵守的规定	(170)
高速公路的特别规定	(171)
(十九) 禁止进入高速公路的行人、车辆及最高时速的规定	(171)
(二十) 机动车在高速公路发生故障应对措施的规定	(175)
(二十一) 禁止在高速公路上拦截检查行驶车辆的规定	(176)
六、交通事故处理	(178)
(一) 交通事故当事人现场处理措施的规定	(178)
(二) 交通事故逃逸案举报奖励的规定	(182)
(三) 公安机关交通管理部门调查交通事故基本程序规定	(183)
(四) 交通事故认定书的制作依据、内容与送达的规定	(186)

(五) 关于交通事故损害赔偿争议解决方式的规定	(188)
(六) 交通事故受伤人员抢救与医疗费承担的规定	(193)
(七) 交通事故损害赔偿与赔偿责任承担的规定	(194)
(八) 道路以外事故参照道路交通安全法办理的规定	(196)
七、执法监督	(198)
(一) 加强交通警察队伍管理, 实行业务培训和执法资格 考核	(198)
(二) 交通警察依法行使职权、规范执法的规定	(201)
(三) 严格执行收费标准, 贯彻罚款、收缴分离原则	(208)
(四) 交通警察查处交通违法行为实行回避制度	(213)
(五) 公安机关交通管理部门接受执法监督的规定	(215)
(六) 不得向公安机关交通管理部门下达罚款指标	(226)
八、法律责任	(228)
(一) 纠正交通违法行为与处罚的一般规定	(228)
(二) 对道路交通违法行为的处罚种类与实施程序	(233)
(三) 对轻微的交通违法行为的处罚	(243)
(四) 对饮酒、醉酒后驾驶机动车违法行为的处罚	(245)
(五) 对机动车违法超载行为的处罚	(248)
(六) 对违法停放机动车行为的处罚与处置	(250)
(七) 对机动车安检机构违法行为的处罚与处置	(252)
(八) 对违反机动车牌证、标志规定行为的处罚	(255)
(九) 对伪造、变造或使用、挪用机动车牌证、标志 行为的处理规定	(257)
(十) 对非法安装、使用警报器、标志灯具行为的处罚 与处置	(259)
(十一) 对违反机动车第三者责任强制保险行为的 处罚	(260)
(十二) 对 8 种严重交通违法行为的处罚	(261)

(十三) 对驾驶、出售非法拼装或已达到报废标准的 机动车行为的处罚	(267)
(十四) 对构成交通肇事罪追究刑事、行政责任的 规定	(269)
(十五) 对专业运输单位半年内发生二次以上特大交通 事故的处理规定	(271)
(十六) 对机动车产品主管部门、生产企业违法行为的 处罚	(272)
(十七) 对非法占用道路、施工不设警示标志等行为的 处罚	(275)
(十八) 对在道路两侧种植树木和设置广告牌妨碍安全 视距行为的处置	(279)
(十九) 交通警察依法实施当场处罚的规定	(280)
(二十) 对逾期不履行行政处罚决定的强制措施	(284)
(二十一) 暂扣、吊销机动车驾驶证程序与时间计算的 规定	(285)
(二十二) 对交通违法行为人实施拘留的决定权的 规定	(289)
(二十三) 扣留违法驾驶人车辆的程序与处理的规定	(292)
(二十四) 根据交通技术监控资料实施处罚的规定	(293)
(二十五) 对交通警察 15 种违法违纪行为实施行政处分 的规定	(295)
(二十六) 对受处分交通警察的法定处置措施	(310)
(二十七) 对交通警察职务犯罪行为追究刑事责任的 规定	(313)
(二十八) 对交通警察执行职务造成当事人损害的 赔偿规定	(315)
九、其他规定	(320)

(一) 对道路交通安全法中几个基本概念的解释	(320)
(二) 关于军队、武警车辆和驾驶人管辖分工的规定	(326)
(三) 上道路行驶的拖拉机由农机主管部门管理的 规定	(327)
(四) 对入境的境外机动车实施统一管理的规定	(328)
(五) 授权省级人大常委会根据法定罚款幅度制定具体 的执行标准的规定	(330)
(六) 《道路交通安全法》生效日期的规定	(330)
十、道路交通安全法律规范性文件	(332)
(一) 道路交通安全法及相关法律	(332)
1. 中华人民共和国道路交通安全法	(332)
2. 中华人民共和国公路法	(359)
3. 中华人民共和国集会游行示威法	(374)
4. 中华人民共和国行政处罚法	(381)
(二) 道路交通安全法实施条例及相关行政法规	(393)
1. 中华人民共和国道路交通安全法实施条例	(393)
2. 报废汽车回收管理办法	(419)
3. 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	(425)
(三) 道路交通安全部门规章	(431)
1. 道路交通安全违法行为处理程序规定	(431)
2. 交通事故处理程序规定	(454)
3. 机动车驾驶证申领和使用规定 (含 7 个附件)	(476)
4. 机动车登记规定	(513)
5. 高速公路交通管理办法	(527)
6. 道路交通事故处理收费暂行管理办法	(532)
7. 城市公共交通工具乘坐规则	(534)
8. 警车管理规定	(536)
9. 公安部交通民警道路执勤执法规则	(541)

10. 进口机动车登记审批管理规定	(546)
11. 全国进口机动车计算机核查系统管理规定	(562)
12. 交通民警岗位教育训练暂行规定	(569)
13. 公路巡逻民警中队警务规范	(579)
14. 机动车登记工作规范	(588)
(四) 道路交通安全管理执法解释	(643)
1. 公安部交通管理局关于交通管理执法中几个问题的 答复	(643)
2. 公安部交通管理局关于对涂改通行证行为处罚问题 的答复	(644)
3. 公安部交通管理局关于对车容不整洁如何按违章 处理问题的答复	(644)
4. 公安部交通管理局关于城市未按区设置的交警 大队执行交通管理处罚权限问题的答复	(645)
5. 公安部法制司关于公安交通管理部门审批行政 拘留问题的答复	(646)
6. 公安部交通管理局关于车辆转卖未过户发生交通 事故经济赔偿问题的批复	(646)
7. 公安部交通管理局关于货车加固定车篷是否作违章 处罚的答复	(647)
8. 国务院法制局法规检查司关于除公安机关以外的其他 部门无权扣留机动车驾驶执照和行车证的答复	(648)
9. 公安部交通管理局关于二轮、侧三轮摩托车载人 问题的答复	(649)
10. 公安部交通管理局关于持 B 类驾驶证驾驶二轮 摩托车是否属于无证驾车问题的答复	(649)
11. 公安部交通管理局对关于法院判决、裁定的车辆 能否办理注册登记手续的请示的答复	(650)

12. 公安部关于拖拉机事故是否委托农机部门处理的
批复 (651)
13. 公安部关于车辆运载超限物品审批程序的批复 (651)
14. 中国人民保险公司、公安部关于贯彻实施
《道路交通事故处理办法》有关保险问题的通知 ... (652)
15. 最高人民法院、公安部关于处理道路交通事故案件
有关问题的通知 (654)
16. 公安部关于驾驶和乘坐小型客车必须使用安全带的
通知 (657)
17. 公安部交通管理局关于适用交通管理法规等几个
问题的答复 (657)
18. 公安部关于巡警在执行《城市人民警察巡逻规定》
时能否行使交通违章处罚权和以巡警支（大）
队名义进行一裁的批复 (659)
19. 公安部关于清理整顿警车、警灯、警报器和非
法定标志牌的通知 (660)
20. 公安部关于《高速公路交通管理办法》有关条款
如何理解的答复 (662)
21. 国务院办公厅关于对利用假发票、假证明申领
牌照的进口汽车查处问题的复函 (663)
22. 公安部关于农用运输车辆在道路上通行有关问题
的批复 (664)
23. 公安部关于对非肇事驾驶员可否吊销驾驶证问题
的答复 (665)
24. 关于对机动车前照灯贴膜问题的批复 (665)
25. 对《关于交警中队是否具有执法主体资格问题
的请示》的批复 (666)
26. 关于在案件审理中涉及到无进口证明机动车、走私车