

■ 中山社会科学系列丛书之一

路是这样走出来的

——中山发展模式探究

温宪元 主编



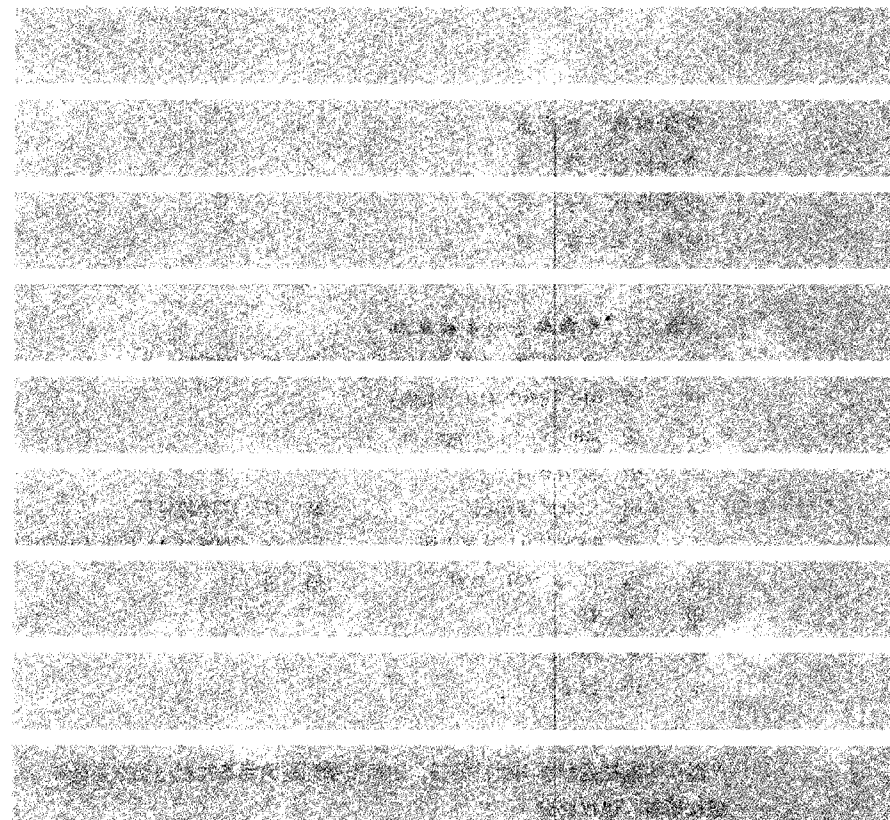
中国社会科学出版社

■ 中山社会科学系列丛书之一

路是这样走出来的

——中山发展模式探究

温宪元 主编



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

路是这样走出来的：中山发展模式探究 / 温宪元主编.

北京：中国社会科学出版社，2009.11

ISBN 978 - 7 - 5004 - 8314 - 4

I. 路… II. 温… III. 社会主义建设 - 研究 - 中山市
IV. D619.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 192124 号

责任编辑 官京蕾
责任校对 张青
封面设计 子时
技术编辑 李建

出版发行 中国社会科学出版社

社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮编 100720

电话 010 - 84029450 (邮购)

网址 <http://www.csspw.cn>

经销 新华书店

印刷 北京奥隆印刷厂 装订 广增装订厂

版次 2009 年 11 月第 1 版 印次 2009 年 11 月第 1 次印刷

开本 710 × 1000 1/16 插页 2

印张 15

字数 188 千字

定价 29.50 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

值祖国 60 华诞，谨此献给务实兼容博爱创新和美的
中山人民！

中山社会科学系列丛书

出品 中共中山市委宣传部 中山市社会科学界联合会
总策划 丘树宏
策划 黄红全 尹绪忠
主编 尹绪忠
副主编 周 萍
编委 尹绪忠 周 萍 元维社 虞天识
卢曙光 高露斯 陈凤娇 邹慧燕

总 序

中山路上中山人

2009年是新中国成立60周年，1949年，毛泽东在天安门城楼上向全世界庄严宣告：中国人民从此站起来了！这是鸦片战争后百年中国社会全面转型发展、中国人民不屈不挠奋斗的结果。今天，这句带有湖南腔调的声音还是那么豪迈，仍然在耳边回荡。1978年，党的十一届三中全会拉开了中国改革开放和社会主义现代化建设的大幕。31年过去，弹指一挥间，中国的变化天翻地覆，举世瞩目。

中山是伟大的民主革命先行者孙中山先生的故乡，本名香山。历史上的香山，包括中山市、珠海经济特区和澳门特别行政区。香山是中国现代化的摇篮。由于濒临南海、远离中原的地理位置，香山得西方文明之先风，打中国发展工商业之头阵，成为中国现代化的摇篮。明清以降，香山声名鹊起，文脉兴盛，名人辈出。香山人在经济、文化、教育、音乐、艺术、军事、政治等领域涌现出了黄宽、郑观应、容闳、孙中山、徐润、郑藻如、唐廷枢、唐廷植、唐绍仪、唐国安、孙科、马应彪、郭乐、王云五、阮玲玉、萧友梅、郑君里、杨殷、陆浩东、吴健章、刘丽川、吴铁成、黄苗子、方成、方唐……可谓群星闪烁，各领风骚。改革开放以后，中山又多次喝“头啖汤”：全国第一个中外合作企业（中山温泉宾馆）落户郑观应故里（三乡镇雍陌村），第一个大型

游乐场在风景秀丽的长江水库旁隆重开张，第一个万元户现身小榄镇，第一条商业步行街于石岐孙文路高调迎客，广东第一次“真理标准大讨论”在板芙镇里溪村展开……香山人在中国的近现代史诗上写下了壮丽的篇章。

1925年3月12日，孙中山先生逝世。中华民国政府为纪念孙中山先生的丰功伟绩，将香山县改名为中山县，并在随后的四年间号召全国城镇命名中山路，开辟中山公园。据史料记载，最早的中山路是南京的中山路，最早建立的中山公园是中山县城石岐的中山公园；据不完全统计，全国有中山路400多条，有中山公园267个；据学者研究，国民党的初衷是用孙中山的三民主义统一全国人民的思想，巩固自己的统治地位。孙中山先生的思想和精神是中国人民和中华民族的宝贵财富，他的建国方略在中国共产党的领导下已经一天天变成现实。中山路是中国近代化之路，是中国人民前赴后继的奋斗之路，是中国社会转型的必经之路，是民族复兴、科学发展之路，是对外开放、走向世界之路。中山路不仅属于所在城市和城市人，还属于每一个炎黄子孙，是一条方向明确、前途光明、越走越宽的康庄大道。走在中山路上，我们昂首阔步、意气风发，我们努力拼搏、上下求索，我们耳听四方、面向未来！

中山是一块热土，今天的中山是新中国改革开放的缩影。中山人行走在中山路上，洒下一路风尘，一步一个脚印：1929年，中山成为国民政府的模范县；1989年，中山在全国第一批达到小康水平；1997年，中山获得联合国在大陆的第一个人居奖；2005年，中山荣膺全国首批文明城市称号……这些不是中山人骄傲自满的资本，而是新长征的起点。

过去的成绩都是历史，过去和现在领先不意味将来继续领先，但总结历史可以指导未来。中山市社科联组织专家学者研究和挖掘中山近代以来的方方面面，编撰一套中山社会科学丛书，是一件辛苦和前人尚未做过的事情，非常有价值和意义。希望这套丛书能够引起社会各界的关注，能够起到提升中山发展信心和发展理性的作用。

是为总序。

丘树宏

中共中山市委常委、宣传部长

序

中山之路，中山模式

经过一年多来的调研和研讨，“中山发展模式”的最终成果以《路是这样走出来的——中山发展模式探究》摆在我们面前。这是我们中山人思索酝酿已久的“大移民城市、咸淡水文化、海陆式经济——中山发展模式”的公开出版。也是值此庆祝中华人民共和国60华诞之际，我们给务实、兼容、博爱、创新、和美的中山人民的一份献礼！

在中山市委常委、市委宣传部长丘树宏看来，用经典而精确的语言表述中山发展模式，是一件非常有意义且可以申请知识产权专利的工程。因为，与珠三角各个城市自然禀赋高度同质的中山，为什么走出了一条独特的发展道路？在此之前，地区或城市“发展模式”的总结推介已经琳琅满目，但基本都是采用传统的方法，乍看时似乎各具特色，深思一下却觉得似曾相识。可以说，近几年来，“发展模式”的泛滥与雷同正在逐步失去它应有的权威。

有没有一条更新的出路？

丘树宏提出了一个大胆而崭新的方法：从人文特质去挖掘！他要求从“中山人”这个最有发言权的角色，从“人文”这个最本源的角度，以专家们的研究成果作为蓝本，去寻找中山经济社会发展道路的内核性特色。

在此之前，从人文的角度对一个城市或地区的经济、社会、文化发展进行综合提炼，国内尚无先例。

这一创意让我们兴奋不已。我们决定“摸着石头过河”。

2008年初，受中山市委委托，广东省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心（现已更名为“广东省中国特色社会主义理论体系研究中心”）承担了“中山发展模式”这一课题研究，着手对中山1978—2008年的经济社会发展脉络进行梳理和总结。同年11月18日，由广东省社科联和中共中山市委宣传部联合举办了“中山发展模式”专题研讨会，包括茅于軾先生在内的国内40多位专家学者对中山发展模式给予了高度肯定。“中山发展模式”课题及研讨会上的专家学者为中山发展模式浮出水面，提供了许多有益的思路，奠定了坚实的基础。

此后，经过诸多酝酿、集体讨论、专家咨询，却都没有得出比较一致而满意的答案。

“踏破铁鞋无觅处，得来全不费工夫”。在新中国60年华诞之际，丘树宏为中国青年出版社“英雄中国”系列《中山：和美之城》每一章撰写的小序颇具特色、言简意赅，给我们以深刻的启发，我们将其中珍珠般的精华连接集约在一起，这就是中山发展模式的精髓：大移民城市、咸淡水文化、海陆式经济。

中山是一个典型的移民城市，原名香山。建县以前，香山是南中国海上的几座孤岛。香山先民几乎全部是来自四面八方的“外地人”，包括客家人、潮汕（闽南）人、广府人和水上人家，还有解放战争期间南下大军和改革开放后前来的淘金者。移民即“移文”，广东历来是移民大省，其结构也是以上三种群体，中山因而有“小广东”之称。移民具有开拓和兼容的天性，加上处在

珠江与南海之间，形成了一种独特的“咸淡水”人文，大陆文化的内敛与海洋文化的开放浑然一体，澎湃浸润，再加上澳门开埠的天时地利，使香山成为中国近代化的摇篮。以至于在清末民初声名鹊起，后来居上，并走出了伟大的民主革命先行者孙中山。1925年，为纪念孙中山的丰功伟绩，香山易名为中山。

党的十一届三中全会再一次激发了“中山人”的天性。中山不仅弘扬了咸淡水文化，而且靠改革开放创造性地发展了海陆式经济。1988年，中山升格为直辖镇的地级市。虽然土地面积才1800平方公里，常住人口约300万，在改革开放和社会主义现代化建设事业中，中山却成绩斐然、举世瞩目。用了不到30年的时间，中山就实现了从农业社会向工业社会的转变。今天的中山，内外源经济各占半壁江山，城乡区域均衡发展，社会各方面协调发展，人与自然和谐相处，还获得了联合国人居奖、全国环保模范城市、全国卫生城市、全国首批文明城市、社会治安综合治理“长安杯”等一系列荣誉。当下的中山人，依旧务实兼容博爱创新和美，仍然实实在在，走自己的路，以发展为第一要务，创造了“一镇一品”的产业集群板块；坚持20多年一路慈善万人行，塑造了“中国红十字事业的成功范例”（时任中国红十字会副会长郭长江语）；医疗教育发达，自然环境优美，藏富于民，生活悠闲，被视为中国最幸福的城里人（2008年中山被评为中国十大最具幸福感的城市）。正是因为中山人的这种天性，才成就了“大移民城市、咸淡水文化和海陆式经济”的中山模式，反之，中山模式又精彩地演绎了中山人民的务实、兼容、博爱、创新、和美。中山模式与中山人的天性组成了蒸蒸日上、充满生机的中山景象。2006年，中共中央政治局委员、时任广东省委书记张德江说，中

山初步建成了经济社会协调发展示范市；2008年，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋要求中山建设成为“三个适宜”（适宜创业、适宜创新、适宜居住）现代新型城市。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。中山人民还要继续发扬传统，不辱使命，再写新的篇章。

其实，中山发展模式的概括和归纳远不止一种思路。古诗云，“横看成岭侧成峰，远近高低各不同，不识庐山真面目，只缘身在此山中”。用“人文”去看中山的经济社会发展模式，只是“一说”而已，但毕竟是崭新的尝试，对过去传统的概括和归纳方法是一次挑战与丰富。而且，用“人文”角度去分析，也许每个人心中都会有自己的模式。因此，还望各路同行不吝赐教。

尹绪忠

中山市社会科学界联合会主席

前 言

中山市积极探索科学发展的新模式

改革开放前，中山是全国闻名的农业模范县，改革开放给中山带来了历史性巨变。如今，中山以1%的土地面积、2.7%的人口，创造了广东省4%的经济总量，主要经济指标一直稳居广东省第五位；中山成为首批全国文明城市，首个获联合国“人居奖”的城市，中国十大最具幸福感城市之一。中山的科学发展明显进位、综合实力显著提升、社会更加和谐、百姓更加殷实，呈现出全市综合实力提升、现代化水平整体加速之势，被国内的专家学者誉为“中山发展模式”。中山发展模式的核心是速度与效益的均衡、生态与发展的协调、强市与富民的统一、传承与创新的不张狂。它是我国改革开放取得辉煌成就的一个典型代表。因此，研究中山积极探索科学发展之路的模式，对于广东省乃至全国建设全面小康社会，向着实现社会主义现代化目标迈进都具有重要的启示意义。

制造中山：世界级的制造业基地。1978—2007年，中山地区生产总值年均增长15.6%，2007年全市生产总值1210.7亿元，户籍人口人均生产总值84245元，常住人口人均生产总值48395元，达到了中等发达国家水平。中山的土地面积在广东21个地级以上市中排倒数第二位，但2007年GDP总量、人均GDP、人均地方财政收入等指标排第五位。在快速发展中，中山逐渐走出了一条速度质量相统一、规模效益相协调、资本知识推动、经济环境相适宜的又好又快的科学发展新格局。

生产要素由劳动密集型逐步过渡到资本密集型和知识技术密

集型。三大产业结构比例由 1978 年的 47.9 : 35.1 : 17, 演变为 2007 年的 2.9 : 61.0 : 36.1。电子信息、纺织服装、电气机械、化学制品、金属制品构成了五大支柱产业, 工业高加工度和高附加值化明显, 高新技术产业的比重逐年提高。2007 年, 全市高新技术产品产值 1100 亿元, 占全市工业总产值比重为 30.5%。增长方式由高能耗转向低能耗, 2007 年中山单位 GDP 能耗为 0.701 吨标准煤/万元, 低于广东省平均值, 其中单位工业增加值能耗广东省最低, 内外源经济协调发展, 经济内生能力强。2007 年, 民营经济增加值 547.81 亿元, 占全社会 GDP 的比重达 45.2%。产业集群特色鲜明, 涌现出 13 个广东省技术创新专业镇, 24 个国家级产业基地, 7 个广东省产业集群示范区, 是广东专业镇密度最高的地级市之一, 也是全国首个“国家火炬计划特色产业集群创新(试点)基地”。

绿色中山：工业化进程中的一朵奇葩。早在 1987 年就明确提出，“既要金山银山，更要绿水青山”，1997 年就获得联合国人居奖。中山实施环境保护第一审批权，实行招商“选资”和绿色招商，坚决否决污染项目。编制了《生态市建设规划》，成为广东首个通过生态市建设规划国家级论证的城市。现在，中山空气质量优良率、主要河流水质达标率均达到 100%，全市林木覆盖率达 25.2%，中心城区绿化覆盖率达 39.2%，人均公共绿地达 10.9 平方米，连续多年城市环境综合整治定量考核、环保责任考核稳居广东省前列，已基本达到全国生态市建设的各项要求。

人文中山：科学发展的软实力。文化是城市之魂。现代城市的内涵，最根本的不在于高楼大厦，而在其文化品位和精神气质。中山人注重挖掘深厚的历史文化资源，努力用优秀的传统文化凝聚今人力量，形成奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带。改革开放以来，中山人充分发扬孙中山先生的“博爱”精神，并演变为中山的人文精神：博爱、创新、包容、和谐。这种精神凝练了中山丰厚的人文历史底蕴和关爱众生的美好情怀，并转化为

一种强大的凝聚力和建设中山“三个适宜”的强大动力。正在大力实施孙中山文化、历史文化、产业文化、民俗文化、公共文化、博爱文化、“三名”（名家、名作、名牌）文化、生态文化这八大文化工程，推动中山从制造名城向文化名城跃升。

幸福中山：公众心目中的和谐之城。2007年，中山城镇居民人均可支配收入20317元，农村居民人均纯收入10693元，两项收入均大幅领先全国和广东省，率先步入到富裕行列。尤其是自2002年以后，中山农民人均年收入连续保持10%以上增幅，大大高于城镇居民可支配收入的增长。中山市委市政府坚持利益向下，把“惠民生”作为工作重点，为中山人民织起了细密可靠的民生保障网。2008年，中山把本级财政一般预算支出的57%用于公共服务和社会公益事业，同时将新增财力的68%投向公共产品和公共服务领域。构建了“法定保险—商业保险—社会救济”三级社会保障网络，在广东率先建立起覆盖全面、相互配套的比较规范的社会保障体系和社会救助体系。通过包括国家安全、社会稳定、治安环境、安全生产、经济秩序等领域的“大平安”建设，营造了一个好的法治环境，连续三届获得“全国社会治安综合治理优秀城市”称号，是广东省唯一获得“全国社会治安综合治理优秀城市长安杯”的城市。2008年，在首届中国和谐城市论坛上，中山从全国138个城市中脱颖而出，入选“公众心目中的中国和谐之城”。

中山发展模式的内涵特征。中山模式是科学发展的模式，有两重含义：一是以协调的方式实现和谐发展。中山的和谐发展是一种社会范围内的协调发展，强调创业者、企业、行业、政府与社会之间的相互理解、相互支持、相互渗透，从而形成互动互补、共同持续的和谐发展；二是以“和谐+科学”的方式形成科学发展。中山科学发展的模式，追求经济与社会、城市与环境的科学发展，政府、企业和社会相互之间的科学发展。在这种科学发展模式的目标下，其核心内涵是速度与效益的均衡、生态与发展的

协调、强市与富民的统一、传承与创新的不张狂。呈现出“一二三四”：即“一个目标追求、两手并举手段、三种精神整合、四大突破机制”的鲜明特征。

中山模式的核心内涵

一	一个目标追求	共同富裕的目标理念			
二	两手并举手段	政府作用		市场力量	
三	三种精神整合	和谐创业精神	改革创新精神	善于拼搏精神	
四	四大突破机制	产权结构	产业发展	社会结构	发展格局

一个目标追求，就是以共同富裕为发展理念。坚持以人为本，以效率促公平，是中山追求共同富裕的重要经验。中山人既善于“做蛋糕”，把“效率”这个习常的观念提升为前沿科技的实力、勇于创新的品格和果敢行动的风范，所谓“效率益万家”；又善于“分蛋糕”，把“公平”这个抽象的名词变成可见的秀丽园林，可感的平安设施，可亲的和谐笑脸，可喜的均沾社保，可谓“公平走四方”。

两手并举手段，就是要将政府与市场这“两只手”都硬起来促发展。今日中山的巨大成就，得益于注重发挥市场在资源配置中的基础性作用，不断扩大开放市场，娴熟运用市场，规范管理市场，在国际经济大循环中定位市场、分享市场，完善商品市场体系，激发要素市场活力。在经济社会协调中发挥政府主导作用，是中山政府施政的另一重要方式。政府善于统一思想、统一行动，集中力量办大事、办好事、办实事；抓事关中山持续发展的大工程、大项目，抓工业发展后劲，解决制约经济快速发展的“瓶颈”问题；选定龙头企业，建设规模经济；发展特色工业，调整产业结构力；促企业拓展市场，引导企业创新技术。

三种精神整合，就是以和谐创业精神、改革创新精神、善于拼搏精神引领和推动科学发展。改革开放以来，和谐创业、改革

创新、善于拼搏的时代精神，成为中山充满发展生机的活力之源。这种活力在于对创新意识的细心培育、对创造热情的高度尊重、对创业志气的真诚鼓动。和谐孕育活力、创新展现活力、拼搏发挥活力。活力源自和谐，活力促进创新，活力支撑拼搏。和谐、创新、拼搏组成生机勃勃的画面，形成一种“人和经济”文化环境。中山拥有“天时、地利”的比较优势外，还拥有“人和”的特质。所谓“人和”，就是说在中山具有协调、宽松、和谐的人际关系。各级党政组织都能够把大力发展社会生产力作为第一位的任务，围绕中心转、瞄准发展干，成为上上下下的共识。无论是外国的还是本国的投资者，无论是外地人还是当地人，大家都奔着“赚钱”这样一个目标而来，因此都能彼此接受，相互容纳，造就了人气旺、市场活、经济兴、百姓富的“人和经济”文化环境。

四大突破机制，就是在产权结构上大胆扬弃国有和集体经济，实现外向型经济和民营经济竞相发展；在产业发展上坚决摒弃低散粗放方式，实现向园区经济集中集聚发展；在社会结构上努力打破城乡二元结构，实现城乡互动统筹发展；在发展格局上积极摒弃片面经济增长，实现四位一体全面协调可持续发展。

综观中山积极探索科学发展的模式，有四点必须引起我们的关注。第一，深化改革、扩大开放是中山最根本的发展动力。中山的改革从破到立、从点到面、由浅入深有序推进，为经济社会发展注入了强大的生机和活力。扩大开放不仅增强了中山的综合经济实力和竞争能力，有力地推动了观念的转变和制度的创新，形成了浓厚的开放意识、竞争意识、超前意识和敢为人先意识。第二，解放思想、抢抓机遇是中山最鲜明的发展导向。在中山发展过程中，大力弘扬“博爱、创新、包容、和谐”的中山人精神，认真实践“和谐创业、改革创新、善于拼搏”的中山理念，积极推进“协调发展、均衡战略的发展道路和发展原则”的中山经验，形成了推动中山发展的“三大法宝”。第三，坚持工业化、城镇化