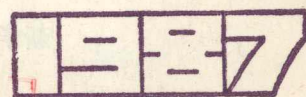


台港及海外中文报刊资料专辑

社会学与 社会问题研究

第 5 辑



书目文献出版社

出版说明

由于我国“四化”建设和祖国统一事业的发展,广大科学研究人员,文化、教育工作者以及党、政有关领导机关,需要更多地了解台湾省、港澳地区的现状和学术动态。为此,本中心编辑《台港及海外中文报刊资料专辑》,委托书目文献出版社出版。

本专辑所收的资料,系按专题选编,照原报刊版面影印。对原报刊文章的内容和词句,一般不作改动(如有改动,当予注明),仅于每期编有目次,俾读者开卷即可明了本期所收的文章,以资查阅;必要时附“编后记”,对有关问题作必要的说明。

选材以是否具有学术研究和资料情报价值为标准。对于反对我四项基本原则,对我国内情况进行捏造、歪曲或对我领导人进行人身攻击性的文章,以及渲染淫秽行为的文艺作品,概不收录。但由于社会制度和意识形态不同,有些作者所持的立场、观点、见解不免与我们迥异,甚至对立,或者出现某些带有诬蔑性的词句等等,对此,我们不急于置评,相信读者会予注意,能够鉴别。至于一些文中所言一九四九年以后之“我国”、“中华民国”、“中央”之类的文字,一望可知是指台湾省、国民党中央而言,不再一一注明,敬希读者阅读时注意。

为了统一装订规格,本专辑一律采取竖排版形式装订,对横排版亦按此形式处理;即封面倒装。

本专辑的编印,旨在为研究工作提供参考,限于内部发行。请各订阅单位和个人妥善管理,慎勿丢失。

北京图书馆文献信息中心

社会学与社会问题研究 (5)

——台港及海外中文报刊资料专辑(1987)

北京图书馆文献信息中心编辑

季啸风 李文博主编

文 文 选编

书目文献出版社出版

(北京市文津街七号)

北京百善印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

787×1092毫米 1/16开本 5 印张 128 千字

1988年2月北京第1版 1988年2月北京第1次印刷

印数 1—5,000 册

ISBN 7-5013-0044-5/C·7

(书号 3201·59) 定价 1.40元

〔内部发行〕

目次

人口问题展现

- 二十世纪结束时的人口问题
- 澳洲人口大幅增加好处多多论
- 人口变迁威胁家庭养老制度
- 台湾地区人口的回顾和展望
- 人口结构变迁对不动产发展之影响

尤淑雅译 一
德 叔 三
李国鼎 五
李国鼎 七
李国鼎 八
李国鼎 十三

新课题

- 分割受精卵成功制造双生儿储存胚胎孙女身怀
祖母临盆

黄适曼 一七

白 族

- 云南的少数民族——白族

杜 盈 一九

国外社会观察

- 从体育运动看美国社会的个性
- 日人事业成功代价高
- 德国妇女地位之昨天、今天
- 矫枉过正的措施
- 法国青年自杀面面观
- 老人自杀率年年剧增
- 从驯兽谈到人生

钟伦纳 二二
陈和美译 二六
陈惠馨 二八
樊之谷 一八
蚁小明 三〇
范 怡 三一
海 宇 三三

社会问题漫谈

- 约会漫谈
- 替失去幸福的孩子把快乐抓回来
- 迷信之害
- 包玉刚何鸿桑的裁缝师傅
- 正视暴力犯罪日增之势
- 社会控制的效果要靠合理的制裁
- 一切都要由教育做起

黎明起 三五
小麦子 三八
张新佃 三九
莫言机 四一
何 适 四三
蔡墩铭 四四
罗 曼 四七

美国观察

- 秋冬之交纽约反黑忙
- 反毒战争已见突破
- 全美展开反色情运动
- 这样的鸨儿只应美国有

程之行 四八
于仁隆 五〇
苏引泉 五一
于仁隆 五二

20(5.6各10本)

二十世紀結束時的人口問題

尤淑雅譯

今年的「世界人口狀況報告」顯示，到本世紀結束時，都市人口將約佔全球人口的一半。

報告中指出，目前都市居民總數已佔全球人口百分之四十以上，很快就會超過半數。報告中指出，「大多數都市居民在開發中國家內，並且若干最大城市所佔的人口比率與日俱增。從一九七〇到二〇二五年，全球最大城市所佔的人口比率，將隨着開發中國家大都市的成長而增加一倍左右。」

由聯合國人口活動基金會執行主任賽爾斯提出的這項報告指出，目前全球最大的都市多半分佈在開發中國家，其規模將達到向所未見的程度。墨西哥市業已成為全球第一大都市。該市擁有一千八百一十萬人口。而到本世紀結束時，墨西哥市人口將增加到兩千六百三十萬人，其次為巴西的聖保羅市，人口將高達兩千四百萬。屆時全球二十個最大城市中只有三個不在開發中國家。已開發世界最大的都市將是東京，擁有一千七百一十萬人。

報告中指出，開發中國家的都市人口，或由於自然成長（即人口出生與死亡率之差），或由於鄉村人口的湧入，其成長速度比鄉村人口快了好幾倍。然而開發中國家的鄉村人口將會繼續增長到二十一世紀初期。

報告中顯示，都市人口增加可能造成負擔，也可能帶來好處。傳統上人們都將城市視為「社會與經濟發展的發動機。」然而現在，由於城市本身人口的增加，加上從富有生產力的鄉村吸引而來的人口造成都市人滿為患的現象，因此有些人稱這些城市是「虛有其表的結構；支撐着一項無法自足而徒然進行的工業化過程。」

報告中提出一個問題：到底城市是否已成為「寄生體而對健全的成長構成阻礙呢？」這項報告針對開發中國家都市人口的就業與收入、居住與都市的愉快環境、糧食供應、衛生和教育等由正反面加以探討。舉例而言，都市中的工資較高，然而生活費也

高得多。都市人能設法使糧食價格下降，然而這麼做將使農人吃虧。都市中的醫療保健較趨完善，然而都市中赤貧戶的健康問題要比鄉村貧戶更嚴重。都市中赤貧戶的營養不良與居住環境低劣的程度，比鄉村貧戶有過之而無不及，這提高了他們的患病率，同時康復的機率也低得多。都市兒童雖有較多受教育的機會，然而都市窮人兒童也比鄉下窮人兒童更少機會受教育。

報告中指出，雖然人口不是所有都市問題的根源，然而人口動力却是一項重要——但常遭忽略——的因素。報告顯示，自然成長率使都市人口每增加兩個人，就有一個外地人遷入都市。報告中並且指出，「快速的人口成長，個人貧窮以及公共基金不足，在影響到都市窮人衛生環境的改善。而他們的困境將拖累全國的進步。像這樣子的都市化便無可取之處。」

報告指出，在其他方面已迅速發生改變的社會中，都市人口的快速成長，必將引起相當的不安和無數複雜問題。然而這些問題仍可以正面的方式予以解決。

報告中提出下面四項解決問題的建議：(一)建立起碼的社會、經濟福利標準。(二)都市發展政策與關切鄉村福祉並重。(三)實施促進社會進步政策，如致力於降低人口出生率。(四)降低人口成長率，這將使得上述目標更容易達成。

報告中指出，降低人口成長的方法包括設法遏止人口的湧入都市，降低人口出生率，或者雙管齊下。比較起來，降低人口出生率要比降低湧入都市人口的辦法更具有吸引力，因為後者的問題重重，自有其限制。降低人口出生率的第一步是，全國性家庭計畫應以降低都市人口成長為其明確的目標。

報告中建議同時在鄉村與都市推廣家庭計畫，尤其不可放過湧入都市及可能湧入都市的家庭——這些家庭多半具有進取精神，而想在都市中謀得更舒適的生活。

就長期而言，住宅、衛生條件的改善，嬰兒死亡率的降低，以及教育機會的增加，皆將促使家庭規模的縮減。就廣義的樂觀而言，家庭養育的孩子少，對全家人都有好處。

報告中指出，聯合國人口活動基金會繼續關切都市化、特別是人口因素等問題。該基金會計畫在今年內召開兩項有關都市人口會議。

有關拉丁美洲及加勒比海地區中小城市人口問題的地區性會議，已于今年二月在墨西哥召開過了。從本月十九日到二十二日在巴塞隆納召開的國際人口與都市前途會議，則將着重探討到本世紀結束時預計人口總數將超過四百萬之都市的問題。所有這些都市的市長皆應邀與會，同時地方、國家和國際策畫人士及管理人員均在被邀之列。

聯合國人口活動基金會強調三項基本項目即：發揮經濟效益，達成社會平等，以及促進都市與鄉村人口的均衡分佈。該基金會認為，許多都市問題的解決，唯有從經濟效益與生產力的巨幅成長着手。要解決都市問題，絕少不了經濟成長。同時還須追求社會平等目標，強調人人機會平等。

報告最後結論指出：「在都市與鄉村之內以及兩者之間人口不均衡，人口分佈與人口成長不平衡的情況下，是絕不可能達到經濟效益或者社會平等的目標的。」（譯自英文「日本每日新聞」）

澳洲人口大幅增加好處多多論

德叔

《南北極》雜誌第二百零二期出版，恰逢丁卯年農曆新年，筆者謹祝編者與讀者身心健康，添丁發財！

「添丁」這個賀詞，在農曆新歲，已很久沒有人敢用來向親友祝賀了，因有違家計會宣傳原則。但本人所談的是澳洲人丁。澳洲人口稀少，長久以來都沒有增長率，政府正設法謀求人口增加，以鞏國防。現逢春節來臨，不得不向澳洲讀者說句吉祥話，丁財兩旺，正合中國人心意也。

澳洲人丁單薄，十多年來，都無人口增長，出生與「馴直」的數目，剛好相等，生一個馴一個，數目互相抵銷，故二十多年來，全國人口一直維持在一千五百萬上下。據政府公佈，澳洲全國人口至一九八六年六月三十日為止，共有一千五百九十七萬三千九百零七人，大約是香港人口的三倍多，亦可以說是以面積作比例世界人口最少的國家。

平均每平方公里僅有兩人

澳洲的面積，共有七百六十八萬六千八百一十平方公里，平均每平方公里僅有兩人；加拿大面積較大，人口亦有二千六百萬，

故平均每平方公里有兩個半人；美國二十四人，蘇聯十一人，印度相當密，每平方公里佔一百八十二人。印尼七十三人，中國有一百零三人，巴西面積剛好大過澳洲，人口多七倍，每平方公里有十四人。若拿彈丸之地五百數十萬人口的香港作比較，除以九六零平方公里，則香港人口的密度是世界之最，共有五千二百人。由此可見，澳洲的人丁實在稀少得很。

人丁稀少，政府有顧慮

本來澳洲地大物博，人民豐衣足食，個個安居樂業，國土從來未遭戰火洗禮，何以澳洲政府突然有所顧慮，認為人口要增加多，才得安全呢？

顧慮甚麼？原來是不久前澳洲某報章一位記者的一篇文章闖下大禍，指稱鄰邦某國元首家財億萬，拿他和馬可斯相比，暗喻他有日定會和馬可斯同樣的收場。某國元首看到此文，登時氣得七竅生烟，大呼豈有此理，痛罵澳洲政府唔夠老友，無地發洩盛怒之餘，竟把澳航飛去裸女島渡假的一批澳洲遊客拿來出氣？全部趕走不准入境！可憐該批

遊客無端端遭殃，而澳洲政府也吃了川貝黃連，兩國關係因此鬧得極度不愉快。其後事件雖然不了了之，但彼此都時存戒心。

花無百日好，天無百日晴，世事難預料，英國和阿根廷，相距一萬數千里，好好地也會大打出手。澳洲和這個國家彼此為鄰，一向相安無事，但難保老友記也會一朝反臉鬧翻，一旦兩國交惡，發生爭執打起交來，鄰國人丁眾多，人多欺人少，澳洲一定唔夠打，因此國防部長有先見之明，為了居安思危，顧慮將來，認為澳洲人口大幅增加實在有此必要，而且好處多多。何況北部地區，人口特別少；東北偏角，鱷魚多過人；西北部更是荒蕪到極，人跡罕至，簡直無險可守。倘若有日鄰邦犯境，軍隊如潮湧入，澳洲一定難以招架，要吃眼前虧。所以，澳洲政府為了要鞏固國防，特別吩咐移民局長赫福先生注意人口增長問題。

人口增加一倍生活水準亦不會下降

移民局長赫福接奉聖旨，不敢緩慢，連忙委託澳洲一間民營市場調查公司，進行全國性訪問及調查，以研究澳洲人口增加會否

帶來嚴重問題。

調查公司選擇鄉村及城市的市民二千三百人作訪問對象，查詢他們對人口增長及入籍需要的意見，結果反應頗佳，表現積極。

日前，赫福先生在澳洲全國人口協會大會上公佈調查結果，他說調查結果反映澳洲社區越來越接受霍克政府的移民政策——分期有系統地增加移民名額。但移民局局長認為大幅度增加移民目前仍未是適當時機。

至於其他調查則發現：

△大多數受訪問人士認為澳洲人口稀少，將來會替澳洲造成問題，三分之一人士贊成以防衛理由增加人口。

△部份人士對澳洲人口增多沒有意見，或認為二千五百萬至一億為合理人口數字。

△三分之二人士認為在適當的管理下，較大的人口不會影響環境和生計；百分之八十五認為應增加目前的移民計劃和服務。

澳洲人口增十倍亦不多

其實，澳洲民豐物阜，就算人口大幅增加至十倍，至多是一億六千萬，平均每平方公里二十人，毫無問題仍然有地方容納得下。一億六千萬，僅比半個美國多些，和中國相比，尚有一大段距離，且剛好與鄰邦某國人口拉平，扭打起來正是半斤八兩，對防衛及鞏固澳洲大有好處。

談及人口增長，會否影響糧食及住居等問題？這點毋庸憂慮，中國十億餘人口，也可應付裕如；澳洲資源豐富，食糧充足，小

麥輪蘇聯、牛肉售日本、龍蝦送美國、生果運香港，多十倍人口，亦足以應付。至於有人問及加拿大雞蛋九毫錢一打，澳洲貴一倍，是否產量不足？非也！君不見沙糖傾大海，牛奶倒溝渠的暴殄天物事例嗎？物賤傷農，為了維持固定售價和受脅於工會權力，政府有關部門不得不採取此種行動，但絕非物產不豐和產量有限也。

根據最近統計，澳洲人口近來已有百分之一點三七的增長率，大半是靠入境移民，但出生增長率的確也有增長，雖然不足百分之一。嬰兒出生數目追過死亡率，這是可喜可賀的現象。

「一個嬌，兩個妙，三個唔緊要，四個多歡笑！」

為了繁榮澳洲，鞏固國防，澳洲家計會宜應大力宣傳，不是教人節育，而是教人生仔，多多生養，添丁兼發財，反正人丁多，牛奶錢收入也越多，不愁三個斷担挑，四個吃不消。請看澳洲雪梨史堅拿先生的大家庭，一家十九口，個個健康康，其樂融融，能大量製造人丁，實乃造福澳洲不淺也。

一九八六年十二月十二日雪梨

（下圖）雪梨市西區的史堅拿先生大家庭，一家十九口，其樂融融，雖然食指浩繁，每週消耗雞蛋十打，鮮奶五十瓶，芝士四公斤，麵包十五條，開銷龐大，但政府有豐厚牛奶津貼金照顧他們，這個人丁眾多的大家庭，真正能造福澳洲，正是「一個嬌，兩個妙，三個唔緊要，四個多歡笑！」。



人口變遷威脅家庭養老制度

行政院經濟建設委員會最近擬訂「健全社會救助與福利服務制度」方案，將老人年齡標準由七十歲降為六十五歲，案中並建議透過稅法、建築設計、申請國宅等辦法，鼓勵子女與父母同住或鄰近照顧；與父母同住者給予其具體優惠。據報載這項方案已納入「中華民國台灣經濟建設長期展望」之中，並由行政院分函有關機關辦理。這項方案可以說與許多學者所倡導的家庭養老制度不謀而合。

家庭「養老」的實際問題

隨著我國人口結構的老化，許多學者倡導建立以家庭為重心的養老制度，希望藉此發揮中華文化中的孝道精神。但是由於生育率的降低使分擔奉養長輩的家庭成員數量減少，而負擔照顧老年人的婦女又面臨職業與家庭的矛盾加上逐漸增加的老年醫療費用，在在使得這項建議有施行上的實際困難。

事實上，目前的家庭已經是負擔扶養老人的主要機構。如果政府為了減輕財力負擔，轉移了在老人醫療保健方面的支出，將使家庭成

員的負擔加重，這是相當不智的作法。因為一旦照顧老人的親屬感到照顧的擔子日漸加重，超過照顧者的負荷量，則這很可能對受照顧的老人和其家庭成員造成嚴重的後果。一方面照顧者本身的健康情況可能因而下降，轉向老人福利機構尋求協助；另一方面，老人可能因此受到虐待或逐漸乏人照顧，使家庭成員之間因個人利益與老人需求衝突而造成不睦。由此可知受照顧的老人和其照顧者的健康及生活素質實具有唇亡齒寒般的關係。

家庭支助體系功能重要

因此，政府必須制定一套健全的政策，鼓勵以家庭為主的老年福利制度。由於家庭成員日益減少，所擔負的養老責任便相對加重，政府除了繼續鼓勵家庭成員幫助老人處理日常生活起居之外，更應鼓勵民間設立家庭服務員制度，這些服務員可為半專業性、半技術性，當家庭成員分身乏術，家中老人臥病，或出院在家休養時，便可僱用這類人員到家提供服務，協助該戶家人購物、打掃環境、處理食物等事項。由於這類服務機構通常屬於營利性，並非

一般家庭所能長期負擔，因此僱用費用可由政府斟酌家庭經濟狀況提供適當補助。如此一來，方可使老人家庭支助體系（Family Support Systems for the aged）順利推行。況且，借助經過訓練的服務員到家提供服務所耗費用勢必比政府負擔老人福利機構所需花費要來的經濟合算。簡而言之，政府應該提供適當的津貼以便增加家庭支助體系的可行性。

有必要研擬積極的政策

政府政策的制定者必須瞭解家庭的結構正在轉變，需得仔細觀察人口變遷的趨勢以及此趨勢對家庭支助體系所產生之影響，以便評鑑其對未來老人之重要性。在美國，家庭所提供給其老人親屬之照顧費用約佔所有照顧老人費用的百分之八十。但是由於社會的種種變遷影響了家庭的結構，改變了婦女的地位與社會角色；而高齡人口的增加亦使家庭成員間的維繫逐漸鬆弛，這些現象都可能影響到家庭成員照顧老人的意願以及實際的可行性。例如，時下的婦女是否願意放棄就業的機會與薪俸，待在家中照顧老人或年老病人？因此政府及公司行



。願問利福人老決解本根可，行推利順系體助支庭家人老

就應研擬設立老人的日間照顧中心，以彈性工作時間或職業分擔制度等方式使職業婦女仍有機會繼續恪盡孝道。並加強表揚那些照顧老人的遠親、近鄰、朋友的孝行與善行。總而言之，政府和有關的單位必須研擬一套具有創造性的政策和方式，協助那些面臨照顧老人而生困難的家庭，儘快建立一些協助性的服務項目，以便加強家庭支助體系的順利推行。

「有效可行」為當急之務

隨著高齡人口比例的增加，他們所需要的照顧已遠超過一般家庭所能單獨負擔，如果政府不能設法提供充分輔助，則老人寄養或領養辦法，也不失為一照顧老人及維繫家庭支助體系的可行步驟。

當前老人福利政策的首要任務應是研擬出一套替代長期性機構照顧老人的體系，以節省政府支出和私人財力為主要的原則。例如，在收容老人的標準制定後，應徹底實行相關的規定；並強調預防重於治療的觀念，重視老年人的營養，提倡有益其身心健康的活動。同時儘量擴大社區民眾的服務項目，增加扶養老人者的寬減稅額，以無息貸款幫助老人家庭購買新屋或翻修住宅，並大力支持社區網絡體系所提供給老人的各項服務。總之，面對著人口與社會變遷趨勢對家庭支助體系所造成的威脅與壓力，儘速研擬出一套以家庭為主的養老制度並使其能順利推行，應是政府有關部門和學者專家的當務之急。

臺灣地區人口的回顧和展望

李國鼎

民國七十四年十二月十四日於中國人口學會年會專題演講

一、前言

今天承中國人口學會的邀請，能有機會參加貴會年會，與各位學者專家共聚一堂，並發表專題演講，甚感榮幸。大家都知道，人口是構成國家基本要素之一，而人口問題的本質常隨著社會經濟發展階段而改變。在我國臺灣地區經濟發展的初期，由於死亡率下降，而出生率居高不下，以致人口數量快速增加，對經濟成長構成沉重的壓力，並抵消了經濟建設的成果。當時最關切的人口問題是如何降低人口成長率。近年來，隨著社會經濟的發展和人口政策的積極推動，臺灣地區人口成長率已逐漸緩和，並已進入另一重要轉型階段，也就是人口的淨繁殖率約等於一或達到替代水準。隨着這種轉變，預料將來，人口的年齡結構勢必發生重大變化，而引發另一系列不同性質的人口問題。同時，如何提高人口品質並促使各區域人口穩定成長及均衡分布的問題，也將日益受到社會重視。今天，我特以「臺灣地區人口的回顧和展望」為題，就教於各位女士、先生，希望能喚起更多學者專家對今後臺灣地區人口問題的關注和深入的研究。

二、人口變遷的趨勢

(一)自然增加是光復後人口成長的主源

臺灣在民國前六年（一九〇五年）辦理第一次戶口普查時，人口是三一二萬左右，民國三十四年日本人將臺灣歸還我國時，人口總數約六六〇萬，有四十多萬日人被遣送回國，使人口減為六〇〇萬左右。其後，大陸人口最初以較小量移入，繼而因剿共作戰失利，政府遷臺，而有大量的政府官員、知識份子、城市商人、軍人及眷屬等跟隨來臺，前後估計約一百萬人左右。從民國四十年以後，由於國際局勢及實施徵兵制，臺灣人口和外界的對流大幅減少至極低的水準，自然增加成為主宰臺灣人口變遷的主要力量，主要靠着出生和死亡之間的差額。臺灣地區的人口到民國五十三年時突破了一、二〇〇萬，到民國七十年時已超過一、八〇〇萬，截至民國七十三年底統計為一、九〇〇萬。雖然自民國四十年以後，人口遷徙的比率很有限，但是民國六十年以前各時期的社會增加都是正數，也就是屬於移入型的人口，然而自民國六十年代以後已成為移出型人口。

人口增加率的變化，在民國三十八年年達八·七%的高峯，主要是受到政府遷臺大量人口移入的影響，隨後，在民國四十年代，人口成長率一般都維持三〇%的高水準，到民國五十年代才開始下降，但到五十年代中期才降到三〇%以下。民國六十年代則維持在二〇%到一八%之間，到民國七十年代才又繼續下降，到民國七十三年時降為一四·九%。

自民國四十年以後臺灣人口自然增加是人口成長的主要來源，約佔每年人口總增加數的九九%強，因而上述有關的人口成長率可說是自然成長率或出生率與死亡率差額的近似值。

(一) 出生與死亡的變遷及人口轉變

臺灣地區人口的死亡率從民國十年代開始下降，光復後急速下降，從民國三十六年到五十年間，粗死亡率由一八%降為七%，三十年間下降七八%。民國五十年以後死亡率仍繼續下降，而趨勢已漸緩，民國六十年代至今均維持四·七%上下水準。

臺灣地區人口的粗出生率在臺灣光復後開始下降，戰前臺灣的粗出生率一直維持四〇%以上的水準，居高不下，戰後由於嬰兒潮的影響，在民國四十年曾爬到最高峯（五〇%），以後出生率才開始節節下降，其間民國六十四年至六十五年因「龍年」而略有回升現象（由二三%回升為二六%），到民國七十三年已降為一九·六%，三十三年間下降三六%。

依據出生率與死亡率的變遷，可將臺灣人口增加型態分為二階段。第一階段是民國十年以前，其特質是死亡率和出生率幾乎一樣高，因此人口數比較穩定，增減為少。第二階段是民國十年至七十三年間，此段時期按出生率的變化又可分兩種型態。第一型是出生率仍停留在與第一階段大致相同的高水準上，而死亡率却有明顯下降，民國十年至四十年間即屬於這種人口迅速增加的型態。第二型是民國四十年至七十三年，此期間出生率節節下降，死亡率也繼續下降，人口增加速度已趨緩和。

在此特別提出，在民國七十三年時臺灣地區的總生育率為二·一，淨繁殖率約為一，女性預期壽命分別為七十歲和七十五歲。在淨繁殖率為一或達到生育替代水準的情況下，臺灣地區人口成長趨勢已達到重要的轉捩點。此意味著若臺灣將來的年齡別

生育率和死亡率能維持在民國七十三年的水準而不變時，我們將可推測何時可以達到永久性的零成長穩定人口，以及當時的人口總數和年齡結構等。也許有些人會覺得奇怪，臺灣地區已達到兩個子女的替代水準，但人口每年仍以一·五%的速度成長，這主要是由於過去高生育率所產生的年輕年齡結構及低死亡率所導致的結果，只要將來年齡結構達到穩定人口的型態時，臺灣地區的人口將穩定在不增不減的狀態，即進入人口轉型的第三或最後階段，即完成全部的人口轉型。

(二) 人口逐漸老化或高齡化

臺灣地區人口的年齡結構，六十五歲以上人口所佔百分比極低。民國四十年時為二%，民國五十九年以前大致上保持此百分比，民國六十年略提高至三%，目前約為五%。老年人口比率的提高，乃由於出生率不斷下降和平均餘命提高所致。反觀之，十五歲以下幼年人口所佔百分比相當高，民國四十年約為四二%，民國五十五年開始下降，反映出出生率的下降，至民國七十三年時已降為三一%。十五歲至六十四歲的工作年齡人口百分比，自民國四十年至五十六%起每年增加，至民國七十三年時已達六四%。

(三) 人口向都市集中

人口向都市集中或人口都市化是三十餘年來臺灣地區人口變遷的另一個特色。民國五十年時，臺灣地區十萬以上人口之都市十個，其人口總數約為三二九萬人，佔全臺灣地區一、一五餘萬總人口數的二九·五%。隨後由於大量人口從鄉村遷往都市及其外圍地區，都市的數目逐漸增多，都市人口佔總人口的比率也逐漸提高。民國六十年時，十萬以上人口都市數目增為十五個，而其人口約佔總人口三七·九%。至民國七十二年，都市數目

已增為二十四個，其人口共有九二八餘萬人，佔全臺灣地區總人口一、八七三餘萬人的四九。五%。若合併都市郊區各鄉鎮的人口，則居住在都市及附近地區的人遠超過總人口半數以上。

三十餘年來臺灣地區人口移動除了人口從鄉村遷往都市外，還包括下列幾項特徵：

(1) 人口向都會區，尤其是向臺北和高雄都會區集中。惟淨遷入率最高的地區，並非大都市而是人口約為二十萬左右的都市（詳附表一），這些縣轄市大部份位於大都都會區的外圍，因而形成衛星都市，如板橋、三重、中和、永和、新店、新莊、以及豐原、鳳山等。其次是五大都市，至於各地的鄉或鎮，大都呈現人口外流的現象；以民國七十二年為例，有五十個鎮（佔六十一個鎮的八二%）以及一九四個鄉（佔二二

表一 各級都市歷年人口成長率及成長指數之比較

地區別／年別	民國五一至六〇年	民國六一至七二年	單位：%
臺灣地區	三〇一（一〇〇）	一九七（一〇〇）	
院轄市（*）	五二四（七二）	二六（三三）	
省轄市（四）	三六（二二）	一六（八）	
縣轄市（三）	四八三（二六〇）	四三（二五）	
鎮（六）	一九（六）	八五（四三）	
鄉（三）	一五（三）	八九（四七）	

註：民國七一年之行政轄區。

* 括弧內之數字為市、鎮、鄉之數目。

八個鄉的八五%），其人口發生淨移出現象。

(2) 一般青壯年人口、女性及受較高度教育的人口相對較易移動，其中移入大都市內圍地區的人口，女性較男性為多，而移入都市衛星地區的人口，則男性較女性為多。

這種人口過度集中於都市，除影響都市與鄉村間的發展差距增加以外，並產生空氣污染、水污染、噪音等，導致都市生活環境惡化等不良現象，並嚴重影響生活素質的提高。相對的，在鄉村地區，由於青壯年和受較高度教育人口的外流，嚴重影響其發展潛力。

三、未來人口的發展趨勢

未來臺灣地區人口的成長情形，依據行政院經建會人力規劃處的推計，如果我們假設：(1) 臺灣地區人口的國際遷移可以忽略，人口增減完全取決於出生和死亡的變動；(2) 育齡婦女總生育率由民國七十二年之二、一六〇，依過去二十年育齡婦女年齡別生育率下降趨勢延伸，至七十五年時降為二、〇〇〇，再到八十年時降為一、九〇〇後即維持不變；(3) 由於死亡率率的改變，男性的出生時預期壽命將由民國七十二年之七十歲，增為一〇〇年之七十三歲，女性則由民國七十二年之七十五歲，增為一〇〇年時之七十九歲；(4) 男女在出生時性比例均為一〇七。則未來臺灣地區的人口將在民國八十五年時達二、二〇〇萬，一〇〇年時達二、五〇〇萬，預計於民國一二三年時達人口零成長，屆時，人口總數將達二、六九〇萬而穩定下來。

未來出生率將隨總生育率進一步的下降，且隨着年齡結構高齡化而繼續下降。預計出生率將由民國七十三年時的一九。六%降為民國八十五年時的一六。一%，及民國一〇〇年時的一四。%

，至民國一二三年零人口成長時將降為一。九‰水準。相反的，死亡率則隨人口年齡結構的高齡化而逐漸提高，由目前的五‰提升至零人口成長時的一。九‰，與出生率相同，而呈現人口不增不減的穩定現象。同時，隨着出生率的下降和死亡率的上升，人口自然成長率將逐漸地下降，從目前的一四。九‰降至民國八十五年的一。〇‰和民國一〇〇年的六。七‰，至民國一二三年時即可達零人口成長的階段。

人口老化或高齡化是未來人口發展趨勢的重要特徵之一，預計六十五歲以上人口所佔百分比將由目前的五％，逐漸增加至民國八十五年的七％，民國一〇〇年時增為九％，至民國一二三年零人口成長時達一八％。反觀之，十五歲以下幼年人口所佔比率將由目前的三一％降低至民國八十五年的二五％，民國一〇〇年時再降為二一％，至民國一二三年零人口成長時與六十五歲以上老人人口所佔比例相同即為一八％。十五歲至六十四歲工作年齡人口所佔比率呈現先增後減的現象，由目前的六五％增到民國一〇〇年時的七〇％，後再降為零人口成長時的六四％。

總之，依據經建會合理假設所作的人口推計，今後臺灣地區的人口約需再經五〇年才能達到零人口成長而穩定下來，屆時人口總數將達二、六九〇萬，約增加七九〇萬人。同時，出生數將由目前的三十七萬人降為三十二萬人，死亡人數由九餘萬人劇增至三十二萬人。年輕（十五歲以下）和年老（六十五歲以上）人口的比例將由目前的七：一，轉變為零人口成長時的一：一，此顯示今後臺灣地區的人口將由年輕型轉入高齡化的型態，故為因應未來臺灣地區人口發展趨勢，今後我國人口政策的重點應有所轉移，所關切的不僅限於單純的所謂人口成長問題，而是應涉及一系列與未來人口轉變的有關問題。

四、針對人口轉變在政策上應有考慮

(一)臺灣地區生育率仍須繼續降低

臺灣地區目前總生育率已降至二、〇五〇，已達遞補水準生育率。因此，最近有人已開始憂慮，如生育率繼續下降人口會減少，並認為已無再繼續降低生育率的必要。這是一個值得大家商榷的問題。關於這一點，我個人認為以臺灣的客觀條件來看，實仍有繼續降低生育率的必要，其理由是：

(1)總生育率達到二、〇五〇時，雖然淨繁殖率等於一，但要經過二、三代（五十年左右）以後始可達到人口零成長的靜止狀態。由於以往總生育率較高時出生的婦女逐漸進入生育年齡，這些婦女生育的子女數仍會使出生超過死亡，而使人口繼續增加。美國在一九七二年就達到遞補水準生育率，但至目前人口仍在以約〇。七％的速度繼續增加。而臺灣地區目前雖亦已達遞補水準生育率，但如上所述，必須再經過約五十年，人口才會達到零成長的靜止狀態。

(2)目前臺灣地區人口已超過一、九〇〇萬，總面積人口密度至民國七十三年底已達每平方公里五二八人，在世界超過一千萬人口的國家中，僅次於孟加拉的六九三人；而耕地面積人口密度則達每平方公里二、一二六人，亦僅次於日本之二、二〇六人。從人口密度之高居世界第二位，可以瞭解人口擁擠的事實，由此衍生出來糧食、教育、住宅、交通、環境污染等問題，在我們生活空間中處處均可感受到。因此，我們雖不能減輕現有人口壓力，但仍希望至少能做到不要再加重壓力。

(3)臺灣地區過去出生率雖然顯著下降，但是每年出生人數仍然高達三十七萬人，根據經建會新的推計，民國一二三年達零

人口成長時，出生人數仍在三十二萬人左右。因此如若目前生育率不再下降，則出生人數必然上升。一個嬰兒從出生到長大成人，父母所需負擔的養育及教育費用以及付出的心力，這是大家所熟知的，但在此我願強調的是成年以後的就業問題。由於自動化程度的提升為世界的潮流所趨，目前我們所面臨的不僅是國與國之間的勞力替代，而且是勞力與自動化機械間的替代，未來我們不能再期望依賴發展勞力密集工業來吸收人力。因此，即使我們現在有能力負擔養育及教育費用，但考慮到未來所面臨的就業壓力，出生人數亦不能再增加。

以上觀點，本人曾在臺灣省家庭計畫研究所成立十週年專題賀文——臺灣家庭計畫工作扮演的角色——中提出。我希望家庭計畫推行單位能本着過去的熱誠，繼續努力貫徹家庭計畫觀念的建立，加強青年男女的家庭計畫教育和高生育率地區的工作，以有效推行人口政策。

(二)重視優生保健，提昇人口素質

在關切人口數量成長和密度增加的同時，我們亦應積極重視國民的素質。在朝野多年來共同的努力下，優生保健法在今年元月的誕生，實是我國人口政策的一個新里程碑，惟其真義的闡釋和發揚，仍有待在座各位專家學者的領導推廣，各有關單位的協同合作，積極促進。由於適婚年齡的人口羣，數量仍是極為龐大，如何讓青年男女們瞭解，我們的人口政策，不僅是單因希望人口合理成長而節制生育率，更重要的是希望每個嬰兒都是在期望下所出生，都能在肉體和心智上均健康，都能有良好的教育與生活環境，更冀求他們終能成為對國家和社會有貢獻的國民，以迄年老退休時，亦均能安享各項福祉照顧。這個崇高理想和目標的

實現，就須兼顧人口的素質和數量分佈的重要性，將優生保健工作加以落實。

目前衛生主管機關之開始推展產前遺傳診斷和新生兒篩檢等工作，期能早期發現癥候和疾病的存在，盼能擴大早日使所有適當的對象均能有適切的服務。自然在相關人員培訓、設備充實和經費支援，仍應密切配合，始能竟全功。此外，如婚前諮詢有關人口素質的衛生教育和宣導，人工流產的適切評估，以及各項婦幼衛生工作的再提昇等，均值得大家的共同認識、重視和努力。

(三)加強中老年人力發展與就業能力的再開發

臺灣地區未來在人口年齡結構漸趨老化的過程中，中老年人口的發展與就業能力的再開發問題是一項值得重視的課題。根據過去人口資料顯示，民國四十一年時十五至十九歲的人口約八十五萬，至民國七十三年時已劇增為二〇〇萬左右。惟據推計，未來自民國八十六年以後，此一年齡組的人口即有開始下降趨勢，至民國一二三年時將穩定在一八〇萬左右。另一方面由於十五歲以上工作人口年齡結構往高齡化方向移轉，四十五歲以上的勞動力將大量增加，而新進的年輕勞動力在比例上則相對的減少。為因應此一情勢，並配合經濟結構轉變與科技的快速變遷，未來的人力發展政策，除繼續重視青少年人力的培育外，亦應同時兼顧中老年人力就業能力的再開發。一方面加強在職人員的進修訓練，提升其專業知識與技能，以適應工業升級的需要並提高生產力。另一方面，則當為因科技發展或國際市場競爭，導致經濟結構改變，而面臨失業危機或已失業的中老年人而有工作能力和意願者，提供再教育或職業訓練機會，如此除可解決因技術脫節而造成的嚴重結構性失業問題外，亦可使中老年人人力獲得充份的運用。

四 加強規劃老人福利措施及老人醫療保健工作，並設法促使家庭發揮其功能

在臺灣地區，六十五歲以上的人口中，七十五歲以上人口比例將由目前的二七%增到民國一二三年的三三%，因而當臺灣地區的老年人口大量轉入七十五歲以上時，大部份的醫療預算應轉移作老年人口昂貴而長期的醫療費用，並且應提供老年人口經濟上的支援，供應住宅，及社會福利、情緒上的支援等。目前西方國家，有社會福利基金、醫藥補助、養老機構、社會工作人員及心理諮詢等專業在照顧老年人口。在社會經濟環境變遷下，由家庭來照顧的方式，相對的減少，上述西方國家現在相當普遍的制度確已提供老年人口的照顧，惟這類制度雖理性，但却使老年人口失去親情的溫暖，因此如何研究出一個兼及我國傳統家庭美德和現代社會結構的制度，實值得我們共同貢獻智慧。譬如，如何培育從事老人福利及醫療保健的工作人員，建立保健、醫療、福利合一的服務方式，及加強親子間的物質上與感情上的連繫等，均亟需深思以預謀對策。

(五) 均衡人口分布

隨着臺灣地區人口及社會經濟進一步的發展，人口都市化的問題勢必日趨嚴重。一般而言，解決人口過分集中於都市的問題，以抑制大都會區的過度發展以及加速開發發展遲緩之市鎮成長中心外為主，觀察先進國家影響人口遷徙之因素，初期雖以經濟因素為主，然在「規模經濟」效益消失或減弱之後，追求較高生活素質之非經濟因素即告抬頭，成為影響人們遷徙意願之重要因素，有鑑於此，「臺灣地區綜合開發計畫」乃有「一小時生活圈構想」以及「十八個地方生活圈」之規劃建設；於現階段加強高雄與臺中都會區之投資建設，拉近其與臺北都會區之差距，讓居

住在鄰近三大都會區之居民，透過區域內之快速道路系統，於一小時之內即能取得其所需之就業、就學、就醫、或購物、娛樂等服務，以緩和人口集中向臺北都會區之壓力。其次乃加強全臺灣地區十八個地方生活圈之建設，按其功能，提供各項公共設施與服務，改善當地之生產與生活環境，以收緩和人口向大都市移入之效。對於地處偏遠之鄉村地區，亦宜改善其生活條件，以促使人口品質特性之均衡化。臺灣地區之偏遠鄉村地區，如山地及沿海漁村等，其生育率與死亡率均偏高，而教育水準與結婚年齡則偏低，極需增加社教衛生投資，以謀求其人口品質之均衡提高，並減緩人口外流。

目前政府已訂定「臺灣地區綜合開發計畫」及各區域之區域計畫，藉均衡人口分布，減輕人口過度都市化的壓力。今後各級政府應配合該計畫中人口均衡分布的目標，從速擬定各區域實施方案，據以切實施行。譬如總統曾於七十三年八月指示，規劃建立臺灣地區醫療網，並整合各類醫療機構，使成為一個全國性的完整醫療體系，俾強化醫療保健措施，增進全體國民健康，目前有關單位正積極進行中。相信醫療網一旦完成，臺灣地區的確可以成為世界上致力於縮短城鄉差距，以均衡人口分佈的典範。

(六) 成立專責人口研究機構

為求有效解決未來臺灣地區人口問題，促進社會經濟發展，提高人民生活水準，亟需設立專責人口研究機構，以從事人口與政治、軍事、經濟、社會、教育及文化等相關現象之研究、調查、分析、統計及預測等工作，以供擬訂妥當可行之人口政策的參考。

人口結構變遷對不動產發展之影響

李國鼎

——民國七十五年五月二十六日世界不動產聯合會第卅七屆年會專題演講

今天，世界不動產聯合會第三十七屆年會在中華民國臺灣地區召開，意義十分重大。本人有機會應邀參加，並就本屆大會討論的主題「人口結構變遷對不動產發展之影響」，發表專題演講，深感榮幸。在座各位，來自世界各地傑出的營建業者、不動產經紀人、代理人、財務專家、業務推廣代表等，在推動國家經濟發展與改善人們生活環境品質，都有卓越的貢獻，本人欣感敬佩。深信本屆年會由於各位專家業者的熱心參與，必能凝聚各位高度的智慧，提出具有建設性的思想與觀念，對未來不動產業的蓬勃發展必有助益。

一、前言

不動產是指住宅、非住宅及各種相關服務設施等建築，亦為提供人們日常生活與各項社會、經濟活動所需要；人口結構包括人口成長、人口移動及家庭型態等，是為影響人們社會、經濟活動型態之主要因素。因此，不動產發展與人口結構變遷的關係至為密切。本人擬就臺灣地區人口結構變遷的趨勢，探討不動產業對經濟發展的重要性，進而提出對業者之若干期許與共勉。

二、人口結構變遷

茲就臺灣地區近十五年來人口結構變遷，對不動產發展之影響說明如次：

(一) 人口成長

臺灣地區自五十二年實施家庭計畫以來，復以國民教育程度及所得水準普遍的提高，人口成長率已逐年降低，自五十九年之二·二三%降至七十三年之一·二九%；惟就總人口成長而言，由於人口總數已大，故成長率雖降，每年增加之人口數仍維持在三十二萬人左右，對住宅及其相關各種服務設施之需求，日益龐大。

就人口三階段年齡百分比加以觀察，臺灣地區人口年齡結構已呈成熟型。十五至六十四歲生產組人口佔總人口數之比例，由五十九年之五七·一%增至七十三年之六四·七%；而十四歲以下之依賴幼年組人口在同期間由四〇·一%降至三〇·五%，六十五歲以上之依賴老年組人口則由二·八%增至四·八%。顯示戰後高生育期出生嬰孩，至目前已屆組織家庭年齡的階段，對住宅需求特別殷切。

(二) 人口移動

臺灣地區隨着經濟的快速發展，人口大量集中於都市的現象，甚為顯著。五十九年都市人口為總人口之五九%，而七十三年增至七三%，平均每年都市人口成長率達三·三六%，較同期間臺灣地區總人口平均成長率之一·八七%為速，在人口移動過程中，有下列若干問題值得注意。

1. 臺北、高雄二大都會區之外廓衛星市鎮，如板橋、中和、