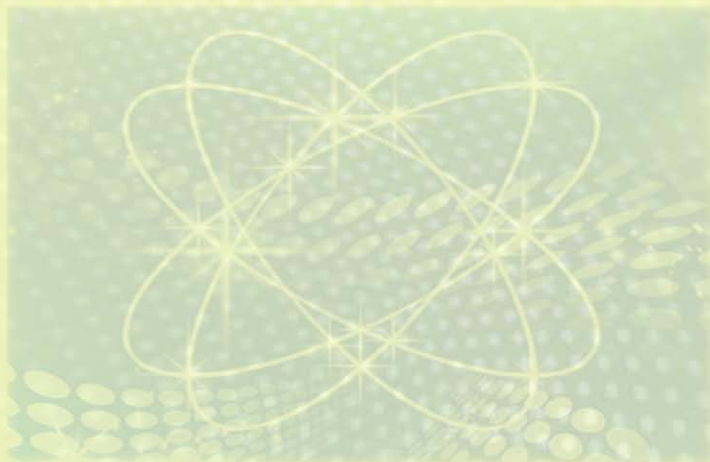


县域经济发展研究

——河南临颖农业产业化模式实证分析

孙运锋 著



河南大学出版社

XIANYUJINGJI FAZHAN YANJIU

县域经济发展研究

河南临颖农业产业化模式实证分析

孙运锋 著

河南大学出版社

• 开封 •

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展研究: 河南临颖农业产业化模式实证分析/孙运锋著.
—开封: 河南大学出版社, 2009. 8
ISBN 978-7-81041-844-7

I. 县… II. 孙… III. 农业产业化—研究—临颖县 IV. F327.614

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 073769 号

责任编辑 郑华峰

责任校对 郑华峰

封面设计 余 宁 顾 翔

出 版 河南大学出版社

地址: 河南省开封市明伦街 85 号 邮编: 475001
电话: 0378-2825001(营销部) 网址: www.hupress.com

排 版 郑州市今日文教印制有限公司

印 刷 河南郑印印务有限公司

版 次 2009 年 8 月第 1 版 印 次 2009 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787mm × 1092mm 1/16 印 张 15

字 数 250 千字 定 价 39.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与河南大学出版社营销部联系调换)

序 言

随着工业化、城镇化、市场化进程的加快,“三农”问题及与其密切相关的县域经济发展问题,越来越成为国民经济、社会发展及现代化建设进程中的突出问题。这有两个方面的原因,一是在新的历史条件和发展背景下,农业和农村经济发展仍处在艰难的爬坡阶段,制约着经济的持续快速协调发展和科学发展观的落实;二是在现实存在的城乡二元结构的体制及其诸多方面因素的影响下,城乡居民收入差距持续扩大,农村社会事业发展严重滞后,这一现实要求我们在构建和谐社会的实践中,必须把占全国人口绝大多数的农村放在更加突出的位置,采取切实措施,使广大农民享受到更多的改革发展成果。进入21世纪以来,针对新的形势和矛盾,中央相继推出了一系列发展农村经济、增加农民收入的惠农政策,有效地促进了农业和农村经济的发展,推动着县域经济逐步走上良性的发展轨道。各地在实践中,解放思想,大胆创新,积极探索符合自身实际的发展路子,涌现出了一批县域经济发展的典型,形成了一些具有鲜明特色和一定借鉴意义的发展模式,河南省临颖县的以强村经济为特色的农业产业化模式就是其中之一。这一模式坚持以邓小平

农村经济思想为指导,以共同富裕为目标,以农业产业化经营为途径,通过底层突破、培育强村,形成强村群体,走贸工农一体化的发展道路,进而奠定并带动县域经济的发展,较好地解决了市场化进程中农户小生产与大市场的矛盾,初步找到了一条中西部地区农村推进现代农业建设,提高工业化、城镇化水平,缩小城乡发展差距的路子。在探索这一路子的过程中,他们有成功的喜悦,也有面对复杂矛盾的困惑,但更多的是不懈地追求和奋力振兴县域经济的执著。剖析这一典型,总结其发展经验,研究其发展历程,揭示其发展中的规律性东西,对破解“三农”问题,振兴县域经济尤其是中西部地区县域经济具有一定的启发作用和借鉴意义。

— 2 —

本文作者长期在县、市领导岗位上工作,有着比较丰富的基层工作经验,对县域经济发展有许多独到的见解和深刻的体会,而且该同志好学不倦、孜孜以求,有着较为深厚的理论修养和学术功底,他把学与思、思与行结合起来,以自己熟悉的“三农”及县域经济问题为研究对象,长期跟踪研究,认真思考总结,发挥自己的优势和特长,形成了这一以特定县域经济发展历程为研究对象,并富有理论和实践价值的研究成果。这一研究成果,根植于鲜活的实践,来自县域经济发展的第一线,可读、可看,更能引起我们的思考和进一步探索的兴趣,所提出的观点可能并不完善,所总结出的一些东西也可能并不完全适用于其他县域经济的发展实践,但坚持以邓小平农村经济思想研究县域经济和“三农”问题的思路,我认为十分正确的,所提出的许多观点不论是对理论工作者,还是对实践工作者都很有启发,值得一读,值得品味。

“理论是灰色的，实践之树是常青的。”我们所处的这个时代，生产生活的变化速度、程度更是空前的，愿更多的有理论修养和实践经验的同志，发挥自己的特长，多思考实践，多总结实践，提供一些有价值的研究力作，为实践服务，不辜负我们这个伟大的时代。

洪绍曾

2009 年元月

目 录

序 言	洪绂曾 (1)
第一章 邓小平农村经济思想与县域经济理论概述	(1)
第一节 邓小平农村经济思想评述	(1)
一、邓小平农村经济思想形成与发展的历程	(2)
二、邓小平农村经济思想的主要内容	(8)
第二节 邓小平农村经济思想的继承与创新	(17)
一、第三代领导集体的农村经济思想	(17)
二、社会主义新农村建设的探索与尝试	(23)
第三节 县域经济发展的基本理论概述	(29)
一、县域经济的概念及特点	(29)
二、县域经济发展的基本模式分析	(32)
三、邓小平农村经济思想与县域经济发展	(41)
四、社会主义新农村建设与县域经济发展	(43)
第二章 农村改革的逐步推进与临颖县域经济的初步繁荣 (1978 ~ 1985)	(45)
第一节 改革开放前我国农村体制的变革和临颖县域经济的初步发展	(46)
一、土地改革	(46)

二、农业合作化运动	(47)
三、人民公社管理体制的实施与终结	(48)
四、临颍县域经济的初步发展	(55)
第二节 家庭联产承包责任制的确立与临颍县域经济的恢复性发展	(58)
一、家庭联产承包责任制的确立	(58)
二、临颍县域经济的恢复性发展	(61)
第三节 统购统销体制变革与临颍县域经济的初步繁荣	(64)
一、统购统销体制变革	(64)
二、农村产业结构的调整	(65)
三、临颍县域经济的初步繁荣	(66)
 第三章 乡镇企业崛起与临颍县域经济结构的显著变化	
(1985 ~ 1992)	(69)
第一节 乡镇企业大发展的基础	(70)
一、中国乡镇企业发展历程	(70)
二、临颍县乡镇企业的发展	(73)
第二节 “星火计划” 的实施	(75)
一、国家 “星火计划” 的实施	(75)
二、临颍县 “星火计划” 的实施	(78)
第三节 乡镇企业的异军突起与临颍县域经济结构的变化	(80)
一、乡镇企业的异军突起	(80)
二、临颍县域经济结构的变化	(84)
 第四章 市场经济体制目标确立与临颍县域经济的全面发展局面形成	
(1992 ~ 1997)	(86)
第一节 “发展才是硬道理” 观点的提出和临颍县农业经济的突破	(86)
一、“发展才是硬道理” 观点的提出及农业基础性地位的加强	(86)
二、临颍县农业经济的突破	(92)
第二节 “三个有利于” 标准和临颍县域各种经济成分发展	(95)

一、“三个有利于”标准的提出及私营经济地位的确立	(95)
二、临颖县各种经济成分的发展	(101)
第三节 市场经济体制框架确立与临颖县经济体制改革全面推进	(103)
一、市场经济体制框架的确立	(103)
二、临颖县经济体制改革的全面推进	(112)
 第五章 “两个转变”与临颖县域经济良性发展	
(1998 年 ~ 至今)	(118)
第一节 规模经营机制的确立和临颖县强村经济的快速崛起	(119)
一、“第二个飞跃”——规模经营思想的形成和机制的确立	(119)
二、规模经营的实践——临颖县强村经济的迅速崛起	(122)
第二节 农业产业化的兴起与临颖县农业产业化实践	(141)
一、农业产业化的兴起与政策支持	(141)
二、临颖县的农业产业化发展	(146)
三、临颖县发展农业产业化的实践效应	(150)
第三节 科学发展观的确立与临颖县域经济良性发展	(155)
一、科学发展观的确立与五个统筹理念的落实	(155)
二、临颖县经济发展的良性态势	(158)
 第六章 临颖县域经济发展模式的总结与启示	(160)
第一节 临颖县域经济发展模式的总结	(160)
一、临颖县域经济发展模式的历史演进	(160)
二、临颖县域经济发展模式的形成原因	(164)
三、临颖县域经济发展模式分析	(175)
四、临颖县域经济发展模式归纳	(182)
第二节 临颖县域经济发展模式的比较与评价	(189)
一、临颖与全国其他地方县域经济发展模式比较	(189)
二、对临颖县域经济发展模式的评价	(192)
第三节 临颖县域经济发展模式对我国新农村建设的启示	(203)
一、临颖县域经济发展模式的优势和示范带动效应	(204)

二、临颍县域经济发展模式的主要经验	(206)
三、临颍县域经济发展模式对我国新农村建设的启示	(214)
参考文献	(220)
后 记	(227)

第一章 邓小平农村经济思想与 县域经济理论概述

— 1 —

第一节 邓小平农村经济思想评述

党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题决定》指出“农村改革的成功是邓小平理论的重大胜利。始终坚持以邓小平理论为指导，解放思想、实事求是，这是最根本的经验。”邓小平理论是我们党必须长期坚持的重要指导思想，是推动农业和农村经济发展必须长期坚持的指导方针。在社会主义新农村建设的道路上，深刻学习邓小平理论，尤其是其关于农村经济发展的思想，对于新农村建设及整个县域经济的发展都是至关重要的。

邓小平极其关心农村、农业和农民问题，并始终把农村经济发展作为我国经济发展的战略重点。他理论联系实际，把马列主义和中国具体实际结合起来，对我国农业、农村经济的实际作了大量的调查和深入的思考，并在此基础上提出了一系列精辟、独到的论述，内容极其丰富。研究和学习邓小平农村经济思想对进一步解决

好“三农”问题、发展县域经济具有重要的指导意义。本节主要从邓小平农村经济思想形成与发展的历程、主要内容及特征方面来具体评述。

一、邓小平农村经济思想形成与发展的历程

任何一种理论都不是凭空产生的，而是客观存在在人们头脑中的主观反映。邓小平农村经济思想与他领导中国革命和建设的实践紧密联系在一起。早在革命战争年代的根据地建设时期，他就提出了一系列有关发展农业生产和农村经济的重要思想，在带领根据地人民开展生产自救的过程中，邓小平把发展农业生产与革命斗争紧密结合起来，把发展农业生产特别是粮食生产作为取得革命胜利的关键，积极组织根据地农民改良生产技术，调剂劳力余缺，建设水利设施，调整租佃关系，发展手工业生产，为太行山区革命根据地的巩固和发展奠定了坚实的经济基础。这是其革命斗争历程中的早期经济实践活动，从一定意义上来讲也是其经济思想的萌芽时期。但研究分析邓小平农村经济思想形成发展的历史，可以看出这一思想的真正形成和不断丰富发展是在新中国成立之后，通过经济建设的实践，逐渐孕育和形成了系统的农村经济发展思想，具体来说，这一经济思想的形成发展大致经历了三个历史阶段。

（一）思想酝酿阶段（1949～1976）

全国解放后，邓小平在主持西南局工作期间，对农村工作提出了适合当地情况的具体措施。他认为解放后西南区中心任务在于领导群众迅速地恢复和发展生产（主要是农业生产），在生产中要坚持一条重要的方针就是，不要乱动，对无把握的事要慎重地先研究一番，而后才可决策行动。针对农业生产过程中开荒扩地现象，他指出从西南区的特殊状况出发，开荒不应鼓励，开荒要砍树，而当时四川最大问题在于树林少^①。这就说明，邓小平农村经济思想一开始就注意全面发展，注重综合平衡，在发展粮食种植业的同时，注意保护林业，维护农业生态的平衡。

1952年以后，邓小平担任政务院副总理，对全国农业发展提出了许多具体意见。

^① 《邓小平文选》（第1卷），第148页，人民出版社1994年版。

他认为我国的状况同过去相比,已有很大不同,社会主义建设各方面已取得了巨大成绩。通过教育,农民具有了合作化的意识,已由个体农民转化为合作化农民,因而国家财政工作要厉行节约,确保为国家工业化和农业、手工业与资本主义工商业改造提供所需的资金。在农业发展中,要重视并处理好中央与地方的关系,中央要照顾地方利益,地方也应具有全局观念。

1956年,我国基本完成了对农业的社会主义改造。随之,党中央采取了一系列发展农业的措施。但是由于党内开始滋生“左”的东西,在指导农业发展问题上,同样犯了急于求成的错误。

三年“大跃进”的狂热,不仅没有使中国经济真正跃进,相反,中国经济受到了沉重的打击,更重要的是,作为中国经济稳定和发展的基础——农业,几乎遭受了灭顶之灾。因此,炽热的主观愿望得到的却是冷酷失败的现实——三年困难时期的到来。与此同时,短短几个月时间内就在全中国基本实现了人民公社化,作为一次生产关系的变革,也迅速暴露出它的弊端,如平均主义、共产风、瞎指挥等等,这些都严重地影响了农业生产的发展,挫伤了农民的积极性。这种现实给以毛泽东为首的领导者们极大震惊,引起他们冷静的反思。因此,党在20世纪60年代初开始实施调整方针,邓小平从对实际工作的认真总结出发,提出了在中国当代历史上发挥过重要作用的“猫论”,即“黄猫、黑猫,只要捉住老鼠就是好猫”^①,明确了在生产关系上不能完全采取一种固定不变的形式,要从生产关系、生产体制方面来促进生产力的发展。

1962年,针对全国农业生产萎缩、农业生产产值下降的状况,邓小平认为“我们要克服困难,争取财政经济状况的根本好转,要从恢复农业着手。农业搞不好,工业就没有希望,吃、穿、用的问题也解决不了。”^②他指出,农业恢复应特别注意调动农民的积极性,“农业本身的问题,现在看来,主要还得从生产关系上解决。这就是调动农民的积极性”^③。“生产关系究竟以什么形式为最好,恐怕要采取这样一种态度,就是哪种形式在哪个地方能够比较容易比较快地恢复和发展农业生产,就采

① 《邓小平文选》(第1卷),第323页,人民出版社1994年版。

② 《邓小平文选》(第1卷),第322页,人民出版社1994年版。

③ 《邓小平文选》(第1卷),第323页,人民出版社1994年版。

取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式，不合法的使它合法起来”^①。这篇谈话很清楚地表达了三层意思：一是指出了农业是国民经济的基础，恢复经济、争取财政状况的根本好转必须首先从恢复农业这个基础入手；二是指出了农业是最重要的物质生活资料生产部门，离开了它，一切其他产业的发展就无从谈起；三是要从生产关系问题上找到恢复国民经济的好途径，要把发展生产、群众意愿及调动农民群众的积极性作为选择生产关系的主要标准来看待。这表明邓小平对农村经济体制的认识已达到了很深的层次，已经在一定程度上突破了农村人民公社的思维定势。

针对我国在农业合作化运动后，不断变更农村所有制形式的实际状况，他主张实行家庭承包责任制。在邓小平看来，必须尊重农民的自主权，减轻农民的负担，以充分调动农民恢复生产的积极性。邓小平的这些主张和邓子恢、陈云及其他一些中央领导人对“包产到户”和“责任田”的支持，事实上是中国农业经济体制改革的先导，为党的十一届三中全会以后改革农村经济体制，实行“联产承包责任制”开了先河，提供了极其宝贵的经验。但由于当时中央出现的一些“左”的错误，生产责任制的主张被迫废止。

邓小平推行包产到户的努力失败后，他的工作环境日益困难，但他对农村改革与发展思想的酝酿并没有停止。1963年8月，邓小平参加起草关于工业文件的会议。一般来说，讨论工业的会议是不讨论农业问题的。但他考虑到农村大搞阶级斗争、不重视农业生产、农民缺吃少穿的情况非常严重，就说了很多农业方面的问题，以提醒与会人员重视农村的现实情况。他说“在这个过程中，第一要抓吃、穿、用的问题。农业除开化肥、农药以外，要着重解决水利问题。”^②

1965年，正处于“四清”运动中的广大农村，人为阶级斗争的火药味更加浓烈。邓小平虽无力抗衡大局的发展，但仍不失时机地表露自己对错误政策的不同看法。在这一年中，邓小平在会见外宾时两次讲到中国农村的情况。他说“在农村不作充分的调查研究，不仔细地研究农村的阶级状况，也就不可能真正了解贫农和一般农民的要求，不了解什么政策才适合于农民阶级的利益。一些形式上很革命的‘左’

^① 《邓小平文选》（第1卷），第323页，人民出版社1994年版。

^② 《邓小平文选》（第1卷），第336页，人民出版社1994年版。

的东西，并不适合农民的利益。”^①很显然，这是针对当时农村盛行的极“左”做法而言的。这些观点表明，邓小平对当时错误地估计农村阶级关系、背离农业发展的正确道路是持否定态度的。

“文化大革命”开始后，邓小平被作为全国第二号“走资派”打倒，他对国家的未来虽没有丧失信心，但却只能在异常艰苦的条件下苦苦思索未来农村的改革与发展道路。1975年，周恩来病重，毛泽东指定邓小平主持中央政治局和国务院日常工作。邓小平恢复工作后，将主要精力用在抓农业问题上，再度开始了对农村改革与发展道路的探索。

他根据当时我国国民经济的现状，立即把稳定和发展农业作为全党工作的重心。在国民经济各部门的整顿中，邓小平把农业的整顿放在突出的地位。他强调“要通过整顿，解决农村的问题”^②，他说“确立以农业为基础、为农业服务的思想。工业支持农业，促进农业现代化，是工业的重大任务。”^③“工业越发展，越要把农业放在第一位。”^④显然，邓小平在这里已科学地阐述了农业与工业的关系，确立了工业为农业服务的经济发展指导思想。

（二）思想初步形成阶段（1977～1984）

这一时期，邓小平农村经济思想主要体现在：全党工作重心转移到经济建设上来，以农村为突破口，逐步地从农村到城市进行全方位改革。

1977年至1978年底，邓小平相继提出了要用完整准确的毛泽东思想武装全党、要恢复实事求是的思想路线等重要思想，为统一全党的认识、实现工作重心的转移起到重大推动作用。根据邓小平的意见，党的十一届三中全会作出了具有历史意义的重大决策。全会重点讨论了农村改革问题，会议在决定把全党工作重心转移到经济建设上来的同时着重指出，为了实现社会主义现代化，必须对中国的经济体制首要的是农村经济体制进行调整和改革。

① 《邓小平文选》（第1卷），第341～342页，人民出版社1994年版。

② 《邓小平文选》（第2卷），第35页，人民出版社1994年版。

③ 《邓小平文选》（第2卷），第28页，人民出版社1994年版。

④ 《邓小平文选》（第2卷），第29页，人民出版社1994年版。

在会上，邓小平明确提出将农业和农村改革作为整个经济体制改革的突破口，主张用家庭承包责任制来推动农村经济的发展。他说，现在农村的生产关系使农业生产力的生产受到严重束缚，农民的积极性受到极大的压抑。因此，必须改革这种不合理的生产关系。从当前农村生产力水平看，必须扩大生产队的自主权。一个生产队有了经营自主权，农户有了自主权，一小块地没有种上东西，一小片水面没有利用起来搞养殖业，社员和干部就睡不着觉，就要开动脑筋想办法。

也是在这次中央全会上，邓小平主持制定了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》两个重要文件，进一步强调了注重农业基础地位的重大作用。

十一届三中全会以后，邓小平几乎倾注了全部的精力，把工作的着力点放在改革农村生产关系和发展农村经济上。制定了一系列关于发展农业和农村经济的政策，并采取了切实有效的措施，包括：在全国农村全面推广了家庭承包责任制；废除了“一大二公”的超越农村生产力发展水平的人民公社管理体制；扩大了农民生产经营的自主权，真正还权于农民；提倡允许部分农民先富起来，以调动广大农民的积极性；加大对农业的投入，特别是对农业科技的投入，以发展高效农业，推动农业技术进步。

当时，农村推行包产到户，在社会上引起了一些议论。邓小平肯定了包产到户是向集体经济方向发展的，并鼓励主持改革实践的同志“现在农村工作中的主要问题还是思想不够解放……仍然是按老框框办事。”^① 集体经济怎么巩固？关键是发展生产力。要从当地具体条件和群众意愿出发，因地制宜地发展农业生产。

针对改革中出现的问题，邓小平指出：这并不可怕，要用调整的办法，在某些方面要后退，而且要退够，对于农业等有关人民生活用品的生产方面要尽可能地继续发展。

邓小平在党的十二大开幕词中，首次明确提出了中国改革开放大业的指导理论：“把马克思主义的普遍真理同我国具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义。”^② 到1984年他指出在建设有中国特色社会主义过程中要十分注意解决

① 《邓小平文选》（第2卷），第316页，人民出版社1994年版。

② 《邓小平文选》（第3卷），第3页，人民出版社1993年版。

农村和农业问题 “从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”^①

当农村改革取得较大成就时，邓小平又及时地肯定了农村政策很见效，三年农村发生了显著变化，农村的改革是具有革命意义的改革，同时也及时提出改革要从农村转到城市。1984年10月召开的中共十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，正式把改革从农村推向城市。

这一时期在农业、农村领域展开的改革，为邓小平农村经济思想的形成提供了实践素材和丰厚的土壤，但是他的农村经济思想中许多重要问题还未涉及，因此这一时期还是他农村经济思想的初步形成阶段。

（三）思想发展成熟阶段（1985～1992）

这一时期，邓小平农村经济思想的主要特色在于顺应经济发展的要求，分析家庭联产承包制的优缺点，适时地提出“两个飞跃”的思想。改革的重心由农村转到城市以后，邓小平仍继续探索中国农村发展的正确道路，提出要继续加大农村的改革力度。

1985年我国农业发展速度有所回落，首次出现了“卖粮难”、“卖棉难”、“卖猪难”等问题，家庭联产承包责任制的负面影响有所显露。邓小平指出要坚持农村经济体制改革的方向，要从长远打算，要通过改革解决农业发展后劲问题，通过改革调动农民积极性，实现劳动力的合理转移，发展新兴的城镇和新兴的中小企业。1985年，他在全国科技工作会议讲话时指出：“要靠科技发展农业，改革科技体制是为了解放生产力。”同时他说“我很高兴，现在连山沟里的农民都知道科学技术是生产力。”^②从而指明了新时期农业要取得更大的发展必须依靠科技的手段。

1987年邓小平提出要坚持全面改革，加大改革的步伐，不改革就没有出路，并针对继续深化农业改革的问题，提出了大农业的思想，主张实行多种经营，因地制宜，在增加粮食的同时，也要加快经济作物的大幅度增长。他还充分肯定乡镇企业

^① 《邓小平文选》（第3卷），第65页，人民出版社1993年版。

^② 《邓小平文选》（第3卷），第107页，人民出版社1993年版。