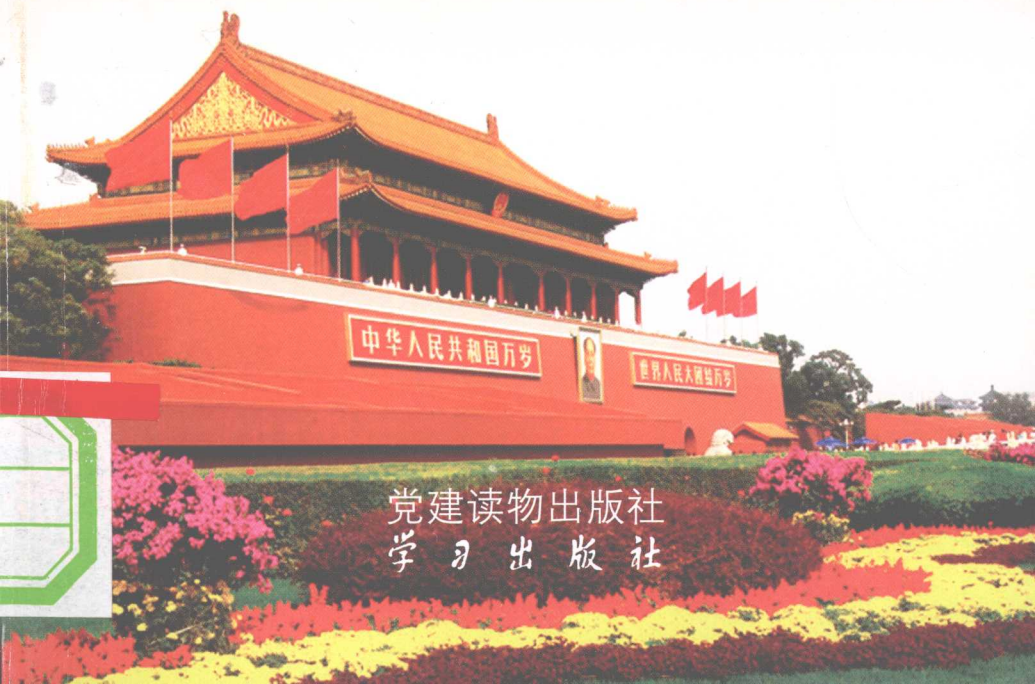




党的十七届四中全会《决定》 学习辅导百问

本书编写组 编著



党建读物出版社
学习出版社



党的十七届四中全会《决定》 学习辅导百问

本书编写组 编著

党建读物出版社
学习出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的十七届四中全会《决定》学习辅导百问/《党的十七届四中全会〈决定〉学习辅导百问》编著. —北京:党建读物出版社;学习出版社,2009.9

ISBN 978-7-5099-0081-9

I. 党… II. 党… III. 中国共产党十七届四中全会(2009)—文件—学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 165121 号

党的十七届四中全会《决定》学习辅导百问
DANG DE SHIQIJIESIZHONGQUANHUI JUEDING

XUEXI FUDAO BAIWEN

本书编写组 编著

责任编辑:建设 边极 封面设计:林胜利

党建读物出版社 出版发行
学 习 出 版 社

(北京市宣武区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58305795)

新华书店经销 保定市中华美凯印刷有限公司印刷

850 毫米×1168 毫米 32 开本 11.5 印张 264 千字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—500000

ISBN 978-7-5099-0081-9 定价:23.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)

本书编写组

(按姓氏笔画为序)

马 慧	王 珉	王伟光	王沪宁
王晓晖	王家瑞	尹蔚民	田培炎
令计划	朱维群	刘 鹤	刘云山
刘明康	刘奇葆	刘振起	江金权
关 捷	孙 飞	孙晓群	杨衍银
李小新	李学举	李炎溪	李荣融
李景田	李源潮	时小玲	吴玉良
何 勇	何毅亭	冷 溶	沈春耀
沈跃跃	张 力	张来明	张惠新
陈锡文	欧阳淞	周 济	周本顺
赵志敏	施芝鸿	崔绍恩	谢伏瞻
锥树刚	潘盛洲	魏礼群	

目 录

中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定

(2009年9月18日中国共产党第十七届

中央委员会第四次全体会议通过) (1)

加强和改进新形势下党的建设的纲领性文献

..... 习近平(29)

认真学习贯彻党的十七届四中全会精神开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面

..... 贺国强(60)

把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好

..... 刘云山(76)

坚持民主公开竞争择优推进干部人事制度改革

..... 李源潮(92)

坚持反腐倡廉方针加快推进惩治和预防腐败体系建设

..... 何 勇(108)

坚持和完善民主集中制积极发展党内民主

..... 令计划(123)

党的十七届四中全会《决定》学习辅导百问

1. 为什么党的十七届四中全会以加强和改进新形

势下党的建设为议题? (1)

2. 如何认识党领导人民实现的三大历史性转变? (3)
3. 为什么说办好中国的事情,关键在党? (5)
4. 如何认识党的建设面临的新形势? (8)
5. 为什么说党在推进改革开放和社会主义现代化
建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所
罕见? (9)
6. 怎样理解党的建设是党领导的伟大事业不断取
得胜利的重要法宝? (11)
7. 为什么说当前党的领导水平和执政水平、党的建
设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使
命是适应的? (13)
8. 如何认识党内存在的突出问题? (15)
9. 怎样理解党的先进性和党的执政地位都不是一
劳永逸、一成不变的,过去先进不等于现在先进,
现在先进不等于永远先进;过去拥有不等于现在
拥有,现在拥有不等于永远拥有? (18)
10. 为什么说落实党要管党、从严治党的任务比过
去任何时候都更为繁重和紧迫? (20)
11. 怎样理解全党必须常怀忧党之心、恪尽兴党之
责? (22)
12. 为什么党的十七届四中全会要系统总结执政党
建设基本经验? (24)
13. 怎样认识我们党 60 年来加强和改进马克思主
义执政党建设的伟大实践? (26)
14. 为什么党的建设必须坚持把思想理论建设放在
首位? (28)
15. 为什么必须坚持把推进党的建设伟大工程同推
进党领导的伟大事业紧密结合起来? (30)

16. 为什么党的建设必须坚持以党的执政能力建设
和先进性建设为主线? (32)
17. 为什么党的建设必须坚持立党为公、执政为民? (34)
18. 为什么党的建设必须坚持改革创新? (36)
19. 为什么必须坚持党要管党、从严治党? (38)
20. 为什么必须把执政党建设基本经验作为加强和
改进新形势下党的建设的指导原则长期坚持
并在实践中不断丰富发展? (40)
21. 怎样把握加强和改进新形势下党的建设的总体
要求? (42)
22. 怎样提高党的建设科学化水平? (44)
23. 为什么必须把建设马克思主义学习型政党作为
重大而紧迫的战略任务抓紧抓好? (46)
24. 怎样理解建设马克思主义学习型政党的基本要
求? (48)
25. 为什么说坚持把马克思主义作为立党立国的根
本指导思想,紧密结合我国国情和时代特征大
力推进理论创新,在实践中检验真理、发展真
理,用发展着的马克思主义指导新的实践,是建
设马克思主义学习型政党的首要任务? (51)
26. 如何推进马克思主义中国化、时代化、大众化? (53)
27. 为什么必须用中国特色社会主义理论体系武装
全党? (55)
28. 如何推动中国特色社会主义理论体系进教材、
进课堂、进头脑? (58)
29. 如何深入实施马克思主义理论研究和建设工程? (60)
30. 怎样不断推动学习实践科学发展观向深度和广
度发展? (62)

31. 为什么必须大力弘扬理论联系实际的学风? (64)
32. 为什么说党员、干部模范学习践行社会主义核心价值体系,是建设马克思主义学习型政党的重要任务? (67)
33. 为什么要把理想信念教育作为全党学习践行社会主义核心价值观体系的重中之重? (69)
34. 如何建设学习型党组织? (71)
35. 为什么强调把理论素养、学习能力作为选拔任用领导干部重要依据? (73)
36. 怎样认识党内民主是党的生命,集中统一是党的力量保证? (74)
37. 为什么要以保障党员民主权利为根本、以加强党内基层民主建设为基础切实推进党内民主? (77)
38. 为什么要坚持以党内民主带动人民民主? (78)
39. 如何坚持和完善党的领导制度? (80)
40. 为什么强调保障党员主体地位和民主权利? (82)
41. 为什么要推进党务公开? (84)
42. 如何理解完善党代表大会制度? (86)
43. 如何理解完善党内选举制度? (88)
44. 为什么要强调加强党委决策咨询工作? (90)
45. 为什么要健全决策失误纠错改正机制和责任追究制度? (92)
46. 为什么强调提高运用民主方法形成共识、开展工作本领? (94)
47. 怎样维护党的集中统一? (96)
48. 怎样认识全党同志必须时刻把党和人民放在心中最高位置? (98)

49. 如何理解坚持把发挥地方积极性同维护中央权威结合起来、把局部利益同全局利益统一起来? (100)
50. 为什么要强调深化干部人事制度改革? (103)
51. 如何提高选人用人公信度? (105)
52. 怎样理解德才兼备、以德为先用人标准? (107)
53. 怎样坚持正确用人导向? (110)
54. 怎样增强民主推荐、民主测评的科学性和真实性? (112)
55. 如何理解广开举贤荐能之路、拓宽党政干部选拔来源? (114)
56. 如何理解增强干部考察工作准确性? (116)
57. 怎样完善公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干部方式? (118)
58. 如何理解坚持党管人才,创新人才工作体制机制? (119)
59. 怎样匡正选人用人风气? (121)
60. 为什么要提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力? (123)
61. 如何理解选好配强党政正职领导干部? (125)
62. 为什么要强调加大培养选拔优秀年轻干部力度? (127)
63. 为什么干部管理要坚持严格要求与关心爱护相结合? (129)
64. 为什么说党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒? (131)
65. 如何理解扩大基层党组织覆盖面? (133)
66. 党的基层组织如何适应新形势新任务要求,创新活动内容方式,找准开展活动、发挥作用的着力点? (136)

67. 为什么非公有制经济组织、新社会组织中的党组织要围绕贯彻党的方针政策、引导和监督遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、促进健康发展等职能探索发挥作用的途径和方法? (139)
68. 怎样理解民族地区基层党组织要在团结各族群众推动发展、促进和谐、反对分裂、维护稳定中发挥战斗堡垒作用? (141)
69. 怎样推进基层党组织工作信息化? (144)
70. 如何改进发展党员工作? (146)
71. 为什么要健全党内激励、关怀、帮扶机制? (148)
72. 为什么要建立基层党员轮训制度? (150)
73. 为什么要探索建立党员在居住地发挥作用机制? (152)
74. 如何建设高素质基层党组织带头人队伍? (154)
75. 如何理解加强党员动态管理? (156)
76. 为什么要切实解决农村基层组织负责人基本报酬和社会保障问题? (158)
77. 如何构建城乡统筹的基层党建新格局? (160)
78. 为什么要大兴密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风、批评和自我批评之风? (162)
79. 在大兴密切联系群众之风方面,当前应当主要抓好哪些工作? (164)
80. 怎样加强和改进信访工作? (166)
81. 为什么说健全党和政府主导的维护群众权益机制? (168)
82. 怎样理解大力整治文风会风? (170)
83. 怎样理解党政机关带头厉行节约? (172)

84. 怎样理解对党员干部社会交往、休闲娱乐、生活作风方面的不良现象要及时提醒、批评、制止? (174)
85. 怎样提高民主生活会质量? (176)
86. 怎样理解领导干部要坚持原则、敢抓敢管? (178)
87. 为什么说加强党性修养是优良作风养成的重要基础和动力? (180)
88. 为什么要建立党性定期分析制度? (182)
89. 怎样理解加大对作风方面突出问题的整顿力度? (184)
90. 为什么要深入开展讲党性、重品行、作表率活动? (186)
91. 为什么要加快推进惩治和预防腐败体系建设? (188)
92. 为什么说坚决反对腐败是党必须始终抓好的重大政治任务? (190)
93. 为什么必须充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性? (192)
94. 如何依纪依法查处和整治领导干部利用职务便利为本人或特定关系人谋取不正当利益等问题? (194)
95. 怎样理解完善党员领导干部报告个人有关事项制度? (195)
96. 为什么要加强对配偶子女均已移居国(境)外的公职人员管理? (197)
97. 为什么要加大查办违纪违法案件工作力度? (199)
98. 如何发挥查办案件惩戒功能和治本功能? (201)
99. 为什么要健全权力运行制约和监督机制? (203)
100. 为什么要推行党政领导干部问责制? (205)
101. 怎样理解加强和改进巡视工作? (207)
102. 为什么强调推进反腐倡廉制度创新? (209)
103. 完善公共资源配置、公共资产交易、公共产品生产领域市场运行机制对于预防腐败有什么重要作用? (211)

104. 为什么说加强和改进新形势下党的建设是全
党的重大政治责任? (213)
105. 为什么强调建设高素质党务工作队伍? (215)
106. 怎样理解全面认识和自觉运用马克思主义执
政党建设规律? (217)

中共中央关于 加强和改进新形势下党的建设 若干重大问题的决定

(2009年9月18日中国共产党第十七届
中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议,全面分析形势和任务,认为在新中国成立六十周年之际,进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程,对于全面贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展,夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,具有重大而深远的意义。全会就加强和改进新形势下党的建设若干重大问题作出如下决定。

一、加强和改进新形势下党的 建设的重要性和紧迫性

中国共产党成立八十八年、执政六十年、领导改革开放

三十年来,几代中国共产党人始终以实现中华民族伟大复兴为己任,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,团结带领全国各族人民不懈奋斗,战胜各种艰难险阻,不断取得革命、建设、改革的伟大胜利。我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变,从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变,从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变,综合国力大幅跃升,人民生活明显改善,国际地位显著提高,中华民族巍然屹立于世界民族之林。这是中国共产党人认识世界、改造世界的伟大创举,是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。实践证明,没有中国共产党就没有新中国,就没有中国特色社会主义。办好中国的事情,关键在党。坚持中国特色社会主义道路,推进社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,国际金融危机影响深远,世界经济格局发生新变化,国际力量对比出现新态势,全球思想文化交流交融交锋呈现新特点,发达国家在经济、科技等方面仍占优势,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,不稳定不确定因素增多,给我国发展带来新的机遇和挑战。我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,我国正处在进一步发展的重要

战略机遇期,在新的历史起点上向前迈进。总的来看,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,同时我国发展呈现一系列新的阶段性特征,出现一系列新情况新问题。在我们这个十几亿人口的发展中大国,党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。党要适应这样的新形势,统筹国内国际两个大局,更好带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展,实现党的十七大描绘的宏伟蓝图,必须进一步加强和改进自身建设。

党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。新中国成立以来特别是改革开放以来,我们党根据自身历史方位和中心任务的变化,不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,取得巨大成就。当前,党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。同时,党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题,主要是:一些党员、干部忽视理论学习、学用脱节,理想信念动摇,对马克思主义信仰不坚定,对中国特色社会主义缺乏信心;一些党组织贯彻民主集中制不力,有的对中央决策部署执行不认真,有的对党员民主权利保障落实不到位,一些党员干部法治意识、纪律观念淡薄;一些领导班子整体作用发挥不够,推动科学发展、处理复杂问题能力不够,一些地方和部门选人用人公信度不高,跑官要官、买官

卖官等问题屡禁不止；一些基层党组织战斗堡垒作用不强，有的软弱涣散，有的领域党组织覆盖面不广，部分党员党员意识淡化、先锋模范作用不明显；有些领导干部宗旨意识淡薄，脱离群众、脱离实际，不讲原则、不负责任，言行不一、弄虚作假，铺张浪费、奢靡享乐，个人主义突出，形式主义、官僚主义严重；一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起全党警醒，抓紧加以解决。

全党必须牢记，党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，继续推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

二、总结运用和丰富发展 执政党建设基本经验

我们党在长期执政实践中,围绕建设什么样的党、怎样建设党这个重大课题,不断总结和运用自身建设正反两方面经验,借鉴世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,探索形成了我们党作为马克思主义执政党加强自身建设的基本经验。

第一,坚持把思想理论建设放在首位,提高全党马克思主义水平。始终以思想理论建设为根本建设,坚持党的思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进,坚持真理、修正错误,不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,提高运用科学理论改造主观世界和客观世界能力,使党的理论和实践始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。

第二,坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来,保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。党的建设必须紧紧围绕和服务党领导的伟大事业,按照党的政治路线来进行,围绕党的中心任务来展开,朝着党的建设总目标来加强,着力提高党的创造力、凝聚力、战斗力,为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、坚持和发展中国特色社会主义提供根本保证。