

鞍山四十年

1949-1989

于利人 主编

鞍山市地方志办公室

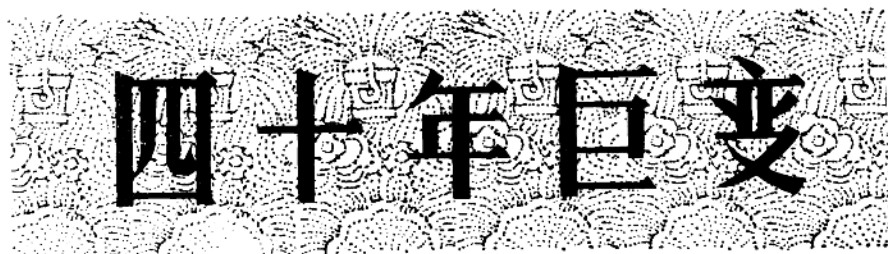
目 录

序	王鹤寿	I
四十年巨变		1
在新的历史条件下 不断加强和改善党的领导	程喜昌	3
鞍山市人民代表大会制度的建立和发展	王升义	10
鞍山在改革开放中崛起	马廷利	15
光辉的历程 光荣的使命	张廷玉	18
回顾四十年党的纪律检查工作	朱宝顺	21
祖国的钢铁摇篮 四十年发展历程	李华忠	25
艰苦创业的中坚 光辉夺目的贡献	王福德	31
铭记历史使命 青春献给钢城	刘桂香	35
积极维护妇女合法权益 推动社会树立文明进步的妇女观	孙春兰	39
坚持改革 不断开创组织工作新局面	董伟	42
加强思想道德建设 努力培育“四有”新人	王廷凤	46
光辉的历史 闪光的法宝	李本岫	49
党的干部教育工作的峥嵘历程	冯贵祥	53
鞍山经济在改革开放中腾飞	王衍恩	57
城乡经济体制改革的十年	田凤义	61
走向国际市场 增强竞争能力	张伯南	67
兴旺发达的鞍山对外贸易	沈铁芳	70
搞好经济协作 促进横向联合	孙生泉	72
波涛起伏 不断前进	傅均	76
四十年来劳动就业的巨大成就	曹国玺	79
充分发挥政府人事部门的职能作用 为经济建设提供人才保证	齐国强	83
加强编制工作 充分发挥机关职能作用	胡彬	87
不断发展的鞍山统计事业	杨柏金	91
城乡居民生活发生巨大变化	董维英	95
鞍山物价四十年回顾	柳广君	99
标准计量工作的新发展	张安良	103
深化财政改革 促进鞍山经济发展	宿绍刚	107

在改革中诞生和发展的审计事业·····	李春阳	111
继往开来 开拓前进·····	范炳武	113
税收工作四十年 聚财生财做贡献·····	盖建中	116
振奋精神 深化改革 为钢铁工业腾飞做出贡献·····	黄占元 李成汉	118
大力开发镁矿 努力为四化建设做贡献·····	黄景祖	122
持续稳定发展的冶金工业·····	白 衷	124
机械工业发展的四十年·····	徐守宝	127
鞍山电子工业的回顾与展望·····	张伯库	131
蓬勃发展的鞍山一轻工业·····	茅汀江	135
鞍山二轻工业的萌生发展·····	徐增田	138
钢都的后起之秀 地方工业的璀璨之花·····	孙凤喜	141
化学工业在迅速发展·····	佟培刚	144
不断开拓新领域的建筑材料工业·····	胡守章	147
突破小农经济观念 大力发展乡镇企业·····	孙恭明	150
城镇集体经济在改革中起飞·····	马文铎	155
坚持自立自强 努力办好鞍钢厂办集体企业·····	陈子望	158
突飞猛进的交通运输事业·····	武国英	161
闪光的事业 壮丽的历程·····	孙福庚	165
人民邮电四十年·····	李五久	169
向着商品经济阔步前进的鞍山农业·····	谷安常	172
艰苦创业 五业俱兴·····	彭玉成	177
兴利除害的光辉一页·····	李志学	182
农机事业在改革中前进·····	崔明刚	186
从废墟上起步 在改革中腾飞·····	王 珉	188
改造旧城市 建设新鞍山·····	李大成	193
四十年来公用事业的巨大发展·····	梁墨林	197
鞍山市的房产事业在改革大潮中起飞·····	马连发	202
合理利用土地 努力造福后代·····	侯华昌	205
艰难的历程 丰硕的成果·····	葛 晔	207
努力搞好城市规划工作 为人们创造更好的生活和工作环境·····	孔昭沂	211
不断创优质工程 努力谱写建筑史上的新篇章·····	李书臣	214
发展商业 活跃市场 为满足人民生活做贡献·····	方文士	216
努力增加副食品供应 不断提高人民生活水平·····	高 让	219

为促进农村商品生产的发展而努力.....	安玉成	222
鞍山粮食购销四十年.....	邱云江	226
加强管理 努力搞好烟草专卖工作.....	刘继福	229
医药事业的巨大成就.....	关锡东	231
发展金融事业 促进生产流通.....	张兴国	234
深化金融改革 促进经济发展 为鞍山经济腾飞做出新贡献.....	王荣山	236
深化金融改革 集中资金 为发展外向型经济多做贡献.....	孙福昌	238
充分发挥财政银行双重职能 积极为鞍山经济发展服务.....	解明君	241
深化农村金融体制改革 支持农村发展商品经济.....	王崇俐	244
在改革中重新崛起的交通银行.....	王守田	247
发展人民保险事业 为振兴鞍山经济服务.....	周荣林	249
艰难的起飞 光辉的历程.....	周复元	253
努力办好科协 为发展鞍山经济服务.....	张俊卿	257
加强地震预测预报工作 保护人民生命财产.....	戴国泰	261
加强气象预报工作 更好地为生产生活服务.....	赵国卫	265
社会科学研究事业欣欣向荣.....	王继安	268
四十春秋话文艺.....	韩秋声	273
历经五载写春秋.....	陈国山	277
《鞍山日报》的四十个春秋.....	朱劲干	279
深受群众喜爱 具有地方特色的鞍山广播电视事业.....	金艳芝	282
缤纷多彩的文化事业.....	安士全	287
在曲折中奋进 为现代化育人.....	赵宝林	291
发展卫生事业 为振兴鞍山服务.....	袁承运	294
重大的成果 光荣的使命.....	郭锡润	298
发展群众体育事业 努力培养体育人才.....	董铁夫	300
英雄的鞍山民兵 坚强的后备力量.....	张焕臣	303
人防战备工作四十年.....	姚友义	307
鞍山公安工作四十年.....	李庆元	311
沧桑历程四十载 检察业绩话今昔.....	庞润寰	315
回顾历史 展望未来 谱写法制建设新篇章.....	王玉琴	319
司法行政部门在两个文明建设中发挥了重要作用.....	张东岳	323
强化监察工作 保证为政清廉.....	王锡润	327
做好民政工作 巩固安定团结局面.....	李清悦	330
加强民族团结 促进民族繁荣.....	胡世民	334

贯彻落实宗教政策 充分调动宗教界人士和信教群众建设四化的 积极性.....	李奎哲	336
加强信访工作 密切联系群众.....	陈 斌	339
为鞍山两个文明建设服务的档案事业.....	徐永舜	342
发展对外交往 促进全面改革.....	张 敏	346
做好侨务工作 为统一祖国和四化建设服务.....	洪万良	349
从对峙隔绝走向缓和互动的四十年.....	白惠友	352
大力发展旅游事业 努力为繁荣鞍山经济服务.....	周勇利	356
努力建设繁荣、富庶、文明、整洁的新海城.....	傅克诚	358
台安在起飞.....	张 礼	361
总结经验 发挥优势 抓住重点 稳步前进.....	丁 然	366
巨大的变化 卓越的业绩.....	邓忠来	370
扬长避短 艰苦创业 发展经济 振兴文化.....	刘兆杰	373
在改革开放的大潮中展翅腾飞.....	王华斌	376
四十年大事记		379
统计资料		675
后 记		687



四十年巨变

在新的历史条件下

不断加强和改善党的领导

——纪念建国四十周年

中共鞍山市委书记 程喜昌

今年是中华人民共和国诞生四十周年。四十年来，鞍山地区同我们的整个国家一样，在党的领导下，取得了革命和建设的巨大成就。早在新中国诞生之前，我党我军就为鞍山的解放进行了不懈的斗争。新中国成立之后，党领导全市人民继续前进，积极迅速地恢复了鞍钢的生产，完成了生产资料所有制的社会主义改造，实现了从新民主主义向社会主义的转变。紧接着全市各级党组织又领导全市人民开始了全面的大规模的社会主义建设，取得了辉煌的成就。十年动乱中，在党的领导和建设遭到严重破坏的情况下，广大党员、干部仍然坚持斗争，坚持生产，减轻了动乱造成的灾害。粉碎“四人帮”之后，主要是党的十一届三中全会以后，党中央确立了正确的思想和政治路线，市委不断加强和改善党的领导，带领全市党组织和人民坚决贯彻十一届三中全会以来的路线，认真纠正清理“左”的错误和影响，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则，不断促进了鞍山社会经济各项事业的飞速发展，使鞍山在党的领导和社会主义建设上进入了新的历史时期。

这四十年，是鞍山历史上社会变革最深刻，社会进步最突出的四十年。鞍山四十年革命和建设所取得的成就都是在党的

领导下取得的。四十年来，在不同的历史时期和不同层次上，我们在党的领导方式上，曾经采用过厂长“一长制”、党委“一元化”领导、党政职能分开等方式。这些经验和教训都是十分宝贵和深刻的，值得我们认真地总结和记取。党的十一届三中全会以来，我国进入新的历史时期，党的领导和建设面临许多新的情况，回顾总结这十年来的工作经验，对于推进我们的社会主义现代化建设，具有十分重要的意义。联系鞍山的实际，我们在加强和改善党的领导方面，主要的经验和体会会有以下几个方面。

一、加强和改善党的领导，必须坚定地贯彻执行党的基本路线。党的领导，首要的是政治领导和路线领导。作为一级地方党委，它的根本职能就在于，通过贯彻落实党的路线、方针、政策，团结全党全民，推进四化建设的发展。历史经验证明，什么时候不折不扣地贯彻了党的正确路线，党的领导作用发挥得就好，社会主义建设事业就发展，就前进；什么时候违背了党的正确路线，党的领导作用就发挥得不好，社会主义建设事业就会受挫折。党的十一届三中全会以后，我们党提出了坚持从实际出发，实事求是的马克思主义的思想路线，制定了以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则的基本

路线，作出了把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，提出了发展生产力的根本任务。十年来，我们市委带领全市各级党组织，把领导精力和力量放在保证党的基本路线的执行上，围绕党的思想路线和政治路线的贯彻执行，积极开展实践是检验真理的唯一标准的大讨论、生产力标准的大讨论和社会主义初级阶段的大讨论，用党的基本路线统一思想，清除“左”的思想影响，坚定了坚持党的基本路线，坚持改革开放，坚持发展社会主义商品经济的自觉性。按照党的基本路线的要求，我们在实际工作中，及时地把注意力转到领导社会主义经济建设和发展生产力上来。根据到本世纪末我国工农业总产值翻两番的总任务、总目标，我们结合鞍山实际，组织制定了全市经济社会发展规划和实现翻两番目标的发展战略及措施；对城乡国民经济逐步进行了调整，使各种重大比例关系和产业结构日趋合理；我们以提高企业素质为目标，分期分批地对全部企业进行了整顿，提高了企业的经营管理水平和经济效益；我们依靠科技进步，抓企业的技术改造，不断用国内外的先进技术和设备改造老企业，使国民经济迅速走上稳定协调发展的轨道。根据改革开放总方针的要求，我们采取了一系列对内搞活、对外开放的措施，在不断完善农村家庭承包责任制，深化农村第二步改革的同时，花大气力抓了以增强企业活力为中心的城市经济体制改革和以建设社会主义民主政治为中心的政治体制改革，组织市政府及有关部门结合实际制定了一系列促进改革开放搞活的政策规定。到目前，全市县区营以上689个企业，基本上实行了各种形式的承包经营责任制，全部实行了厂长负责制；全市初步建立和完善了钢材、金融、科技、劳务等市场。改革

的不断深入，振奋了人们的精神，极大地解放了生产力，给我市政治经济生活带来了生机和活力。从1983年以后，我们注意了外向型经济的发展，贯彻了中央关于沿海地区经济发展战略和开放辽东半岛的部署，对外开放有了新的突破。“六五”期间，全市外贸收购额和出口创汇分别比“五五”期间增长88.9%和80%。从1979年到1988年，全市直接利用外资、引进技术设备、发展“三来一补”、兴办“三资”企业共421项，总金额达到7.2亿多美元。在发展经济，坚持改革开放中，我们毫不动摇地坚持了四项基本原则，大力加强社会主义精神文明建设和社会主义民主与法制建设，注意运用法律手段和思想教育手段解决各种社会矛盾和社会问题，深入开展了打击严重经济犯罪和刑事犯罪活动，进行了反对资产阶级自由化和反对消极腐败现象的斗争，巩固和发展了安定团结的政治局面，保证了改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。由于我们认真贯彻了党的思想路线和政治路线，坚持了一个中心、两个基本点，使国民经济建设取得了很大的成绩。党的十一届三中全会以来的十年间，全市国民生产总值、社会总产值、工农业总产值都翻了一番。1987年，全市工业总产值达到104亿元，首次突破百亿大关；地方工业总产值达到51.4亿元，首次超过鞍钢的产值。十年间城乡居民平均收入分别增长了2.7倍和3.5倍。整个鞍山呈现出经济发展、市场繁荣、人民生活改善、社会安定的景象。

实践使我们体会到，新时期加强和改善党的领导，必须紧紧抓住把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强领导核心这个主题，密切联系党的基本路线的贯彻来进行。能否做到这一点，是检验党的建设好与差，党的领导是否坚强有力的根本

标准。

二、加强和改善党的领导，必须坚定不移地执行干部队伍“四化”方针，从实际情况出发，不断加强各级领导班子建设。班子建设，是党的领导的组织保证。经验证明，凡是领导核心比较好的地方，生产及其他各项工作就有成绩；反之，凡是党的领导核心不坚强不得力的地方，生产和建设就会受影响。因此，加强领导班子建设是加强和改善党的领导的关键环节。党的十一届三中全会以来，我们把加强各级领导班子建设作为一项重要任务来抓，做了大量有成效的工作。粉碎“四人帮”后，我们认真总结“文化大革命”的经验教训，党组织狠抓了健全党内民主集中制的工作，使党内政治生活进一步正常化。1983年机构改革以来，我们按照干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的要求，对各级领导班子进行了两次大的调整，先后选拔1600多名优秀中青年干部充实到县级以上领导班子，1800多名老干部相继退出领导岗位，成功地实现了新老干部的合作交替，使各级领导班子的构成和素质发生了可喜的变化，有了明显的进步，年龄初步形成了梯次结构，文化程度有了较大幅度的提高。与机构改革前相比，市直党政机关的领导班子的平均年龄幅度下降了41.8%，文化程度平均幅度提高了65%。在此基础上，我们按照“稳定骨干，优化结构，改善素质，积蓄后秀”的原则，在保持相对稳定的基础上，加强了少数结构不够理想，不齐全，软弱涣散，搞不正之风的领导班子和少数不称职的干部进行正常性调整，进一步增强了班子团结，提高了各方面的素质，群体优势日益明显。为了保持党的政策的连续性，不断开发人才资源，我们加强了对干部的宏观管理，实行干部纵横向交流，加强后

备干部队伍建设，发现、培养、选拔了一批德才兼备的优秀中青年知识分子。1986年以后，我们把班子建设的重点，放到思想作风建设上来，认真贯彻党的民主集中制原则，加强班子集体领导，增进班子团结协作，对各级领导班子提出了端正党风、为政清廉的要求，使党的优良传统和优良作风得到进一步继承和发扬。1983年以来，我们按照中央关于加强干部的理论学习的决定精神，有计划、有重点、多渠道地对2000多名处以上干部进行了较系统的马克思主义基本理论、党的十一届三中全会以来的路线方针政策、党的优良传统和作风以及科学技术、经营管理知识的培训，提高各级领导干部的思想、政治和业务水平，增强他们驾驭局势和解决复杂矛盾的能力。在加强领导班子建设的同时，我们坚决而又稳妥地推进干部制度改革，为逐步废除干部职务终身制，先后实行了干部离退休制度，民主评议县级以上领导干部制度，干部能上能下制度以及干部交流、培训制度。在公开招考、择优录用党政机关工作人员方面也进行了积极的探索，有力地促进了各级领导班子建设。

实践使我们体会到，领导班子建设是党的建设和党的领导的核心，只有把各级领导班子建设成为团结向上，积极进取，作风民主，结构合理的群体，发挥党的领导作用、核心作用和保证监督作用，党的各项路线方针政策才能顺利地贯彻执行。

三、加强和改善党的领导，必须重视和加强党员的管理教育及党的基层建设，不断提高党员队伍素质，增强党的基层组织的战斗力。党的领导不是向群众发号施令，而是通过党组织的活动和党员的先锋模范作用来实现。因此，只有抓好党的队伍建设和基层组织建设，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，

才能保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，才能有效地实现党的领导。否则党的领导就没有基础。党的十一届三中全会以来，我们把党员的管理教育作为党的队伍建设的基础环节来抓，收到比较好的效果。在整党之前和整党过程中，我们按照中央加强党员教育工作会议精神和整党决定，通过各种形式坚持党员教育，集中精力在党内开展了以党章为主要内容的普遍的、深入的教育工作，从而保证了各项整党任务的完成。整党结束以后，我们结合每一个时期的中心任务和党员的实际，坚持经常性的思想教育。通过理想、宗旨教育，增强党员的党性观念，引导党员克服极端个人主义和一切向钱看的思想，树立实现四化、振兴中华的精神支柱和全心全意为人民服务的思想；通过进行党性党风党纪教育和为政清廉教育，不断解决党员思想、作风和工作中的问题，增强端正党风，维护党的统一，与中央保持一致的自觉性；通过改革开放、发展社会主义商品经济和科技管理知识的教育，增强党员的商品意识和竞争意识，提高带领群众共同致富、发展商品经济的实际本领，在改革开放中发挥先锋模范作用；通过正反两方面的典型教育，引导广大党员发扬党的优良传统和作风，不断克服和纠正各种错误思想和不正之风，增强抵制封建主义和资本主义思想侵袭及防止腐败的能力。1988年以来，我们根据治理整顿和深化改革的新形势要求，突出抓了形势任务教育，引导党员正确认识改革中的困难和问题，增强坚持改革和建设的信心，对统一思想，统一认识起了积极的作用。为使党员教育经常化、制度化，我们还特别注意抓了教育阵地和党员教育队伍建设，在不断巩固和发展党员业校的同时，大力发展电化教育，从上到下形成了完整配套的

党员教育体系，为提高党员教育的实际效果创造了条件。与此同时，我们以加强党的建设，端正党风政风，保持为政清廉为主要内容，相继在全市开展了“三先两优”和“表率杯”等各种竞赛活动；通过建立党员责任区、党员联系户、党员活动日等各种活动方式，引导党员在改革开放的实践中发挥作用，有力地促进了党员队伍素质的提高。几年来，全市各条战线不但涌现出一大批优秀党务工作者和优秀共产党员，而且有一大批党员被命名为劳动模范、先进人物和先进工作者。在抗灾抢险及各种考验等紧要关头，绝大多数党员都能冲锋在前，显示了共产党员的英雄本色，说明了党的力量和作用主要地不是取决于党员的数量，而是取决于党员的质量，取决于他们执行党的路线的坚定性和对党的事业的忠诚。几年来，我们在积极贯彻“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，以知识分子、生产一线工人和少数民族为重点，大力发展先进分子入党的过程中，采取各种有效措施严格控制发展党员数量和质量，并开展了整顿党员队伍、民主评议党员、处理不合格党员等各种活动，不断地清除腐败分子，使党员队伍的质量不断提高，保持了党的队伍的纯洁性。

在加强党员队伍建设的同时，我们还始终把加强和改进对基层党组织的领导和建设工作当作重要任务来抓，坚持经常性的基层工作。突出抓了基层领导班子建设，培训基层领导骨干，提高他们领导改革、发展商品经济的本领。通过建立健全“三会一课”和其他各项制度，严密党内生活，加强党内监督，做好党员的思想政治工作，实现党对各项工作的政治领导。适应经济体制改革和发展商品经济需要，调整和改进行基层党组织设置，整顿基层组

织工作秩序，改进党组织活动方式和活动内容，加强对外出党员和流动党员的管理，使绝大多数基层党组织保持了较强的战斗力，保证了党的各项任务的顺利实现。

实践使我们体会到，加强党员队伍建设和基层党组织建设，是加强和改善党的领导，增强党的凝聚力和吸引力不可忽视的重要环节。只有适应新形势的需要，经常不断地抓好党员教育管理和基层工作，只有把党员队伍建设成为素质精良、纯洁统一的队伍，把基层党组织建设成为有吸引力、凝聚力、战斗力和号召力的战斗堡垒，我们就能有足够的力量战胜前进中的困难，带领全市人民群众完成改革和建设的各项任务。

四、加强和改善党的领导，必须坚持从严治党方针，不断提高党组织的凝聚力和吸引力。在新的历史时期，我们党面临着执政和改革开放的双重考验。在新的考验面前，党要实现对社会主义事业的坚强领导，必须坚持从严治党，严肃党的纪律，不断解决党内存在的思想、组织、作风不纯的问题，密切党与群众的联系，努力把党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。从党的十一届三中全会到整党结束这一时期，我们在进行拨乱反正，积极处理历史遗留问题，彻底平反冤假错案，落实党的各项政策的同时，集中精力查处了“文化大革命”中的“打砸抢分子”、“三种人”及犯严重错误的人，查清了“文化大革命”中的大事件，纯洁了各级领导班子和党的队伍。我们把清除“左”的思想影响作为从严治党的重要任务，深入进行了否定“文化大革命”教育、党性党风党纪教育和全心全意为人民服务教育，提高了广大干部、党员的思想、理论和政策水平。我们按照《关于党

内政治生活的若干准则》的要求，健全党内政治生活和组织生活，严密党的组织纪律，及时纠正群众反映强烈的各种不正之风，进一步密切了党同群众的联系。从1983年开始，我们认真贯彻《中共中央关于整党的决定》，有步骤地在全市开展了整党工作，经过三年时间，较好地完成了统一思想，整顿作风，加强纪律，纯洁组织的任务，进一步清除了“左”的思想影响，消除了派性和“文革”遗风，增进了党内团结，使自己的工作自觉地服从于和服务于四化建设的总任务和总目标。为了巩固和发展整党成果，1985年以来，我们比较注意把端正党风，纠正各种不正之风作为执政党兴衰成败的一件大事，摆到重要议事日程上，根据不同时期的不同要求，坚持不懈地对党员进行党性党风党纪教育，在全市各条战线树立了一大批优秀领导干部和模范共产党员。在从严治党的过程中，我们把查处案件作为重要环节，经常不断地查处大案、要案，纠正各种不正之风，认真处理不合格党员，清除腐败分子，促进了党风好转。1988年以来，我们根据中央“经济要繁荣，党政机关要廉洁”的指示，狠刹了党政机关经商办企业，用公款大吃大喝，乱摊派，乱罚款，乱收费以及勒、拿、卡、要等各种不正之风。仅1988年，全市就立案查处党员违纪案件620件，结案597件，处分党员245人，其中县团以上干部18人，提高了党和政府的威信，增强了群众对改革开放的信心。

为使从严治党，端正党风走出一条不靠运动而靠改革和制度建设的新路子，几年来，我们围绕端正党风，为政清廉等内容抓了制度建设，市委制定了抓党的建设的十条要求，建立了抓党风责任制。1988年，市委、市政府作出了全市党政机关保

持廉洁的八条规定，狠抓了以“两公开一监督”为主要内容的廉政制度建设，强化了约束机制，健全和完善了监督体系。由于我们坚持不懈地抓教育，坚持不懈地抓案件查处，坚持不懈地抓制度建设，有力地促进了从严治党方针的落实，增强了党组织和党员干部的党性党纪观念，使各级党组织和绝大多数党员较好地发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用，对增强党的凝聚力和吸引力发挥了很大作用。

实践使我们体会到，党的路线、方针、政策需要依靠党组织的战斗力和党员的先锋模范作用去实现，依靠党的凝聚力和吸引力作保证。因此，只有紧紧抓住从严治党这一关键环节，经常不断地抑制消极腐败因素，发展积极健康因素，保持党的队伍纯洁，保持党的统一纪律，保持良好的党风，党才能有效地实现对社会主义建设事业的领导。

五、加强和改善党的领导，必须适应政治体制改革的需要，改革党的领导体制和领导方式。在社会主义建设的新时期，坚持党的领导，必须改善党的领导。在过去旧体制下形成的党的“一元化”领导，党委包揽一切的工作方式，不能适应社会主义现代化建设的要求，既妨碍政府独立进行工作，又削弱党的领导。只有结合经济体制改革和政治体制改革，不断改革党的领导和工作方式，摆脱党委包揽一切的状况，才能加强党对改革开放和社会主义现代化建设的领导。1988年以来，我们根据党的十三大精神和省委的部署精神，主要抓了市一级党政职能分开和机构分开，明确了市委六个方面的职能和市委实施政治领导的作用，进一步健全和完善了市委的会议制度和工作方式。在职能分开的基础上，对市委与市政府工作重叠的部门进行了调整，撤销了市委经济工作部和经打

办，将市委、市政府双重领导机构划归政府序列；适应政治体制改革需要，分别组建了市委、市政府机关党的工作委员会，撤销了计委、建委等28个单位的党组和部分单位的纪检组；进行了企业单位党组织属地领导的试点工作，进一步转变了市委分管部门和主管局党委的职能；着手理顺党委同人大、政府、政协以及各民主党派和群众团体的关系，在支持人大、政府、政协、民主党派及群众团体按照自己的职能独立自主地开展方面取得了积极的进展。党政职能分开以后，市委不再包揽政府工作，基本上改变了市委常委会讨论应由政府讨论决定的事情的状况，市委与政府联合发文、联合部署工作的现象有了较大改善，使政府的职能得以充分发挥，树立了政府的权威。同时，完善了党对国家机关工作人员的管理，支持人大依法行使对“一府两院”的监督权和干部任免权，尊重和维护两院依法独立审判、独立办案的权力。适应实施政治领导需要，我们注意把工作着眼点和落脚点放在研究和制订全市经济和社会发展的重大方针上来。1988年，我们在集中精力抓党的自身建设的同时，提出了鞍山市政治体制改革的近期设想、关于开展依法治市的意见以及鞍山社会经济发展的战略设想等，有力地发挥了党的政治领导优势，更好地把握了改革、建设和社会发展的方向，推进了城乡改革和建设事业的健康发展。

实践使我们体会到，新时期党在国家生活中的地位和建立社会主义商品经济新秩序，决定了党必须改变长期形成的包办一切的领导方式，把主要精力放在抓党的自身建设和贯彻党的路线、方针、政策上，放在协调国家机关和社会组织及各方面的关系上，放在充分发挥人大、政府、政协和民主党派及其他社会团体的作用上。只

有这样，党委才能想全局，抓大事，统揽改革和现代化建设的全局，充分发挥党的领导的政治优势，调动社会方方面面的力量，保证改革和建设的顺利进行。

建国四十年尤其是近十年的实践告诉我们，在改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中，必须适应新的历史条件和

新形势、新任务的要求，结合党的基本路线的贯彻执行，不断加强党的建设，不断增强党的凝聚力、吸引力和战斗力，不断发挥党的领导作用、核心作用和保证监督作用，才能加强和改善党的领导，带领各族人民坚持四项基本原则，坚持改革开放，把社会主义现代化事业推向前进。

鞍山市人民代表大会制度的建立和发展

鞍山市人大常委会主任 王升义

人民代表大会制度，是我国人民行使管理国家权力的根本政治制度和政权组织形式。我市人民代表大会制度是在打碎旧的国家机器，人民取得政权的基础上建立并日臻完善的。

一、鞍山人民代表大会制度是伴随着鞍山人民的解放而产生，随着社会主义建设事业的发展而完善的。

新中国成立前夕，中共中央就开始进行建立新中国人民民主政权和民主与法制建设方面的工作。1949年2月，党中央发布了《中共中央关于废除国民党六法全书与确立解放区司法原则的指示》，1949年9月，中国人民政治协商会议第一次全体会议制定了具有临时宪法作用的《共同纲领》，确定人民代表大会制度为我国的基本政治制度，确立了新中国权力机关的基本模式。鞍山解放以后，在农村的土改过程中，各村广泛地建立了贫农团和农会，代行农村基层政权的职能。随着土地改革的胜利，在农会的基础上召开了乡(区)、村人民代表大会，并代行乡、村人民代表大会的职权，产生了乡(区)、村两级人民政府。在市区，由于召开地方普选的人民代表大会的条件尚不成熟，采取了暂时过渡形式，通过组成地方各界人民代表会议，代行地方人民代表大会的职权。这种过渡方法大体经历了四个阶段。第一阶段，鞍山解放初期，在城市实行军事管制，由中共辽东分局委派辽南独立一师军政首长组织军事管制委员会和城市工作委

员会，统一管理军事、政治、经济、文教、社会治安等方面的工作，负责接收鞍山钢铁厂(即鞍钢)。第二阶段，中共辽南一地委和辽南第一行政专员公署进驻鞍山，组建鞍山市各界人民代表会议，宣布废除国民党统治时期的一切法令，创建解放区的司法原则、法律制度。第三阶段，由各界人民代表会议代行人民代表大会的职权，组建鞍山市人民政府。各界人民代表会议具有权力机关性质，仅在1949年9、10、11月份中，鞍山市人民政府就召开了三次各界人民代表会议，审议了政府工作报告，决定同心协力办好鞍钢，发动群众捐献资金，修建解放鞍山烈士纪念塔，整顿环境，修补公路，征粮，开展生产自救，改造农村政权、轮训村干部等事项。各界人民代表会议的代表是由人民直接选举或间接选举，以及通过各界推选和政府邀请相结合的方法产生的。第四阶段，在普选的基础上召开各级人民代表大会，由人民选举产生出自己的执行机关——人民政府。毛泽东同志指出：“只有基于真正的广大人民群众的意见建立起来的人民代表会议，才是真正的人民代表会议。这样的人民代表会议一经建立，就应当成为当地人民的权力机关，一切应有的权力必须归于代表会议及其选出的政府委员会”。鞍山市各级人民代表大会及其执行机关，正是本着这一精神和原则建立起来的。

新中国成立后，翻身解放的鞍山人民积极地参加了生产资料所有制方面的社会

主义改造，广泛地参与了地方民主政权的建设，并在鞍钢的全面恢复和建设，在实现农业合作化中，在废除封建专制主义，彻底摧毁伪法统乃至镇压反革命、“三反”、“五反”、抗美援朝的斗争中，巩固了以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的人民政权和新型经济关系，不断地巩固了工人、农民的国家主人翁的社会地位。

1954年8月11日，在全市人民普遍选举的基础上，召开了鞍山市第一届人民代表大会第一次会议。会议讨论了《关于中华人民共和国宪法草案的报告》；审议了市政府工作报告，由人民代表直接选举产生了首届人民政府和法院院长，通过了关于拥护中华人民共和国宪法(草案)、撤销大区一级行政机构和鞍山市并入辽宁省建制、拥护政府工作报告、议案处理报告等四项重要决议，选举产生六名出席全国人民代表大会的代表。在鞍山历史上人民首次选举自己的代表直接参加国家事务的管理。1954年9月召开的第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了我国第一部社会主义宪法，确定人民代表大会制度是我国基本的政治制度和政权组织形式。全国人民代表大会是最高国家权力机关，是以工人阶级为领导、以工农联盟为基础的人民民主政权，由各省、自治区、直辖市、军队和华侨的代表组成。人民作为国家主人翁的社会地位在国家根本大法上得到了确认。从1954年鞍山市一届人大一次会议到1965年7月鞍山市五届人大四次会议上，我市在全民普选的基础上组成了五届人民代表大会，共召开十一次人民代表大会。鞍山市的人民代表大会制度在基本完成社会主义改造时期和开始全面建设社会主义时期得到了发展。人民切实地行使了当家作主的民主权利。1966年“文化大革命”开始

后，人民代表大会制度中断，此种状况延续长达十四年之久。其间，由于政治动乱，人民代表大会制度已荡然无存，取而代之的是军事管制委员会、革命委员会。在党的一元化领导和以阶级斗争为纲的口号下，人民的民主权利从组织形式上和实际内容上被取消，国家主人的政治地位遭到践踏。这是鞍山市民主与法制建设历史上的一段被人为扭曲的时期。

二、地方设立人大常委会，市人民代表大会制度更加健全完善，从组织形式和法律制度上保障了人民代表大会制度的巩固和发展。

粉碎“四人帮”后，国家进入民主与法制建设的新时期。1978年2月召开的第五届全国人民代表大会第一次会议，通过了修改后的《中华人民共和国宪法》，重申国家的一切权力属于人民，人民行使权力的机关是人民代表大会。我们的党和国家在痛定思痛中，认真吸取了“文化大革命”的教训。邓小平同志指出：“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变”。中共十一届三中全会提出了建设社会主义民主与法制的伟大任务。1979年6月召开的第五届全国人大第二次会议，作出了《关于修正〈中华人民共和国宪法〉若干规定的决议》，明确规定地方县级以上各级人民代表大会设立常务委员会，在人代会闭会期间，行使本级国家权力机关的职权，规定人大及其常务委员会对本级人民政府具有监督权，重大事项决定权，人事任免权，较大市有地方立法权；直接选举人大代表的范围由乡一级扩大到县一级。在党与法的关系上，党中央明确指出“党必须在宪法和法律的范围内”

内活动。任何团体和个人都没有超越宪法和法律以上的权力”。

1980年，鞍山市召开了第八届人民代表大会第二次会议。这次会议决定撤销市革命委员会，组建鞍山市人民政府，根据修改后的宪法规定，设立市八届人大常务委员会。从八届人民代表大会设立人大常委会开始，我市地方人民代表大会制度进入了一个自身发展的新时期。自八届、九届到十届二次人民代表大会，共召开十次市级人民代表大会，进行了开拓性的工作，在许多方面发展了我们的人民代表大会制度。

第一，1980年5月，市八届人大二次会议设立常务委员会之后，全市县(市)、区人民代表大会也设立了常务委员会，乡、镇设立了人民代表大会主席团常务主席。作为人民代表大会常设权力机关——常务委员会的设立，是国家政权体制进一步健全的重要标志，深化了人民对国家事务的日常参与管理，对于建设高度民主的国家政治生活，对于保障人民行使当家作主的权力，对于保证宪法和法律的遵守执行，都具有极其重要的意义。

第二，对人大及其常委会性质、地位、职权的认识逐步深化，人大及其常委会的作用不断加强。各届人大及其常务委员会不辜负全市人民的重托，在广泛地宣传和认真执行宪法和地方组织法的同时，较有成效地行使了重大事项决定权、法律和工作监督权、人事任免权以及地方性法规制定权，逐步改变了“橡皮图章”的形象，使人民对人大及其常委会的信赖程度不断加强。仅从市人大常委会受理的人民群众来信来访量来看，已由1980年的35件上升到1988年的2623件。市人大常委会根据人民的来信来访，依法查处和纠正了个别国家机关工作人员贪赃枉法、侵犯公民

人身权利及一些违反法律程序、营私舞弊等案件，维护了公民的各项民主权利。在地方政权建设过程中，公民的民主意识普遍增强，履行法定权利、义务的自觉性逐步提高。现在，全市已在90%以上的公民中普及了法律常识。在日常生活中，人们逐步从封建的传统习惯中解脱出来，学会用法律武器维护自己的合法权益，在重大决策活动和民主选举中，能够充分表达自己的意志和愿望。对民主方面的要求也越来越明确。

第三，人民代表工作得到加强，人民代表作用得以充分发挥。各届人大常委会把为人民代表行使各项民主权利服务作为自己的基础工作，通过各种有效形式保证人民代表充分地行使宪法、法律所赋予的职责。既注意创造条件使代表在法定例会内充分地行使管理国家的民主权利，又为代表会外发挥作用提供组织和物质上的保证。市十届人大常委会在九届人大常委会组建的代表信息联络团的基础上组成了13个代表活动团，12个活动小组。按地区划分了海城、台安、旧堡、铁东、铁西、立山六个活动区，按系统划分了财政经济、城乡建设、教科文卫、政法、鞍钢、矿山、三冶七个专业活动团，团内又划分了若干专业小组。市人大常委会制订了《人民代表工作条例》，召开了代表工作研讨会、经验交流会。几年来，市人民代表参政意识越来越强，在历次人民代表大会上有效地行使了当家作主的权利，共提出了近百件议案，上千件建议。在九届人大六次会议上，依法对社会治安、国营建筑企业亏损严重等问题首次行使了质询权，每年，市人民代表都就国家的法律、法规遵守和执行、党的中心工作、全市国计民生的大事及常务委员会的重要议题进行视察、检查和调查活动。仅在1988年，市十