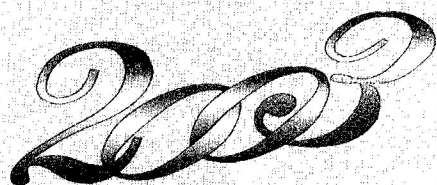


广东省社会科学院蓝皮书系列

广东社会与文化发展蓝皮书



社会学与人口学研究所
精神文明建设研究中心 合编

广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东社会与文化发展蓝皮书. 2003 年 / 田丰, 王经伦, 刘小敏主编. —广州: 广东经济出版社, 2003.11

(广东省社会科学院·蓝皮书 / 梁桂全, 李子彪主编)

ISBN 7-80677-597-8

I. 广... II. ①田...②王...③刘... III. ①社会发展-研究-广东省-2003②文化事业-发展-研究-广东省-2003
IV. ①D676.5②G127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 098343 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	肇庆市端州报社印刷厂 (肇庆市建设一路 2 号)
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印张	33.75 2 插页
字数	634 000 字
版次	2003 年 11 月第 1 版
印次	2003 年 11 月第 1 次
书号	ISBN 7-80677-597-8/F·958
定价	全套定价: 700.00 元 本册定价: 150.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

版权所有 翻印必究

《广东省社会科学院蓝皮书系列—2003》编委会

主 编 李子彪 梁桂全

编 委 (按姓氏笔划排列)

丁 力	王经伦	王 杰	王 珮	田 丰	刘小敏
丘 杉	刘品安	刘泽生	刘 毅	李新家	李庆新
向晓梅	邢益海	庄伟光	吴蓬生	郑梓桢	郑奋明
郁 方	罗福群	林平凡	单世联	周 薇	钟晓毅
姚彦尹	章扬定	谢名家	温宪元	詹天庠	蔡海春
黎友焕					

《广东省社会科学院蓝皮书系列—2003》书目

广东现代化进程蓝皮书

广东经济发展蓝皮书

广东私营企业发展蓝皮书

广东社会与文化发展蓝皮书

广东地区竞争力蓝皮书

广东企业竞争力蓝皮书

广东社会与文化发展蓝皮书编纂委员会

主 编：田 丰 王经伦 刘小敏

副 主 编：周 薇 郑梓桢 胡 泊

编 委：（以姓氏笔划为序）

王经伦	丘海雄	乐 正	叶汝贤	左晓斯	田 丰	刘小敏
刘景泉	张 磊	张书琛	张文方	李 军	李伟民	李权时
李江涛	李宗桂	李明华	李若建	李恒瑞	杨立勋	陈 实
周 薇	周大鸣	郑梓桢	胡 泊	赵细康	黄志云	蒋述卓
蔡 禾	蔡国萱					

编 辑：左晓斯 柏 萍 张应祥 梁理文 刘梦琴 夏 辉 陈丹红
黎知明 邓线平 姚颂莲

目 录

综论篇

开创全面建设小康社会的新局面

- 2002 年广东社会发展形势分析与前景展望 张应祥 (3)
- 2002 年广东文化发展综论 周 薇 (27)
- 21 世纪上半叶广东人口发展走势与问题透析 郑梓桢 (41)
- 广东环境保护的现状与分析 赵细康 (53)

专题篇

- 广东 21 个地市可持续发展进程评估 匡耀求 孙 波 (75)
- 广东省社区建设的发展与思考 蔡 禾 王奎军 (100)
- 广东省户籍制度改革面临的人口瓶颈 李若建 (109)
- 广东人口流动状况及其社会经济背景分析 刘梦琴 (118)
- 2002 年广东省外来工现状分析与对策建议 ... 周大鸣 周建新 (130)
- 广东社会养老保险体制的改革和完善 柏 萍 (152)
- 社会养老保险的地区差异及其影响 戴由武 (164)

广东旅游发展与社会文化变迁分析报告 左晓斯 (169)

转型期广东城市居民婚姻变迁与趋势 李伟民 (193)

妇女健康与 HIV/AIDS 控制

——广东“社会性别与 HIV/AIDS 控制”调查报告 龙秋霞 (202)

关于珠江三角洲城市化问题的研究 左 正 (214)

珠江三角洲文化发展战略与对策研究

..... 《珠江三角洲文化发展纲要》课题组 (231)

体制转轨时期珠江三角洲人的价值观 张书琛 (246)

努力提升广东文化竞争力 丁 力 杨 茹 (266)

“科教兴粤”与广东高等教育的跨越式发展

..... 李子彪 田 丰 赵细康 (270)

广东文化管理体制改革的思考 吴少瑜 (286)

广东文化产业发展报告 柯 可 (296)

市场经济秩序与广东信用文化建设 周 薇 夏 辉 (307)

关于推动我省政府信用建设工程的建议和对策

..... 夏 辉 周 薇 (321)

地区篇

广州的贫困群体及社会政策回应 蔡国萱 (329)

广州城市文化建设的思考 李 燕 (339)

2002 年深圳市社会发展报告 杨立勋 华琼辉 (348)

深圳文化立市发展战略与近期走向 乐 正 王为理 (368)

深圳文化发展的现状、特点与对策思路

..... 彭立勋 乌兰察夫 (379)

关于佛山文化发展战略研究 戢斗勇 (395)

中山文化发展的现状与对策 胡 波 (411)

理论篇

“全面小康”思想是初级阶段理论的新发展	王经伦 (429)
在“三个代表”重要思想指导下推进文化创新	田 丰 (435)
中华民族精神的历史发展和时代意义	李宗桂 (453)
当代西方“文化研究”的四个关键词	单世联 (458)
社会主义市场经济条件下的社会公正问题	张书琛 (479)
微观军事人力资本及新时期我国军人福利待遇的改革	黄 海 (492)

附录:

2002 年广东文化建设大扫描	陈丹红 (512)
2002 年广东社会与文化发展统计概况	黎知明 (524)

第一篇

综 论 篇

开创全面建设小康社会的新局面

——2002 年广东社会发展形势分析与前景展望

张应祥

一、2002 年：社会发展步入全新阶段

在广东改革开放和社会发展进程中，2002 年是具有重要历史意义的一年。这一年中所发生和经历的一系列重大社会性事件必将对广东当前及今后相当长一段时期的社会发展产生广泛而深远的影响，是分析广东社会发展形势的重要背景因素和前提条件，对于判断广东社会发展阶段和走势具有极其重要的指导意义。

2002 年，中国共产党召开了十六大，提出了新世纪我国经济社会发展“新三步走”战略，对当前中国社会所处的发展阶段及其历史任务作出了基本判断，即中国社会从总体上已经步入了小康社会，并指出今后二十年的主要奋斗目标是全面建设小康社会。改革开放先行一步的广东，在小康建设方面也走在全国前列。2002 年，广东人均 GDP14855 元（折合约 1796 美元），为全国平均值的 1.86 倍。按照世界银行《2000/2001 年世界发展报告》中以人均 GDP 作为对各国收入水平的划分标准，广东的经济发展水平处在全球的下中等收入水平的中段。从总体上讲，广东已经进入了宽裕小康阶段，这为广东全面建设小康社会奠定了坚实的基础。

2002 年，广东省召开了第九次党代会——进入新世纪我省召开的第一次党代会，对全省现代化事业作了全面部署，提出了要用十年时间，使珠江三角洲率先基本实现社会主义现代化，在经济发展、社会进步、生态环境和人民生活等方面基本达到现代化标准，其中人均国内生产总值达到 7000 美元以上，为全省率先基本实现现代化发挥先行示范作用。而省委九届二次全会确定，2020 年全省实现全面建设小康社会的目标、率先基本实现现代化。

2002 年，广东省委、省政府召开了山区工作会议。针对全省广大山区与珠江三角洲的差距呈现逐步扩大的趋势，在整体上制约了全省率先实现社会主义现

代化的进程，不利于广东全面建设小康社会目标这一现实情况，决定要从“全面建设小康社会”和“实现共同富裕”的战略高度来重视和解决这一问题，大力推进山区发展，贯彻落实区域协调发展战略。提出了“五年打基础、十年上台阶”的山区发展工作思路，要求下大力气改善山区投资环境、为山区加快发展创造条件。扶持山区发展的决心前所未有，作出决策的魄力前所未有，这必将为山区发展带来历史性机遇。

2002 年是中国入世的第一年，加入 WTO 后中国整个对外开放格局出现了五种变化：即由有限范围、领域、地域内的开放，转变为全方位、多层次、宽领域的开放；由以试点为特征的政策性开放，转变为在法律框架下的制度性开放；由单方面为主的自我开放市场，转变为与世界贸易组织成员之间的双向开放市场；由被动地接受国际经贸规则，转变为主动参与国际经贸规则的制定；由只能依靠双边磋商机制协调经贸关系，转变为可以多双边机制相互结合、相互促进。广东作为国内改革开放的先行地区，整个社会对外开放度一直比较高，而随着加入 WTO 的深入，对外开放大环境进一步改善，广东必将在更大范围、更广领域、更高层次上融入全球一体化潮流，全社会的开放程度将不断扩大，开放水平将不断提高，人们的行为方式和思想观念也必将更加开放，一个全面开放的社会将最终形成。

二、2002 年广东社会发展基本状况

从总体上讲，2002 年广东社会发展形势的基本特点是：宏观经济形势良好，继续保持高速发展；政治保持稳定，最主要的社会政治经济关系呈现出平稳的局面，社会各项领域中存在的一些矛盾和问题基本被控制在一定范围内，整个社会没有出现大的动荡或混乱局面；各项社会事业处于进一步深化改革和发展过程之中；人民生活进一步得到改善。因此，对 2002 年广东社会发展形势的总体判断是：社会发展基本格局是稳定的、有序的，发展势头良好，充满活力，但社会发展过程中同时也存在着不少问题，社会发展步伐滞后于经济发展速度。

（一）宏观经济形势良好，经济的持续发展为整个社会的稳定和发展奠定了基础

随着 2001 年底中国加入 WTO 成为现实，当时对加入世贸会给中国经济带来种种冲击的揣测和担忧使人们普遍对 2002 年的经济发展预期蒙上了阴影。但在 2002 年世界经济持续低迷、贸易量徘徊不前的大环境下，中国经济却表现为“一枝独秀”，入世给中国经济带来的正面效应远远大于负面的冲击。

经济保持了快速健康发展的良好势头。全年实现国内生产总值（GDP）11674.40亿元，比上年增长10.8%，高于全国平均水平2.8个百分点。在外贸出口方面，作为外贸出口大省的广东在2002年更是屡创新高，全年完成出口额1184.7亿美元，比上年增长24.2%，增幅提高20.4个百分点。利用外资增势良好，全年实际利用外资165.89亿美元，增长26.2%。

三次产业结构调整有进展。第一产业方面，以农业增效和农民增收为目标，农业产业在总量扩大的同时，积极推进结构调整，市场调节因素在农业发展中的作用进一步增强。第二产业方面，工业生产快速增长，全年规模以上工业完成增加值4225亿元，比上年增长15%。国有企业经过多年的调整，发展明显加快，全年国有及国有控股企业完成增加值1167亿元，增长14.7%。工业品结构调整步伐加快，出口导向型产品、投资导向型产品、高技术导向型产品、适应消费结构升级的消费产品保持较快增长。第三产业保持较快的发展势头。在传统服务业得到加强的同时，金融保险、仓储运输、邮电通讯等现代服务业和物流业发展迅速，文化、体育、租赁、娱乐、广告等服务业发展势头良好，会展经济方兴未艾，带动和促进了服务、交通、旅游、餐饮、信息咨询业等相关产业的发展。三次产业结构的调整为整个社会人们的就业结构带来变化，并进而带动整个社会结构的变化。

随着市场经济的发展以及经济全球化进程加快，全省非国有经济进一步繁荣和发展。从生产来看，非国有经济表现不俗，外商及港澳台商投资工业增势强劲，全年规模以上外商及港澳台商投资完成增加值2293亿元，增长15.9%。从投资来看，非国有经济投资规模不断扩大，比重提高，增速加快，全年非国有经济投资2698亿元，增长18.3%，占全社会投资比重的68.4%。从出口来看，三资企业、集体企业和私营企业出口增长迅猛。

中心城市和珠江三角洲地区经济活力旺盛，成为全省最为富裕和繁荣的地区。珠江三角洲以毗邻港澳、接近国际市场、机制灵活高效、产业链条较完备等优势吸引国内外资金和人才的聚集，在国内外日趋激烈的地区竞争中，经济发展保持旺盛活力，外向型经济格外活跃，增长速度继续处于全国前列。而作为全省中心城市的广州和深圳，全年经济增长也有不俗表现，其经济增长速度居国内大中城市前列，东莞、中山、惠州等市的经济增幅也明显高于全省平均水平，珠江三角洲成为全省乃至国内经济发展的火车头。

（二）城镇就业局势总体上保持稳定，但失业压力不断增大，失业率呈上升态势

就业是民生之本，是人民群众改善生活的基本前提和根本途径，是促进经济发展和维护社会稳定的重要保证。进入20世纪90年代中期以来，随着市场经济

体制的逐步建立，国有企业改革和经济结构调整步伐加快，全社会“体制性失业”、“结构性失业”以及“隐性失业”等问题开始出现，大量下岗、失业人员问题成为政府解决就业的首要问题。广东作为改革开放的前沿阵地，各级政府一直把改善创业环境和增加就业岗位作为自己的重要职责，并在全国率先进行了市场导向的就业机制建设的探索。通过发展服务业、非公有制经济、劳动密集型企业、社区服务等，拓宽就业渠道。鼓励劳动者通过非全日制、临时性、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。完善挂钩劳务扶贫制度，加强城乡统筹，扩大农村剩余劳动力就业门路。鼓励国有大中型企业利用非主业资产和闲置资产，多种形式分流安置富余人员。落实国家和省的扶持政策，鼓励企业吸纳下岗失业人员，支持下岗失业人员自主创业、自谋职业。建立就业服务体系，发展公益性职业介绍机构，为下岗失业人员提供职业介绍、就业指导、职业培训等“一站式”服务，利用现有教育资源开展多种形式的再就业培训。总之，正是通过这一系列的措施和政策，广东近年来的就业和再就业工作成绩显著。1998~2001年，全省城乡从业人员增长357万人，总规模达到4059万人，年均递增2.41%。2002年年末，全省从业人员4134.1万人，比上年增长1.8%。其中城镇在岗职工728.7万人，增长0.6%，城镇私营和个体从业人员435.2万人，增长18.6%。在再就业方面，1998年至2002年9月底，全省累计分流国有企业下岗职工151.55万人，其中实现再就业104.8万人，再就业率69.2%，累计安置失业人员就业255.4万人。2002年，全省城镇登记失业人员114.1万人，年末实有登记失业人员36.5万人，登记失业率3.1%，是全国失业率最低的省份之一。不过，全省城镇就业局势虽然总体上保持稳定，但是从1998年到2002年，失业人数逐年上升，分别为68万人、87万人、93万人、104万人、120万人，失业率呈不断上升的态势，局部地区失业率超过了4%，就业形势比较严峻，就业压力持续增大。

（三）社会保障建设进一步加强，初步建立起与市场经济发展要求相适应的社会保障体系

在社会保障方面，近些年来，省人大、省政府先后颁布实施了《广东省社会养老保险条例》等7个劳动保障法规规章，地方性劳动保障法规规章体系日趋完善。初步建立起了城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险和城乡居民最低生活保障制度。进一步健全社会保险“市级统筹，省级调剂，强化征缴，规范支出”制度。依法扩大社会保险覆盖面，至2002年底，全省企业养老保险参保人数1082.9万人，比上年增长1.7%；参加失业保险890.2万人，增长8.6%；参加医疗保险717.7万人，增长35.4%；参加工伤保险1049.9万人，增长6.1%；参加生育保险258.7万人，增长3.4%。上述各种社会保险险种参保人数均为全国参保人数最多的省份之一。加大了清收企业欠缴的社会保险费，建立各级财政补

充社会保险基金制度，增强了社会保险基金的保障能力。截止 2002 年底，全省社会保险基金征缴 313.3 亿元，增长 16.7%。年末全省社会保险基金累计结余 442.5 亿元，增长 41.3%。进一步健全了社会保险基金监管体系，严格规范社会保险业务管理。“两个确保”得到不断巩固和落实，国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员养老金按时足额发放。推进企业离退休人员社会化管理，养老金社会化发放率 100%。另外，自从 2000 年 11 月 27 日，省委、省政府《关于解决特困群众“四难”问题的意见》出台后，我省不断建立完善各种社会救助机制。首先，在全国率先完善最低生活保障制度，初步实现了城乡一体化低保制度，将符合条件的城乡居民纳入最低生活保障范围，做到应保尽保。至 2002 年底，全省城乡在保的低保人员有 86.8 万人，总人数比上年底增加了 41 万多人，全年发放低保资金 4.6348 亿元。其次，各地完善农村合作医疗，建立困难群众医疗保障制度，建立城乡一体的基本医疗救助制度及基本医疗救助金，2002 年全省发放医疗救助金 5557 万元，救济城镇和农村居民 1041 万人次。基本医疗救助金由地方财政、省财政安排，另在各级社会福利彩票公益金的地方留成部分中以不超过 20% 的比例提起，而省财政则安排专项资金重点补助东西两翼、粤北山区，解决低保困难群众的基本医疗救助。第三，建立公职律师事务所，形成省、市、县（区）三级政府法律援助网络，为困难群众提供法律援助。

（四）民主法制建设成效显著，现代文明法治社会初步形成

近几年来，广东省的民主法制建设领域“新鲜词”层出不穷，例如立法“试验田”、“直通车”、“广东现象”等等。在立法方面，从 1979 年至 2001 年，我省人大及其常委会先后制定了 348 项地方性法规，其中属于先行性、试验性、自主性方面的有 186 项，占总数的 53.4%，其数量之多、比例之高，都居全国前列。在立法程序方面，从 1997 年开始，省人大开始将关系到广大人民群众切身利益的重要法规草案通过新闻媒体公布于众，向社会广泛征求意见。其中，1999 年 9 月 9 日，省人大常委会就《广东省建设工程招标投标管理条例（修订草案）》首次公开举行立法听证会，广泛征求社会各界意见，被媒体誉为“开创全国地方立法史先河”，是“立法民主化、公开化的一个里程碑”。另外，1998 年 4 月 10 日由省委、省人大常委会和省政府联合发出的《关于快速办理人大代表提出的重要建议的意见》，这标志着人大代表和党政机关之间的“直通车”正式开设，是我省政治制度建设过程中的新创举，它将人大代表与领导之间的沟通、联系和对话制度化，既为人大代表反映重大问题提供了最可靠、最迅速、最有效的渠道，也从制度上确立了领导者的责任，使人大工作走上了更加规范化的轨道。

在民主监督方面，省人大加强了对“一府两院”的法律监督和工作监督，先后组织了省政府组成单位的正职领导和省高级人民法院副院长、省人民检察院副

检察长进行述职评议。2000年1月底召开的广东省九届人大三次会议上,出现了一场轰动全国的质询省环保局领导的场面,被称为“广东现象”。“广东现象”的本质就是权力应受到监督。而2002年2月,发生于本届人大常委会第16次会议上的一幕:两位由本届省政府提请任命的厅长候选人,由于赞成票数未过半数,未获通过,再一次显示了我省人大对政府权力实施监督的力度。在发挥人大民主监督的过程中,我省各级人大代表涌现出了一批为民请命、仗义执言、为人民利益鼓与呼的民意代表。

在依法行政方面,自2000年召开依法行政工作会议以来,我省依法行政工作以建立健全行政执法责任制为切入点,通过进行审批制度改革,开展相对集中行使行政处罚权试点工作,建立有形交易市场,实行听证制度、政府采购制度和“窗口式”办文等措施,积极进行体制创新,强化管理和 service 功能,切实转变政府职能。2002年4月,省委、省政府决定在全省县级以上政权机关全面推行政务公开,要求凡是法律法规规章要求,以及政府及政府机关作出的具有普遍约束力的行政决定,只要不属于党和国家秘密事项,都要对外公开,这是政府部门主动接受社会监督的重要举措。2002年7月,省九届人大常委会通过并公布了《广东省厂务公开条例》,以加强企业民主制度建设,保障职工参与民主决策、民主管理和民主监督的权利,维护职工合法权益。

在基层民主政治建设方面,高质量完成了全省第二届村委会换届选举工作。全省有21416个村完成了换届选举,占全省村委会总数的99.9%,村民参选率高达96%,村委会主任连任率达64.9%,提名选举合并进行直接当选率高达50%以上,村委会成员与党支部委员交叉任职率达72.8%,村委会主任与党支部书记交叉任职率达67.1%。乡镇政务公开、村务公开工作进一步落实,保障了人民群众管理基层公共事务和公益事业的民主权利。在城市基层管理体制方面,2001年至2002年,按照省委、省政府要求,基本完成了城市基层管理体制改革的任务。全省城市和乡镇所在地全面完成了社区的调整划分,设立了5526个社区居委会,比改革前减少了13.5%。依法选举了全省第一届社区居委会,完善了社区居委会的组织体系。建立了各项居民自治制度,规范了社区的管理制度、工作制度和工作程序。社区的基础设施和社区居委会工作人员工资福利得到改善。建立了党委、政府领导,民政牵头,各有关部门参与,各司其职,齐抓共管的社区建设工作机制和以社区组织、社区居民为主体,以社区居民自治为手段的社区管理运行机制。试行议行分设的新型社区居委会运行机制取得了明显成效。社区工作队伍建设得到了明显加强。

(五)从政府到个人,整个社会发展教育的热情空前高涨,教育事业面临着前所未有的发展机遇

改革开放以来,随着经济发展的腾飞,广东对教育的重视和投入逐步加大,尤其是自1998年省第八次党代会将“科教兴粤”作为率先实现社会主义现代化的跨世纪基本战略提出以来,广东对发展教育的定位日益明晰,那就是教育是未来科技和人力竞争中的基础工程,为我省现代化建设提供强有力的智力支持和人才保障。

各级政府对建设教育强省、教育优先发展已经达成普遍共识。近些年来,广东发展教育的大手笔主要有:在基础教育方面,巩固和提高普及九年义务教育,提高全社会劳动者基本素质。从1998年起,前后投入70亿元,全面改造全省8926所薄弱学校;从2001年开始,全省每年拨出3亿元专款,对农村人均年纯收入1500元以下的贫困家庭子女义务教育书杂费全免。截止2002年底,广东全省小学适龄儿童入学率99.7%,小学五年巩固率为100%,小学毕业升学率为96.2%,初中阶段毛入学率为100%,初中三年保留率为91.15%,均居全国前列。在高中教育方面,为打破高中教育的“瓶颈”,让每个学生读好书,广东开始着力建设200所省一级普通高中,100所国家级示范性普通高中。“八大行动计划”着力打造信息技术教育和英语教育,把广东信息化水平推进到全国前列。在高等教育方面,2001年原中山大学与中山医科大学实现强强合并,使广东高校龙头在全国地位显著上升;省政府与教育部共建中大、华工,3年内省财政分别投入9亿元和2亿元,将两校水平“逼”上新台阶;而随着高等教育扩招,广东高等教育入学率由1998年的8%攀升到2002年的15.3%,高等教育已经开始进入大众化阶段。在大学园区建设方面,广州、深圳、珠海、东莞四大大学园区已经逐渐浮出水面,其中尤以省市共建的广州大学城最为引人注目,2002-2003年省财政将对广州大学城投入20个亿,使其成为全省现代化建设提供知识、人才、技术、信息、文化支持的知识高地。在教育投入方面,从1997年的238.71亿元到2000年的344.24亿元,广东教育经费总投入每年约占全国教育经费总投入的1/10,一直居全国首位,其中,仅2001年和2002年两年,广东省级财政对教育的投入就达近100亿元。

从城乡居民个人方面来看,2002年我省城乡居民储蓄存款已突破万亿元,随着居民收入的增加,投资教育已成为居民消费的一个重要部分。尤其是随着信息化、知识化、经济全球化的到来,以及我国加入WTO的新形势,整个社会就业竞争日趋加剧,人们越来越感到就业的压力和竞争的压力,居民提高自身应对能力和适应能力更显迫切,体会到投资教育的重要性,用于教育方面的投入逐步加大。2002年,全省居民教育支出人均734.16元,比上年大幅增长22.2%。而据一项我省居民消费意向的最新调查,增加教育投入将是2003年居民众多消费类中的第一消费。另外,在城镇,大批独生子女家庭舍得花钱让子女接受良好教育