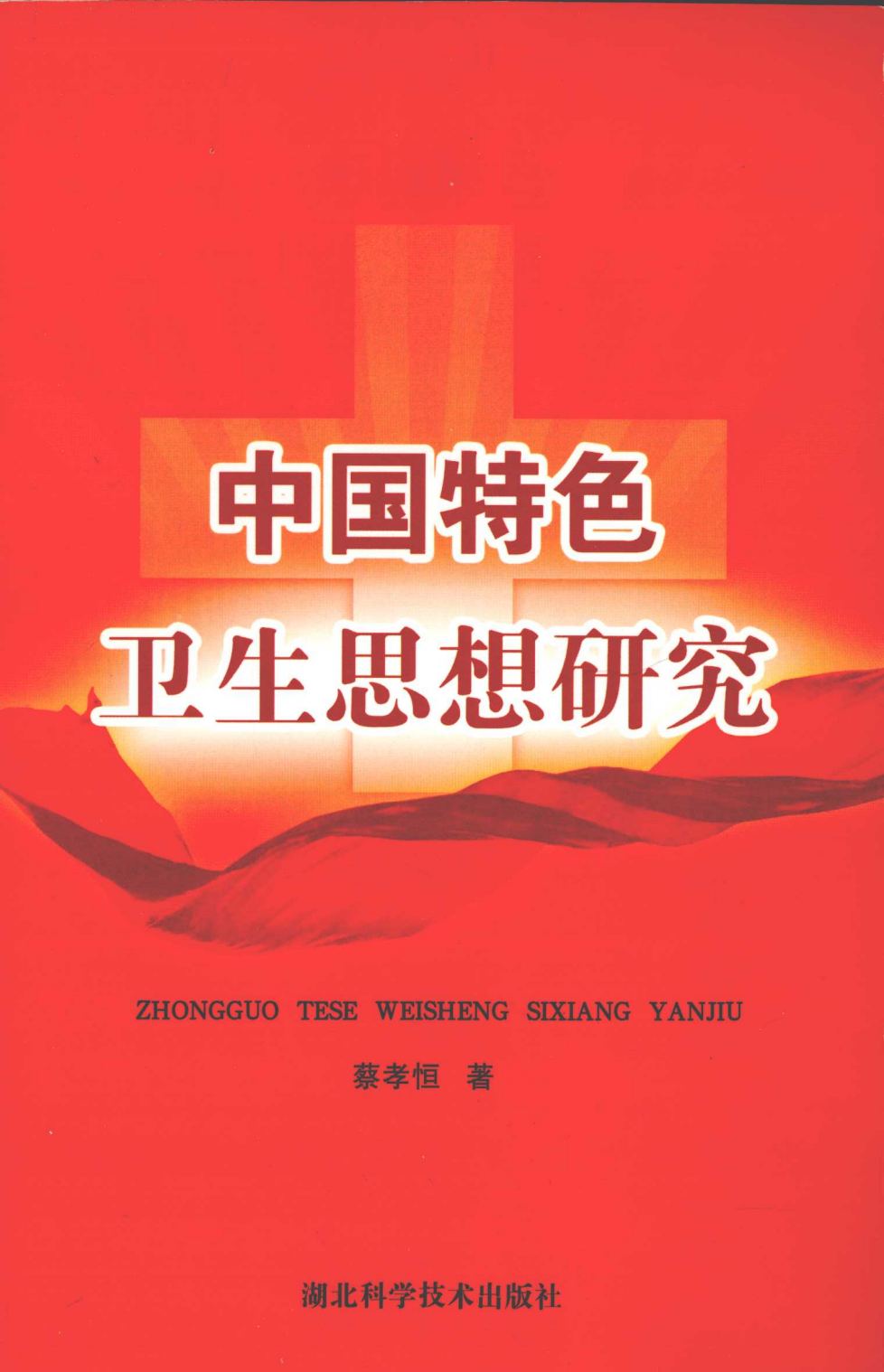




中国特色 卫生思想研究

ZHONGGUO TESE WEISHENG SIXIANG YANJIU

蔡孝恒 著

湖北科学技术出版社

中国特色 卫生思想研究

ZHONGGUO TESE
WEISHENG SIXIANG YANJIU

蔡孝恒 著

湖北科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色卫生思想研究/蔡孝恒著.—武汉:湖北科学技术出版社, 2009.10

ISBN 978-7-5352-4431-4

I. 中… II. 蔡… III. 卫生工作—研究—中国 IV.
R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 177157 号

责任编辑:冯友仁

封面设计:戴 旻

出版发行:湖北科学技术出版社

电话:027-87679468

地 址:武汉市雄楚大街 268 号

邮编 430070

(湖北出版文化城 B 座 12-13 层)

网 址: <http://www.hbstp.com.cn>

印 刷:武汉珞珈山学苑印刷有限公司

邮编:430072

850mm×1168mm 1/32

8.5 印张

237 千字

2009 年 10 月第 1 版

2009 年 10 月第 1 次印刷

定价:20.00 元

本书如有印装质量问题 可找本社市场部更换

序

发展中国特色社会主义卫生事业,是我国卫生事业发展的根本目标。要促进中国特色社会主义卫生事业健康、稳定、协调、持续发展,必须以正确的卫生思想作指导。中国共产党第十七次全国代表大会上提出,“建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平。”为实现这一目标,必须以中国特色社会主义卫生思想作指导,把握中国特色社会主义卫生事业建设的重点。因此,研究中国特色社会主义卫生思想具有十分重要的意义。

近年来,我国卫生理论界对中国特色社会主义卫生事业的一些理论问题做了大量研究,取得了一些可喜成果,但对中国特色社会主义卫生思想缺乏全面地、系统地研究。深入研究中国特色社会主义卫生思想,是卫生理论工作者面临的一项重要任务。我的博士研究生蔡孝恒同志近20年来一直在从事马克思主义卫生理论研究,2007年博士学位论文选题时,与我商量,最后确定为“中国特色社会主义卫生思想研究”。经过2年深入地研究,圆满完成博士论文并顺利通过论文答辩。

最近,蔡孝恒同志对其博士论文进行了修改、补充,形成了一部著作。在出版之际,希望我给他写几句话,作为他的导师我感到非常欣慰。仔细阅读书稿后,我认为本书有两个显著特点:一是理论性较强。全书根据中国

共产党领导核心关于发展我国卫生事业的重要指示,结合我国的卫生工作方针,对中国特色社会主义卫生思想的内涵、主要内容、卫生事业的发展重点等相关问题,进行了较深入地研究;二是资料详实、论证充分。书中合理引用了中华人民共和国卫生部的大量统计数据和他人的研究成果,对中国特色社会主义卫生事业取得的成就及今后努力的方向,做了全面地归纳和深刻地阐述。但是,由于本课题研究本身时间跨度较长,内容又非常丰富,书中对一些问题的归纳,如中国特色社会主义卫生思想的主要内容、特点等是否全面,还需要在实践中去检验,也希望得到学术界各位专家的帮助和支持。但这种对理论问题探索的精神,我是非常满意的。

最后,希望蔡孝恒同志以此为起点,更加深入地研究中国特色社会主义卫生理论,取得更大成绩。

张 亮

2009年9月10日

目 录

第1章 导论

- 1.1 选题背景 (1)
- 1.2 研究意义 (5)
- 1.3 资料来源与研究方法 (7)
- 1.4 研究思路 (9)
- 1.5 国内外研究述评 (11)
- 1.6 研究的主要目的和主要内容 (29)

第2章 中国特色社会主义卫生思想的内涵

- 2.1 中国特色社会主义理论的发展及其内涵 (31)
- 2.2 中国特色社会主义卫生思想的内涵 (39)
- 2.3 中国基本卫生国情是中国特色社会主义卫生
思想形成的现实依据 (45)

第3章 中国共产党人对中国特色社会主义卫生思想的探索

- 3.1 毛泽东为核心的第一代中央领导集体对中国
特色社会主义卫生事业的初步探索 (55)
- 3.2 邓小平为核心的第二代中央领导集体对中国
特色社会主义卫生事业的思考 (78)
- 3.3 江泽民为核心的第三代中央领导集体对中国
特色社会主义卫生事业的规划 (89)

3.4 胡锦涛为总书记的党中央对建设中国特色社会主义卫生事业的构想	(103)
第4章 中国特色社会主义卫生思想的主要内容	
4.1 以农村为重点,大力发展农村卫生事业	(113)
4.2 预防为主,做好疾病的预防和常见病、多发 病的治疗	(151)
4.3 中西医并重,搞好中西医结合,创造祖国新 医药学	(167)
4.4 党政统一领导,是中国特色社会主义卫生事业 健康发展的政治保证	(187)
第5章 中国特色社会主义卫生思想的特点	
5.1 政治性	(212)
5.2 人民性	(219)
5.3 初级性	(227)
5.4 协调发展性	(231)
结束语	(243)
参考文献	(244)
后记	(262)

第1章 导 论

发展中国特色社会主义卫生事业,提高整个中华民族的素质,是我国确立的卫生事业发展的基本目标,也是中国共产党和人民政府义不容辞的责任。要促进卫生事业健康、稳定、协调、持续发展,保证卫生事业发展的正确方向,必须以正确的思想为指导。对于中国特色社会主义卫生事业理论体系、中国特色社会主义卫生事业的发展目标、发展道路、发展模式等问题,近年来,我国政界、学术界,尤其是卫生理论界进行了广泛地讨论和深入地研究。当前,深入地研讨中国特色社会主义卫生事业相关理论问题,明确中国特色社会主义卫生思想(即中国特色卫生思想)的基本内容,为建设有中国特色社会主义卫生事业提供强有力的理论支持,是广大理论工作者的神圣职责。本章就课题研究的背景、研究意义、资料来源、研究方法、研究的基本思路、研究的主要内容等问题进行说明,对目前国内外对此问题的研究状况进行评述,以确定本课题研究的重点及拟突破的方向。

1.1 选题背景

建国以来,尤其是执行改革开放政策以来,在中国共产党的正确领导下,在各级人民政府正确指导下,通过全党和全国各族人民的共同努力,我国社会主义现代化建设事业取得了巨大成就,国民生产总值从1955年的910亿元增加到2007年的249 529.9亿元,人均GDP从1955年的150元增加到2007年的18 934元。^① 随着

^① 中华人民共和国卫生部. 2008年中国卫生统计年鉴[M]. 北京:中国协和医科大学出版社,2008年版,第355页

经济社会的发展,我国医疗卫生事业取得了长足的发展,医疗卫生条件得到显著改善,广大人民群众的健康水平得到明显提高。详细情况见表 1-1。

表 1-1 我国医疗卫生事业发展指标

年份	期望寿命(岁)	婴儿死亡率(‰)	医疗机构数(家)	卫生人员数(万人)	卫生机构床位数(万张)	卫生总费用(亿元)	医院诊疗人次(亿次)
1949	35.0	200.00	3 670	54.12	8.46	...	...
1978	...	...	169 732	310.58	204.17	110.21	...
2005	73	19.0	298 997	542.69	336.75	8 659.91	14.74
2006	73	17.2	308 969	561.95	351.18	9 843.34	15.64
2007	73	15.3	298 408	590.70	370.11	11 289.5	16.38
2008	...	14.9	278 337	616.90	430.87	13 216.0	17.82

资料来源:董文勇.我国卫生法治三十年之检视:1978—2008[J].中国医院管理,2008,(1):1。白剑峰.改革开放 30 年医疗卫生事业成就显著.人民日报[J].2008-10-21。蒋萍等.人口健康与中国长期经济增长关系的实证研究[J].中国人口科学,2008(5):46。中华人民共和国卫生部.2008 年中国卫生统计年鉴[M].北京:中国协和医科大学出版社,2008。卫生部统计信息中心.2008 年我国卫生事业发展统计公报[OL].<http://www.moh.gov.cn>, 2009-04-29

目前我国主要人口健康发展指标高于世界平均水平,也高于世界上中等收入国家水平。根据联合国计划开发署《2002 人类发展报告》统计,2000 年世界平均预期寿命为 66.9 岁,其中低收入

国家、中等收入国家和高收入国家分别为 59.7 岁、66.7 岁、78.2 岁,中国为 71.4 岁。中国婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率也低于世界平均水平,而 2000 年中国人均国民收入还低于世界人均水平。^① 但是,我们还必须看到,我国医疗卫生事业的发展极不平衡,城乡之间、地区之间、不同收入人群之间差距非常大,广大农村地区医疗卫生状况还比较落后。农村人口平均期望寿命低于城市人口;农村居民享有医疗保障的比例远远低于城市居民;人口死亡率、儿童死亡率、孕产妇死亡率农村都高于城市;农村公共卫生,如卫生厕所普及率、自来水普及率等农村也远远低于城市;医疗资源分配上,我国城乡之间存在着严重不均衡现象。卫生技术人员、医疗设备、病床床位、医疗用房等,农村大大少于城市。医疗资源绝大部分集中在城市,尤其是集中在大城市,而占人口绝大多数的广大农村地区占有的医疗卫生资源比重很小,致使我国医疗绩效、公平性等方面在整个世界排序上处于靠后位置。2000 年,世界卫生组织从医疗绩效、医疗负担公平性方面,对 191 个成员国进行排序,我国在这两个方面分别排在 144 位和 188 位。这与我国在世界上日益增强的地位是不相称的,必须引起高度重视。^② 又据 2008 年第四次国家卫生服务调查显示,由于加快了城镇居民医疗保险制度建设和开展了新型农村合作医疗,城乡居民医疗保障大为改善,医疗保障率有较大提高。调查城市地区 71.9% 居民拥有各种社会医疗保险,其中 44.2% 的城市居民参加了城镇职工医疗保险,城镇居民基本医疗保险的参保率达到了 12.5%。而广大农村地区,调查地区中 92.5% 的农村居民拥有各种形式的社会医疗保险,其中 89.7% 的调查居民参加了新型农村合作医疗,2.9% 拥

① 胡光宇,李蔚东.新健康革命[M].北京:清华大学出版社,2006 年版,第 51 页

② 王根贤.公共财政视角下的中国医疗卫生保健制度研究[M].成都:西南财经大学出版社,2008 年版,第 122 页

有其他社会医疗保险。^①可是,仍然有相当一部分居民医疗得不到保障。出现这种状况的原因是多方面的,我们认为其中一个重要原因就是我国在进行医疗卫生改革和建设实践中,有时忘记了中国的具体国情,制定医疗卫生事业发展战略、选择发展道路、采取发展举措等时,脱离了中国的具体实际和广大人民群众的基本健康保健需求,甚至一些广大人民群众自己创造、适合中国国情的医疗卫生事业发展模式(如农村合作医疗制度等)也曾一度被放弃。要真正实现我国医疗卫生事业的健康、稳定、协调、持续发展,不断满足广大人民群众的基本医疗卫生服务需求,必须探寻适合中国国情的医疗卫生事业发展模式,走中国特色社会主义医疗卫生事业改革发展道路。为此,新中国成立以来,特别是实行改革开放政策以来,党和国家领导人非常关注我国卫生事业的发展问题,尤其是对我国卫生事业的发展选择什么道路,以什么思想为指导等问题进行深刻地思考和大胆地探索。早在1996年12月9日,江泽民同志在全国卫生工作会议上的讲话中明确提出,建设有中国特色的社会主义卫生事业,并就建设有中国特色的社会主义卫生事业的重要意义、工作重点、发展步骤、保障措施等相关问题进行了具体部署和规划。^②时隔10年,胡锦涛同志于2006年10月23日在中共中央政治局第35次集体学习时又指出,各级党委和各级政府都要充分认识发展卫生事业的重要性和紧迫性,切实把发展医疗卫生事业、提高广大人民群众健康水平放在十分重要的位置,从我国的国情出发,选择符合我国国情的卫生事业发展道路,采取切实可行的卫生事业发展措施,加快医疗卫生事业改革发展步伐,尽可能调动广大人民群众的积极性和主动性,发挥其创造

① 卫生部公布第四次国家卫生服务调查主要结果[OL]. www.gov.cn, 2009-02-26

② 江泽民文选(第一卷). 北京:人民出版社,2006年版,第600-603页

性,促进卫生事业的健康发展,最大限度地满足广大人民群众不断增长的医疗卫生服务需求。^① 2007年10月15日,胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平,强调“病有所医”和“人人享有基本医疗卫生服务”是当前社会建设的重要任务之一,并就建设中国特色社会主义医疗卫生事业作了具体部署和规划。2008年1月6日,在全国卫生工作会议上,国务院副总理吴仪根据胡锦涛总书记讲话的指示精神,再次强调:“加快推进中国特色卫生事业发展。”至此,我国确立了发展中国特色社会主义卫生事业的战略目标。这一目标的确立是中国共产党和人民政府总结建国以来,尤其是执行改革开放政策30多年来我国医疗卫生工作的经验基础上而得出的科学结论。要促进中国特色社会主义卫生事业健康发展,必须以正确的思想为指导。因此,认真探讨中国共产党人在探索中国特色社会主义卫生事业过程中作出的巨大贡献,把握中国特色社会主义卫生思想的科学内涵,明确中国特色社会主义卫生事业建设应重点做好的工作,搞清中国特色社会主义卫生思想的显著特点,对于高举中国特色社会主义伟大旗帜,正确理解中国特色社会主义卫生事业的内涵、坚持中国特色社会主义医疗卫生事业改革发展道路,促进中国特色社会主义卫生事业的健康、稳定、协调、持续发展,实现党的十七大确定的我国医疗卫生事业发展战略目标具有十分重要的现实意义。鉴于此,本课题拟对中国特色社会主义卫生思想的内涵、现实依据、主要内容、显著特点等相关问题进行深入地、全面地、系统地探讨。

1.2 研究意义

研究中国特色社会主义卫生思想,具有十分重要的理论意义

^① 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编(下)[M]. 北京:中央文献出版社,2008年版,第735页

和现实意义。

建设中国特色社会主义是全国人民面临的根本任务,是实现中华民族伟大复兴的必由之路。中国特色社会主义建设事业,不仅包括中国特色社会主义政治建设、经济建设和精神文明建设,还包括社会建设。党的十七大对当前我国社会建设的任务作了明确规定,其中发展医疗卫生事业,提高人民群众的健康水平是当前社会建设的一项重要任务。因为健康问题是世界各国人民非常关注的一个重大问题。2000年联合国为筹备千年首脑峰会所作的全球民意调查显示,健康问题排在世界各国民众最关注问题的首位。中国共产党和政府历来非常重视健康问题。胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出:“健康是人全面发展的基础,关系千家万户幸福。”如何才能提高人民群众的健康水平,重要途径就是发展医疗卫生事业。如何发展医疗卫生事业,选择适合本国国情、遵循医疗卫生发展规律的发展道路是关键。从中央领导同志的多次讲话及2008年全国卫生工作会议精神来看,我国已经确立了建设中国特色社会主义医疗卫生事业的战略目标。而这一目标的确立,在我国经历了几十年不断探索的过程。可是,学术界对这一探索过程及在这个过程中积累的基本经验研究总结不够。本课题重点研究中国共产党领导全国各族人民发展中国特色社会主义医疗卫生事业的历程,通过总结中国共产党在领导发展中国特色社会主义医疗卫生事业过程中的基本经验,结合我国的基本国情,说明确立这一战略目标的必要性、必然性和可行性,为选择中国特色社会主义医疗卫生发展道路提供理论说明和理论支持。正是从这个意义上,本课题研究具有重要的理论意义。

从实践来看,“看病难、看病贵”是近年来我国人民最为关注的一个重大民生问题。中国社会科学院2006年底发布的《2007年中国社会形势分析与预测》蓝皮书中指出,“看病难、看病贵”首次成为城乡居民眼中最严重的社会问题。近年来,为解决这一矛

盾,国家采取了一系列措施,但至今还没有彻底解决。国务院发展研究中心课题组的学者认为,“看病贵、看病难”的发生与医疗卫生体制改革的基本走向商业化、市场化密切相关。因此,他们认为这是我国医疗卫生改革发展偏离了中国特色社会主义医疗卫生事业方向所导致的问题。例如,在农村,实践证明,农村合作医疗制度是解决我国农民医疗卫生问题的有效途径,曾得到国际社会的好评。可是,改革开放初期,农村合作医疗名存实亡,全国不到5%的农民享受合作医疗。这个最具中国特色社会主义医疗卫生事业发展形式被放弃,必然影响到中国绝大多数人医疗卫生问题的解决。广大人民群众基本的医疗卫生服务需求得不到满足,何以谈得上社会主义和谐社会的构建。所以,认真研究中国共产党领导中国特色社会主义医疗卫生事业发展的历程,总结发展过程中的成功经验,采取适合我国国情的医疗卫生发展模式,有利于发展中国特色社会主义医疗卫生事业,满足广大人民群众的基本医疗卫生服务需求。如果解决了“看病难、看病贵”等广大人民群众非常关注的民生问题,必将促进社会主义和谐社会建设,高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜。因此,本课题研究又具有重要的现实意义。

1.3 资料来源与研究方法

1.3.1 资料来源

本课题研究所依赖的材料和数据主要来自于以下几个方面:

(1)毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体和胡锦涛为总书记的党中央领导集体关于卫生工作的讲话、指示、题词等。为促进我国卫生事业的健康、稳定、协调、持续发展,提高广大人民群众的健康水平,毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体和胡锦涛为总书记的党中央,都十分重视我国卫生事业,他们各自结合不同时期我国卫生状况和广大人民群众的健康保健需求,对卫生工作作了许多重要指示,发表了许多重要讲话,进行

了许多重要阐述,这些讲话、指示、题词等,是本课题研究的重要理论依据。

(2)中华人民共和国卫生部的四次国家卫生服务调查资料和数据。为了全面了解和掌握我国的卫生服务状况,中华人民共和国卫生部于1993年、1998年、2003年和2008年对我国卫生服务的利用情况进行了调查,得到了许多有价值的调查结果,这些调查结果成为本课题研究坚持中国特色社会主义卫生事业发展方向的重要根据。

(3)历年《中国卫生年鉴》、《中国卫生统计年鉴》、《我国卫生事业发展情况统计公报》、《2008年我国卫生改革与发展情况》。为了让广大人民群众了解我国卫生事业的发展状况,中华人民共和国卫生部每年都会组织编写出版《中国卫生年鉴》、《中国卫生统计年鉴》,发布《我国卫生事业发展情况统计公报》。这些资料是本课题研究说明我国卫生事业发展成就及今后应努力方向的客观依据。

(4)他人研究、整理的相关资料。关于我国卫生事业发展状况,如何才能促进我国卫生事业又快又好地健康发展,我国一些专家学者进行了大量地、深入地研究,出版了一些高水平学术著作,发表了大量论文,本课题研究查阅了130多部著作和160余篇论文,引用了一些数据和资料。

为遵循学术研究的严肃性和对他人研究成果的尊重,本课题研究中对所引用的数据和资料,文中都一一给以标注。在此,向所有被引用文献的作者表示诚挚的谢意!

1.3.2 研究方法

本课题主要采取文献研究法进行研究。①全面查阅中国共产党成立以来,尤其是新中国建立以来中国共产党的重要文件、党和国家领导人关于卫生工作的讲话、对卫生工作方面的题词等文献和史料;②以中国特色社会主义、中国特色卫生事业、中国卫生、中

国卫生政策、中国卫生制度、中国卫生体制、中国卫生国情等为关键词检索中国期刊网、万方数据库、中国科技期刊数据库、中国优秀博士学位论文数据库等相关数据库,收集国内外关于中国特色社会主义医疗卫生事业的理论研究成果,分析国内外对中国特色社会主义医疗卫生事业研究的进展及存在的不足之处,确定本课题研究的主要内容及可能突破的方向。

1.4 研究思路

1.4.1 研究总思路

本课题讨论的是根据中国共产党领导核心关于卫生工作的论述,结合中国社会主义卫生事业建设实践,总结出来的符合中国国情的卫生事业发展重点及努力方向的基本思想,这个基本思想对我国卫生事业的发展具有指导意义。按照《现代汉语词典》的解释:“思想,即客观存在反映在人的意识中经过思维活动而产生的结果。思想的内容为社会制度的性质和人们的物质生活条件所决定,在阶级社会中,思想具有明显的阶级性。”^①那么,中国特色社会主义卫生思想必然是由我国社会主义制度和社会主义初级阶段这个基本国情所决定。

在中国,中国共产党执政,任何建设事业都离不开中国共产党的领导。中国共产党领导核心在领导社会主义建设实践中,也十分关注中国卫生事业的发展问题,对此发表了一些重要指示,逐步形成了发展中国特色社会主义卫生事业的思想。由于以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央领导集体所处不同时期,社会背景有所差别,面临的卫生工作重点有所不同,但关系广大人民群众基本卫生需求的重要方面,都是他们非常强调的内容。我们认为,他们共同强调的方面,

^① 中国社会科学院语言研究所词典编辑室. 现代汉语词典[M]. 北京:商务印书馆,2005年版,第1290页

即为中国特色社会主义卫生思想的主要内容。中国特色社会主义卫生思想具有很大的包容性,特别强调符合中国的基本国情,满足广大人民群众的健康保健需求。本课题讨论的“中国特色社会主义卫生思想”,并不是说中国“独有”、“唯一”的思想,而是说必须从中国实际出发,尤其是从中国卫生状况出发,确定的我国卫生事业发展重点及今后努力方向的总思路。

政策是思想的一种重要表达方式。中国卫生政策是中国特色社会主义卫生思想的有效表现形式。中国卫生政策的制定必须以中国特色社会主义卫生思想为指导,也就是说,必须依据中国共产党领导集体共同关注的我国卫生事业发展重点来确定卫生事业发展的方针和政策。思想指导实践,能否取得好的效果,受多种因素影响,正确的思想在执行过程中可能取得良好的效果,也可能暂时没有显现,但不能因此而否认正确思想的存在。中国特色社会主义卫生思想在转化为中国卫生政策落实到实践过程中,有的卫生政策贯彻落实得很好,卫生工作取得了巨大成绩;有的由于种种原因,成效暂时还不显著,甚至还存在一些急需解决的问题,还需要进一步贯彻落实。但这并不能否定中国特色社会主义卫生思想的存在,也不能否定其具有中国特色,而正是今后在建设必须努力的方向。

本课题基于以上思路对中国特色社会主义卫生思想的内涵、现实依据、主要内容、显著特点等相关问题进行系统地、全面地探讨。

1.4.2 研究步骤

(1)文献收集:通过查阅建党以来,尤其是新中国成立以来中国共产党和人民政府的重要文件、不同时期领导集体的讲话、对卫生工作方面的题词等文献和史料,全面收集中国共产党和政府发展我国卫生事业的方针、政策、指示、讲话、题词等文献资料。

(2)文献分析:通过分析、研究已收集到的文献资料,结合各