

學術著作◆大專用書

政治學概論

ALAN ISAAK—著
王逸舟—譯

五南圖書出版公司印行



大專用書

王逸舟博士／譯

政治學概論

學術著作

ALAN ISAK／著

五南圖書出版公司
印行

1P12

政治學概論

AN INTRODUCTION TO POLITICS

原著者 / Alan Isaak

譯者 / 王逸舟

責任編輯 / 林瑞祥

校對者 / 李毓慧

出版者 / 五南圖書出版有限公司

登記號：局版台業字第 0598 號

地址：台北市大安區 106

和平東路二段 339 號 4 樓

電話：(02)27055066 (代表號)

傳真：(02)27066100

劃撥：0106895-3

網址：[//www.wunan.com.tw](http://www.wunan.com.tw)

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

發行人 / 楊榮川

中部門市 / 五南文化廣場

地址：台中市中區 400 中山路 2 號

電話：(04)2260330

排版 / 健呈電腦排版股份有限公司

製版 / 申豐實業有限公司

印刷 / 利康印刷事業有限公司

裝訂 / 信成裝訂行

中華民國 82 年 5 月初版一刷

中華民國 87 年 10 月初版四刷

ISBN 957-11-0644-5

基本定價 8.4 元

(如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)

PUBLISHED BY ARRANGEMENT WITH HARPER COLLINS PUBLISHERS INC.

序

人們由於不同理由而賞玩政治。一些人將之視為一場公開比賽——在選舉之夜看著選票源源而來可能是一件令人興奮之事。另一些人則享受著政治過程的參與感——投入某次競選或論證某個重要問題。這本《政治學概論》就是為旁觀者、參與者，以及不諳政治的人而寫的。

本書的基本假設是，政治影響我們生活的所有層面。一個有效的政治體系對一個有效的社會是至關重要的。因此，對政治的旁觀者而言，我希望此書讓政治更具魅力；對主動參與政治的人來說，我希望此書為這種興趣和熱情開闢新的門路；對不諳政治的朋友們，我希望此書能證明政治的內涵無論對個人或社會都極富價值。

本書盡可能地囊括了各種政治話題，但主要策略在於強調政治的「功能」。特別是，把政治作為社會分配利益和代價的一個功能加以探討。這種途徑賦予了本書一個架構，雖然探討之內容並不僅限於此。

儘管本書是從美國的體系中挖掘事例，以成為主要是傳授政治的著作，卻不應看成是美國政府的教科書。《政治學概論》仍提出眾多的跨國比較和範例，以說明所討論的概念及其關聯性。

本書由五個部分組合而成。第一部分分析政治的若干定義和概念。「政治的模式」一章試圖藉由政治與人們所熟悉的遊戲（如足球和西洋棋）的比較以解說政治。這一部分是以一個觀念來作結論，即：政治是由一個社會中決定誰得到什麼的手段而發展起來。

第二部分檢視了處在權力、政治文化、經濟制度和意識形態體系等環境之內的政治。

第三部分探討了政治體系中機構制度——如立法機構、行政部門、官僚組織和法院——的角色。

第四部分從那些欲對政治過程施加影響的個人或團體的角度來觀察政治。在這一部分，討論了政治參與的諸多形式，包括投票行為、政治利益團體的活動。我們還思索了為何有些人認為必須訴諸更直接的，即使是暴力的參與形式的問題。

第五部分觀察國際政治體系，主要集中在下述問題上——「各國之間的政治是否有別於各國內部的政治？」

欲對任何領域加以評介，都須從許多學者的研究分析中蒐集素材；我感謝那些以自己的著作對本書有所助益的人。當然，在事實方面或解說上的任何差錯均由我負責。許多人在本書撰寫過程中提供了更直接的支持。我十分感激下述人士的批評意見，他們是：喬治亞大學的強森（Loch Johnson）；聖約瑟大學的麥克羅（William McCraw）；格第斯堡學院的坦南波姆（Donald G. Tannenbaum）；和加州大學聖塔芭巴拉分校的懷那（Alan Wyner）。Scott, Foresman and Company出版公司的朋友們，尤其是哈第（Scott Hardy）和菲茲派屈克（Paula Fitzpatrick）的專業性的建議、鼓勵和理解都給予我難以估量的援助，惠我良多。

我亦感謝西密西根大學的同事們，他們共同造就了一種有令人著書立說之慾望的環境；也感謝多年來助我寫成此書的學生們。

最後，我特別要提及我的妻子貝蒂和我的孩子艾瑞克、葛麗泰、喬西，我在長期工作中從她（他）們所獲得的鼓舞和理解使我對她（他）們深感歉疚。

伊沙克（ Alan Isaak ）



第一部分 政治的性質

第一章 政治的概念

3

政治：政府和權力 / 7

政治功能定義 / 9

維護社會秩序(9) 追求美好生活(10) 決定誰得到什麼(10)

政治溯源 / 14

征服理論(14) 契約理論(15) 自然發展理論(16)

摘要 / 16

第二章 政治的模式

19

政治是一種競賽 / 20

機會、技巧和策略(22) 策略賽局的要素(23) 遊戲規則(25)

政治規則的來源 / 28

憲法(28) 立法機構和行政部門的決定(30) 習慣和傳統(30)

政治規則的問題 / 31

政治賽局的類型 / 33

零和賽局(33) 非零和賽局(34)

政治是一種體系 / 38

摘要 / 41

第三章 政治的利害關係：利益和成本

43

利益的分配 / 45

利益的層級(49) 政府預算和利益分配(57) 美國的預算(58)

成本的分配 / 65

人力成本(66) 經濟成本：納稅(67)

對利益和成本之不平等的解說 / 74

摘要 / 76

第二部分 政治的來龍去脈

第四章 政治的環境：權力

81

權力的定義 / 83

權力的類型 / 85

強制的權力(86) 功利的權力(88) 操縱的權力(89) 合法的權力
(91) 個人的權力(93) 權力類型的組合(95)

權力的來源 / 97

理性的說服和權力 / 99

摘要 / 100

第五章 政治的環境：權力的分配

103

威權主義和極權主義的體系 / 106

民主的政治體系 / 107

民主政治的性質(107) 自由民主政治的要素(111) 自由民主政治的社會和經濟條件(119)

精英主義政治體系 / 122

精英的性質(123) 精英的甄拔(124) 米爾斯的權力精英理論(126)

精英控制的方法(127) 對精英理論的修正(129)

摘要 / 131

第六章 政治的文化脈絡

135

一般文化 / 136

環境的影響(136) 成就文化與歸屬文化(137) 其它顯著的影響(139)

政治文化 / 140

取向(140) 政治文化的類型(142) 整合文化與分裂文化(145) 文化和政治制度(147) 政治文化的來源(149)

政治社會化 / 150

被動的社會化與自發的社會化(151) 社會化的機構(153)

摘要 / 158

第七章 經濟體系和意識形態體系

161

經濟體系和意識形態 / 162

資本主義 / 166

理想的資本主義(167) 當代的資本主義(169)

自由主義 / 171

早期的自由主義(172) 當代的自由主義(174)

保守主義 / 175

傳統有機的保守主義(176) 個人主義的保守主義：保守還是反動？(177)

實用主義的保守主義(178)

馬克斯主義的共產主義 / 179

原始的馬克斯主義(181) 列寧主義(185)

馬克斯—列寧主義的現狀(187)

民主社會主義 / 191

摘要 / 196

第三部分 由上而下的政治：機構制度

第八章 政府：功能與層級

201

政府的基本性質 / 202

政府的決策功能(205) 政治的制度化 / (208)

政府的層級及其運作關係 / 209

單一制(210) 邦聯制(211) 聯邦制(213)

摘要 / 215

第九章 立法機構—行政部門 217

立法和行政的關係 / 218

立法機構 / 221

立法機構的功能(221) 立法機構的建構(225)

行政部門 / 228

政治行政部門的類型(229) 政治行政部門的功能(237)

政府如何決策 / 241

美國的決策過程(241) 英國的決策過程(243) 蘇聯的決策過程(244)

摘要 / 246

第十章 官僚組織 249

什麼是官僚組織？ / 251

理念模型(253) 批評(256)

官僚組織的功能和類型 / 260

官僚組織的功能和結構(260) 馬列主義體系中的官僚組織(264)

摘要 / 265

第十一章 法院和司法政治 269

法律 / 271

法律的來源(271) 法律的類型(273)

政治過程中的法院系統 / 276

司法審查權(278)	法院系統的結構(280)	自由民主過程中的法院(285)
摘要	／	286

第四部分 由下而上的政治：參與

第十二章 民意與投票行為 291

政治參與	／	292
------	---	-----

文化型式(293)	參與方式(293)
-----------	-----------

民意	／	296
----	---	-----

民意對政治決策的影響(298)	決策者對民意的影響(299)
-----------------	----------------

選舉和投票	／	302
-------	---	-----

選舉的功能(302)	選舉制度的結構(303)
------------	--------------

投票行為	／	309
------	---	-----

投票率(309)	選民偏好(318)
----------	-----------

摘要	／	324
----	---	-----

第十三章 政黨和利益團體 327

政黨	／	328
----	---	-----

政黨的功能(329)	政黨的類型(331)
------------	------------

利益團體	／	341
------	---	-----

利益團體在政治中的定位(343)	利益團體和政府(346)
------------------	--------------

利益團體和政黨的關係	／	350
------------	---	-----

摘要	／	352
----	---	-----

第十四章 非常規政治：政治暴力和革命 355

政治變遷 / 357

政治暴力 / 361

正當性與不正當性(361) 政治暴力的起因(362)

革命的性質和原因 / 363

不均衡理論(364) 相對剝奪理論(366)

摘要 / 368

第五部分 綜述：政治體系的比較

第十五章 國際政治 373

國際政治的本質 / 374

一個由擁有主權但相互依存的民族國家組成的世界(374)

對國際政治的認知(376)

國際權力 / 377

國際法 / 381

國際組織 / 384

國際經濟 / 388

外交政策過程 / 392

摘要 / 395

第十六章 結 語

399

專門術語 / 407

第一部分

政治的性質



1

政治的概念

政治：政府和權力

政治功能定義

維護社會秩序

追求美好生活

決定誰得到什麼

政治溯源

征服理論

契約理論

自然發展理論

摘要