

郭淑敏 主编

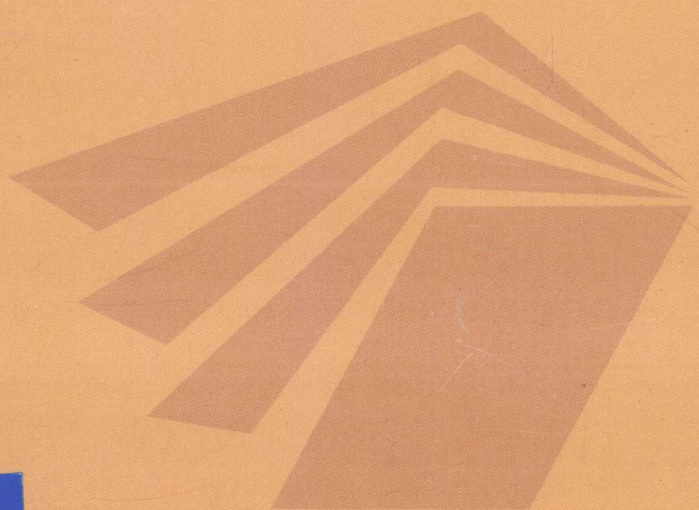
北京大学生村官调查

BEI JING DA XUE SHENG
CUN GUAN

DI AO CHA

GUO SHU MIN ZHU

中央民族大学出版社



北京市哲学社会科学北京学研究基地资助出版

北京大学生村官调查

郭淑敏 主编

中央民族大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京大学生村官调查/郭淑敏主编. -北京:中央民族大学出版社,2009.6

ISBN 978 - 7 - 81108 - 676 - 8

I. 北… II. 郭… III. 农村—干部—生平事迹—中国—现代 IV. K828.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 062614 号

北京大学生村官调查

主 编 郭淑敏

责任编辑 郑玉琴

封面设计 赵秀琴

出 版 者 中央民族大学出版社
北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081
电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部)
68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 者 北京华正印刷有限公司

开 本 880×1230(毫米) 1/32 印张: 6.5

字 数 200 千字

版 次 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 81108 - 676 - 8

定 价 20.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

选聘高校毕业生到农村任职，参加社会主义新农村建设，对于贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村和培养造就党政干部后备人才都具有十分重要而深远的意义。高校毕业生到农村工作能使他们更加深刻地认识国情，更加充分地发挥自身的年龄和文化优势，也会更好地实践青年知识分子与工农群众相结合，为青年知识分子成长增添理论内涵，为人才成长积累更加鲜活的经验，为人才强国书写新的篇章。

北京市选聘大学生村官，是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会首善之区的必然要求；是加强基层政权建设、提高党的执政能力的政治需要；是实施首都人才发展战略、实现城乡统筹发展的重要举措；是拓宽高校毕业生就业渠道、培养青年人才的有效途径，对于培养党政后备干部、加快新农村建设、实现城乡一体化、推进中国特色社会主义事业具有重大战略意义。

大学生村官为推动北京市农村各项事业发展发挥了积极的作用。他们为农村干部队伍注入了活力；促进了党的路线、方针、政策在农村的贯彻落实；使得村务工作日益规范；加速了农村的信息化进程；推动了一些地区旅游业的发展；帮助村民解决了部分难题；丰富了农村的文化生活。正是由于他们的工作，使他们受到了广大农村干部和村民的欢迎。也正是由于他们的工作，为北京这个国际化的大都市增添了光彩。

近年来，高校毕业生积极报名到北京郊区农村工作，争当村官，已成为新时期的亮点。大学生村官积极投入到社会主义新农

村的建设中，充分发挥自己的聪明才智，正在健康成长。

北京市大学生村官在建设社会主义新农村中取得的成绩，是党的政策的体现，是各级领导关心的结果，是高等学校精心培养的结果，也是京郊广大干部、村民大力支持的结果。

本书是北京市哲学社会科学北京学研究基地的课题——“大学生‘村官’在北京市新农村建设中作用的研究”的成果。本书从北京市大学毕业生到农村工作的实际出发，围绕党和国家政策对大学生村官工作的推动、大学生村官与青年知识分子成长道路、大学生村官与社会主义新农村建设、大学生村官的特性、大学生村官在北京的成功实践及启示、大学生村官的发展前景、高等学校对大学生村官的培养和对大学生村官工作的建议等方面进行了论述。希望能够对大学生村官工作增添一些新鲜材料，供有关单位参考。

由于作者水平所限，书中错误和疏漏在所难免，希望广大读者给予批评指正。

编 者

2009年6月

目 录

前 言	(1)
第一章 党和国家政策对大学生村官工作的推动	(1)
第一节 党和国家的发展战略和政策措施	(2)
第二节 各地政策措施配套, 引导大学生到 农村建功立业	(21)
第二章 大学生村官与青年知识分子成长道路	(41)
第一节 党和国家关心青年知识分子的成长	(41)
第二节 不同阶段青年知识分子成长道路的特点	(45)
第三节 大学生村官对青年知识分子成长 道路理论的贡献	(49)
第三章 大学生村官与社会主义新农村建设	(58)
第一节 大学生村官任职的意义	(58)
第二节 大学生村官的工作范畴	(63)
第三节 大学生村官在社会主义新农村 建设中的作用	(69)
第四章 大学生村官的特性	(76)
第一节 大学生村官的基本概念	(76)
第二节 大学生村官和一般村干部的区别	(80)

第三节 大学生村官的个人角色定位	(88)
第五章 大学生村官在北京的成功实践及启示	(100)
第一节 大学生村官在北京的成功实践	(100)
第二节 大学生村官成功实践的启示	(118)
第六章 大学生村官的发展前景	(121)
第一节 不断完善的大学生村官政策	(121)
第二节 大学生村官的留任	(123)
第三节 大学生村官对干部队伍的充实	(132)
第七章 高等学校对大学生村官的培养	(136)
第一节 提高大学生党员的党性修养水平	(136)
第二节 培养大学生掌握与运用马克思主义的 立场观点和方法	(143)
第三节 打好大学生村官的专业基础	(151)
第八章 对做好大学生村官工作的建议	(159)
第一节 现行大学生村官政策的实践效果	(159)
第二节 完善大学生村官工作的建议	(168)
附录一：大学生村官在北京市新农村建设中作用的研究 课题研究报告	(177)
附录二：北京市大学生村官调查问卷统计情况汇总	(188)
参考文献	(199)
后 记	(201)

第一章 党和国家政策对大学生村官工作的推动

我国的社会主义新农村建设，需要更多的大学毕业生到农村工作。近年来，中央及有关部门相继制定并出台了一系列促进高校毕业生到基层就业以及到农村基层就业的政策措施，使一批高校毕业生到农村基层磨炼意志、增长才干、建功立业。

2005年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》，对引导和鼓励高校毕业生面向基层就业工作提出了明确要求和有关政策意见。随后，中央组织部、人事部、教育部联合下发了《关于贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅〈关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见〉的通知》。2006年，中组部等八部委办联合发出了《关于组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作的通知》。经中央同意，中央组织部等有关部门决定，从2008年开始用五年时间选聘10万名高校毕业生到村任职。这项重大决策意义深远。这不仅极大地推动了大学生村官工作，加快社会主义新农村建设步伐，给农村带来一系列变化，而且也将对社会其他领域产生重大而深远的影响。

第一节 党和国家的发展战略和政策措施

我国是农业大国，农业人口占多数。农业、农村、农民问题，始终是我国革命、建设、改革的全局性、根本性问题。新民主主义革命时期，党开辟了由农村包围城市的中国革命成功之路；社会主义建设时期，农业、农村、农民无私支援了国家的工业化和城市建设；改革开放时期，我们党充分尊重农民的首创精神，率先在农村发起改革，并推向全国。农村的改革发展，在我们国家的历史上写下了光辉灿烂的篇章。

应对农业、农村发展的新形势、新任务，必须加快推进农村改革发展。随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国农村改革发展也面临许多新情况和新问题，制约我国农业和农村发展的深层次矛盾和问题仍然突出，主要是农产品供求格局、农业劳动力结构、农村社会结构、农业对外开放局面等发生了深刻变化，城乡二元结构矛盾突出，农业生产经营组织化程度低，农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全，农业基础依然薄弱，农业发展方式依然粗放，人口资源环境约束增强，农村劳动力外流加剧，城乡居民收入差距持续扩大，农村社会事业和公共服务水平较低，一些地方农村基层组织软弱涣散，加强农村民主法制建设、社会管理任务繁重。要解决好这些矛盾和问题，关键是要加强农村制度建设和创新，通过完善农村体制机制，破解农业农村发展难题，进一步放开搞活农村经济，优化农村发展环境，为农村发展提供制度保障。

党中央加快推进农村改革发展的战略决策，适应了农村改革

发展的新形势，顺应了亿万农民过上美好生活的新期待。没有农业现代化就没有国家现代化；没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定；没有农民全面小康就没有全国人民的全面小康。加快推进农村改革发展，是我们从全局上统筹谋划、从战略上全面部署贯彻落实党的“十七大”精神的必然选择。

选聘大学生村官，能够为新农村建设输送生力军，为农村基层干部队伍增添新鲜血液。大学生村官工程是推进新农村建设的重大举措，同时也是实现经济社会协调发展的需要。推进社会主义新农村建设任务艰巨、意义重大。高校毕业生到农村基层去，是大有作为的。广大高校毕业生应该到改革开放和现代化建设的第一线去，到祖国人民最需要的地方去，抓住机遇、接受挑战，到农村基层去建功立业。

贯彻落实党的“十七大”精神以及十七届三中全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，大学生作为当代基层工作的村官要结合农村实际，要发挥大学生知识广、创新能力强的优势，做党支部和村委会的好助手，为我国社会主义新农村建设做出自己的贡献。选聘大学生村官就是为新农村建设输送生力军，为农村基层干部队伍增添新鲜血液。大学生村官工程是推进新农村建设的重大举措，同时也是实现经济社会协调发展的需要。

一、贯彻党的“十七大”精神，建设社会主义新农村

胡锦涛同志在党的“十七大”报告中指出：我国当前“农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨”。

胡锦涛同志在报告中讲到统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设时指出，解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基

础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。加大支农惠农政策力度，严格保护耕地，增加农业投入，促进农业科技进步，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全。加强动植物疫病防控，提高农产品质量安全水平。以促进农民增收为核心，发展乡镇企业，壮大县域经济，多渠道转移农民就业。提高扶贫开发水平。深化农村综合改革，推进农村金融体制改革和创新，改革集体林权制度。坚持农村基本经营制度，稳定和完善土地承包关系，按照依法自愿有偿原则，健全土地承包经营权流转市场，有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营。探索集体经济有效实现形式，发展农民专业合作社，支持农业产业化经营和龙头企业发展。培育有文化、懂技术、会经营的新型农民，发挥亿万农民建设新农村的主体作用。

胡锦涛同志同时提出，推动社会主义文化大发展大繁荣要着力丰富农村、偏远地区、进城务工人员的精神文化生活。加快推进以改善民生为重点的社会建设，要加强农村富余劳动力转移就业培训，探索建立农村养老保险制度，在农村全面建立最低生活保障制度，并全面推进新型农村合作医疗制度建设，加强农村三级卫生服务网络体系建设。

2008年3月5日，温家宝总理在《政府工作报告》中提出，推进社会主义新农村建设，要突出抓好三件事：一是大力发展粮食生产，保障农产品供给。加大对粮食主产区和种粮农民的扶持力度，实施粮食战略工程，加快建立粮食核心产区，全面提高粮食综合生产能力和供给保障能力。农业生产既要增加总量，又要优化品种结构，促进各类重要农产品稳定增长。推进农业标准化生产，提高农产品质量安全水平。二是加强农业基础设施建设。

加强农村饮水、道路、电网、通信、文化等基础设施建设,大力发展农村公共交通,改善农村人居环境。三是拓宽农民增收渠道。加快发展高产、优质、高效、生态安全农业,支持农业产业化经营和龙头企业发展。加强农村现代市场流通体系建设,壮大和提升农村第二、第三产业,发展乡镇企业,增强县域经济实力。加强农村职业教育和技能培训,提高农民转移就业能力,发展劳务经济。加大扶贫开发力度,继续减少贫困人口。主要措施是:一要大力增加投入;二要强化和完善农业支持政策;三要坚持最严格的耕地保护制度;四要完善农业科技推广和服务体系;五要全面推进农村改革。

建设社会主义新农村的意义十分重大。当代大学生的责任正如温家宝总理在与东北大学学生共度除夕之夜时所指出的:每一个学生首先应该懂得的道理和终身实践的目标,就是热爱祖国并为之奋斗。只有对国家、对人民爱得深,才会有强烈的责任心,才会对国家、人民有献身精神。

二、党的十七届三中全会在新的起点上推进农村改革发展

党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),明确了在新的起点上推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则,是当前和今后一个时期全国农村改革发展的指导性文件。

经过30年的快速发展,伴随工业化、城市化、现代化进程,“三农”已经分化:传统的农村已经分化成农村和城镇;传统的农业已经分化成传统农业和各种非农产业;传统的农民更是分化成传统的农民和产业工人等。推进农村工作,必须充分考虑“三农”的分化;解决“三农”问题,也必须放在工业化、城市化和现代化进程中。同时,中国的工业化、城市化和现代化,也绕不开推进农村工作,绕不开解决“三农”问题。只有农民减

少了，中国的城市化水平才能提高；只有农村现代化了，中国才能真正现代化；只有农业发展了，才能为工业发展打下坚实基础。

农村工作具有全局性的决定意义，它仍是中国新一轮改革的起点。中国的改革历程，是率先在农村起步并取得突破的。在改革开放 30 周年之际，十七届三中全会对事关农村改革发展全局、影响长远的重大问题作出了新部署，提出了一系列新的政策措施，为有效地解决好“三农”问题、进一步推进农村改革发展指明了方向。

胡锦涛同志要求做到“五个全面把握”，即全面把握农村改革发展的总体思路，全面把握农村改革发展的目标任务，全面把握加强农村制度建设和创新的重大任务，全面把握发展现代农业的重大举措，全面把握发展农村公共事业的重大安排。

（一）科学判断：准确把握农村改革发展的历史方位

我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期，这科学概括了当前我国农村改革发展所处的历史方位，表明党对我国农业、农村、农民问题的关键环节和突出矛盾有了更为深刻、透彻的认识和把握，意味着在新的更高的历史起点上推进我国农村改革发展意义更加重大、时机更加紧迫、任务更加繁重。农村改革仍然是我国改革的关键环节，农村、农业发展仍然是我国发展的战略基础。要统一认识，理清思路，把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。

（二）总体思路：全面把握推进农村改革发展

建设社会主义新农村，关系推进农村改革发展全局，关系全面建设小康宏伟目标顺利实现，关系中国特色社会主义事业全面推进，是农业、农村、农民工作的总抓手，必须作为党的战略任

务抓紧抓好。走中国特色农业现代化道路，是推进社会主义现代化的客观要求，是维护国家粮食安全和主要农产品有效供给、增加农民收入、提高我国农业整体素质和竞争力的根本保障，是打牢建设社会主义新农村物质基础的必由之路，必须作为基本方向长期坚持。加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，是破解农业、农村、农民工作难题的根本出路，是推动城乡生产要素优化组合、促进城乡协调发展的根本举措，是缩小城乡差别、实现城乡共同繁荣的根本途径，必须作为根本任务认真落实。

党的十七届三中全会还确立了进一步推进农村改革发展的指导思想，首次提出了农村改革发展必须遵循的五项重大原则：必须巩固和加强农业基础地位，始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事；必须切实保障农民权益；必须不断解放和发展农村社会生产力；必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略；必须坚持党管农村工作，这为农村改革发展指明了正确的方向。

（三）目标任务：全面描绘农村未来美好图景

从党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，并明确“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的二十字要求，到党的“十七大”对统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设作出全面部署，再到党的十七届三中全会提出的农村改革发展基本目标任务，涉及到农村经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态文明建设的各个方面，是对农村改革和新农村建设的细化，为八亿农民提出了具体而明确的奋斗目标。

《决定》指出，到2020年，农村改革发展基本目标任务是：农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立；现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障；农民人均收

人比 2008 年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除；农村基层组织建设进一步加强，农民民主权利得到切实保障；城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全；资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强。

（四）三大部署：勾勒新一轮农村改革发展的途径

十七届三中全会还作出了具体部署：“大力推进改革创新，加强农村制度建设”；“积极发展现代农业，提高农业综合生产能力”；“加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步。”这三个具体而明确的要求和部署，既切中当前我国农村改革发展面临的突出矛盾，又有力应对农村改革发展面临的主要挑战，为新一轮农村改革发展勾勒了一幅切实可行、富有可操作性的“路线图”。

（五）六个方面：加强农村改革发展制度保障的具体部署

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。全会重点部署了六大制度建设，即：稳定和完善农村基本经营制度，健全严格规范的农村土地管理制度（允许农民流转土地承包权），完善农业支持保护制度，建立现代农村金融制度，建立促进城乡经济社会发展一体化制度，健全农村民主管理制度。

当前，我国农村改革发展已进入重在制度建设的新阶段，把成熟的改革措施制度化，探索建立新制度，以制度建设和创新推动农村改革发展不断深化，这是完善社会主义市场经济体制的重要任务，也是健全农村制度体系的迫切需要。只有不断加强农村制度建设和创新，才能解决发展中的问题。在农村体制改革的关键环节上取得突破，进一步放开搞活农村经济，优化农村发展外部环境，加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学

发展的体制机制，着力解决制约农村经济社会发展的突出矛盾和问题，开创社会主义新农村建设的新局面。

把制度建设作为推进新一轮农村改革发展的重要抓手并作出全面安排，必将从根本上优化我国农村改革发展的制度环境，为当前和今后一段时期推进农村改革发展提供坚实的制度保障。

（六）现代农业：把确保国家粮食安全放在首位

全会强调：发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。就新形势下如何发展现代农业，全会从七个方面进行了部署，把确保国家粮食安全放在首位。目的就在于从根本上改变农业投入不足、基础脆弱的状况，真正建立粮食增产、农民增收的长效机制，积极发展现代农业，不断提高农业综合生产能力。

全会还研究了农产品质量安全问题，强调要加强农业标准化和农产品质量安全工作，严格全程监控，切实落实质量监管责任，杜绝不合格产品进入市场，鲜明地表达了我们党对农产品质量安全问题的高度重视。

（七）八大举措：彻底破解城乡二元结构

长久以来，许多地方在发展过程中没有把城乡作为一个整体来通盘考虑，城乡发展二元化结构的长期存在，不仅使广大农民的生活水平提升较慢，而且使城市发展特别是城市经济发展面临后劲不足的问题，最终必然会制约整个国民经济的增长。

党的“十七大”提出，要建立以工促农、以城带乡的长效机制，形成城乡经济社会发展一体化的新格局。党的十七届三中全会根据这一指导方针，把发展农村公共事业置于更加突出的位置，明确提出城乡经济社会发展一体化的新格局，更加重视解决

广大农民最关心、最直接、最现实的利益问题，让八亿农民分享到更多改革发展成果。

基于对“三农”问题的准确把握，这次全会深刻提出破解城乡二元结构的根本措施：“扩大公共财政覆盖农村范围，发展农村公共事业，使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。”繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施和环境建设……就加快发展农村公共事业、促进农村社会全面进步，全会从八个方面作出了具体部署。

（八）三个要求：为农村改革发展提供坚强政治保证

推进农村改革发展，关键在党。坚持党管农村工作，是我们党的一个传统和重大原则，也是建设现代农业、推进社会主义新农村建设的根本保证。

要完善党领导农村工作体制机制，强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级党委和政府要在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现全党工作重中之重的战略思想。

要加强农村基层组织建设，把农村基层党组织建设成为“推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心”。

在新形势下，农村党风廉政建设将以维护农民权益为重点，加强监督检查党的农村政策落实情况，切实纠正损害农民利益的突出问题，严肃查处涉农违纪违法案件。

三、党和政府鼓励高校毕业生到基层工作

近年来，中央及有关部门制定并相继出台了一系列促进高校毕业生到基层及农村就业的政策措施，引导大学生面向基层就