

Series of Research on the Development of the West Side of the Strait
厦门大学宏观经济研究丛书

XIAMEN DAXUE HONGGUAN JINGJI YANJIU CONGSHU

海峡西岸发展研究论集 1

Series of Research on the Development of the West Side of the Strait

主 编 / 朱之文 潘 征

副主编 / 李文溥 卢厚实

海峡西岸经济区建设先行先试, 机遇与挑战并存

福建经济发展近期放缓的原因

海峡西岸经济区建设与福建产业空间布局

海峡西岸中心城市群建设的目标与措施

闽台企业竞争力的实证研究

促进闽商持续发展的对策建议

强化海峡西岸经济区对台功能的战略构想

新形势下拓展闽台经贸的方针与政策

闽台金融合作先行先试的具体对策建议



经济科学出版社
Economic Science Press

厦门大学宏观经济研究丛书

XIAMEN DAXUE HONGGUAN JINGJI YANJIU CONGSHU

海峡西岸发展研究论集 ①

Series of Research on the Development of the West Side of the Strait

主 编 / 朱之文 潘 征

副主编 / 李文溥 卢厚实



经济科学出版社
Economic Science Press

责任编辑：沙超英

责任校对：王肖楠

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

海峡西岸发展研究论集① / 朱之文, 潘征主编.

北京: 经济科学出版社, 2008. 4

(厦门大学宏观经济研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6984 - 4

I. 海… II. ①朱…②潘… III. 沿海 - 地区经济 - 经济发展 - 福建省 - 文集 IV. F127.57 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 027102 号

海峡西岸发展研究论集①

主 编 朱之文 潘 征

副主编 李文溥 卢厚实

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京密兴印刷厂印装

787 × 1092 16 开 19.5 印张 367000 字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印数: 0001—1000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6984 - 4/F · 6235 定价: 39.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《海峡西岸发展研究论集》编委会

主 编：朱之文 潘 征

副主编：李文溥 卢厚实

编 委：黄 端 叶世满 谭亚川 敖澄华
李文溥 林民书 张传国 王艺明
踪家峰 邓利娟 王 勤

目

录

Contents

■	加快推进海峡西岸经济区建设先行先试的研究 / 1
	一、加快推进海峡西岸经济区建设先行先试面临新的环境 / 2
	二、海峡西岸经济区先行先试的基本情况 / 3
	三、加快推进海峡西岸经济区建设先行先试的重点 / 13
	四、需要进一步争取中央和有关部门支持的举措 / 17
■	福建省在全国经济格局中的地位和作用分析 / 21
	一、引言 / 21
	二、福建省经济的发展历程及近期增长放缓的原因分析 / 23
	三、全国经济格局的变化分析 / 35
	四、“华东南沿海经济区”形成的可行性及必要性分析 / 41
	五、“华东南沿海经济区”形成的战略意义 / 49
	六、福建省在“华东南沿海经济区”中的定位 / 60
■	福建省产业合理布局研究 / 67
	一、引言 / 67
	二、福建省区域经济发展分析 / 70
	三、福建省区域产业空间布局研究 / 83
	四、海峡西岸经济区建设与福建省产业空间布局优化 / 91
■	海峡西岸经济区中心城市群建设问题研究 / 106
	一、城市群的概念、特征与城市群理论 / 106

二、海峡西岸中心城市群发展的现状与特征 / 111

三、海峡西岸中心城市群建设的目标与措施 / 115

新时期闽商的地位与作用 / 149

一、引言 / 149

二、当代闽商经济的迅速发展 / 151

三、当代闽商在海峡西岸经济区的地位与作用 / 156

四、闽商企业竞争力的实证研究 / 162

五、促进闽商持续发展的对策建议 / 168

六、附录 / 174

福建省与台湾地区经济发展比较、经验分析、趋势预测及相关对策研究 / 193

一、台湾地区经济发展 / 193

二、福建省经济发展历程 / 203

三、台湾地区、福建省经济发展对比分析及结论 / 211

四、台湾地区产业的技术扩散与产业升级对福建省的启示 / 215

五、台湾地区经济发展趋势与分析 / 238

强化海峡西岸经济区对台功能的战略构想 / 248

一、强化海峡西岸经济区的对台功能，要从闽台产业对接入手 / 249

二、强化海峡西岸经济区对台功能，要从建立国家对台综合
配套改革试验区入手 / 258

三、强化海峡西岸经济区的对台功能，要从争取台湾同胞民心
工作入手 / 263

四、强化海峡西岸经济区的对台功能，要从行政资源倾向性
配置入手 / 266

新形势下拓展闽台经贸政策研究 / 267

一、新形势下拓展闽台经贸政策的挑战与机遇 / 268

二、建立对台经贸合作（福建）先行区全力拓展闽台经贸政策 / 271

三、新形势下加快建立对台经贸合作（福建）先行区的措施 / 275

2 海峡西岸经济区对台金融合作问题研究 / 277

一、两岸金融合作区域突破发展的必要性与紧迫性 / 278

二、闽台金融合作先行先试的可行性 / 287

三、先行推动闽台金融合作突破性发展的总体思路 / 293

四、闽台金融合作先行先试的具体对策建议 / 296

后 记 / 303

1.

加快推进海峡西岸经济区建设 先行先试的研究

• 中共福建省委政策研究室

先行先试包含先做或先试验的两层含义，主要指一些探索性的做法、举措及政策。借着我国经济高速发展的有利时机，福建省努力发挥独特优势，积极创造条件，围绕福建省第八次党代会提出的全面推进海峡西岸经济区建设的总体目标和五大方面工作重点，深入研究并推出若干先行先试的政策举措，是落实科学发展观、实现福建省经济社会又好又快发展、走在全国前列的必然选择，对加快海峡西岸经济区建设、构建和谐社会和推动福建省向社会主义现代化强省目标迈进，具有十分重要的意义。

一、加快推进海峡西岸经济区建设 先行先试面临新的环境

新形势下，福建省加快推进海峡西岸经济区建设先行先试，机遇与挑战并存。

1. 难得的历史机遇。

福建发展站在了一个新的历史起点上，面临着中央鼓励东部地区率先发展和支持海峡西岸经济区发展的两个重大历史机遇，尤其是党的十六届五中全会《建议》、十六届六中全会《决定》和国家“十一五”规划《纲要》都明确提出支持海峡西岸经济发展，海峡西岸经济区发展思路已上升为国家战略。胡锦涛总书记2007年年初视察福建，提出了“六个扎实”，对海峡西岸经济区建设寄予厚望，为福建省进一步发展指明了方向。随着近几年海峡西岸经济区建设的全面推进，福建经济社会步入健康持续发展轨道，各项事业发展欣欣向荣，风清气顺、人和业兴的良好趋势正在形成。这些不仅为先行先试工作创造良好的外部环境、氛围与基础，更有利于激发全省上下先行先试的创业热情、集聚力量、敢为人先、勇于探索、奋发向前。

2. 良好的支持条件。

据不完全统计，目前已有30多个国家部委和有关单位出台支持海峡西岸建设的政策和举措，为先行先试提供良好条件和作为空间。各部委及有关单位支持海峡西岸建设的政策举措，形式多种多样；有的以会议纪要形式；有的以意见、通知、批复、复函等形式；有的在本部门的“十一五”规划纲要或专项规划中明确给予支持；还有的以议定书、合作备忘录、政协提案、合作框架协议等文件形式具体支持。

在支持内容上全面具体。一是支持海峡西岸对台作为。从对台工作大局出发，充分发挥福建对台优势，推动海峡西岸建设成为促进祖国统一的前沿平台。在经贸方面、闽台直航、旅游对接、进口台湾地区农产品、促进人员往来交流、对台宣传等各个方面均出台实质性支持举措。二是增强海峡西岸发展后劲。各部委在项目布点、基础设施等方面帮助夯实福建经济发展的基础，持续发展势头。三是加快海峡西岸改革探索。致力于推动福建体制机制创新，支持福建集体林权改革后进行各项综合配套改革等，激发活力。四是推进海峡西岸协调发展。全力支持福建社会文化卫生事业全面发展，构建和谐社会。五是优化海峡西岸发展环境。继续支持福建营造发展的良好环境，如海关总署出台的10类22条主要措施，有力支持了福建扩大口岸开放和大通关建设。

在先行先试上特点突出。一是继续作为空间很大。支持政策文件中有许多原则性意见和表态，往往都是在该领域或该项工作上开了口子，允许先行先试，可

跟进拓展和继续推进的空间广阔。二是支持举措直接有效。有关部委对福建项目、资金及有关事项的支持切合实际，可操作性强，先行先试成效显著。三是倾斜支持力度较大。真正突出一个“先”字，如破例特批“泉州网”作为重点新闻网站，这是全国除计划单列市和省会城市外的第一家。四是合作机制长效灵活。通过建立会商机制、协商机制和联络员制度等，不仅着眼当前，更注重长远，有利于加强双方沟通交流，进一步深化合作，继续推进先行先试。

3. 激烈的竞争环境。

在各种有利条件下，海峡西岸建设先行先试面临许多挑战。一是周边区域发展的压力。长三角、珠三角等周边先进地区发展势头迅猛，深化改革开放的意愿强烈，而且依托其地理和经济总量的优势，在推进各个领域先行先试的发展基础较海峡西岸更为扎实，先行先试的内生动力更为强劲，在出台先行先试各项举措上力度更大，先行先试内容丰富多样。二是各类新区、特区竞争发展态势形成。目前，除上海浦东、天津滨海和成都重庆新特区外，湖北、湖南、辽宁、广东等一些省份也通过不同方式运作，加紧向中央申请成为新的综合配套改革试验区，积极争取金融、土地、税收、财政等方面的先行先试。三是各种客观条件制约了先行先试的空间。如市场体系的完善和宏观经济政策统一性加强，决定了先行先试一些单项具体政策很难有大的突破。特别对福建省而言，台海形势的不确定性，使得福建省在对台方面的先行先试存在很大变数，优势发挥要服从服务于台海形势。

二、海峡西岸经济区先行先试的基本情况

（一）积极作为，重在运作，先行先试取得了新成效

近年来，福建先行先试紧紧围绕海峡西岸经济区建设，加大工作力度，成效显著。基本情况大致可归纳三类：一是推出一批新举措，向上申请，积极争取，获得国家有关部委的支持和认可；二是国家有关部委在闽重点搞“试点”项目，取得新进展；三是在工作实践中，一些做法走在全国前列或有一定创新。

1. 一批先行举措获得国家部委支持。

借助海峡西岸优势，三年来福建省先后在产业、对台、会展、交通、金融等十多个领域，推出一批先行先试措施，积极主动争取国家部委支持，给予特殊政策、灵活措施，这些举措不同程度上得到了中央 30 多个部委的批准或同意，有 7 个部局及央企与省政府建立了工作协调机制。应该说，在短短三年多取得这么大的成效，是改革开放以来前所未有的，这主要得益于海峡西岸发展战略的确立，得益于省委省政府、全省人民和各地的共同努力。

近三年争取获得国家部委或央企支持的“先行先试”主要项目归纳见表 1.1:

表 1.1 国家部委或央企支持的“先行先试”项目

领域或部门		推出（或申请）单位	获批的主要项目及进展情况	国家支持单位
产 业		省政府	同意支持海峡西岸开发区“先行先试”	商务部
		省政府	2004 年同意将福建列入国家林业改革与发展综合试验区	国家林业局
		省政府 农业厅	支持福建优先发展现代农业，并在诸多具体项目中给予先行安排和重点支持	农业部
对 台 交 流 与 合 作	经贸合作	省发改委	批准对台商投资闽相关重化工业项目，在台商投资股比等方面给予“同等优先、适当放宽”的特殊政策	国家发改委
		省政府	同意将海峡两岸农业合作试验区扩大到福建全省	商务部、国台办、农业部
		省政府 农业厅	国家支持福建在海峡两岸农业合作与交流中继续走在全国前列	农业部
		省政府	同意作为 2005 年和 2006 年海峡两岸（福建漳州）花卉博览会暨农业合作洽谈会的支持单位	商务部
			同意作为 2006 年第八届海峡两岸经贸交易会的支持单位	商务部、科技部
	旅游	省政府	从 2005 年开始，国家旅游局同意与福建联合举办两届“海峡旅游博览会”，2007 年将举办第三届，今后将每年举办一次	国家旅游局
	文化	省委省政府	同意支持中国闽台缘博物馆建设	中宣部、 国家发改委
			支持福建做好海峡西岸文化遗产保护工作,探索福建省海峡西岸文化遗产保护管理的有效机制	文化部
	边检	省公安厅	省公安厅拟定《实施意见》得到公安部支持，先后启动了福建居民赴金门、马祖、澎湖地区的旅游工作	公安部
	教育	省劳动和社会保障厅	同意福建省开展海峡两岸职业培训交流，推进职业培训市场化试点工作	劳动和社会保障部
会 展	省发改委	6.18 项目成果推介会已获科技部、中科院、国侨办、建设部、信息产业部、外专局等国家有关部门支持，同意联合参与主办	科技部、中科院、建设部等 国家有关单位	
	省建设厅	同意与本省联合举办海峡绿色与建筑节能博览会	建设部	
	厦门市政府	同意在厦门市共同举办第 6 届中国国际园林花卉博览会	建设部	

续表

领域或部门	推出（或申请）单位	获批的主要项目及进展情况	国家支持单位
交通	省政府	关于将《海峡西岸经济区公路交通发展规划》纳入全国区域交通发展规划问题，交通部将参照天津滨海新区规划做法以规划指导意见形式印发	交通部、国家发改委
	省政府	支持部、省合资建设铁路项目，依《公司法》组建规范的合资铁路公司进行运作，同时同意共同推进福建境内铁路管理体制的改革	铁道部、国家发改委
金融	省政府	帮助解决福建居民赴金门、马祖旅游中遇到的货币支付结算问题。获批允许台湾地区旅行社和从事对台小额贸易的台湾地区贸易机构在福建省内各商业银行开立人民币临时存款账户	中国人民银行
		批准福建在全国开创台（港、澳）企业投资入股农村合作金融机构的先河，至 2006 年年末有 8 家台资企业入股泉州市城区，将乐县等 7 家农村信用合作联社	中国银监会
		省政府与农行总行签署《共同推进海峡西岸经济区建设合作框架协议》，出台九条政策支持措施，并给予农行省分行更大的信贷权限	中国农业银行
		与国家开行总行签署《共同推进海峡西岸经济区建设开发性金融合作协议》	国家开发银行
电力	省政府	支持福建实施农村“户户通电”工程建设，加快研究支持福建特高压电网建设方案和电力外送	国家电网公司
海关	省政府	海关总署提出 10 类 22 条政策支持海峡西岸建设。首次将允许“福建先行先试”写入国家海关支持海峡西岸经济发展的基本原则，并将扩大口岸开放、两岸通航通邮、经贸合作、口岸大通关建设、创新通关工作模式等方面给予福建“先行先试”	海关总署
工商		2006 年国家工商总局出台 26 条措施，主动支持福建海峡西岸区建设。其中，支持先行先试的有：创新福建登记工作机制、加大对台企相对集中的县（市）工商局的授权工作力度、简化台商来闽投资的主体资格证明或身份证明手续等条款	国家工商总局

2. 一批国家在闽先试项目进展顺利。

为了贯彻落实中央支持海峡西岸经济发展的决策,国家有关部委加大支持力度,三年多来这些先行先试项目取得了新进展。

(1) 闽台直航取得新成效。自1997年4月19日,两岸正式开通福州、厦门港与台湾地区的高雄港海上“试点(货运)直航”以来,运量不断攀升。2003年运输集装箱51.1万标箱,2004~2006年分别上升至52.89万标箱、55.57万标箱、57万标箱。货运直航由原来的“两门、两马”口岸扩展至福、厦、漳、泉、宁德五个港口对金门、马祖、澎湖,航次及运量大幅增长。客运直航已成为台胞往返两岸最省时、省钱、便捷的通道,载客量大幅攀升,从2001年的2.4万人次,上升至2005年、2006年的55.5万人次、66.9万人次。

(2) 两岸通邮取得新突破。2006年4月18日,在国家邮电总局的支持下,厦门市邮政局与台湾地区的顺捷航空股份有限公司正式开通“两门”航线包裹业务。该业务的开通,走“小三通”航线,突破了两岸物品须由第三地经转的现状,为两岸民众、特别是台商寄邮物品提供了一条既经济又快捷的通道。厦门与台湾地区对发的邮件,时限与航空快件基本相当,有些包裹时限甚至还快于航空快件。

(3) 对台口岸工作探索出新模式。近年来,福建省海关、质检、边防等口岸管理部门,在落实中央对台政策上,采取灵活措施,先行先试,优化服务,快速通关,便捷往来,创新涉台口岸工作新模式。

一是创新海关工作方式。在海关总署的大力支持下,福建海关采取便捷灵活、简化归类、审价办法,“直接放行”、“即决处理”等措施,海关工作先行先试走在了全国前列。2005年率先推出便利台湾地区农产品开口的6项措施,2006年又提出“促进闽台农业合作的10项措施”,全力促进福建成为台湾地区农产品进入大陆的集散地和中转站。根据工作实际,海关适当放宽对台小额贸易船舶吨位和交易金额的限制,并在马尾对台小额贸易监管点开展对个人自用物品管理的试行工作。优化“两马”、“两门”通关环境,为直航台胞提供简便、快速、畅通的“温暖通道”。2006年推出新的举措,首次为台湾地区自驾车旅行而提供优质的通关服务。

二是创新福建口岸检验检疫新模式。主要新举措是:对来自台湾地区渔船自捕水产品输往福建,参照大陆自捕鱼船做法,凭公海自捕鱼许可证、贸易合同、发票等资料向检验检疫部门报检,不再要求提供台湾地区主管部门出具的“卫生证书”;对闽台直航按“特殊国内航线”处理、对台湾地区进境水果实行快速检验检疫、为直航或从港澳转机台胞开辟专门申报通道和医疗“绿色通道”;按照“同等优先、适当放宽”的原则,在东山和马尾等口岸开创灵活便捷的检验检疫方式,促进对台小额贸易的发展。

三是创新涉台口岸边防查验模式。边检部门对从事直接往来,且船员较为固定的船舶实行网上证检,简化船舶出入境手续;简化直航货运船舶船员证件的查验方法,对大陆籍船员采取在其服务船舶工作期间年度首次出境和末次入境时加盖员工验证章的方法;改进边检校验模式,入境客轮靠岸后无特殊即可下客;积极推行赴金门、马祖、澎湖旅游团队预报预检措施,开设旅游团队专门通道。

四是创新对台口岸船舶管理方式。海事部门建立福建省对台出入境船舶签证专用簿,实行“另纸签注”的管理模式;建立船舶数据共享机制,对各口岸对台货运船舶采取简化手续;对两岸往来船舶比照港澳地区方式进行查验,对两岸直航船舶除安全与防污因素外不实行强制引航,免收引航费。

3. 一批地方改革创新实践成效显著。

(1) 搭建招商引资平台。注重依托展会、交易会等平台,实施项目带动,促进经济发展。

一是建设重大招商引资平台。厦门“9.8”中国国际投资贸易洽谈会是实践中成功探索出的最具影响力的招商引资平台。它从最初福建省的区域性招商活动发展到由商务部主办,联合国贸发会议、联合国工发组织、世界投资促进机构协会和国际金融公司协办,福建省人民政府、厦门市人民政府和商务部投资促进事务局共同承办的特大型国际会展,从而使中国投资贸易洽谈会成为全球性的盛会。6.18项目成果交易会,为福建省项目成果的顺利对接提供了一流的平台。一些地市还充分发挥自身优势,带动产业集群发展,如莆田市建设超过1.5万平方米的“秀屿国际木材展示贸易中心”,在国家林业局的支持下,2006年1月莆田秀屿港区获批成为国家级木材贸易加工示范区,正在努力建设成为中国南方最大的木材加工、贸易、集散基地。一些部门还积极利用优势,创造性开展工作。如福建省产权交易中心利用产权交易平台,通过创新交易方法,对莆田雪津公司国有产权率先在全国实行外资进场交易,实现国有股权有效增值11.8倍,成功引入外资约7.2亿美元。

二是举办海峡两岸会展。十多年来,福建发挥对台优势,举办一系列两岸经贸会展。其中,5.18海峡两岸经贸交易会(海交会)最具代表性。2007年海交会暨第四届中国福建商品交易会,由福建省人民政府、中国贸易促进委员会、国务院台湾事务办公室主办,海峡两岸经贸交流协会和台湾地区有关机构协办,凸显福建先行先试特色。此外,“海峡两岸机械电子商品交易会暨厦门对台出口商品交易会”、“(石狮)海峡两岸纺织服装博览会”、“海峡两岸(福建漳州)花卉博览会”等也各具特色,成效显著。

三是实施“回归工程”。莆田、长乐等一些地方在发展经济过程中,创新招商思路,采取各种积极措施,动员在省外的本土商人回乡创业。2005年省委、

省政府明确提出鼓励省外闽籍企业家回乡创业。闽商资源的回归，推动了资金、技术、人才、信息、项目的回流，带动了地方经济的发展。

(2) 对台交流与合作创出新特色。近年来，福建省发挥“五缘六求”的优势，对台先行先试工作创出了福建特色，取得了新突破。

经贸合作与交流等方面。成功组织台湾地区水果零关税进入大陆展销，在台中市成功举办了首届“两岸（福建）优良家庭用品礼品博览会”，福建成为大陆人岛单独举办商品展的第一个省份。两岸旅游界首次签订了武夷山和阿里山、大金湖与日月潭旅游合作协议。在2007年举办的海峡两岸经贸交易会上，台湾地区本岛的台中市、台北县、彰化县、苗栗县、南投县等首次组团应邀参展。海峡两岸农业合作试验区已从福州、漳州扩大到全省，同时设立了海峡两岸（三明）现代林业合作实验区。

文化、教育交流与合作等方面。2005年7月两岸成功举办双向图书交流活动，创下3个“首次”：首次由海峡两岸共同举办，大陆首次在台湾地区（金门）举办书展，首次允许台湾地区的图书在展会现场（厦门）销售。福州率先与台湾地区的出版界成功创办福州“闽台书城”，同期在台湾创办的“台闽书城”也正在筹建之中，通过各种途径向台湾地区输出出版物1800多万码洋。率先开展两岸职业培训交流与合作。福建文艺团体率先在台湾地区的大型公共场所举行公开文艺演出。

党政交流等方面。率先开展国共两党的基层交流，率先实现闽台地方议会交流。在宗教及民间信仰交流方面，先后举办“首届陈靖姑文化旅游节”，“首届湄洲妈祖海峡论坛”，“海峡两岸东山关帝庙文化节”，“第二届海沧保生慈济文化节”等活动，强化信仰和文化上的认同感及归属感，增强台湾地区的民众对大陆的向心力，促进两岸和平统一。

(3) 创新农村工作机制。

一是在全国率先建立农村生活保障制度。从2004年开始，福建在全国率先全面建立和实施农村居民最低生活保障制度，把全省75.31万农村特困人口纳入最低生活保障范围，为国家建立农村居民最低生活保障制度提供先进经验。

二是率先在全国探索集体林权制度改革。通过明晰所有权，放活经营权，开展林权登记，发换林权证；规范林权流转，完善流转机制；实施配套改革等措施，初步实现了“山有其主、主有其权、权有其责、责有其利”，极大地解放了林业生产力。福建集体林权制度改革得到国家林业局的充分肯定和大力支持，作为成功经验在全国推广。

三是建立省市县（市）下派干部进村挂职工作机制。2004年，省委、省政府做出了从省、市、县（区）党政群机关党员干部到相对后进薄弱村驻村任职的重大决策，到目前为止全省共下派4310人。同时，安排113个省直单位进行

挂钩帮扶，每年从15个省直相关部门集中捆绑近4000万元资金专项用于扶持重点村发展。各市、县也参照省里的做法，选派党员干部到一批贫困村、后进村和薄弱村驻村任职。这是福建省从省情出发贯彻落实中央提出的整村推进扶贫开发的又一重大创新，既得到基层广大干部群众的广泛拥护，也得到中央和国家有关部门领导的充分肯定。

四是探索农村“六大员”制度。在农村工作实践中，各地从总结推广“重心下移，高位嫁接，互动联动，一体运作”的“南平机制”基础上，从农民群众最盼望、最迫切的事情入手，在全省推行村级农民技术员、社会治安综合治理协管员、计划生育管理员、国土资源和规划建设环保协管员、乡村医生、文化协管员等农村“六大员”制度，通过加强组织领导、严格选聘人员、实施津贴补助、加强业务培训、健全工作机制等做法，进一步夯实了新农村建设的基础。

(4) 率先推进行政审批制度和文化体制改革。从2004年开始，福建省坚持制度创新，积极推进以“行政服务中心”为载体的审批方式改革。全省各级机构普遍建立了较为规范的各类行政服务中心，将常规性的审批项目纳入中心集中管理，实行“一个窗口对外、一个窗口收费、一站式服务”的运行方式，泉州市的“网上审批”工作走在了全国前列。

一是与推进综合行政执法体制改革相结合，在福州、厦门、晋江等市的城市管理领域开展综合行政执法体制改革，设置城市管理综合执法局，在省海洋与渔业局开展部门综合执法机构改革，将原有5个执法队伍整合为一支队伍，设置福建省海洋渔业执法总队。

二是与推进行政事业性收费改革相结合，清理收费项目，精减收费项目，将审批与收费分离脱钩，严格实行“收支两条线”。

三是与推进中介机构和行业协会改革相结合，各地、各部门采取市场导向和政府推动相结合的方法，培育和促进中介机构和行业协会的发展。作为全国文化体制改革试点单位之一，由福建省新华书店、外文书店等单位组成福建新华发行集团，海峡文艺出版社率先实行以全员聘用制为主要内容的事业单位改革。

从海峡西岸经济区建设先行先试工作中，可以得出以下几点启示。

启示一：先行先试，要解放思想，与时俱进。创新思路、勇于思考，是先行先试的基础和前提。无论是从历史上的每一次社会大变革，还是具体到每一次成功的行动，均是“思先于行”的结果。人类在探索自然、改造社会中每一次闪烁的思想火花，都将造就财富，推动社会的进步。先行先试要从思路开始，突破陈规戒律，提倡创新性思维、创新性思路。

启示二：敢试敢为，要立足实际，提倡实干。从成功的先例看，先行先试的

举措、创新的思路都来源于实践，要勇于在实践中探索，要敢于将新思路付诸于实践。因此，在实际工作中，要大力提倡“敢想敢干”、“敢为人先”的精神。有了好的想法、好的思路，就要努力去做，不等不靠，先做再说，边做边试；在摸索中总结经验，在试验中完善思路，在先行先试中不断地提升能力和水平。

启示三：面对机遇，要抓紧抓好，主动作为。近三年来，福建省先行先试之所以成效明显，正是紧紧抓住党中央、国务院将支持海峡西岸发展写入中央文件的历史机遇，积极主动提出具体要求向国家有关部委争取支持，并邀请部委领导来闽调研，最终达成共识的结果。机不可失，时不再来。要在先行中抢占先机，在先试中推陈出新。

启示四：对待政策，要用活用足，善于拓展。对待政策包括中央给的一些特殊政策，有的只是对某一方面工作做出一些原则性、框架性的规定，没有或暂时还没有配套出台具体实施细则，或政策还需要在试行中不断充实完善，这就为我们先行先试，用活用足政策，拓展政策留下空间和余地。各地先行先试的成功实践，也为政策的修改、完善及细化提供客观依据。

启示五：推出项目，要持续运作，做大做强。一种新举措的推出，要靠具体的项目来支撑，实施项目是关键，落实项目是保障，运作项目是抓手。一旦项目启动后，要重在运作、重在持续、重在提升，在运作中总结经验，在持续中走向成熟，在提升中做大做强。

启示六：营造环境，要创造条件，形成合力。先行先试工作靠胆识、靠探索、靠思路、靠创新，不仅需要为之提供必要的物资保障及条件，而且需要领导的大力倡导和鼓励，还需要同事的支持、协助和理解，更需要通过社会舆论导向形成一种社会共识，为先行先试创造良好的社会氛围和环境。

（二）先行先试工作面临的困难和不足

1. 思想认识上，需要进一步坚定先行先试的信心。

先行先试是一项艰苦性、探索性、超前性、风险性的工作。首先，要解放思想。解放思想是我们党的思想路线的本质要求，是我们应对前进道路上各种新情况、新问题并不断开创事业新局面的一大法宝。其次，要有敢于创新的胆识。先行先试需要坚持解放思想，实事求是，与时俱进，面对新形势、新情况、新问题要敢于突破现有的框框条条，找寻解决对策办法。再次，要有承担风险的勇气。先行先试工作具有一定的风险。其既有成功的可能，也有失败的可能。现在先行先试工作在一些地方和部门中进展不明显，主要是思想认识上的差距，存在着不敢试、不想试和不会试的问题。因此，在工作中要进一步发扬开拓进取精神，不怕失败，勇于承担责任，敢为天下先，先行先得益。