

和平统计年鉴

1994

沈阳市和平区统计局

实干创新 强区富民 为创建繁荣、稳定、文明的 东北经济大区而努力奋斗

——梁双宾同志在中共沈阳市和平区
委八届八次全会上工作报告
(1994年12月21日通过)

同志们：

这次区委全会的主要任务是：深入贯彻党的十四届三中全会、四中全会和中央经济工作会议精神，市委八届九次全会精神，讨论明年全面加强党的建设，大力弘扬“实干创新、强区富民”的和平精神，为创建繁荣、稳定、文明的东北经济大区而努力奋斗的问题。下面，我受常委的委托，向全会做工作报告，请审议。

—

今年，是我们在改革、发展、稳定的任务非常艰巨的形势下，实践再振和平雄风的一年。一年来，在市委的领导下，全区各级党组织坚定不移地坚持党的基本路线，全面把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”这个全党的工作大局，带领广大党员、干部和群众，不畏困难、实干苦干，不畏挑战、锐意争先，胜利完成了区委八届六次、七次全会确定的各项工作任务。

力夺“三个首位”，经济建设和改革开放取得了令人振奋的胜

利成果。预计，全年可完成总收入 38 亿元、总利润 18000 万元、实现财政收入 20580 万元，分别比去年增长 32%、43.7% 和 25.8%，提前一年完成了“八五”经济发展规划，达到了“双亿经济大区”标准。在再振和平雄风的激励下，街道经济迅速崛起，预计可实现千万利润街道 2 个、800 万元以上利润街道 1 个、500 万元以上利润街道 4 个，并取得了全系统在全市向前移位的新突破；个体私营经济在城区大改造中有新发展，预计可实现营业额 205789 万元、税收 5300 万元。改革开放、项目建设和科技兴区工作，也呈现出迅速发展新势头：以深化产权制度改革为突破口，在全市率先建立产权交易中心，全面开展企业清产核资，积极进行建立现代制度的试点，对商业系统的小型企业全部实行公有民营，对 200 户企业实行股份制和股份合作制，机构改革基本到位，在企业转换经营机制和转变政府职能上取得了新突破；坚持“一开四促”方针，对外开放工作在前两年连续跳跃式发展的基础上，又取得了新办“三资”企业 60 家、合同利用外资 12279 万美元、累计调入外资比市下达的 3000 万美元指标超额 2000 万美元的新成果；以上项目为龙头，中国小食品城和南洋大厦已建成运营，仁和广场、北市综合市场、南湖科技园基本竣工，一批部门与街道项目也相继建成运营，对经济发展的拉动作用开始形成；积极推进科技进步，全年共完成技改投入 3431 万元、开发新产品 89 项，有 1 项获第三届中国专利技术新产品博览会金奖，有 3 项获市科技进步奖，有 20 种工业新产品获市“金星杯”展销评比奖。

瞄准全市的最好水平进取，精神文明建设和事业发展取得了令人喜悦的新成绩。认真学习“特色”理论，深入开展爱国主义教育，宣传思想工作受到了市里的表扬；加大城市建设和管理力度，深入开展城市清洁化和有序化活动，市容市貌明显好转，门前“三包”、市政养护和住宅小区达标率名列全市前茅；广泛开展“双拥”、“共建”活动，我区被评为省“双拥模范区”，太原街军

民共建步入了全国先进行列；认真贯彻教育《纲要》，深化教育改革，加强基础教育和标准化学校建设，全面落实为教育所办的10件实事，“两基”教育在全市率先达到了国家标准；积极繁荣群众文化，社区文化达到了市级先进水平；认真坚持预防为主的工作方针，卫生工作又上了一个新台阶；全方位地强化计划生育工作，保持了省、市先进水平；广泛开展群众体育活动，体育竞技水平有新提高；加强民主与法制建设，依法治区工作有新突破；深入开展严打斗争，加强治安综合治理和信访工作，刑事案件破案率明显提高，居民区“四类案件”明显下降，社会热点问题得到有效化解，保持了省治安综合治理标兵单位的水平；积极探索新时期人事工作的新路子，“小人事大人才”的新思路和新成果得到了市委的肯定；高标准地开展民政工作，民政工作步入了全国先进行列。

积极探索新时期党的建设的新途径，党组织的战斗力和凝聚力进一步增强。狠抓班子建设，通过对区属甲项干部进行市场经济理论、增强党性锻炼的系统培训，实施街道领导班子目标管理，实施培养跨世纪领导干部的“三百工程”、健全干部能上能下机制，各级领导班子的整体素质和战斗力进一步提高；加强党的基层组织建设，广泛开展“在再振和平雄风中争先创优做贡献”活动，加强新经济成分中党的建设，政治领导核心和战斗堡垒作用进一步增强；干部队伍建设、党员管理教育、新经济成份中党的组织建设工作，分别在省、市介绍了经验。深入开展反腐败斗争，党风廉政建设又取得了新的阶段性成果。

充分发挥人大、政协的作用，为实现再振和平雄风提供了重要保证；加强爱国统一战线工作，统战工作被评为先进单位；加强人民武装工作，国防教育和征兵工作受到市里的表扬；加强基层工会建设，工会“建家”工作步入省级先进行列；开展抓党建带团建工作，团的建设和青少年工作被评为市级先进单位；在改

革、发展、稳定中寻找妇女工作的载体，妇联工作受到了省、市的表扬和全国妇联的肯定。

这些成绩的取得，是全区各级党政组织、广大党员、干部和群众团结奋斗的结果，也是各个方面、各民主党派和社会各界同舟共济的结果，回顾实践再振和平雄风的胜利进程，我们感触最深的体会有四条：

一是解放思想、实事求是，是实现再振和平雄风的首要前提。再振和平雄风是我们从区情实际出发，集全区上下对再展经济大区风采的热切愿望所做出的重要抉择。为做好这篇事关和平形象和发展需要的大文章，一年来，我们认真坚持解放思想、实事求是的思想路线，把广泛深入地开展思想解放工程为首要方面。组织全区上下紧密围绕以经济建设为中心解放思想，紧密围绕夺取“三个首位”的目标解放思想，紧密围绕区街经济的发展途径解放思想。在各方面工作力度不断加大的情况下，全区始终保持了扭住“中心”不松手、坚定不移夺“首位”、齐心协力振雄风的强烈进取态势，闯出了以大力发展区域经济为途径的区街经济发展新路子，牢牢把握了加速发展的主动权。

二是实施正确的工作战略，是实现再振和平雄风的关键举措。经济发展上台阶，关键是要有一个符合区情实际的发展战略。今年，我们认真总结区街经济近年来持续快速发展的基本经验，紧紧抓住全国“五大改革”全面推进的契机，制定实施了改革推动战略；紧紧抓住外商投资北移持续增大的强劲势头，制定实施了以区位优势为依托、以引进资金为重点的外向牵动战略；紧紧抓住老城区大面积改造为再造发展优势带来的新机遇，制定实施了以上项目、育实力为重点的开发拉动战略；紧紧抓住驻区大专院校、科研院所众多的区域科技优势和南湖科技开发区的政策优势，制定实施了科技带动战略。由于这“四动”战略既体现了生产关系与生产力发展的紧密统一，又符合区情实际，因而为再振和平

雄风提供了重要的动力支持。

三是创造稳定良好的社会环境，是实现再振和平雄风的重要保障。经济持续快速发展，需要有一个稳定良好的环境。一年来，我们在用经济的发展去解决现实生活中的矛盾和问题的同时，坚持把在繁荣中整顿市容、以市容推进繁荣，维护社会稳定，做为保障发展的基础和前提；并把是否切实解决好群众生活中的难点问题、化解了群众反映强烈的社会热点问题、为经济发展创造良好的治安和市容环境，做为考核有关部门和各级领导干部政绩的重要方面；进而以稳定民心、稳定企业、稳定社会和抓好市容促繁荣的扎实工作，为实现再振和平雄风提供了重要保障。

四是加强和改善党的领导，是实现再振和平雄风的根本保证。实现再振和平雄风关键在于加强和改善党的领导。一年来，我们在坚持用“特色”理论武装全党，狠抓各级领导班子建设、基层组织建设的同时，坚持把提高区委对经济工作的领导艺术和决策水平做为加强和改善党的领导的核心问题，既注意强化区委常委的民主决策，又注意充分发挥人大的依法监督，以及区政协、各民主党派和群团组织的参政议政和民主监督作用；坚持实行区委对全区工作的逐月综合分析制度，对决策执行情况的督办检查制度，以及区级领导干部基层联系点制度，使区委在宏观环境变化大、社会矛盾和问题增多的情况下，科学、有力地驾驭了形势、统揽了全局。

总之，即将过去的一年，既是我们思想观念有新转变、改革开放有新突破、经济建设实现跳跃式新发展的一年，也是精神文明建设创新水平、党的建设有新加强的一年。但受各种因素的影响，也存在一些不尽人意的問題。主要是：工业系统的亏损局面没有得到及时有效的控制；一些重点项目的建设进度和产出水平没有达到预期的目标；重特大案件仍呈上升势头；一些基层党组织的战斗力和战斗力还不够强，有些消极腐败现象和不正之风还没有从根

本上得到遏制。对此，我们一定要采取有力措施，在今后的工作中认真加以解决。

二

明年全区工作能否再上一个新台阶，首先在于我们能否正确地分析和把握所面临的客观形势。从目前的情况看，明年无论是在宏观环境和自身环境上，我们都面临着比以往更好的加速发展新契机。一是明年全球经济、贸易将全面复苏和普遍增长，国际市场容量扩大，外商投资北移势头进一步增大，给我们进一步发展对外经济贸易，加快引进资金、引进技术和管理经验提供了新条件。二是国家为实现明年国民经济持续、快速、健康发展所制定的把框架性改革转向机制性改革、搞活大中型企业和建立开放、有序流通秩序的重大实施，为我们利用省、市综合配套改革试点区的有利条件，加速建立与市场经济相适应的区街经济体制、搞活企业，提供了新机遇。三是省市明确提出区街经济是新的经济增长点，决定大力开展创建“双亿”经济大区竞赛，给我们持续快速地推进区街经济发展，又增加了新动力。四是党的十四届四中全会，把全面加强党的建设确立为领导社会主义现代化的新的伟大工程。全会精神深入贯彻，对推进区街经济的持续快速发展，将提供更为坚实的组织保证。更重要的是要看到：经济近年来抓住机遇、加速发展和再振和平雄风争创“双亿”经济大区的锤炼，全区上下不仅牢固地树立起了发展是硬道理的思想，形成了成熟、清晰的发展思路，而且在实践中还创造出许多克服困难的新招法、推进发展的新经验，培养和造就了一支不畏挑战、勇于开拓、具有敬业奉献精神干部队伍和企业家队伍，加之近年来大上项目生成的一批新的经济增长点在明年相继进入回报期，对推进明年经济再上新台阶，必将产生重要促进作用。

当然，也要看到我们还面临着不可避免的新矛盾和新困难。一

是国家为控制通货膨胀，将严格控制信贷规模，资金紧缺和有限的市场拉动，将使我们在推进发展上受到一定的制约。二是由于一些重点项目没有达到预期的效果、部门与街道所上的规模型项目不是很多，特别是工业系统亏损包袱很重、企业各类增支因素增多，太原街整体改造和老城区改造对经济发展的牵制作用在明年还难以缓解，将给我们进一步提高经济效益带来一定的难度。三是随着经济生活中一些新的矛盾和问题的不断出现，城区开发建设单位资金短缺造成一大批居民在明年难以按期回迁，会使社会热点问题进一步增多，从而在一定程度上牵扯我们在狠抓发展上的倾注意力。尤其要看到，在省市“双亿”经济大区竞赛的催动下，各城区都在制定大措施、采取大动作，区际间抢占社会生产要素和抢占市场、争上新台阶的竞争更为激烈。为此，各级党组织、广大党员、干部和群众都要保持清醒的头脑，增强加速发展的责任感和紧迫感。一要正确处理“守”与进的关系，坚决摒弃“振风”之后稳步走的保守情绪；树立不骄不傲再奋起的进取意识。二是正确处理硬投入与软投入的关系，切实克服一个模式抓发展的僵化意识；树立从市场经济的内在要求出发，把上项目与发展区域经济紧密结合的发展意识。三是正确处理上速度与增财力的关系，认真纠正忽略财税收入上速度的思想偏见；树立以增加财税收入为根本的强区富民意识。四是正确处理民主与集中的关系，坚决消除固守本位、不思大局的部门利益思想；树立个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、局部服从整体的全局意识。各级领导干部都要带头解放思想、实事求是，率先垂范地带领全区广大党员、干部和群众，同心同德地再创繁荣经济、振兴和平的新局面。

三

明年，是我们今年实现再振和平雄风后，再求新发展的一年。

要再创两个文明建设的新局面，关键是要有一种催动全区人民奋发进取的群体精神，有一个符合区情实际，体现和平区在沈阳乃至关外形象的奋斗目标。为此，区委集多年来繁荣经济、振兴和平的实践认识，在广泛听取各方面意见和建议的基础上，于最近正式确定了既体现和平区人民的实干美德、开拓勇气，又体现全区人民努力方向的“实干创新、强区富民”的和平精神，并确定了明年全区工作的主要目标，即：区街经济要继续保持两位数发展的势头，确保完成总收入 44 亿元、总利润 22000 万元、实现财政收入 22580 万元，力争财政收入、总利润在全省“十强经济大区”和东北地区的城区中居领先水平；体制改革要继续保持全面深化的势头，力争在推进综合配套改革、搞活市场主体上有新的突破；对外开放要继续保持快速推进的势头，力争在开放的质量和领域上有新的突破；精神文明建设要继续保持与经济建设协调发展的势头，力争在思想解放、智力开发、社会稳定和环境改造上有新的突破；党的建设要继续保持不断强化的势头，力争在探索新时期加强和改善党的领导的方法与途径上有新的突破。为实现上述目标，明年全区工作要按照深入贯彻党的十四届三中全会和四中全会精神，以经济建设为中心，牢牢把握全党的工作大局，以上项目为“龙头”，坚持实施改革推动、外向牵动、开发拉动、科技带动发展战略，全面加强党的建设，大力弘扬和平精神，加速经济发展，推进社会进步，为创建繁荣、稳定、文明的东北经济大区而奋斗的总思路，重点抓好以下三个方面的工作：

（一）以上项目为“龙头”，全面实施“四动”战略，确保区街经济持续、稳定、快速发展

坚持以上项目为龙头，实施改革推动、外向牵动、开发拉动、科技带动战略，是近几年全区经济实现由常规式发展向跳跃式发展转变的经验所在。我们要大力发扬和平人的实干创新精神，把广泛深入地实施“四动”战略，做为创建东北经济大区、实现强

区富民的重大措施。

第一，以健全适应市场经济要求的区街经济体制为取向，进一步加快综合配套改革的步伐。一要以建立现代企业制度为目标，加速产权制度改革。要进一步加快三项制度改革，精心搞好清产核资，资产评估及产权界定工作，按照产权制度改革的“八字”方针，分门别类地搞好企业建制和转制。对重点骨干企业，要通过明晰产权，抓好股份有限公司、有限责任公司和建立集团式企业的试点，全面推行股份合作制，积极建立现代企业制度；对小型微利企业，原则上要全部实行公有民营；对亏损严重的企业，要打破主管部门界限，本着谁扶植、谁受益的原则，实行局部转让、横向联合和整体转属。同时，要本着把建立现代企业经理制度和坚持党组织的政治核心作用、充分发挥工会和职代会的作用相结合的原则，加速建立符合民主集中制要求的现代企业领导体系。要积极推进保险制度改革，积极探索组建区域性的社会保障管理机构，尽快形成与区街经济发展相适应的社会保障体系。二是以强化宏观调控为重点，改革计划体制、完善激励机制。在认真搞好实施分税制后地方财税体制建设、加强主体税源培植的同时，建立实行以利税指标为主，集各项工作考核指标为一体，一张责任状、一套考核班子、一个奖惩方案的新的目标管理体制，以保证各项工作的有序运行。三是以精简、统一、效能为原则，搞好党政机关的内部机构改革。在今年机构改革基本到位的基础上，明年要把理顺职能、搞好新体制的内部改革做为主要任务。力争在一季度全面完成“三定”工作和公务员制度的实施工作。街道办事处机构改革，也要按照市里的部署，实施到位。

第二，以提高招商引资的质量和效益为重点，进一步加快对内对外开放的步伐。一要加速招商引资。各级干部都要把全方位地扩大开放，做为不失时机抓发展的刚性措施。按照“三外并举、外资为主”的原则，以壮大第三产业、优化第二产业、提高科技

品位为投资导向，大力引进境内外的资金、技术和先进管理经验。确保明年实际调入外资 1500 万美元。为区街经济的持续快速发展，培植一批外向型、规模型、高科技、高效益的新的经济增长点。二是大力拓展“两个市场”。要继续本着多口径出口，全方位创汇的原则，积极发展行业性、综合性外贸公司，鼓励一切有条件的企业多途径、多领域地开展出口创汇和境外贸易。要进一步加大对现有“三资”企业的管理力度，提高资金到位率和投产达标率。确保明年实现出口供货 5500 万元、出口创汇 500 万美元。要继续把发挥大城市商业中心区作用的立足点首先确立在大力拓展国内市场上。采取优势互补、横向联合、联锁经营等多种方式，向内地市场挺进，向周边地区扩展，以扩大国内市场的占有率，带动向国外市场的辐射延伸能力。三是积极开放环境。在保证现有对外开放政策稳定性的同时，要进一步充实对外经济贸易部门的工作力量，增强协调服务功能。有关部门要正确处理优质服务与依法监督的关系，对外商投资企业既要加大服务力度，又要切实按照国际惯例和法律规定加强监督。为进一步强化各部门和街道在对外开放中的主动性和创造性，明年要把兴办“三资”企业、出口创汇、出口供货纳入考核内容。加速形成全方位、多层次的对外开放新格局。

第三，以壮大第三产业优势和增强区街经济发展后劲为根本，进一步加快项目的开发建设步伐。各单位、各部门都要牢固树立上项目是区街经济发展生命线的观念。一是紧紧抓住老城区动迁改造的有利时机，加速实施开发拉动战略。着力做好区内兴商、周边建厂，拉长一街（太原街），繁荣两市（北市、南市商业区），占领两厢（太原街两侧）这四篇对全区第三产业发展具有决定性的大文章。有关部门要搞好规划、组织实施。二是狠抓项目建设，完善市场体系。要严格实行重点项目领导承包制，确保明年北市综合市场、仁和广场按期投入运营，其它重点项目达到进度要求。要

结合老城区改造，采取“退二进三”和改造与新建相结合，自建与联建相结合的办法，进一步抓好现有粗放型、低档次市场的分期改造，以及汽车配件、装饰材料、炊具等新的“双生”市场和生产要素市场建设。三是大力发展区域经济，积极培植骨干企业。要继续坚持把引进实力与培植实力相结合的原则，积极发展区域性经济，大力发展信息、咨询、通讯、经纪公司，便民服务等新兴第三产业，大力培植一批形象新、机制新、负担小、起点高的规模型企业。力争明年再发展三产企业 1000 户，培植百万利润企业 20 个、50 万元以上利润企业 50 个。

第四，以推进科经结合为主要途径，进一步加快科技兴区的步伐。一要加强“科技兴区”的组织建设。各级领导干部都要进一步增强科技意识，认真抓好区、街、企三级科技兴区领导体制建设，建立和健全自上而下的指挥协调体系、科普推广体系、信息传递体系、督促检查体系，以保证科技兴区的加速进行。二要抓好科技兴区的载体建设。要认真抓好南湖科技园按期运营的各项工作，提高早期效益；要进一步加快科技工业园区和科技大厦的建设进程，力争初见形象；要加速推进街道科技小区建设，搞活科技市场、扩大人才市场，进一步扩大对科技成果和人才的引进能力，促进科技兴区的进一步深入。三要加速推进科企对接。各单位、各部门要认真实施推进企业进步的“金桥工程”、“百亿工程”和“名牌产品战略”，紧紧抓住驻区大专院校、科研院所多的区域科技优势，多途径地抓好科技成果的引进、转化和应用、搞好技术改造，广泛开展创办科技先导型企业、科技先导型街道活动，力争开发新产品 90 种，创区名牌产品 2 至 3 个。加速转变工业企业产品老化、竞争乏力的不利局面，扭转工业系统亏损严重的被动局面，力争在两三年内，全区的工业发展有明显的突破。四要进一步建立健全鼓励发展民营科技实体的政策，优化促导民营科技实体在数量上有较大增加、在质量上有较大提高、在效益上

有较大增长，确保明年实现利税 1000 万元。

第五，以开展经济效益分档达标竞赛为动力，进一步加快街道经济上台阶的步伐。街道经济在全区经济发展中具有举足轻重的作用，我们要把大力发展街道经济做为明年再夺新发展的首要着力点。一要把建立既有利于加强宏观调控，又有利于街道自我调整、自我约束、自我发展的区街关系做为根本措施。结合政府部门“三定”工作和理顺部门关系，进一步把街道应有的权力下放给街道；结合新的财税体制改革，进一步按照有利于区库收入、有利于街道发展的思路，建立新的街道财政体制，任何部门都不得以任何借口擅自收权，更不得干扰街道行使自主权。各街道也要认真理顺内部管理体制，条件具备的街道在明年内都要完成“三个公司”向实体化过渡。二是进一步强化促导街道经济上台阶的竞争机制。要结合省市开展的创建经济大街活动，全面开展经济效益分档达标竞赛，确保明年所有的街道都达到实现利润 300 万元以上，力争有 30% 的街道实现利润达到 800 万元以上，有 2 至 3 个街道步入千万利润大街，争取街道经济在全市再整体向前移位。三要大力扶植街道积极发展个体私营经济。在本着条块结合、以块为主的原则建立区、街两级管理体系，加强宏观管理的同时，要大力支持和扶植街道按照区里的有关规定，多方式、多门类、高质量地发展个体私营经济，特别是规模型私营企业，以使全区的个体私营经济在质量和数量上有新的突破。

（二）认真坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，大力加强社会主义精神文明建设

社会主义精神文明与社会主义市场经济协调发展，是创建东北经济大区、实现强区富民的重要保证。我们要认真坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，围绕经济建设这个中心，大力加强社会主义精神文明建设。

第一，要认真开展爱国主义和“和平精神”的宣传教育，提

高思想道德建设水平。各级党政组织都要以弘扬爱国主义精神为主线，以提高全民素质为目标，深入贯彻《爱国主义教育实施纲要》，大力加强对广大干部、群众尤其是青少年的爱国主义、集体主义、社会主义思想教育；通过教育，进一步树立正确的人生观、价值观，增强对各种腐朽思想和生活方式的抵御能力。“实干创新、强区富民”的和平精神，是实施爱国主义教育的基础工程。各单位、各部门都要把弘扬和平精神做为开展爱国主义教育的重要内容，全面把握和平精神的深刻内涵及其重要意义，切实做到家喻户晓，人人皆知。通过对和平精神的广泛宣传教育，进一步激发全区人民强烈的爱国意识和兴区意识，以饱满的政治热情和全新的精神面貌，投身于创建繁荣、稳定、文明东北经济大区的实践之中。

第二，要继续加强城市建设管理，提高市容环境建设水平。各单位、各部门要认真坚持在繁荣中整顿市容，以市容促进繁荣的原则，以加强市容环境卫生管理为重点，以理顺区、街两能管理体制为保证，继续抓好城市管理的“五大工程”，搞好环境保护，深入开展城市清洁化、有序化活动。坚决整治乱占、乱建、乱停、乱放等市民反应强烈的问题，积极推进住宅小区的物业化管理，力争小区达标率达到80%以上。要继续加快城区建设步伐。集中力量抓好砂山万能国宅建设、商业公建和居民住宅配套设施建设、景观化街路和标准化街路建设，积极参与太原街整体改造工作。要继续抓好“三文明”活动和“双拥”、“共建”工作。进一步巩固和提高文明城区的建设水平。

第三，要进一步推进教、文、卫、体事业的发展。要深入贯彻《教育改革和发展纲要》，进一步强化教育优先发展的战略意识。要以提高教育质量为目标，以深入实施推进全区教育发展的“四大工程”为重点，进一步加强德育教育，深化教育、教学改革，抓好学校领导班子和教师队伍建设。要严格贯彻《教师法》，提高教

师地位，落实教师待遇；要大力发展校办产业，提高经济效益，在保证政府投入、吸纳社会投入的同时，增强教育自我投入和自我发展的能力。再向创建全国教育先进区的目标，跨进一步。要认真坚持“双百”方针，活跃文化；深入开展“扫黄、打非”斗争，努力创造一个良好的社会文化环境。要认真坚持预防为主的工作方针，严格执行各项卫生法律和法规和执法监督，强化对医疗、医药市场和医疗院所的管理，搞好卫生基础设施建设，积极争创初级卫生保健达标区。要严格执行计划生育政策，搞好计划生育工作。要广泛开展群众体育活动，推进体育事业发展。

第四，要大力加强社会主义法制建设，维护社会稳定。加强法制建设、推进依法治区、是建设繁荣、稳定、文明的东北经济大区的重要保障。各单位、各部门、各企业都要深入开展法制宣传教育，提高全民法制意识，特别是依法行政、依法管理、依法经营的自觉性，提高运用法律手段维护合法权益的能力。维护社会稳定，对明年今后一个时期的经济发展具有特殊的重要意义。全区上下必须把这项工作做为各项工作的前提和基础，积极、主动地采取有效措施，缓解各种社会矛盾，化解社会热点问题，特别是做好亏损企业的扭亏工作，特困职工和特困户的扶困救急工作、动迁户及待业、失业人员的安置工作和信访工作，努力把群众反映强烈的热点和难点问题解决好。要切实加强社会治安综合治理，认真落实以各级党政主要领导为第一责任人的责任制，认真开展严打专项斗争和专项治理，加强对“两劳”释解人员的跟踪帮教和安全防范，严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪，切实提高破案率和结案率，坚决遏制重特大案件上升势头。各级工会等群众组织，也要采取有效措施，做好稳定工作。

（三）认真落实党的十四届四中全会《决定》精神，全面加强党的建设

党的十四届四中全会《决定》，是在新形势下加强和改进党的

建设的纲领性文件。我们要把认真落实《决定》精神，全面加强党的建设，提高党对经济工作及其它各项工作的领导水平做为创建繁荣、稳定、文明的东北经济大区的根本保证。

第一，要用“特色”理论武装全党，在加强党的思想理论建设上下功夫。各级党组织都要深刻认识用“特色”理论武装全党的极端重要性，把加强党的思想建设放在首位。从现在起，紧密结合当前的形势和任务，紧密联系党员的思想 and 创建东北经济大区的实践，用三年的时间，在全体党员中有计划、有步骤地开展一次对“特色”理论和党章的学习活动。重点解决什么是社会主义和怎样建设社会主义这个基本问题，全面系统地把握“特色”理论的科学体系和党的纲领，进一步提高执行党的基本路线的自觉性和坚定性，进一步坚定共产主义理想信念，以适应建立社会主义市场经济体制的需要和实现强区富民目标的需要。

第二，要继续坚持和完善党的民主集中制，在严守党内政治生活准则上下功夫。民主集中制是党的根本组织制度和领导制度。各级党组织要紧紧抓住民主不够和集中不力的问题，进一步加强对广大党员，特别是党员领导干部的民主集中制教育和党性教育；进一步健全和完善确保民主集中制贯彻落实的各项制度。要严格执行集体领导与个人分工负责相结合的原则，充分发挥党委集体领导作用，不许把个人凌驾于组织之上，也不许把分工负责变成各自为政。要严肃党的纪律，自觉维护中央权威，保证全党在重大问题上的统一，坚决做到有令则行、有禁则止，保证党的路线、方针、政策在我区的贯彻执行。要继续拓宽民主渠道，广泛听取党内外各种不同意见，自觉接受来自党内外民主监督、进一步提高决策的科学化和民主化水平，创造政通人和的民主氛围。

第三，要大力加强党的基层组织建设，在增强凝聚力和战斗力上下功夫。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。我们要按照党的十四届四中全会确定的党的基层组织建设方针，大