

SHEHUI BAOXIANFEI ZHENGGUAN
YEWU SHOUC

DF38.34
12

社会保险费征管业务手册

国家税务总局所得税管理司 编

中国税务出版社

社会保险费征管业务手册

国家税务总局所得税管理司 编



中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会保险费征管业务手册/国家税务总局所得税管理司编.

—北京:中国税务出版社,2004.6

ISBN 7-80117-698-7

I. 社... II. 国... III. 社会保险—保险费—征收—
法规—中国—手册 IV. D922.182.3-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 051756 号

版权所有·侵权必究

书 名: 社会保险费征管业务手册

作 者: 国家税务总局所得税管理司 编

责任编辑: 黄 琳

实习编辑: 姜莉娜

责任校对: 于 玲 安淑英

技术设计: 桑崇基

出版发行: 中国税务出版社

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编: 100053

<http://www.taxph.com>

E-mail: fxc@taxph.com

发行部电话: (010)63182980/81/82/83

邮购部电话: (010)63043870

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京印刷二厂

规 格: 850 × 1168 毫米 1/32

印 张: 17.5

字 数: 436000 字

版 次: 2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80117-698-7/F·620

定 价: 36.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

说 明

建立和完善社会保障体系,是实践“三个代表”重要思想,发展中国特色社会主义市场经济的必然要求。建立稳定、可靠的社会保障资金筹措机制,是建立和完善中国特色社会保障体系,实现“两个确保”的首要前提。因此,社会保险费的征收管理工作做得如何,直接关系到广大人民群众切身利益,关系到深化改革、经济发展和社会稳定的大局。

税务机关肩负着筹集国家财政资金、调节社会收入分配、支持改革开放、促进经济发展、保持社会稳定的重要职能,经过多年实践,积累了丰富的征管经验,培养和锻炼出一支作风过硬、业务精熟、能打硬仗的干部队伍,再加上熟悉和了解企业生产经营、工资水平、人员变化、财务收支等情况,使得税务机关在征收社会保险费方面具有明显优势。近年来,根据国务院《社会保险费征缴暂行条例》规定和省级人民政府的决定,由地方税务机关征收社会保险费的地区不断增多。目前,全国已有河北、内蒙古、辽宁、黑龙江、江苏、浙江、安徽、福建、湖北、湖南、广东、海南、重庆、云南、陕西、甘肃、青海等 17 个省、自治区、直辖市以及宁波、厦门 2 个计划单列市地方税务局征收各项或单项社会保险费。在各级地方党委和人民政府的关心领导下,在相关部门的支持配合下,19 个省市的地方税务机关讲政治、讲大局、讲贡献,克服困难,真抓实干,坚持像抓税收征管一样做好社会保险费的征收管理工作,因地制宜地采取了行之有效的征管措施,取得了明显成效,社会保险费的征缴率年年保持较高水平,收入规模不断扩大。几年来,19 个省市地方税务机关共征收社会保险费 4475.3 亿元,其中 2003 年征收

1691.3 亿元,比 2002 年增加 364.87 亿元,增长 27.39%,有力地保证了这些地区社保资金及时、足额发放,为实现“两个确保”奠定了坚实的基础。这些省市地方税务机关的出色工作,得到了各级人民政府的充分肯定。

为更好地指导税务机关做好社会保险费的征收管理,宣传推广各地好的经验和做法,进一步推进税务机关征收社会保险费工作,我们编辑了《社会保险费征管业务手册》,其主要内容包括:(一)基本法律法规;(二)社会保障综合规定;(三)地方性法规和规范性文件;(四)领导讲话;(五)各地经验;同时还附录有国外社会保障税情况简介,供各地在工作中参考使用。

由于成稿仓促,难免有文件不全、文字表达不准确等一些差错,恳请读者批评指正,以改进我们的工作。

国家税务总局所得税管理司

2004 年 7 月 1 日

目 录

第一部分 基本法律法规

- 一、中华人民共和国劳动法 (1)
(1994 年 7 月 5 日第八届全国人民代表大会常务委员会
第八次会议通过)
- 二、社会保险费征缴暂行条例 (16)
(中华人民共和国国务院令第 259 号 1999 年 1 月 14 日)
- 三、失业保险条例 (22)
(中华人民共和国国务院令第 258 号 1999 年 1 月 22 日)
- 四、工伤保险条例 (28)
(中华人民共和国国务院令第 375 号 2003 年 4 月 27 日)

第二部分 社会保障综合规定

一、中共中央、国务院文件

- 国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险
制度的决定 (45)
1997 年 7 月 16 日 国发[1997]26 号
- 国务院关于实行企业职工基本养老保险省级统筹和
行业统筹移交地方管理有关问题的通知 (48)
1998 年 8 月 6 日 国发[1998]28 号

- 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定 (52)
1998 年 12 月 14 日 国发[1998]44 号
- 国务院关于印发完善城镇社会保障体系
试点方案的通知 (57)
2000 年 12 月 25 日 国发[2000]42 号
- 国务院关于同意《辽宁省完善城镇社会保障体系
试点实施方案》的批复 (67)
2001 年 7 月 6 日 国函[2001]79 号
- 国务院批转劳动保障部等部门关于辽宁省
完善城镇社会保障体系试点情况报告的通知 (82)
2003 年 3 月 5 日 国发[2003]6 号
- 国务院关于同意黑龙江省完善城镇社会保障体系试点
实施方案的批复 (89)
2004 年 5 月 13 日 国函[2004]36 号

二、国家税务总局文件

- 财政部、国家税务总局关于完善城镇社会保障体系
试点中有关所得税政策问题的通知 (103)
2001 年 3 月 8 日 财税[2001]9 号
- 国家税务总局关于税务机关征收社会保险费
工作的指导意见 (104)
2002 年 9 月 29 日 国税发[2002]124 号
- 国家税务总局关于定期报送社会保险费收入及
征管情况的通知 (110)
2003 年 1 月 20 日 国税函[2003]97 号
- 国家税务总局关于税务机关征收 2002 年度
社会保险费收入情况的通报 (113)
2003 年 3 月 3 日 国税函[2003]238 号

国家税务总局关于加强税务机关征收社会保险费 宣传工作的通知	(116)
2003 年 4 月 15 日 国税函〔2003〕408 号	
国家税务总局关于税务机关征收 2003 年 1 季度 社会保险费收入情况的通报	(119)
2003 年 5 月 16 日 国税函〔2003〕518 号	
国家税务总局关于税务机关 2003 年度社会保险费 征管工作情况的通报	(123)
2004 年 2 月 17 日 国税函〔2004〕244 号	
国家税务总局关于 2004 年一季度税务机关征收社会保险费 收入情况的通报	(128)
2004 年 5 月 8 日 国税函〔2004〕540 号	

三、劳动和社会保障部等有关部门文件

社会保险登记管理暂行办法	(132)
(中华人民共和国劳动和社会保障部令第 1 号 1999 年 3 月 19 日)	
社会保险稽核办法	(137)
(中华人民共和国劳动保障部令第 16 号 2003 年 2 月 27 日)	
企业年金试行办法	(140)
2004 年 1 月 6 日 劳动和社会保障部令第 20 号	
劳动和社会保障部关于印发《企业基本养老保险 缴费比例审批办法》的通知	(144)
1998 年 3 月 18 日 劳社部发〔1998〕2 号	
财政部 劳动部 中国人民银行 国家税务总局 关于印发《企业职工基本养老保险基金实行收支 两条线管理暂行规定》的通知	(146)

- 1998 年 1 月 27 日 财社字[1998]6 号
财政部、劳动和社会保障部关于印发《国有企业下岗职工
基本生活保障和再就业资金管理暂行办法》的通知 (151)
- 1998 年 9 月 8 日 财社字[1998]94 号
劳动和社会保障部 财政部关于调整原行业统筹
企业缴纳基本养老保险费比例等有关事项的通知 (158)
- 1999 年 2 月 13 日 劳社部发[1999]3 号
劳动和社会保障部 财政部关于建立基本养老保险
省级统筹制度有关问题的通知 (161)
- 1999 年 12 月 30 日 劳社部发[1999]37 号
劳动和社会保障部关于完善城镇职工基本养老保险政策
有关问题的通知 (163)
- 2001 年 12 月 22 日 劳社部发[2001]20 号
劳动和社会保障部关于调整基本养老保险
个人缴费比例的通知 (166)
- 2003 年 3 月 11 日 劳社部发[2003]6 号
劳动和社会保障部关于印发城镇职工基本医疗保险业务
管理规定的通知 (166)
- 2000 年 1 月 5 日 劳社部函[2000]4 号
劳动和社会保障部 铁道部关于铁道系统职工
参加基本医疗保险有关问题的通知 (173)
- 1999 年 6 月 21 日 劳社部发[1999]20 号
劳动和社会保障部关于发布《企业职工生育保险
试行办法》的通知 (175)
- 1994 年 12 月 14 日 劳部发[1994]504 号
财政部关于增设预算收支科目的通知 (177)
- 财预[2001]387 号
劳动和社会保障部 财政部 信息产业部 中国人民银行

审计署 国家税务总局 国家邮政局关于加强社会保障基金监督管理工作的通知	(179)
劳社部发[2002]12 号	
财政部 劳动和社会保障部关于加强社会保险基金财务管理有关问题的通知	(182)
2003 年 5 月 14 日 财社[2003]47 号	
关于工资总额组成的规定	(185)
(1989 年 9 月 30 日国务院批准 1990 年 1 月 1 日国家统计局令第 1 号发布)	
劳动部、国家计委、国家经贸委、国家体改委、财政部、人事部、 公安部、中国人民银行、国家税务总局、国家工商行政 管理局、中共中央办公厅、国务院办公厅、信访局、 全国总工会关于进一步做好企业职工解困和 再就业工作的通知	(189)
1997 年 5 月 22 日 劳部发[1997]166 号	

第三部分 地方性法规和规范性文件

一、辽宁省

辽宁省社会保险费征缴规定	(196)
2000 年 6 月 27 日 省政府令第 116 号	
关于明确地方税务机关为全省社会保险费 惟一征收主体的通知	(201)
辽政传[2001]2 号	
辽宁省地方税务局关于印发《辽宁省社会保险费 征收管理工作规程(试行)》的通知	(202)
2003 年 7 月 14 日 辽地税发[2003]72 号	

二、黑龙江省

黑龙江省社会保险费征缴办法 (215)

2000年9月28日 省政府令第14号

三、内蒙古自治区

内蒙古自治区人民政府关于印发《内蒙古自治区
社会保险费税务征缴暂行办法》的通知 (219)

内政字[2000]272号

内蒙古自治区地方税务局关于印发《内蒙古自治区
社会保险费征收管理实施细则》的通知 (229)

内地税发[2000]120号

四、河北省

河北省社会保险费征缴暂行办法 (238)

2001年12月29日 省政府令[2001]第25号

河北省地方税务局 河北省劳动和社会保障厅
关于做好社会保险费征缴移交工作的通知 (242)

2002年1月21日 冀地税发[2002]15号

五、安徽省

安徽省社会保险费征缴暂行规定 (245)

2000年11月2日 省政府令第128号

安徽省人民政府关于加强社会保险费征收管理
工作的通知 (253)

2003年5月23日 皖政[2003]26号

六、江苏省

- 省办公厅关于社会保险费改由地方税务部门
征收的通知 (256)
2000 年 6 月 6 日 苏政办发[2000]56 号
关于社会保险费改由地方税务部门征收有关问题的通知 ... (259)
苏财税[2000]52 号 苏劳社[2000]14 号
苏地税发[2000]071 号
江苏省社会保险费征缴条例 (265)
2003 年 12 月 19 日 省人大常委会公告第 31 号

七、浙江省

- 浙江省劳动和社会保障厅 浙江省地方税务局关于
企业职工基本养老保险费征收职能全部移交
地方税务部门的通知 (274)
2001 年 3 月 12 日 浙劳社老[2001]73 号
浙江省地方税务局 浙江省劳动和社会保障厅 浙江省
财政厅 中国人民银行杭州中心支行关于失业保险费
移交地方税务部门征收有关问题的通知 (275)
2004 年 4 月 26 日 浙地税发[2004]43 号

八、福建省

- 福建省社会保险费征缴办法 (277)
2000 年 12 月 6 日 省政府令第 58 号

九、广东省

- 关于我省各级社会保险费统一由地方税务机关
征收的通知 (284)

粤府[1999]71号

广东省社会保险费征缴办法 (287)

2001年1月8日 粤府[2001]1号

广东省地方税务局 广东省劳动和社会保障厅

关于印发广东省社会保险费征缴办法

实施意见的通知 (291)

2001年4月20日 粤地税发[2001]117号

十、湖北省

湖北省社会保险费征缴管理办法 (293)

2002年5月27日 省政府令第230号

湖北省关于社会保险工作若干事项的规定 (302)

2002年5月27日 省政府令第231号

十一、湖南省

湖南省实施《社会保险费征缴暂行条例》办法 (308)

2001年3月27日 省政府令第142号

十二、海南省

海南省人民代表大会常务委员会关于社会保险制度改革

若干事项的决定 (316)

(2000年9月29日海南省第二届人民代表大会

常务委员会第十六次会议通过)

海南省社会保险费征缴若干规定 (320)

2000年10月25日 省政府令第141号

关于社会保险费移交地方税务机关征收

实施办法的通知 (325)

2000年10月24日 琼人劳保[2000]187号

十三、云南省

- 云南省人民政府关于印发《云南省社会保险费
统一征收试行办法》的通知 (330)
2003 年 2 月 17 日 云政发〔2003〕36 号
- 云南省地方税务局转发云南省人民政府印发的
《云南省社会保险费统一征收试行办法》的通知 (334)
2003 年 5 月 28 日 云地税规字〔2003〕5 号

十四、陕西省

- 陕西省人民政府关于印发税务征缴社会保险费
暂行办法的通知 (334)
2000 年 3 月 21 日 陕政发〔2000〕11 号
- 陕西省税务征缴社会保险费实施细则 (337)
2000 年 4 月 陕地税发〔2000〕067 号

十五、青海省

- 青海省人民政府关于印发青海省社会保险费
征收暂行办法的通知 (344)
2000 年 12 月 29 日 青政〔2000〕114 号

十六、甘肃省

- 关于社会保险费征收工作由劳动保障部门征收
改由地税部门征收移交工作的会议纪要 (349)
2000 年 2 月 18 日

第四部分 领导讲话

一、中央领导同志关于完善社会保障体系的讲话(摘要)

- 江泽民同志二〇〇〇年十一月二十八日在中央经济工作会议上的讲话(摘要) (351)
- 江泽民同志二〇〇一年十一月二十七日在中央经济工作会议上的讲话(摘要) (352)
- 朱镕基同志二〇〇〇年五月二十六日在进一步完善社会保障体系座谈会上的讲话(摘要) (352)
- 朱镕基同志二〇〇〇年十二月二十七日在全国社会保障工作会议上的讲话(摘要) (355)
- 朱镕基同志二〇〇一年十一月二十七日在中央经济工作会议上的讲话(摘要) (359)
- 朱镕基总理考察辽宁省完善城镇社会保障体系试点工作..... (360)
- 李岚清同志二〇〇〇年七月二十五日在全国城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革工作会议上的讲话(摘要) (362)
- 吴邦国副总理考察辽宁省完善城镇社会保障体系试点工作 (364)

二、财政部领导同志关于推进税务机关征收社保费的讲话摘要

- 金人庆部长二〇〇三年十二月二十四日在全国财政工作会议上的讲话(摘要) (365)
- 肖捷副部长二〇〇三年十二月九日在全国财政社会保障电视电话会议上的讲话(摘要) (366)

三、以“三个代表”思想为指导 同心协力 开创社会保险费征缴管理工作的新局面

- 劳动保障部王建伦副部长在“全国社会保险费征缴管理工作座谈会”上的讲话
(2001. 9. 23) (371)

四、统一思想 提高认识 努力做好社会保险费征管工作

- 国家税务总局郝昭成副局长在全国社会保险费征缴工作座谈会上的讲话
(2001. 9. 23) (393)

五、坚定信心,开拓进取,进一步做好社会保险费征管工作

- 王力总经济师在全国部分省市税务机关征收社会保险费工作会议上的讲话
(2002. 5. 28) (404)

六、以“三个代表”重要思想为指导 统一思想 开拓创新 努力开创税务机关社会保险费征管工作新局面

- 国家税务总局王力总经济师在全国税务机关社会保险费征收管理座谈会上的讲话 (416)

第五部分 各地经验介绍

- 知难而上 开拓创新 努力做好社会保险费征收工作
(2003 年 8 月 12 日) 辽宁省地方税务局(429)
- 多措并举 扎实推进 努力做好社会保险费征收管理工作
(2003 年 8 月 12 日) 河北省地方税务局(437)
- 正视困难 开拓进取 积极深化社会保险费征管改革

- (2003年8月12日) 浙江省地方税务局(446)
 求真务实 探索创新 为建立完善我省社会保障体系而努力
 (2003年8月12日) 云南省地方税务局(454)
 加强领导 依法征收 努力提高社保费征缴水平
 (2003年8月12日) 黑龙江省地方税务局(464)
 积极稳妥推进地税机关全责征收社保费工作
 努力实现我省社会保险事业新发展
 (2003年8月12日) 广东省地方税务局(472)
 积极探索 与时俱进 促进社会保险费征缴规范化
 (2003年8月12日) 福建省地方税务局(481)
 税费并举 开拓进取 以规范化征管促进社会保险费
 收入持续增长
 (2003年8月12日) 安徽省地方税务局(487)
 强化基础管理 加大征收力度 力促社会保险费
 收入稳步增长
 (2003年8月12日) 湖北省地方税务局(499)
 与时俱进 开拓进取 开创地税机关征收社会保险费
 工作新局面
 (2003年8月12日) 海南省地方税务局(508)

附录:国外社会保障税情况简介

- 一、美国——联邦社会保障税 (520)
 二、英国——国民保险税 (531)
 三、法国——社会税 (537)