



军事科学院·军事理论著作
Military Academic Works, Academy of Military Science

SCIENCE OF MILITARY MANAGEMENT

军事管理学

刘继贤 主编



军事科学出版社

军事科学院·军事理论著作
国家社会科学基金军事学重点项目

军事管理学

刘继贤 主编

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

军事管理学/刘继贤 主编. —北京:军事科学出版社,
2009.7

ISBN 978 - 7 - 80237 - 263 - 4

I. 军… II. 刘… III. 军事管理学 IV. E07

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 110516 号

书 名: 军事管理学

主 编: 刘继贤

责任编辑: 潘 宏

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 263 - 4

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 三河市春园印刷有限公司

开 本: 1000 毫米×1400 毫米 B5

印 张: 17.875

字 数: 481 千字

版 次: 2009 年 7 月北京第 1 版

印 次: 2009 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 1—8000 册

定 价: 56.00 元

销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题,请与储运部(010-66767383)联系



总论 军事管理的科学实践与理论创新	(1)
第一节 学习理解胡锦涛军事管理思想的精神实质	(1)
第二节 充分认识胡锦涛军事管理思想的科学价值	(7)
第三节 贯彻落实胡锦涛军事管理思想的基本要求	(11)

上篇 军事管理的基础理论

第一章 军事管理的含义	(25)
第一节 军事管理的概念	(25)
第二节 军事管理的特点	(33)
第三节 军事管理的作用	(40)
第二章 军事管理的革命	(45)
第一节 军事管理革命的演变	(45)
第二节 军事管理革命的动因	(55)
第三节 军事管理革命的本质	(59)
第三章 军事管理的职能	(65)
第一节 军事管理的计划职能	(65)
第二节 军事管理的组织职能	(71)
第三节 军事管理的领导职能	(76)

第四节	军事管理的协调职能	(81)
第五节	军事管理的控制职能	(84)
第四章	军事管理的原则	(88)
第一节	讲政治原则	(88)
第二节	重人本原则	(93)
第三节	求创新原则	(99)
第四节	谋效益原则	(104)
第五章	军事管理的体制	(110)
第一节	决策管理体制	(110)
第二节	规划管理体制	(119)
第三节	实施管理体制	(124)
第六章	军事管理的机制	(129)
第一节	军事管理机制的特点	(129)
第二节	军事管理机制的内容	(133)
第三节	军事管理机制的优化	(145)
第七章	军事管理的法制	(148)
第一节	军事管理法制的特点	(148)
第二节	军事管理法制的内容	(153)
第三节	军事管理法制的原则	(160)
第八章	军事管理的方法	(166)
第一节	军事管理方法的特点	(166)
第二节	军事管理方法的内容	(170)
第三节	军事管理方法的运用	(185)
第九章	军事管理的能力	(191)
第一节	军事管理能力的作用	(191)
第二节	军事管理能力的构成	(196)
第三节	军事管理能力的提高	(205)
第十章	军事管理的效益	(211)
第一节	军事管理效益的体系构成	(211)

第二节	影响军事管理效益的因素	(216)
第三节	谋求军事管理效益的途径	(220)
第十一章	军事管理的评估	(228)
第一节	军事管理评估的含义	(228)
第二节	军事管理评估的作用	(234)
第三节	军事管理评估的原则	(237)
第四节	军事管理评估的运用	(239)
第十二章	军事管理的趋势	(245)
第一节	科学化趋势	(245)
第二节	法治化趋势	(252)
第三节	综合化趋势	(259)

下篇 军事管理的实际应用

第十三章	战略管理	(269)
第一节	战略管理的含义	(269)
第二节	战略管理的原则	(272)
第三节	战略管理的体系	(275)
第四节	战略管理的实施	(278)
第十四章	作战管理	(288)
第一节	作战力量管理	(288)
第二节	作战行动管理	(293)
第三节	战场管理	(296)
第十五章	防务管理	(303)
第一节	防务管理的目的	(303)
第二节	防务管理的内容	(308)
第三节	防务管理的原则	(312)
第十六章	危机管理	(317)
第一节	军事危机管理的含义	(317)

第二节	军事危机管理的程序	.....	(322)
第三节	军事危机管理的原则	.....	(327)
第四节	军事危机管理的要求	.....	(329)
第十七章	军事信息管理	.....	(334)
第一节	军事信息管理的特点	.....	(334)
第二节	军事信息管理的内容	.....	(341)
第三节	军事信息管理的原则	.....	(350)
第十八章	国防动员管理	.....	(354)
第一节	国防动员管理的特点	.....	(354)
第二节	国防动员管理的内容	.....	(357)
第三节	国防动员管理的原则	.....	(366)
第十九章	军事编制管理	.....	(371)
第一节	军事编制管理的特点	.....	(371)
第二节	军事编制管理的内容	.....	(373)
第三节	军事编制管理的原则	.....	(387)
第二十章	军事训练管理	.....	(393)
第一节	军事训练管理的原则	.....	(393)
第二节	军事训练计划的管理	.....	(398)
第三节	军事训练实施的管理	.....	(401)
第四节	军事训练质量的管理	.....	(409)
第二十一章	军队政治工作管理	.....	(414)
第一节	军队政治工作管理的特点	.....	(414)
第二节	军队政治工作管理的内容	.....	(417)
第三节	军队政治工作管理的过程	.....	(421)
第四节	军队政治工作管理的要求	.....	(425)
第二十二章	军事人力资源管理	.....	(431)
第一节	军事人力资源管理的含义	.....	(431)
第二节	军事人力资源管理的作用	.....	(440)
第三节	军事人力资源管理的要求	.....	(444)

第二十三章	军事后勤管理	(450)
第一节	军事后勤管理的特点与作用	(450)
第二节	军事后勤管理的系统与过程	(457)
第三节	军事后勤管理的原则与方法	(462)
第二十四章	军事装备管理	(468)
第一节	军事装备管理的特点与作用	(468)
第二节	军事装备管理的系统与过程	(472)
第三节	军事装备管理的原则与方法	(480)
第二十五章	部队行政管理	(485)
第一节	部队行政管理的特点	(485)
第二节	部队行政管理的内容	(487)
第三节	部队行政管理的原则	(497)
第二十六章	军事机关管理	(505)
第一节	军事机关管理的特点	(505)
第二节	军事机关管理的内容	(508)
第三节	军事机关管理的原则	(517)
第二十七章	军事院校管理	(523)
第一节	军事院校管理的特点	(523)
第二节	军事院校管理的内容	(526)
第三节	军事院校管理的原则	(537)
第二十八章	军事科研管理	(541)
第一节	军事科研管理的特点	(541)
第二节	军事科研管理的内容	(544)
第三节	军事科研管理的原则	(551)
第四节	军事科研管理的要求	(554)
主要参考文献		(559)
后 记		(562)

总 论

军事管理的科学实践与理论创新

胡锦涛主持中央军委工作以来,着眼新世纪新阶段军事管理面临的新形势、新情况和新要求,就军事领域如何实行科学管理提出了许多新论断、新观点和新方法,形成了推进军事管理科学发展的管理思想。胡锦涛军事管理思想,是科学发展观在军事领域的展开和具体化,是新世纪新阶段军事管理的科学实践,是揭示军事管理特点规律的理论创新,是党的军事管理思想与时俱进的最新成果。深入学习贯彻胡锦涛军事管理思想,对于全面贯彻落实科学发展观,加速推进中国特色军事变革,不断提高国防和军队建设效益,有效履行新世纪新阶段我军历史使命,都是非常重要和必要的。

第一节 学习理解胡锦涛军事管理思想的精神实质

胡锦涛军事管理思想,体系完整,内容丰富,观点精辟,科学管用。学习贯彻胡锦涛军事管理思想,既要学习掌握思想体系,又要学习领会精神实质。胡锦涛军事管理思想紧紧围绕加强科学管理、提高军事效益这个核心问题,全面深入地回答了新世纪新阶段我军为什么要实行科学管理、管什么和怎样管等重大问题。总之,胡锦涛军事管理思想是系统的、科学的、管用的理论体系,主要包括地位论、实质论、目标论、变革论、模式论、训管论、规律论、创新论、能力论等新的论断、观点和方法。

一、地位论——强调军事管理在军事领域具有重要的地位,国防和军队建设必须实行科学管理

胡锦涛指出,各级要真正把管理作为一门科学来对待,实行科学管理是国防和军队建设的实际需要。科学高效的管理,对于降低国防和军队建设成本、提高军事系统运行效率、增强军队的战斗力,都具有非常重要的作用。因此,要把加强科学管理,进一步提高国防和军队建设效益作为亟待解决的问题重视起来。这就是说,要确立军事管理在军事领域的重要地位,充分发挥军事管理对国防和军队建设的重要作用。管理工作无处不在、无时不在,管理工作既要抓紧、又要抓好。如果说作战是战斗力释放的过程,那么管理则是战斗力积累和凝聚的过程。管理得好与不好,国防和军队建设的效果就大不一样,其结果直接决定军队战斗力的高低。在信息化条件下,军队的组织结构、作战力量结构、人才队伍结构、武器装备结构和联勤保障结构更为复杂,建立在经验基础上的传统管理难以完全解决这么复杂的问题。因此,必须强化科学管理,结合军事的实际学习现代管理科学知识,运用现代管理科学的原理做好管理工作,努力实现军事管理的科学化。

二、实质论——强调在军事领域实行科学管理,实质是要促进国防和军队建设又好又快发展

胡锦涛指出,在军事领域实行科学管理,是贯彻落实科学发展观的实际行动。贯彻落实科学发展观的实质是要推进国防和军队建设又好又快发展,实行科学管理的实质同样也是促进国防和军队建设又好又快发展。这就是说,科学发展观与科学管理观具有内在的统一性,科学发展观蕴含着丰富的科学管理思想,科学管理观体现着生动的科学发展思想。从一定意义上说,实行科学管理是科学发展观具体的反映。为此,注重把握以下两点是很重要的。一是要把好中求快作为军事管理的根本着眼点。胡锦涛指出,现在,无论是国家还是军队,各方面的发展已经比较快,关键的是要做到好中求快,这应当成为军队贯彻落实科学发展观的根本着眼点。好字当先,又好

又快,既是贯彻落实科学发展观的根本着眼点,也是实行科学管理的根本着眼点。实现国防和军队建设又好又快发展,要正确处理各项建设质量与速度的关系,不能一味地追求速度,要把发展的速度与质量有机结合起来,做到好中求快。二是要用发展的思路解决好存在的矛盾和问题。胡锦涛指出,军事管理中存在的矛盾和问题是在发展中产生的矛盾和问题,既是挑战又是机遇,必须用发展的思路和方法来解决。用发展的思路解决军事管理存在的矛盾和问题,就要更新管理观念、改革管理体制、健全管理机制、完善管理法制,从而推进军事管理科学发展。

三、目标论——强调向科学管理要效益、向科学管理要战斗力,切实发挥军事管理的价值和功能

胡锦涛指出,要加强科学管理,不断提高国防和军队现代化建设的质量与效益,不断提高军队在信息化条件下的作战能力。军队向科学管理要效益,向科学管理要战斗力,反映的是军事管理的价值和功能。效益是军事管理的出发点和落脚点,战斗力是军事管理永远追求的目标。军队建设效益和战斗力的高低,直接影响着军队的发展和战争的胜利。总之,在军事领域实行科学管理,目的就是要不断提高国防和军队建设的质量与效益,不断提高军队的战斗力。这就是说,要想充分发挥科学管理在军事领域的价值和功能,就要在提高效益和战斗力上下工夫。为此,要紧密结合国防和军队建设的实际,注重运用先进的管理理念、技术、方法和手段,优化军事管理实践活动的全过程,努力把军事投入转化为军队的战斗力。与此同时,还要注重处理好局部效益与全局效益、近期效益与长远效益、经济效益与安全效益、军事效益与政治效益的关系,确保军队战斗力的不断生成、巩固和提升。

四、变革论——强调世界新军事变革也是一场军事管理革命,要紧密结合我军实际进行军事管理革命

胡锦涛指出,世界新军事变革不仅是一场军事技术和军队组织体制的革命,也是一场军事管理的革命。这就是说,世界新军事变革

是一场全方位的革命,既包括武器装备、体制编制和军事理论的革命,也包括军事管理的理论、制度、方法等方面的革命。从一定意义上说,军事管理革命是世界新军事变革成败的关键性因素。推进中国特色军事变革的发展,必须要实行军事管理革命。从我军实际情况看,注重做到以下几点是很重要的。一是变注重以微观为主的低层管理,为注重以宏观为重点的高层的战略管理;二是变机械化条件下的先分后合,为信息化条件下先合后分的集中管理;三是变投入与产出的不协调、不一致,为投入较少、效益较高的效益管理;四是变机械化条件下的条块分割,为信息化条件下的纵横联通的矩阵管理。总之,这场军事管理革命的实质,就是要按照信息化对军事管理的要求,对传统的军事管理进行全面改造,把机械化时代的军事管理转变为适应信息化时代要求的军事管理,逐步实现军事管理的信息化。

五、模式论——强调借鉴吸收外军管理有益经验,探索和构建具有中国特色的军事管理模式

胡锦涛指出,要立足国情军情,借鉴吸收外军有益的管理经验。军队的各个领域都要积极引入先进适用的管理技术、方法和手段,建立健全科学的管理体制机制。与此同时,要更新管理观念,增强科学管理能力,积极探索具有中国特色的管理模式,不断提高现代化管理水平。为此,注重做到以下几点是很重要的。一是更新军事管理观念。为适应信息化条件下军事管理的要求,要树立人本管理、系统管理、战略管理、效益管理、依法管理、矩阵管理、精确管理等管理观念,以先进的管理观念引领军事管理的科学发展。二是引进先进的管理技术、方法和手段。先进管理模式的形成和运行,离不开先进的管理技术、方法和手段。从一定意义上说,什么样的管理技术决定什么样的管理模式。为此,军事管理既要引进现代通信技术、网络技术等信息化技术,又要用好综合集成、仿真模拟等方法 and 手段。三是建立健全科学的管理体制机制。要认真分析军事管理体制关系不够顺畅、程序不够规范的原因,切实提出解决问题的思路 and 办法,重点解决军队高层管理体制和军地协调机制等问题,力求建立健全科学的

军事管理体制机制。

六、训管论——强调发挥军事训练的管理作用,把以训练强化管理与以管理促进训练结合起来

胡锦涛指出,加强军事训练,不仅是打仗的需要,也是重要的治军方式和管理方式。抓军事训练,就是抓教育、抓管理、抓养成。因此,必须要强化军事训练对军队的管理作用,促进从严治军方针的有效落实。实践证明,用抓训练的办法来加强管理,是重要的治军和管理经验。为此,要把军事训练与军事管理统一起来,把军事训练作为重要的管理方式和治军方式来看待。在有的部队之所以事故屡禁不止、建设效益不是很好、战斗力提升不快,这里既有管理教育不够深入、不够细致、不够到位的问题,同时又存在着训练不够严格、不够实在、不够正规的问题。这就是说,训练与管理是不能脱节的,离开军事训练抓管理,管理也是难以奏效的。因此,要把军事训练与军事管理结合起来,把军事管理融入军事训练之中,在严格的军事训练中提高军事管理水平。

七、规律论——强调深化对新形势下军事管理特点规律的研究,不断提高军事管理的“三化”水平

胡锦涛指出,要组织全军深入研究新形势下军事管理工作的特点规律,不断提高军事管理工作的科学化、规范化、法制化水平。在信息化和市场经济条件下,军事管理面临许多新情况和新特点,迫切需要加强对其特点规律的研究,以提高军事管理的“三化”水平。一是提高科学化水平。就是要学习和运用现代管理科学知识,努力使军事管理的决策、执行、监督、反馈等环节建立在可靠、可信、可行的基础之上。二是提高规范化水平。就是要克服管理中的松、散、软等现象,努力使军事管理正规起来。三是提高法制化水平。就是要把军事管理纳入法制化轨道,努力使军事管理做到依法用人、办事。军事管理的科学化、规范化和法制化是相互联系的整体,科学化是核心,是提高军事管理水平的实质所在;规范化是标志,是提高军事管理水平的基本要求;法制化是保障,是提高军事管理水平的重要条件。

八、创新论——强调着眼中国特色军事变革的实际需要,不断推进军事管理创新发展

胡锦涛指出,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、科学发展,加快中国特色军事变革的步伐,深化军事管理的创新,推进军事管理的发展。这就是说,军事管理目标的实现、模式的构建、能力的提高,都依赖于军事管理的创新力度、广度和深度。军事管理创新要做的工作很多,认真做好以下工作是很重要的。一是做好创新军事管理体制的工作。根据信息化条件下作战的需求,着力解决好军队的结构问题,为实现军队规模小型化、部队结构模块化、纵向层次扁平化、横向职能一体化的目标,不断创新军事管理体制,为实现高效管理构建良好的管理平台。二是做好创新军事管理机制的工作。体制确定之后,机制就成为影响军事管理科学化的关键所在。为此,要注重完善信息化条件下军事管理的运行机制、动力机制和约束机制,确保军事管理活动健康、持久、高效地运转。三是做好创新军事管理法制的工作。军事管理体制的确立和机制的运行,都需要法制来保障。要不断完善军事立法制度、军事司法制度和军事执法制度,确保军事管理的有序和规范。

九、能力论——强调能力建设对做好军事管理工作很重要,必须增强管理者的科学管理能力

胡锦涛指出,要努力适应军队现代化建设的新形势,更新管理观念,加强现代管理知识的学习,大力提高科学管理能力。国防和军队建设、军事斗争的新特点,迫切要求增强科学管理能力。如果管理能力不强,就不可能做好军事管理工作。这就是说,新世纪新阶段的国防和军队现代化建设以及军事斗争,对军事管理的能力建设提出了更高的标准和更高的要求。军事管理能力的综合性很强,主要包括把握方向的能力、科学决策的能力、组织协调的能力、监督控制的能力。这些能力对于做好军事管理工作都是很重要的,应当说是不可或缺的。在信息化条件下,军事管理要特别注重增强科学管理能力。这就需要对现代管理科学的学习和运用,把系统管理、目标管

理、战略管理、信息管理、精确管理、矩阵管理等先进的管理理论与方法引进来,为增强管理者的科学管理能力所用,从而提高科学管理水平。

第二节 充分认识胡锦涛军事管理思想的科学价值

学习贯彻胡锦涛军事管理思想,必须充分认识其重要的科学价值。胡锦涛军事管理思想深刻揭示了新世纪新阶段军事管理的特点和规律,是科学管理的理论,是科学发展的指南,是科学实践的依据。

一、胡锦涛军事管理思想是科学管理的理论

胡锦涛军事管理思想,是在继承我军军事管理思想精华的基础上,借鉴和吸收现代管理科学原理,结合新的军事管理实践而形成的,是科学的军事管理指导理论,是党的军事指导理论的创新成果。

(一)胡锦涛军事管理思想继承和发展了我军管理思想的精华

在长期的革命、建设和改革进程中,我军形成了独具特色的军事管理思想。革命战争时期,我军对管理就很重视。比如,实行以“三大民主”为基本内容的民主体管理,以“三大纪律、八项注意”为代表的依法管理,以官兵一致、军民一致、瓦解敌军为特点的人本管理,等等。正是依靠严格的、有效的军事管理,铸就了我军文明之师、威武之师的形象,保证了我军在武器装备落后的情况下能够战胜敌人、赢得革命战争的最后胜利。新中国成立之后,我军实行了“五统四性”,军队正规化建设取得很大成绩,军事管理的理论也不断发展。毛泽东指出,管理是很重要的,军队要加强管理。邓小平指出,管理是一门科学,带兵是一门学问。江泽民指出,科学管理是兴国之道,也是兴军之道。胡锦涛继承我军军事管理思想的精华,结合中国特色军事变革的实际,系统地总结和发展了我军的军事管理思想,提出了一系列新的论断、新的观点和新的方法,强调要深化对军事管理重要性的认识,不断提高军事管理的科学化水平,努力增强军事管理的能力和效果。这就是说,胡锦涛军事管理思想既与我军的军事管理

思想一脉相承,又结合新的实际创造性地丰富和发展了我军的军事管理思想。

(二)胡锦涛军事管理思想借鉴和吸收了现代管理科学的成果

胡锦涛军事管理思想的科学性,不仅表现在继承和发展了我军军事管理思想的精华,而且还表现在借鉴和吸收了现代管理科学的理论精华,充分反映了现代管理科学特别是现代军事管理科学的时代特征。从一定意义上说,20 世纪是管理的世纪。自 20 世纪以来,管理思想呈现出百花齐放的景象。管理理论在经历了基于“经济人”的实用管理、基于“社会人”的行为管理和基于“自我实现的人”的人本管理后,80 年代后又出现了现代的文化管理。21 世纪以信息管理为代表的现代管理科学,呈现出知识管理、风险管理、创新管理和发展管理等特征。胡锦涛军事管理思想借鉴和吸收了这些理论成果,结合我军实际创造和发展了军事管理的理论。比如,科学管理出效益,科学管理出战斗力;运用现代管理的方法和手段,实现军事管理的科学化;推进军事管理创新,建立科学的军事管理模式;结合实际学习现代管理知识,不断提高军事管理水平,等等。这些思想既是现代管理科学强调的重要原理,又是胡锦涛军事管理思想体系的重要内容。这就是说,胡锦涛军事管理思想是现代管理科学与军事实践相结合的产物,是现代管理科学在军事领域的具体运用和创新发展。

二、胡锦涛军事管理思想是科学发展的指南

胡锦涛军事管理思想是科学发展观在军事管理领域的展开和具体化,这就决定了发展是贯穿于胡锦涛军事管理思想的主线。这就是说,胡锦涛军事管理思想是围绕科学发展这根主线而形成的科学管理思想,实现又好又快发展是胡锦涛军事管理思想的核心追求和主旨所在。因此,胡锦涛军事管理思想是指导国防和军队建设科学发展的指南。

(一)胡锦涛军事管理思想深刻反映了新世纪新阶段的时代主题

当今世界,虽然局部战争时有发生,但和平与发展仍然是时代的

主题。胡锦涛准确把握当今的时代主题,创造性地把党的发展思想概括为科学发展观,实现了党在发展理论上的重大突破。胡锦涛指出,科学发展观是用来指导发展的,不能离开发展这个主题,离开了发展这个主题就没有意义了。科学发展观所关注的问题,也是军事管理必须关注的问题。这就是说,发展既是科学发展观的主题,也是胡锦涛军事管理思想的主题。学习贯彻胡锦涛军事管理思想,就要围绕发展这个时代主题,思考问题,拿出办法,推进军事管理科学发展。

(二) 胡锦涛军事管理思想准确抓住了制约军事建设的主要矛盾

实践证明,解决中国问题的关键在于发展。军事领域也不例外,解决各种矛盾也要依靠发展。比如,信息化战争的高要求与信息化水平不高的矛盾,军事建设与市场经济深入发展不相适应的矛盾,军事任务繁重与提高应对多种威胁能力的矛盾,官兵遂行任务的艰巨性与所获利益多少的矛盾,这些矛盾如果解决不好,就会影响和制约军事的发展。应当看到,这些矛盾是发展中和前进中的矛盾,需要用发展的思路和方法来解决。那么,如何用发展的思路和方法解决这些矛盾呢?就是要实行科学管理,走出一条投入较少、效益较高的国防和军队现代化建设路子,不断提高国防和军队现代化建设的质量和效益。这就是说,胡锦涛军事管理思想抓住了军事发展的主要矛盾,指明了国防和军队建设需要解决的主要问题,因而是指导国防和军队建设科学发展的指南。

三、胡锦涛军事管理思想是科学实践的依据

科学的发展证明,任何科学理论的形成和发展,都源自于实践的需要和推动。实践促进科学理论的发展,科学理论推动着实践前进。这就是说,理论的价值与实践紧密相连,实践是理论的价值之源。理论的价值主要有两种表现形式:一是正确地揭示事物的客观规律,达到认识世界之目的;二是科学地运用所获得的认识,达到改造世界之目的。这两种表现形式所反映的共同点是什么呢?就是理论的价值离不开实践。衡量军事理论是否具有科学价值及科学价值的大小,