



派出所工作

2009.8

POLICE STATION WORK

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编 阎新瑞

周永康谈做好
边防地区群众工作

《公安派出所组织条例》废止

调查：派出所军转问题与现状

雷锋故里的守望者

九位所领导眼中的
等级评定

巡更“牛人”吴喜林

七嘴八舌话彭涛

说说派出所的接警

民警入户走访工作怎么办

“簸箕”里的抓捕

派出所的军转民警



中国人民公安大学出版社

西城分局

福绥境派出所

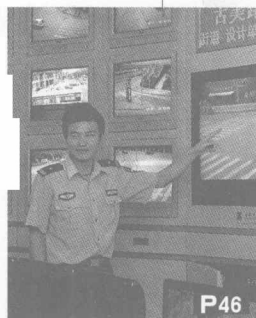
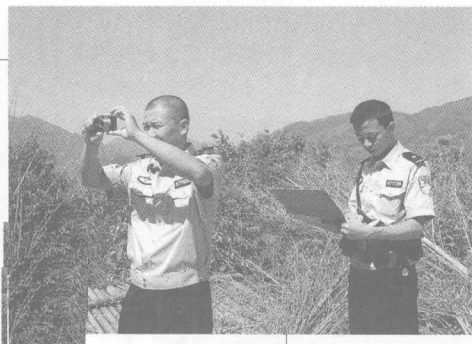


派出所工作

2009.8

POLICE STATION WORK

主编·阎新瑞



中国人民公安大学出版社

POLICE STATION WORK

派出所工作

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编：阎新瑞

副主编：李意清

执行主编：王建武

执行副主编：陈玲

执行主编助理：杨磊

编辑：刘璐 齐宝忠

版式设计：雪春

责任校对：谢宝树 戴成

编辑部联系方式

电话：010-83903930

传真：010-83903239

地址：北京市西城区木樨地南里

中国人民公安大学出版社

《派出所工作》编辑部

邮编：100038

Email: pcs3990@163.com

pcs3990@sohu.com

事业部副主任：周振东 贾大伟

电话：010-83903990

发行热线：010-83903990

邮发代号：80-708

出版发行：中国人民公安大学出版社

地址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

印刷：中煤涿州制图印刷厂

版次：2009年8月第1版

印次：2009年8月第1次

印张：4.5

开本：787毫米×1092毫米1/20

字数：135千字

ISBN 978-7-81139-327-9/D·280

定价：10.00元(全年12册120元)

营销中心电话(批销)：(010)83903254

警官读者俱乐部电话(邮购)：(010)83903253

读者服务部电话(书店)：(010)83903257

教材分社电话：(010)83903259

公安图书分社电话：(010)83905672

法律图书分社电话：(010)83905637

公安文艺分社电话：(010)83903973

杂志分社电话：(010)83903239

电子音像分社电话：(010)83905727

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.cppsups.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

派出所工作. 2009.8 / 阎新瑞主编. —北京:

中国人民公安大学出版社, 2009.8

ISBN 978-7-81139-327-9

I. 派… II. 阎… III. 派出所—工作—中国

IV. D631.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第188486号

卷首语

你从军营走来

文·郑辉

说起军转民警，我讲两件事。

先说一位老民警，他退休时在派出所举行的欢送会上给大家讲了一个故事。

“对越自卫反击战时，我是班长。那时，在猫耳洞里读家信是我们最盼望的集体活动。战友们每人捧着信，一个个念下去，大伙儿一块儿欢喜一块儿落泪。一次，有名战士看完信便默不作声地揣进了口袋，大伙儿不依不饶，可他就是不念给大家听。在接下来的战斗中，他杀红了眼，单枪匹马冲进敌阵，撂倒了七八个，自己也倒在了那里。在整理他的遗物时，我找到了那封信。原来，他的弟弟在信中说，家里被盗了，省吃俭用攒下的5万元钱都没了，那可是用来盖新房的。母亲伤心至极，一病不起。大伙儿听了心里难受，每人把当月的补贴都寄给了他母亲，但接下来就不知再有点儿什么好了。后来我转业的时候，毅然选择了公安局。”接着，他一干就是25年，擒贼无数，立功无数。他说，自己只想告慰曾经一道守护国门的战友，我在为百姓守家门！

还有一位军转民警，直到牺牲时还没有穿过警服。

当时他转业半年多了，因为在边远地区的派出所，他的警服一直没有发下来。所以，在民警当中，只有他总穿着早已褪色却十分整洁的旧军装。在大家眼里，除了没有领章、帽徽，他依然还是军人。一次抓捕行动中，他冲到了最前头，当他一把推开战友的时候，利刃刺中了胸膛。战友得救了，凶犯被制伏了，而他却没能挺过来，只留下那身被染红的旧军装。在遗体告别仪式上，他第一次穿上了崭新的警服。

真说不清派出所民警中有多少人是从军营走来的，只知道这些人凭借真诚、智慧和血汗先后给军装和警服赋予了生命和活力，并将它们化作了生命中不可或缺的一部分。



- 卷首语** 03 你从军营走来/郑辉
- 决策者说** 07 周永康谈做好边防地区群众工作
- 直通车** 07 《公安派出所组织条例》废止
08 公安部部署打击电信诈骗犯罪专项行动
08 全国社会治安整治行动取得阶段性战果
- 光荣榜** 09 第五次全国军转表彰大会表彰的
派出所模范军队转业干部名录
- 领导访谈** 10 重庆狠抓派出所建设的六点经验/彭长健
- 局长发言席** 13 规范派出所民警执法办案的主要措施/杨学昌
15 摆正角色 当好“五员”/肖清华



热点话题 派出所的军转民警

- 17 派出所里的“老转”们/麦戈
- 24 调查：派出所军转问题与现状
- 25 **封面人物** 心存畏惧的军转民警/韩景童 杨磊
- 27 36岁学“说话”/王肖刚
- 28 停不下来的日子/黎颖华
- 29 从指挥员到作战兵/陈先胜
- 30 第一次面对督察/蓝茹
- 32 军转民警如何适应派出所生活/程里

编委会主任：武冬立 副主任：黄双全 葛余敏

《派出所工作》编委会委员名单(按行政区划排序)

公安部治安局派出所工作指导处处长	吴笑颜	辽宁省公安厅治安总队副队长	张悦
公安部边防管理局边境管理处处长	李刚	吉林省公安厅户政管理总队副队长	邓光才
民航总局公安局三处处长	陈世祥	黑龙江省公安厅治安总队副队长	郭大庆
北京市公安局人口管理处处长	田运胜	上海市公安局治安总队副队长	何明
天津市公安局户政管理处处长	李其仲	江苏省公安厅治安总队副队长	黄志平
河北省公安厅治安总队副队长	籍群争	浙江省公安厅治安总队副队长	阮文广
山西省公安厅治安总队副队长	刘元平	安徽省公安厅治安警察总队政委	徐少华
内蒙古自治区公安厅基层基础工作处副处长	胡峰	福建省公安厅治安巡警总队政委	杜清森



警所链接

- 派出所月览** 33 五指峰派出所的5位民警/杨浩瀚 曾昭华
37 水陆两栖派出所/范德宝
40 雷锋故里的守望者/蔡义鹏 贺华珍
- 所长主页** 42 九位所领导眼中的等级评定/胡杰
45 一个治安副所长的三件法宝/赵进一
- 警所人物** 48 巡更“牛人”吴喜林/胡杰
- 社区警务** 51 会断案的驻村民警刘坤/王海龙
54 七嘴八舌话彭涛/郭永安 余志浩
- 他山之石** 57 江苏省泗洪县桥南派出所：社区单元警务探索成效凸显等12则

江西省公安厅治安警察总队副总队长	何军威	贵州省公安厅治安总队户政管理和派出所工作	
山东省公安厅治安警察总队副总队长	赵海	指导处处长	陈启荣
河南省公安厅治安总队副总队长	祁国明	云南省公安厅治安管理总队副总队长	经苏南
湖北省公安厅治安总队副总队长	夏孝勤	西藏自治区公安厅治安总队总队长	宋鲁山
湖南省公安厅治安总队总队长	谭和平	陕西省公安厅治安管理局总工程师	何燕
广东省公安厅治安管理局局长	林卫	甘肃省公安厅治安警察总队副总队长	李明
广西壮族自治区公安厅治安警察总队副政委	齐志生	青海省公安厅治安警察总队总队长	苏剑荣
海南省公安厅治安总队总队长	刘志群	宁夏回族自治区公安厅治安管理总队副总队长	张侠
重庆市公安局治安总队总队长	卢中常	新疆维吾尔自治区公安厅治安总队副总队长	戴光辉
四川省公安厅治安总队副总队长	王冰	新疆生产建设兵团公安局治安总队总队长	东依民

目 录



警务聊天室	60 说说派出所的接警
有感而发	65 由铁窗想到的/毛豆 66 出来混，迟早要还的/小李飞刀
柳警官信箱	67 这样的涉枪行为如何定性处理
警务课堂	68 缉捕三十六计/刘延武 69 派出所民警常见矛盾纠纷的处置/重公 70 民警入户走访工作怎么办/马嗣新 王文嘉 72 怎样与不同性格的群众打交道/何贵初
警情通报	74 留神手拿介绍信为学生筹款的骗子/廖晓军 74 警惕有人借甲型H1N1流感诈骗/朱一红
我办一案	75 宋瑞宏讲抓贼——突审篇/宋瑞宏



我当新警	77 被肯定的滋味/张健 78 师傅教我一句话/田克东
警所万象	79 一个不起眼的小动作/李宏
案例卷宗	80 一个“杀手”团伙的覆灭/刘成
往事回忆	83 “簸箕”里的抓捕/张彦柱
文学故事	85 清明插柳/程宏伟



健康驿站	87 要放松心情不妨选择阅读/汪碧
开心警事	88 讲什么讲，给我站住！/黄傲嵘 88 让警察来公证/董刚 88 请注意，有警情/庄海
另类警情	89 为自驾寻双亲 疯狂偷盗摩托车/王周坤 郑积营 89 担心轿车油不够就去摩托车上偷/朱一红 89 盗窃嫌犯到派出所为同伙说情/程里
	90 本册上榜派出所名录

封面摄影/杨磊

封二 真实再现——边城警务室/陈燕 杨小林
封三 作品欣赏——石林暮色/张俊华



周永康谈

做好边防地区群众工作

***时刻心系各族群众，全心全意服务各族群众，紧紧依靠各族群众**

***组织发动各族群众参与边防保卫工作**

***不断巩固公安边防工作的群众基础**

日前，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康参加公安边防部队群众工作报告会并与代表座谈。周永康在听取新疆科克牙边防派出所民警吾斯曼江、浙江罗家岙边防派出所民警周斌的发言后指出，公安边防部队作为党和国家部署在沿边沿海地区的一支重要武装执法力量，承担着边防管理、边防检查、海上治安及渔船民管理、边防涉外合作等繁重任务，肩负着维护边疆稳定、保卫国家安全的神圣使命。近年来，按照公安部党委开展“三基”工程建设、“三项建设”的部署，公安边防部队大力实施爱民固边战略，积极探索新时期群众工作新路子，做了大量暖民心、顺民心、得民心的工作，帮助群众解决了大量实际问题。广大官兵在爱民实践中经受了锻炼，提高了素质，增长了才干，对构建和谐警民关系、夯实边防基层基础、维护边疆安全稳定、促进边疆经济社会发展作出了突出贡献。

周永康强调，我国边疆地区多数属于少数民族地区、经济欠发达地区，公安边防部队要牢记根本宗旨，坚持立警为公、执法为民，大力开展爱民活动，不断创新群众工作的方式方法，永做人民群众的贴心人。一要时刻心系各族群众。把人民放在心中最高的位置，始终怀着真挚感情，把各族群众当亲人、当朋友、当老师，带着真情去倾听群众呼声、体察群众疾苦，千方百计为群众排忧解难。二要全心全意服务各族群众。深入最边远、最困难的村寨，了解他们的困难，不断完善便民利民措施，提高服务水平；及时处置各类警情，防范化解矛盾纠纷，不断增强群众安全感；坚持严格公正文明廉洁执法，维护群众合法权益，维护社会公平正义。三要紧紧依靠各族群众。组织发动各族群众参与边防保卫工作，形成专群结合、警民联防的防控网络，不断巩固公安边防工作的群众基础。（芊基） ■

直通快车

《公安派出所组织条例》废止

十一届全国人大常委会第九次会议2009年6月27日表决通过了关于废止部分法律的决定，8件已经“过时”、不适用的法律随之退出历史舞台。1954年通过的《公安派出所组织条例》列在其中。

有关专家指出，这次的法律清理为实现2010年形成有中国特色社会主义法律体系奠定了良好的基础，使得国家法律体系更加科学、统一、和谐。（芊基） ■

公安部部署打击电信诈骗犯罪专项行动

日前，公安部召开电视电话会议，部署全国公安机关从2009年6月12日开始至10月，开展为期4个月的打击电信诈骗犯罪专项行动。会议上，公安部部长助理黄明强调，各地公安机关要进一步创新打击防范电信诈骗犯罪的新思路、新机制、新手段，积极探索建立高效率、低成本的打击电信诈骗犯罪侦查机制，实现跨区域同步联动、整体作战、形成合力，使打击电信诈骗犯罪专项行动取得实效。黄明要求，专项行动要重点抓好五项工作：一是要充分认识

当前电信诈骗犯罪活动的严重危害性，坚决把电信诈骗犯罪多发高发的势头打下去。二是发案地公安机关要充分发挥职能作用，坚持主动出击，深入开展专案侦查。三是犯罪窝点地和职业犯罪群体原籍地公安机关要注重源头治理，集中组织开展打击整治行动。四是充分利用信息化手段，积极探索建立低成本、高效率的打击电信诈骗犯罪侦查机制。五是要强化对广大群众的安全防范宣传教育。（芊基） ■

全国社会治安整治行动取得阶段性战果

公安部部署全国公安机关开展社会治安整治行动以来，各地公安机关全力以赴，狠抓落实，已取得一批战果。

北京、河北、山西、内蒙古、上海、浙江、山东、贵州和新疆生产建设兵团公安机关紧紧围绕“打团伙、打流窜、打系列”主动出击，集中优势警力，在较短时间内掀起了打盗抢高潮，相继破获了一批影响群众安全感的侵财案件。北京、天津、山东、浙江公安机关以公安部挂牌督办案件为抓手，通过“跨区域办案协作平台”大力开展网上办案，破获了一批公安部督办案件。截至2009年6月，公安部网上挂牌督办的71串系列案件已成功破获50串。

针对一些地方从事盗抢的职业犯罪群体危害全国的突出情况，公安部对9省16县、市、区实行挂牌整治，并明确要求各省级公安机关挂牌整治一批治安乱点和地

区。截至2009年6月，公安部挂牌督办的16个县、市、区共破获各类案件319起，抓获犯罪嫌疑人176名，打掉犯罪团伙26个，追缴被盗抢汽车116辆等。各地公安机关还将群众反映强烈的电信诈骗犯罪纳入工作重点重拳出击，上海、江苏、广东公安机关接连打掉6个电信诈骗犯罪团伙，捣毁3个犯罪窝点，抓获41名犯罪嫌疑人。北京市公安局海淀分局开展了“慧眼识骗”专项宣传行动，成功地阻止了186起远程诈骗案件，为群众挽回经济损失500余万元。

为了打击拐卖儿童、妇女犯罪的嚣张气焰，公安部在认真梳理案件线索的基础上，决定对10名在逃人贩子进行公开通缉，并确定了9起挂牌督办重点案件，向有关地方下发了23条督察线索。“打拐”专项行动开展以来，全国共立拐卖儿童、妇女案件884起，破案770起，打掉177个犯罪团

第五次全国军转表彰大会表彰的 派出所模范军队转业干部名录

2009年6月2日，第五次全国军转表彰大会在北京召开，会上表彰了158名模范军队转业干部，其中有14名派出所民警

李国福	北京市密云县城关派出所 民警
翟长森	吉林省长春市义和路派出所 副所长
付奎哲	辽宁省沈阳市兴工派出所 民警
邹 鹏	湖北省武汉市武昌站站前派出所 民警
隋瑞福	浙江省杭州市湖滨派出所 民警
陈勇琦	江西省南昌市湖坊派出所 民警
唐新户	安徽省凤阳县官塘派出所 民警
龚永洪	四川省成都市猛追湾派出所 民警
何劲华	江苏省溧阳市社渚派出所 民警
崔守华	江苏省徐州市东站派出所 民警
薛振西	陕西省西安市北关派出所 民警
彭建国	青海省西宁市大堡子派出所 民警
张保国	宁夏回族自治区银川市银古路派出所 所长
宋信军	湖南省新田县大坪塘派出所 教导员

伙，刑事拘留1143人，行政处罚78人，抓获此类在逃人员224名，其中包括3名公安部A级通缉令通缉的拐卖案件在逃人员；解救被拐卖儿童447人、妇女580人。

截至目前，全国共查破非法制贩爆炸物品案件551起，抓获涉案人员1032名，捣毁非法制贩爆炸物品窝点116处，打掉非法制贩爆炸物品团伙54个，收缴炸药344.9吨、雷管112.4万枚、导火索类38.6万米、黑火药14吨；共梳理非法制贩爆炸物品积案98起，梳理非法制贩爆炸物品在逃人员270名，已抓获89名；共查处涉枪违法犯罪案件1882起，查处涉枪违法犯罪嫌疑人2508名，捣毁制贩枪支窝点66处，打掉制贩枪支团伙21个，收缴枪支1.31万支（其中军用枪281支）、子弹43.3万余发（其中军用子弹19.8万余发）、仿真枪2.59万支。

北京市公安机关在全市组织开展了“零点行动”，充分发挥社会面治安查堵“三道

防线”职能作用，外围第一道防线除9个检查站实施24小时查控外，51个卡点在零时至4时加强主要出京路口的查控，重点检查易被盗抢车型；第二、三道防线与第一道防线形成错时设卡查控，严密对“贼道”的控制，严查各类可疑人、可疑车、可疑物。河北省公安机关积极构建环京、省界、省内三道防线，着力打造社区、街面、单位、行业、场所、危险物品防控网。江苏省公安机关结合“防盗抢、防诈骗”百日行动，严格落实人防、技防、物防措施，扎实抓好治安管控，努力减少发案率。重庆市大力加强全市视频图像信息系统建设，积极争取并落实市、区两级财政投入近3亿元，已在公共场所、交通路口、单位及居民小区等处安装监控探头17.6万余个，争取年底前达到30万个。辽宁省沈阳市已在人群密集的公共场所安装监控探头1508个。（芊基）



重庆狠抓派出所建设的 六点经验

文·彭长健

按照公安部“三基”工程建设的统一部署和“力量往基层使、工作往实里干”的具体要求，重庆市公安局抢抓机遇、加大投入、增添措施、落实责任，迅速掀起了固本强基的工作热潮，派出所建设以实施社区和农村警务战略为突破口，突出典型推广、强化示范效应，突出管理防范、强化基础业务，突出绩效考核、强化措施落实，突出机制创新、强化综合效能，切实把握机遇、突出重点、抓住关键、整体推进，基本实现“警务信息化、勤务实战化、执法规范化、队伍正规化、保障标准化”的任务，全面激发派出所活力，提升派出所实力，增强派出所战斗力，全市基层基础建设取得显著成效。我们的主要做法是：

一、抢抓机遇，争取支持，夯实组织架构，努力形成齐抓共管合力

全市公安机关把加强派出所建设融入到构建和谐重庆、打造平安区县、促进城乡统筹发展的大局中去定位、统筹和思考，多次争取市委、市政府专门召开常委会、常务会、全市派出所建设工作推进会，专题研究加强派出所建设工作，明确将“建立警务保障机制，加强公安基础设施建设”作为新世纪、新阶段重庆公安机关的

奋斗目标之一，在派出所建设上坚持“五个优先”：即优先解决派出所用房、优先配备派出所警力、优先保障派出所经费、优先配备派出所装备、优先落实派出所民警待遇。在全市上下形成了党政主导、部门协作、齐抓共管、措施落实、责任到位的工作局面。

二、充分发挥派出所等级评定工作的载体作用和导向作用，全力夯实派出所基础工作

一是实事求是，认真考评。加强对派出所等级评定工作的组织实施，制订派出所等级评定工作方案和检查实施细则，采取台账检查、实地考察、问卷调查和“倒查”相结合的方式，集体进行考核评定，实事求是评定派出所等级，按照质量第一、总量控制的要求从严把关，做到好中选优，形成良性的竞争机制。

二是建立健全日常检查考核制度。从2005年起，市局和区县局两级公安机关加大了日常检查指导力度，建立全市派出所等级评定档案，对日常检查及季度抽查中发现的问题，提出书面意见告知(市局重点抽查一、二级派出所)限期整改，逾期未整改或不落实的按评定标准相关内容扣分，记入年终考核成绩并作通报批评。通过派出所日常检查考核机制的建立，利用日常

检查结果与年终等级评定工作挂钩，变应付等级评定“搞突击”为抓派出所基础工作“常态化”。

三是实行动态升降。在坚持严格考评条件的基础上，遵循逐级晋升的原则，将全市范围内原同一等级的派出所与新申报此等级的派出所的考核结果统一排序，在该等级比例名额范围内按得分高低择优确定等级，达到升级标准的及时升级，应降级的坚决降级，该保留的努力保留，实现能上能下，不搞“一劳永逸”。

四是实行网上考核。市局在“重庆市公安局基础警务信息工作平台”上建立“公安派出所网上考核系统”，派出所等级评定日常考核和年终考核均通过该系统进行。凡重庆市公安局基础警务信息工作平台八大模块中已经包含的内容，全部实行网上考核，不再检查纸质台账簿册。网上考核与实地复核相结合，对虚假内容（信息）按比例加倍扣分。

目前，全市有一级公安派出所52个，占全市派出所总数的6.8%；二级公安派出所228个，占全市派出所总数的30%；三级公安派出所363个，占全市派出所总数的47.7%；一、二、三级派出所占全市派出所总数的84.5%。

三、以中央投资建设为契机，狠抓派出所“硬件”建设，大力提升派出所规范化水平

一是派出所用房建设取得显著突破。4年来，中央补助资金近1.5亿元，市级财政拨付资金2748.5万元，建设派出所635个，建设总规模达226198平方米。同时，我市各地公安机关以此为契机，乘势而上，多方协调，根据当地实际情况，自筹资金1.47亿元，建设了68个派出所，建设总规模达82678.24平方米。

二是派出所装备建设取得显著突破。

近年来，市局向全市派出所累计配发装备达2.18亿元，其中为派出所配发业务用车1345辆，派出所民警单警装备配备率达到100%，彻底解决了全市派出所“无车、无电话、无电脑、无手铐、无照相机、无摄像机、无勘查箱、无基本防护装备”的“八无”问题。

四、将传统方式与现代手段有机结合，提升派出所动态治安稳控能力

一是深入实施社区和农村警务战略。结合重庆二元结构突出的特殊市情，按照城市一个社区一个警务室、农村5000～10000人一个警务室的标准，在全市建成社区警务室1236个、农村警务室1417个，派驻民警3314名。狠抓警务保障，为边远的驻村警务室一次性配发了2000台摩托车和5000套装备，主城区50%以上的社区警务室配备了电脑，业绩突出的“两驻”民警在提拔任用时优先考虑；狠抓管理监督，大力推行“群众上班我巡逻、群众下班我入户”的弹性工作制，切实将警务工作延伸到社会管理最小层面，从源头上解决见警难、情报信息不灵、破案打击线索来源不畅等“老大难”问题。

二是深入开展基础警务信息化建设。从2004年开始，重庆市正式启动派出所综合信息管理系统建设工程，建设以人口信息为基础，以公安专网为依托，以区、县局为信息汇集点，以市局为信息汇聚中心，实现公安派出所业务流程化、信息化的综合信息系统。目前，已成功实现了平台在全市派出所的全面应用。

三是深入加强实有人口管理。全面推行了“以房管人、以户定人”的实有人口动态管理机制，先后建立起流动人口居住证管理系统、工作对象信息系统和外迁移民信息管理系统，实现了人口管理信息化全

覆盖，同时，运用网络系统推出了“网上户口迁移审批”等一批便民利民服务措施；全面放开农村落户乡镇街道，有条件放开落户区域中心城市，严格控制落户主城区，全市每年平均增加城镇人口24.6万人，为城乡统一的户籍登记管理制度全面实施奠定了坚实基础；连续三年提前超额完成“二代证”换发年度任务，全面服务现实斗争和人民群众。

四是深入推进警务工作机制改革。大力革除派出所“坐堂办公”的机关化弊端，变被动警务为主动警务，变“全时警务”为“实效警务”，将警力向案件和事故多发时段、防范薄弱时段、便民服务时段和部位倾斜延伸，建立以“实施社区和农村警务战略”为依托，以“视频监控信息系统”为平台，以“扁平化指挥体系”为核心的新型警务模式，最大限度提升警务生产力。

五、坚持典型引路与重心下移同重并举，在做大、做强、做实派出所猛下工夫

根据重庆市情，按主城区、渝西经济走廊、三峡库区和渝东南民族地区四个类别，分别制订详细建设标准和规范，评选出18个派出所和21个警务室作为全局“基层基础建设示范单位”，带动全市派出所建设步入正规化轨道。

一是坚持优势警力向基层下沉。明确把派出所警力达到区县公安机关总警力40%以上、城区派出所警力配备不低于20人、建制镇派出所警力配备不低于10人、建制乡派出所警力配备不低于5人作为市局对区县局领导绩效考核的刚性指标，不达标者坚决一票否决。

二是坚持优厚保障向基层投入。按照收支脱钩、全额保障的原则，全部纳入年度财政预算，按时足额拨付，全部落实了派出所公用经费。对截留基层装备的，在

下一年度不但不增配，反而进行倒扣。

三是坚持优惠政策向基层倾斜。开展每年“双五十佳优秀社区和驻村民警”、“十佳派出所长(教导员)”和“十佳派出所治安防范能手”等评比活动，大大提升派出所民警受表彰比例；在解决职级待遇上，全市城区派出所的警政主官均按正科职级、农村派出所的警政主官均按副科职级配备。

四是在提拔任用上，优先考虑派出所领导。2006年将“全市十佳派出所所长”前三名提拔为分局副局长。全市已有150多个派出所的主要领导进入了街道、镇、乡领导班子兼任副职。

六、练内功与树外形，两头抓、两头重，全力提升公安派出所队伍整体素质

我们对全市1416名派出所所长、教导员集中培训，取得任职资格；派出所民警每年接受不少于15天的集中培训。目前，全市42个区县局已全部建立“轮值轮训、战训合一”模式。

从2004年起，我们还在“全市十佳社区民警”、“全市十佳派出所所长(教导员)”、“全市十佳派出所治安防范能手”中选择了30名具有代表性的民警总结其工作方法，并邀请专家、学者对工作法进行修改、润色和点评，编辑成《派出所工作法》一书，印发全市派出所民警学习。

与此同时，及时召开派出所新时期群众工作座谈会，将优秀民警做群众工作的方法汇编成册，同时由重庆警院牵头，将做好新时期群众工作作为科研课题，运用心理学、社会学、行为学、营销学等多学科理论对传统群众工作方法进行提炼总结，形成《群众工作手册》，指导民警有效提高交流技巧，切实做到“进得了门、谈得上话、交得上心”。 ■

(作者系重庆市公安局副局长)



局长发言席

规范派出所民警执法办案的主要措施

文·杨学昌

加强执法规范化建设是公安部党委部署的“三项建设”的核心任务，派出所作为一线执法执勤单位，执法规范化水平如何直接关系到“三项建设”的大局。笔者结合执法工作实际，就当前派出所民警执法办案规范化建设的措施探讨如下：

派出所民警执法办案过程中存在的问题

一是执法思想问题。少数民警存在特权思想，摆不正自身位置，以管人者自居，执法方式简单粗暴，使人民群众对民警的执法行为产生抵触情绪，造成不必要的矛盾与冲突。二是执法环境问题。民警在执法办案时经常会遇到亲戚朋友说情或受到一些上级领导的干扰，有些民警碍于情面或出于自身的考虑，主观上想秉公执法，但客观上却形成了不能依法公正执法的情况。三是执法程序问题。个别民警在执法中重实体、轻

程序，重重点、轻细节，只重视犯罪嫌疑人是否有违法犯罪事实，而不注意及时收集证据、按程序获取和保存证据，造成有的案件因证据收集不全面或程序违法而败诉，致使有的违法犯罪嫌疑人得不到及时有力的打击处理。四是执法标准问题。有些部门规章与我们公安机关法律规定适用不一致，在实际工作中使执法标准不统一，在一定程度上造成了执法混乱。五是自由裁量权问题。有些法律法规赋予了公安机关较大的自由裁量权，执法过程中，由于各单位把握的标准不统一，对同一案件处罚弹性较大。六是执法素质问题。随着人民群众法制意识的不断增强，对执法工作提出了更高的要求，执法管理服务的方法、机制、手段与人民群众的新期待还有较大差距，民警执法素质有待进一步提高。

规范派出所民警执法办案工作的措施

一是抓教育培训，力促执法能力职业化。要通过举办法律知识讲座，邀请检察院、法院资深人员以案释法，旁听庭审、以身说法等形式，定期组织民警进行执法培训，分批组织派出所民警到法制大队跟班作业、以干代训，提高民警解决实际执法问题的能力和水平；要定期组织民警进行法律知识考试，重点考核民警法律知识运用能力和执法办案业务水平，将考试成绩在全局排名通报，记入培训档案，并与职级晋升挂钩，切实增强民警自觉学法、用法的意识。

二是抓制度完善，力促执法工作规范化。要针对易发生问题的执法活动，制定出台一系列规范性文件，对具体的执法行为、执法环节作出明确规定，确保每项执法活动都有章可循、有据可依；要根据规范性文件，制作各类示范卷，基层办案民警人手一册，严格遵守，提高卷宗制作能力；要强化证据意识，在110处警过程中，在到达现场后，要及时询问当事人、证人，制作笔录，作为立案的依据，并携带录音、录像设备搜集原始资料，及时获取相关证据，防止出现执法漏洞和偏差；要研究制定行政自由裁量权工作规范，进一步明确执法标准，最大限度地压缩自由裁量空间，减少执法活动的随意性，逐步推进行政执法规范化进程。

三是抓监督制约，力促执法活动阳光化。要强化内部监督，挑选业务精、

责任心强的民警作为本单位兼职法制员，对本单位办理的案件进行把关审核，并负连带责任；强化部门监督，组织法制、纪委、督察等部门，定期不定期对各派出所案件办理中取保候审、案件撤销、涉案财物处理、重要行政许可等环节实行集体合议把关，对于办案不规范、存在问题较多的单位，督促其制订落实整改意见；强化社会监督，聘请人大代表、政协委员和各界群众担任特邀执法监督员，随时对派出所执法情况进行明察暗访，及时发现执法工作中存在的问题；要建立案件反馈制度，对处结的各类案件，及时跟踪问效，认真听取当事人的意见建议和具体诉求，最大限度减少涉法信访问题的发生。

四是抓问责追究，力促执法办案责任化。要推行执法办案首问负责制和终身责任制，为派出所民警建立执法档案，做到一人一档，安排专人负责，每月整理，随时备查；要按照“谁办案、谁负责”的原则，层层签订执法责任书，严格落实执法责任；实行一票否决，对在执法质量检查过程中出现问题的单位和民警以及执法工作排名末位的派出所，除通报批评外，取消一切评先树优资格，对因不作为或乱作为发生败诉案件、引发群众上访、被新闻媒体曝光和被判国家赔偿的，进行责任倒查，问题突出的，办案民警离岗培训，单位领导引咎辞职。 ■

（作者系山东省青州市市委常委、政法委书记、公安局局长）

摆正角色 当好“五员”

文·肖清华



上
情
下
达

派出所是公安机关最基层的综合性战斗实体，承载了公安机关最大比重的工作任务，民警数量在公安机关也是最多。作为指导派出所各项工作的主要业务部门，如何发挥好主观能动性和创造性，把派出所指导好、服务好、建设好，推动派出所各项业务上台阶，是摆在各级派出所业务指导部门面前的一个重大课题。

笔者认为要开展好派出所建设的指导工作，必须摆正自己的角色，当好“五员”。

一、业务工作的“指导员”

派出所工作涉及方方面面，打击犯罪、安全防范、维护稳定、治安管理、服务群众，样样都少不了，可以说是千头万绪。打铁首先得自己硬，作为业务指导部门，必须对这些工作有相当的精通了解，对业务指导的要求一要准确、二要权威、三要到位。如果对派出所的日常工作一知半解，似是而非，业务指导则无从谈起。我们在工作中要注重引

导派出所对警务模式、勤务方式、执勤倒班制度等关键环节进行科学合理的安排，注重引导派出所开展基础工作，不断顺应形势，大胆创新，确保公安实践能够获得强大的基础支撑，要结合实际，协调组织好对派出所民警各类专业知识的学习培训，使他们懂得该做什么、为什么做、如何去做。同时，适时组织派出所“走出去”开拓眼界，借他山之石，通过学习交流不断“强筋壮骨”，提高自身素质和应对复杂多变的治安环境的能力。

二、困难问题的“分析员”

作为派出所业务指导部门，必须树立派出所工作开展的顺畅与否关系到整个公安工作能否健康发展的理念。以强烈的责任意识，经常性地深入基层派出所走访调研，要主动与派出所民警“交朋友”、“聊家常”、“谈工作”，注意发现和查找工作中碰到的困难和问题，针对存在的一些问题，及时组织调研，把脉分析、找出症结，整改优化，着力提

高派出所基础工作效率。要千方百计帮助派出所解决实际困难，切实为派出所减负、降压、增效，防止多头指挥、重复劳动，化解派出所民警的怨气，最大限度地压减影响派出所工作健康发展的各类因素。

三、先进典型的“宣传员”

民警是构成派出所战斗力诸要素中最根本的因素，他们上连着党委政府，下牵着市民百姓，地位十分重要，民警的素质、形象直接关系到群众对公安工作的满意程度。可以说派出所是一个锻炼、培养、塑造优秀民警的好地方。作为业务指导部门，要怀着对战友的深厚感情，主动发掘派出所集体和民警的先进工作方式方法和感人事迹，进行总结提炼和推广，积极向政工宣传部门推先推优，让这些优秀民警的人生价值得到充分的展现，在队伍中营造出“比、学、赶、帮、超”的良好氛围，增强派出所民警在群众中的公信力、影响力，抓好警民共建工作，不断促进队伍建设的良性循环，鼓舞派出所民警的士气，增强他们的归属感和凝聚力，最大限度地激发队伍的动力和活力。

四、信息沟通的“联络员”

派出所的工作处于公安工作的最基层，在实际工作开展中发现的问题，必须及时反映到机关决策层。作为业务指导部门，应当牢固树立为基层服务的意识，积极畅通基层和机关决策层的联系

沟通渠道，要让上级第一时间了解基层派出所工作的真实状况和存在问题，以利于改进工作；要通过召开调研会、局领导与所长座谈会、社区民警座谈会以及完善领导挂点联系指导派出所制度等多种形式，建立基层派出所与机关决策部门的有效沟通桥梁并形成相应机制。

五、重大决策的“参谋员”

派出所工作是公安工作的基础，派出所工作的强弱直接关系到公安工作的优劣，影响到党和政府的形象。作为业务指导部门，要以对公安工作高度负责的态度，注重推动领导决策层在不同时期对派出所建设工作计划的重大决策，同时要履行好参谋助手的角色。具体来说，一是对派出所建设要心中有数，底数要清，情况要明；二是对上级关于派出所建设的精神要吃透并把握好实质；三是对一段时期内本地区开展派出所建设要胸有成竹，要有想法、有方案、有规划；四是力争确保对派出所工作的各项决策都切合实际，力戒形式主义。总的要求是要注重确立公安机关在政策、体制、机制建立上向派出所倾斜的导向，促进从待遇、经费、奖励和干部使用等方面进一步向派出所倾斜，为整个公安事业的大发展、大跨越和社会长治久安、人民安居乐业打下坚实的基础。 ■

（作者系广东省中山市公安局治安管理支队副支队长）