

人民公社怎样 发展多种经济

刘广文编写

辽宁人民出版社

人民公社怎样发展多种经济

刘广文编写



辽宁人民出版社出版(沈阳市沈阳路二段宫前里2号) 沈阳市书刊出版业营业许可证文出字第1号
北京新华印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

787×1092 耗 $\frac{1}{32}$ · $\frac{7}{8}$ 印张·19,000字·印数:1—2,000 1960年8月第1版

1960年8月第1次印刷 统一书号:T4090·106 定价(5) 0.08元

目 录

一 談談多种經營的重要作用	1
二 怎样发展多种經濟	6
(一) 坚持正确的发展方針	6
(二) 因地制宜, 就地取材, 多种多样, 大小兼顧	7
(三) 合理划分經營范围	8
(四) 合理解决劳动报酬問題	10
(五) 加强劳动管理, 科学地支配劳动力	11
(六) 建立商品基地, 扩大商品生产	14
(七) 充分加工利用野生植物	15
三 应注意的两个問題	18
(一) 发展多种經濟應該把目前利益和长远 利益結合起来	18
(二) 供产銷互相結合, 各部門密切协作	19
四 加强領導, 全面规划	22
(一) 政治挂帅	22
(二) 加强領導, 全面规划	24
(三) 开展社会主义劳动竞赛	26

一 談談多种經營的重要作用

国民經济有計劃按比例的发展，是社会主义生产方式的特点，也是社会主义国家經济发展的一条規律。它首先要求社会生产的两大部类——生产資料的生产和生活資料的生产之間，保持正确的比例关系。也就是說，一方面应当保證生产資料的生产得到优先发展；另一方面，应当保證生活資料的生产，能够在当前生产力发展的水平上，尽量滿足城乡人民生活水平經常增长的需要。其次，要求工业和农业間，以及工业內部和农业內部的各个部門之間，都有密切的相互联系，都有正确的比例，以便工业上用先进的技术装备农业，用工业品供应农村；另一方面农业上用粮食和副食品供应城市居民，用原料供应工业，相互促进，共同发展。农、林、牧、副、漁五业，只有按照正确的比例关系，才能够得到全面的迅速的发展。所以說，发展多种經營，合理的安排农业、林业、牧业、副业、漁业的綜合发展，是国民經济有計劃按比例发展的規律的要求。

我們所要求的农、林、牧、副、漁五业綜合发展，是不能主次不分，平均发展的。根据我們辽宁省的具体情况，应当以农业为主，林业、牧业、副业、漁业是輔助的，在农业中又要以粮食为綱。

所說以农业为主，以粮食为綱，并不是不要其他了，而是

进一步要求林业、牧业、副业、渔业，特别是养猪种菜等一些輔助部門的生产，都要紧紧地圍繞农业生产，圍繞粮食生产，密切配合，有計劃按比例地全面发展。只有这样，才能使生产高速度的发展，才能使国民經济全面跃进。由此可見，农、林、牧、副、漁五业的全面发展，也就是說，有計劃按比例的发展，是社会主义国民經济必須掌握的規律，違背了或者忽視了哪一方面都是不可以的，都会給整个生产带来不利的影响。就多种經營本身來說，虽然它們中間有着主要和次要的區別，大宗和小宗的區別，但是每一項都是社会生产建設和人民生活所需要的。拿松香來說吧，就是人們生活中不可缺少的东西。制造一吨紙需要十斤到十五斤松香，生产一万件火柴，需用一千二百斤松香，生产一吨肥皂需用一百斤以上的松香，少采一斤松香，也就缺少一斤配料。常常有这样的情形，制造肥皂的油脂和石硷等原料都已經准备好了，就差缺少松香而不能制造肥皂。可見，社会上既然需要这一項生产，也就不能缺少这一項生产，一旦缺少了，供应不上来，就会产生生产暫時失調的現象。

可見，多种經營在国民經济中显然占有很重要的地位，它是国民經济的重要組成部分。为什么这样說呢？

第一，发展多种經營，能够增多对輕工业原料的供应，促进国家工业的发展；又能滿足城乡对副食品的需要，从而能够密切城乡关系，巩固工农联盟。

第二，发展多种經營，能够进一步促进农业的发展。例如发展畜牧业，除了提供城乡人民大批肉、蛋、乳酪、毛皮等生活用品外，还能提供大量的畜力和肥料。有了大量的畜力，就可

以緩和勞動力的緊張狀態；有了大量優質的牲畜肥料，就可以進一步提高單位面積產量。特別拿養豬來說，既能提供人民肉食和工業的原料，又能大幅度地提高農作物的產量。一头豬就是一個小型的有機肥料工廠。在每百斤豬糞尿中，就含有氮、磷、鉀一點二四斤。一头豬一年可以積攢優質的豬糞八千斤到一萬斤左右，用這些肥料施到麥田中，一般的可以增產二百到三百斤左右。

另外，多種經營能夠為農業生產及時地提供資金。由於農業生產需要大量投資，而農作物生產季節較長，多是一年一收，因而資金周轉比較慢。但是副業生產就不同，它比較靈活，一年四季都可搞，並且投資小，收效大，收效快，因而便於增加收入，支援農業生產。桓仁縣八里甸子高儉地生產大隊，由於多種經營收入增多了，一九五九年提供給農業用的資金共達七千四百五十多元，用這筆錢購買了六千五百多斤化學肥料，一萬斤土豆種，一百五十六斤菜籽，三千四百斤飼料鹽，添置了十台鐵車，九台山犁，十台水田犁，兩台大輪打稻機等等，給農業上很大的支援。這個大隊一九五九年農業上獲得空前的豐收，糧食單位面積產量比一九五八年提高百分之十一點八，與多種經營的有力配合是分不開的。

第三，能提供出口物資，增加外匯，增進與兄弟國家的經濟聯繫和友好往來。

多種經營的產品，豐富多采，價值很高，許多東西可供出口，兄弟國家都非常歡迎進貨。例如出口一噸鮮凍蝦，可換八噸鋼材；出口十五公斤鹿茸，可換一台拖拉機，一噸酸棗仁，可換一台載重汽車，或四十噸鋼材；至於豬肉、豬鬃、豬腸衣

更是国际友人欢迎的上品，出口一吨猪肉，可换五吨钢材，十二箱猪鬃可换一部拖拉机，出口二万二千根猪大肠衣，可换一部大型联合收割机。因此，为了满足城乡人民对肉食的需要，为了增加肉食品的出口，人民公社应当千方百计地发展养猪业。大宗的名贵的出口物资不用说了，就连人们不大注意的白瓜子，也是出口的物资，一吨即可换四十四吨多肥田粉。而这对于沟通与兄弟国家的经济联系，换回新的技术装备，加速我国的经济建设，以及密切友好协作的关系，提高我国在国际上的声誉，都具有重大的政治意义和经济意义。

第四，发展多种经营，能增加公社收入，增加公共积累，改善和提高社员的生活，从而巩固与提高人民公社。

多种经营门路很多，收效较快，这样就有利于增加公社和生产队的收入，扩大公共积累，增加社员收入。

由于多种经营季季月月都可以有现金收入，这样就便于实行工资制与供给制相结合的分配制度，能够按季按时给社员发放工资，有条件增加临时预支的次数，这一点是广大社员最满意的事。如金县友谊人民公社，由于扩大了蔬菜、畜牧、渔业、果树等多种经营的生产，一九五九年总收入达到五千二百零四万元，扣除一切支出和积累，分给社员部分为二千七百三十九万元，平均每人分得一百二十元，比一九五八年增加百分之六十三点九，因而有条件在收入增加的基础上，实行按月预付工资的制度，一九五九年截至九月份统计，给社员预付工资的总额，已达七十六万三千元，一个普通的劳动力，每个月就可分得三十元左右的工资，这已经接近于工人工资的水平了。因此说，发展多种经营，扩大商品生产，扩大公社的收入

来源，将是從經濟上逐步消灭城乡之間、工农之間的差別的重要生产門路，任何輕視这方面的生产都是不对的。

第五，发展多种經營，可以充分利用与發揮劳动力的潜在力量，做到人尽其才，为社会創造財富。

多种經營生产当中，有不少的项目，可以利用农村的輔助劳动力来进行，这就給广泛就业，人人都能从事生产創造了前提。本来农村中有些老弱半劳力，和有殘疾的人，如果讓他們参加农业生产和农业基本建設，确实有困难，根本頂不上一个劳动力，但是只要从多种經營生产中，給他找到适当的活計，例如飼养一些小禽畜，搞些小型的編織加工和采集山貨野果等，就可以胜任，而且会逐步变成生产的能手，大家就都有英雄用武之地，有一分力量，就能給社会創造一分財富。例如康平县有些生产队，把离不开家庭的妇女，組織起来在家里編織，由队里发給原料。盘山县大洼农場北窑生产队，发动上年岁的老太太，除了照看孩子外，还搞些編織活，小学生下学回来也参加打草繩子，基本上做到了家无閑人，人人有活做。有一个双目失明的社員，穿葦子一天也能收入六、七角錢，自己解决了生活，又为社会增加了产品。

根据前面所講的，发展多种經營，無論从理論意义上和从現實意义上，都具有很多的好处。那么人民公社，一定要認真地貫徹执行中央关于人民公社若干問題的決議所指出的：

“如象在工业战綫一样，一定要在农林牧副漁五业中来一个全綫大革命，彻底改变整个农业战綫的面貌。”把发展多种經營，扩大商品生产这一偉大而光荣的任务担負起来。我省的自然資源极其丰富，再加上有了一大二公的人民公社的优越制

度，和群众当中又有极其丰富的各种經營的經驗，这就一定能够把这一光荣任务担負起来。

二 怎样发展多种經濟

(一) 坚持正确的发展方針

要全面、高速度地发展多种經營生产，就必须認真貫徹党的方針政策。就必须認真地坚持以农业为主，以粮为綱，农业十二个字統一安排，农林牧副漁五业并举的方針；貫徹“自給性生产与商品性生产并举”的方針；就必须本着“大集体、小自由”的原則，实行“农忙小搞，农闲大搞，季节突击，坚持常年”。党的这一整套的方針、原則、政策，是发展多种經營的指南針，只有全面理解，融会貫通，把它运用到实际工作中去，才能使多种經營开展得更快更好。如果不按照党的方針行事，就会迷失方向，給工作带来損失。拿五业并举來說，說起来很容易，实际做起来，却有的抓紧了农业生产，就忽略了多种經營；而当抓住了多种經營的时候，又削弱或影响了农业生产。因此，必須經常地注意批判与防止某些干部，孤立地片面地只看到农业和多种經營的矛盾，而看不到两者能够互相結合、相互促进的方面。使所有的干部都能認識到，如果統筹兼顧，合理安排，就既能做到以粮为綱，又能保証多种經營生产在一年四季不間断地向前发展。讓他們学会根据农事季节的发展变化，因地制宜地安排农业和多种經營生产。这样就可以做到“农忙小搞，

农闲大搞，季节突击，坚持常年”了。事实证明：哪里对党的方针政策体会的深，贯彻的透，又善于结合当地的具体情况，哪里的多种经营开展的就好，成绩就大；哪里对党的方针政策体会不全面，贯彻执行不力，哪里就会影响多种经营的开展。

另外，人民公社在发展多种经营的工作中，应当坚持勤俭办社的方针，积极扩大经营范围，生产更多的产品；同时必须注意改进技术，提高产品质量，厉行节约，降低成本，反对铺张浪费，以不断地增加公共积累和社员收入。

（二）因地制宜，就地取材，多种多样，大小兼顾

发展多种经营，只有本着因地制宜，就地取材，多种多样，大小兼顾的精神，才能充分利用公社的广大资源，为国家提供更多的轻工业原料，为城乡人民提供更多的副食品和日用品。目前在平原地区，有的生产队，由于没能很好的从当地有利的条件出发，强调条件差，找不到门路，认为“搞多种经营是山区的事，平原地区没啥可搞的”。因而多种经营开展的不够广泛，主要原因就是他们缺乏因地制宜、就地取材这一条。沈阳县白塔铺公社迷士屯生产大队，一望平川，是一个典型的平原区，应该说没有什么可搞的吧。但由于大队党支部深入发动群众，通过摸门路、摸原料、摸销路的“三摸”方法，结果不仅找到了编织、运输、做工、饲料和粮谷加工等生产门路，而且找到了大量可供生产的原料。例如可供编织、打草绳、打草袋的稻草原料，就有十五万多斤，可以用作加工的秫秸二十五万捆，编筐织筐用的槐条和杏条有八万多斤，还有大量的高粱萁可扎刷帚，大量的苞米棒子经过加工粉碎以后，卖给造酒厂，

除取得一部分加工費外，还能換回一部分酒糟，作猪的飼料，多种多样，門路越搞越广。有人認為低洼泡沼的地区，没有什么可搞的，这也不合乎实际。盘山县沙岭人民公社，一九五九年結合开发水田，充分利用当地泡沼多、水源充沛的特点，建立了一处水庫养魚，五处稻田养魚，还发展了一百三十八个养魚池，已經拥有三百五十多万尾魚，一年里分批組織捕撈，魚产总量达一千零五十多吨，更多地提供了城乡人民对魚食品的需要。这个公社的四合大队，社員們还利用休息時間，从沼澤里采集“蒲黃”，每戶平均收入七十多元。至于山区門路就更多了，不用說东部，就是西部朝阳地区六个县，童山秃岭較多，但只要因地制宜，就地取材，产品也是丰富多样的。朝阳市区一九五九年一至十月份多种經營收入达三百多万元，平均每人收入十三元。当地群众形容的好：“春秋两季羊毛秋，割条編織副業秋，入伏薺菇杏仁秋，白露水果采集秋，数九打猎砍柴秋，月月季季都有秋。”难道事实不正是这样嗎？只要大小兼顧，多种多样的搞起来，細水长流，就可以“集腋成裘，聚沙成塔”，而且完全可以做到季季月月都有收入，这样就可以壮大公社的經濟力量，更及时地支援农业生产所需的資金；又可以增加社員的收入，使社員心情舒暢，干劲更足。

（三）合理划分經營范围

发展多种經營，适当明确哪些項目由公社直接經營，哪些由生产大队經營，哪些归生产小队經營，哪些可以由社員个人搞，是一項很重要又很細致的工作，划分得合理了，就可以調动各方面的积极性，有利于多种經營的开展。但是怎样划分才

算合理呢？就現阶段說，需要掌握三條基本原則：第一、在堅持以生產隊為基本核算單位的三級所有制的前提下，應當積極發展公社直接經營的各項多種經營，這是發展公社部分所有制的主要途徑。第二、應本着“大集體，小自由”的原則，以集體為主，適當劃分集體與個人之間的經營範圍。第三、應本着既有利於當前生產又有利於長遠建設的原則，適當進行劃分。

在具体經營項目的劃分上，適宜於公社直接經營的，如綜合性加工廠、土副產品加工廠、畜牧繁殖場、大型的果園、林場和漁場等，由公社經營。在生產大隊一級，由於它是目前人民公社生產、分配的基本核算單位，它的經濟活動所占的比重最大，積極發展生產大隊的多種經濟，對於鞏固人民公社，加速農業生產和整個公社經濟的發展，以及提高社員生活水平，都具有十分重大的作用。因此，必須考慮到在有利於社有經濟的發展和壯大的前提下，積極發展生產大隊一級的多種經營。因為作為基本核算單位的生產大隊，是經營農、林、牧、副、漁五業的綜合經濟單位，在不影響公社工業發展的前提下，它可以經營一些力所能及多種經營的生產項目。凡屬生產量較大，產地比較集中，需要一定技術的，如伐木、林產品加工、飼養家畜、運輸、開采小礦、大宗編織等生產大隊能夠經營而又對生產有利的生產項目，應當由生產大隊組織集體來搞，這樣便於統一經營，合理規劃，正確體現既有利於當前生產又有利於長遠建設的原則。至於規模較小、比較分散不便於大隊經營的，如打柴、捕魚、打獵、飼養家畜、小宗編織和採集山貨野果等，可由生產小隊經營。生產小隊是包產單位，它還可以承包一些生產大隊交給的生產任務，但是生產小隊的經營項目絕不

能无限制的扩大，如果过大了，不仅会影响生产大队和公社多种经营的发展，也会影响生产小队的农业生产。目前，社員个人和家庭搞些多种经营生产，还是不可缺少的，它对增加社会物资生产和社員收入，还有它的一定的作用。人民公社和生产大队应当根据具体条件，在保证完成集体生产的前提下，按规定执行放假制度，給社員从事多种经营生产的一定时间，主要是种植自留地，房前屋后栽桑植果，个人飼养家畜家禽，及其他零星的家庭副业生产。

(四) 合理解决劳动报酬問題

合理解决劳动报酬問題，是发展多种经营中一项重要的工作，如果处理得当，就更有利于发挥社員生产的积极性。因此，必須正确地贯彻执行工資制与供給制相结合的分配制度，在工資部分中，贯彻执行按劳分配的原则，看来，在多种经营的生产中，推行定额計件和超产奖励仍是一个好办法。

凡是便于实行定额計件的生产项目，都应当搞定额計件。例如打大材可以規定打多少斤，給多少报酬，編織一領席子給多少报酬；养猪也可以規定：母猪下多少崽給多少报酬，肥猪长多少斤肉，給多少报酬。多搞多得，少搞少得。至于有些生产项目，不便于实行定额計件的，如跑运输、采集药材和打猎等，可以規定按完成的数量，作为計算报酬的标准，超过标准的給予奖励，多超多奖，少超少奖。把集体利益与个人利益正确的結合起来，就更能激发社員的生产积极性。

所說正确解决劳动报酬，就是說能够体现按劳付酬的原则。但是这里面必須注意掌握好与农业劳动生产报酬之間的平

衡关系，这一点也很要紧。在一般的情况下，多种经营的报酬高于农业，当然是不合适的；反过来，比农业的报酬过低，也会影响多种经营的积极性。因此，要从实际情况出发，根据具体的条件去定。桓仁县八里甸子公社高俭地生产大队，有一个林业专业队，由于他们常年在山中作业，需要较高的劳动强度和专业技术，又费衣服又费鞋，所以，在規定报酬上稍高于农业，是合适的。

最后，还有一个值得注意的问题，就是不论规定定额标准或规定超额奖励的办法，都必须经过群众充分讨论，经过公社党委的批准，以免脱离实际。

（五）加强劳动管理，科学地支配劳动力

一年四季，农业生产任务很多，为了做到以粮食为纲，农、林、牧、副、渔五业并举，就必须统筹兼顾，全面安排，加强劳动管理，合理地使用劳力，才能做到农忙小搞，农闲大搞，季节突击，坚持常年，把多种经营开展的更好。

我省各地人民公社，一般在劳动管理上，注意运用了“专、兼、突、群”四个字。所谓“专”，就是在劳动力安排上，除了保证农业上所需的劳动力外，抽出一部分劳动力组织各种形式的专业队，把劳动力相对地固定起来。当然，把人员固定起来，并不是机械的分工，在农活忙的时候，也可以集中力量搞农业；农活稍闲，又可以从农业抽出一部分力量，支援多种经营的生产。各个专业队的力量，也可以按季节忙闲，适当进行调整，要做到机动灵活，互相支援，以保证共同发展。组织专业队，固定专人生产，就可以保证重大的经营项目，逐步走向工

厂化，以壮大社营经济的力量。所谓“兼”，就是发动炊事员、保育员、放牧员等各行各业，结合本身业务挤出时间，兼营一些生产，这样就可以充分发挥劳动潜力，创造更多的财富。所谓“突”，就是在一年四季中，抓住农活空隙的有利时机，根据多种经营生产的季节性，组织群众性的突击。所谓“群”，就是大搞群众运动，真正做到户户不闲，人人动手，一浪高过一浪。盖平县委根据“农闲大搞、农忙小搞”的原则，和“缓、让、挤、见缝插针”的精神，因地制宜地安排了农、副业劳动力比重。安排在多种经营方面的劳动力，常年保持在百分之十左右，农业稍有闲暇时达到百分之十五到二十，大闲时就组织临时的突击。总之，该让的就让，能挤的就挤，一有空隙就组织突击，忙了就归队，坚持了常年生产。由于加强劳动管理，合理地运用劳动力，广泛地开辟了多种经营的门路，一九五九年取得了很大的成绩。据一至十月份统计，生产的主要产品有大材、木炭、条子、工具把、土篮子、野生植物和蜂蜜等，总产值达到二千零三十一万元，完成全年计划的百分之一百零一点六，按全县农业人口平均，每人收入四十四元多，为扩大农业再生产和农业技术改造，壮大了资金力量。

这里着重谈谈专业队的问题。专业队的形式，应当根据生产性质的不同而定，对比较固定或常年经营的项目，如伐木、造纸、编织和饲养业等生产，必须组织常年固定的专业队来进行；对季节性的生产，如捕鱼、熬硝、打猎等，可以组织临时专业队。无论常年固定的专业队或季节性的专业队，都便于发挥个人特长，交流技术经验，互相提高。在专业队内实行定时间、定质量、定任务、定人员、定报酬等定额生产办法，这对

提高工作效率，加強社員的責任感，都是大有好處的，應當積極推行。桓仁縣八里甸子人民公社高儉地生產隊，除由各小隊抽調三至四人，組成三十六名的專業隊，採取定額計件，超產獎勵辦法，堅持常年生產外，每年都利用農活空隙，開展三到四次群眾性的季節大突擊。一九五九年開展三次大突擊，收入了一萬二千八百多元，成績很大。炊事員結合搞些小型編織，放牧員結合撿糞，也都增加了收入。所以說“專、兼、突、群”相結合的做法，實際上是多快好省的辦法，是用兩條腿走路搞好多種經營的好辦法，很值得進一步推廣。

多種經營所以提倡季節突擊，就是因為多數多種經營生產的季節性很強。比如淡水魚苗的孵化，絕大部分是在春季；樹籽的採集時間是在春秋兩季；芒種到夏至僅僅半月光景，是採集細辛和貝母的適期；處暑到秋分山梨大批成熟；農民說：

“七月榛子，八月核桃”（指舊曆）；頭伏到二伏十天，正好採摘山刺梅花，捕捉田雞要趁白露到霜降，這個期間油塊大，色黃亮，質量最好。狩獵野豬、狍子等頂小雪到打春正合適。一錯過時機不是減產，就是落空，浪費人力，得不到更多的產品。所以必須合理安排勞力，在不影響農業生產的同時，做到季節突擊，才能獲得全面豐收，不致顧此失彼。尤其有了“一大二公”的人民公社這個新的社會組織，是完全能夠做到農業和多種經營雙豐收的。例如由於公共食堂的鞏固發展，農村托兒所、幼兒園的建立，解放出來的婦女勞動力越來越多；過去一些不能做農活的老弱勞動力，組織到多種經營戰線上來，給他適當的活計，都可以發揮作用。盤山縣大洼農場北窖生產隊，把老弱勞動力和孩子多的婦女們，組織在一起搞編

織，收效很好。有一个双目失明的社員，每天穿葦子，也能收入六、七角錢。

(六) 建立商品基地，扩大商品生产

不断地提高农、林、牧、副、漁五业产品的商品率，是保証社会主义建設全面高速度发展的重要条件。人民公社除了必須建立农产品的商品基地，千方百計地扩大农产品的商品生产外，还应当根据国家輕工业需要和人民对副食品、日用生活品的需要，結合当地多种經營的生产資源条件，有重点有步骤地建立一些必要的商品基地。

中央关于建立商品基地問題，制訂了以下几条标准：1、以公社或以县为单位，做到粮食、飼料自給，力爭卖出部分商品粮；2、提高商品率。以公社为单位計算，商品部分应占总产值的百分之五十以上，在經濟作物区，应占百分之七十以上。如果把各种农产品分开來說，有的大部分是商品，如粮、油、肉、蛋等；有一些是商品部分占百分之九十以上，甚至全部是商品，如棉、麻、蚕絲、烤烟、水果、葯材等；3、大大提高单位面积产量和总产量。从現在到建成商品基地，单位面积产量至少要提高一倍以上。建立商品基地的过程，就是进行农田基本建設的过程，就是实现现代化的农业的过程，就是不断提高单位面积产量的过程，也就是我国农业逐漸形成完整的經濟区划的过程。对經濟区划的要求：第一、要保証大、中城市、工矿区、林区有充足的主、副食品；第二、要保証以农产品为原料的輕工业有充足的原料；第三、要保証出口商品有可靠的生产基地。各个公社建立商品基地，都应当依靠群众，自