



警察参谋工作

主编 王 勇 王鲁敏

- ◎ 绪论
- ◎ 警察参谋工作原则与职责
- ◎ 警察参谋工作作风
- ◎ 警察参谋工作方法
- ◎ 警察参谋工作艺术
- ◎ 警察识图与用图
- ◎ 现地略图的调制和简易测绘
- ◎ 公安机关几种常用要图的标绘
- ◎ 警察参谋人员常用文书拟制
- ◎ 记忆与储存信息
- ◎ 警察参谋人员的战术计算
- ◎ 传递信息
- ◎ 收集与处理情报
- ◎ 提出报告建议
- ◎ 执法战斗控制活动
- ◎ 警察执法战斗总结

警察指挥与战术专业系列教材

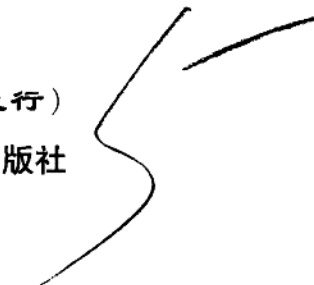
警察参谋工作

主 编 王 勇 王鲁敏

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·



图书在版编目 (CIP) 数据

警察参谋工作/王勇, 王鲁敏主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2004.6

(警察指挥与战术专业系列教材)

ISBN 7-81087-764-X

I. 警... II. ①王...②王... III. 警察—参谋业务—教材 IV. D035.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 049323 号



警察参谋工作

JINGCHA CANMOU GONGZUO

主 编 王 勇 王鲁敏

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 河北省抚宁县印刷厂

版 次: 2004 年 6 月第 1 版

印 次: 2004 年 6 月第 1 次

印 张: 10.5

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 261 千字

ISBN 7-81087-764-X/D·590

定 价: 20.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn.

警察指挥与战术专业系列教材

编辑委员会

顾 问	程胜军	高文根	熊一新
	石均正		
主 任	王 勇		
编 委	曾金顶	王 翔	王鲁敏
	王永汎	刘开吉	郑常青

警察参谋工作

主 编	王 勇	王鲁敏	
副主编	刘开吉	倪 强	许新建
编 者	王 勇	王鲁敏	刘开吉
	倪 强	许新建	邓向国
	余红升	吕素平	高 政
	齐 涛	韩伦菲	

前 言

为加强公安队伍建设，提高人民警察的执法水平和战斗力，满足警察指挥与战术专业的教学训练需要，我们组织了一批公安院校教师和实战部门指挥员合力编写了一套警察指挥与战术专业的专业课教材，供开设警察指挥与战术专业的公安院校专业学员和在职人民警察教育培训使用。这本《警察参谋工作》就是其中的一种。

这套教材以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，依据国家法律、法规和公安工作的有关规定，总结历史和现实的工作经验教训，吸收了国内外有关方面的研究成果，参考了军队、公安、武警、政法院校有关教材和资料，是为了适应新形势下的公安工作和教育培训人民警察的需要，特别是为了提高警察执法战斗作战指挥及战术素质水平，增强公安队伍战斗力而写成的。这套教材力求在内容上突出专业特色，力求从理论与实践的结合上阐明本专业学科体系各学科及相关学科的基本理论、基本知识、基本技能。既注重对公安工作的路线、方针、政策进行较全面的论述，突出基本原理、基本知识在公安工作中的应用，又注重以改革、创新的精神，严肃认真的科学态度，深入系统地进行实践验证和理论创新，同时着力加强对人民警察在执行公务中应具备的基本技术技能进行训练与培养，做到理论正确，体系科学，系统完整，技术成熟，重点突出，专业特色鲜明，符合实战需要，具有很强的针对性、实用性和可操作性，为公安队伍培养合格的专业人才，为提高公安民警的战斗力服务。

在编写这套教材的过程中，我们组织了部分专家、教授和公安实战一线指战员对教材编写提纲进行了多次论证、审议，2003年10月又组织部分专家、教授对教材进行了审核、定稿。

公安工作改革和发展的实践，为编写这套教材奠定了坚实的基础，而这套教材的出版发行，又填补了公安教育警察指挥与战术专业教材建设的空白，开创了公安教育的新领域，对促进发展与完善公安教育知识、技能体系，改革公安教育结构和教育方法，突出公安教育的特色，提高广大公安民警的战斗力，均具有重大的作用和深远的意义。

由于第一次编写这类专业的系统教材，错漏之处在所难免，请读者批评指正。各地在使用该系列教材过程中，如发现有不当之处，应以党中央的方针、政策和现行法律、法规为准。

警察指挥与战术专业系列教材编写组

2004年2月

编者说明

为适应人民警察执法活动的需要，加大打击各种严重暴力犯罪的力度，满足警察指挥与战术专业的教学训练要求，我们在公安部的大力支持下，编写了一套公安工作与专业教学急需的教材，供开设警察指挥与战术专业的公安院校和在职人民警察教育培训使用，这本《警察参谋工作》就是其中的一种。

本教材在编写过程中，始终贯彻理论联系实际，为公安教学与公安实战服务的原则，突出警察战术学基础理论与应用理论的系统性、科学性与创新性；突出实战的针对性、应用性和可操作性。在内容的安排上分为三个部分：第一章至第五章为警察参谋工作基础理论部分，第六章至第十二章为警察参谋工作业务技能部分，第十三章至第十六章为警察执法战斗中的参谋工作部分。在内容的确定上，力求依据国家法律、法规及公安工作各项勤务的规定，准确阐述警察参谋工作的基础理论和技术技能，揭示警察执法战斗参谋工作的基本规律、制胜法则与应用方法，着重解决指导和进行警察执法战斗的参谋方法及提高警察战斗力效能的问题，具有很强的理论创新性、专业系统性和实战应用的指导性。

本教材在编写过程中，得到了公安部领导和有关业务部门的关心与支持，特别是得到了许多实战一线指战员的直接帮助，他们对教材提出了审改意见。济南市人民警察培训学院、重庆警察职业学院、广州市公安干部管理学院对本教材的编写给予了大力支持。邓向国同志为本教材的文稿整理做了大量的工作。在编写教材时，我们还参阅了公安、政法、军队、武警的有关教材和资

料。在此，向上述同志和被引用的有关教材、资料的编著者，表示衷心的感谢。

参加《警察参谋工作》编写的人员是：福建公安高等专科学校警察战术系主任、教授王勇同志（撰写第一章），警察战术系理论教研室主任、讲师倪强同志（撰写第六章、第七章、第八章、第十五章），讲师邓向国同志（撰写第十四章），余红升同志（撰写第四章）；济南市人民警察培训学院干训处主任王鲁敏同志（撰写第二章第一节、第九章第三节部分内容），吕素平院长助理、齐涛教师（合撰第十三章），高政教师（撰写第九章）；重庆市警察职业学院警察战术系主任、副教授刘开吉同志（撰写第三章、第五章、第十六章）；福州市公安局韩伦菲同志（撰写第二章第二节）。王勇、王鲁敏为本教材主编；王勇教授负责全书的统稿工作；刘开吉、倪强、许新建同志为本教材副主编，邓向国同志为编务。

由于《警察参谋工作》是警察指挥与战术专业的主干学科教材，创新力度较大，困难较多，编者受理论和实践条件及水平所限，书中有诸多疏漏、不妥之处，敬请读者批评指正。

编者

2004年2月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 警察参谋工作的概念与属性.....	(1)
第二节 警察参谋工作的研究对象与任务.....	(13)
第三节 现代警察参谋工作的特点与发展趋势.....	(19)
第四节 警察参谋工作的研究方法.....	(22)
第二章 警察参谋工作原则与职责	(26)
第一节 警察参谋工作原则.....	(26)
第二节 警察参谋职责.....	(34)
第三章 警察参谋工作作风	(40)
第一节 任劳任怨, 不图名利.....	(40)
第二节 勇于求实, 敢于负责.....	(44)
第三节 谦虚谨慎, 平等待人.....	(48)
第四节 雷厉风行, 快速高效.....	(50)
第五节 沉着冷静, 处变不惊.....	(53)
第六节 勇于开拓, 锐意创新.....	(56)
第七节 心细如发, 准确无误.....	(58)
第八节 团结协作, 主动配合.....	(60)
第四章 警察参谋工作方法	(65)
第一节 统筹安排法.....	(66)
第二节 调查研究法.....	(71)
第三节 归纳总结法.....	(75)

第四节	督促检查法	(78)
第五章	警察参谋工作艺术	(82)
第一节	察情艺术	(82)
第二节	筹划艺术	(85)
第三节	建议艺术	(91)
第四节	协调艺术	(97)
第五节	指导艺术	(118)
第六章	警察识图与用图	(125)
第一节	警察掌握识图用图知识和技能的意义	(125)
第二节	警察识图与应用的研究内容和学习方法	(129)
第三节	研究地形环境的方法	(132)
第七章	现地略图的调制和简易测绘	(134)
第一节	现地略图的种类与调制	(134)
第二节	现地略图的简易测绘	(137)
第八章	公安机关几种常用要图的标绘	(141)
第一节	违法犯罪情况显示图	(141)
第二节	执勤部署图	(144)
第三节	指挥决心图	(149)
第四节	战斗动作协同图	(158)
第五节	执法战斗经过图	(162)
第九章	警察参谋人员常用文书拟制	(166)
第一节	公安文书概述	(166)
第二节	平时文书拟制	(173)
第三节	战斗文书拟制	(199)
第四节	公安文书自动化处理	(217)

第十章	记忆与储存信息 ·····	(221)
第一节	参谋人员常需记忆的内容·····	(221)
第二节	记忆的方法·····	(223)
第十一章	警察参谋人员的战术计算 ·····	(235)
第一节	战术计算的内容、形式与基本方法·····	(235)
第二节	战术计算的基本原则与注意问题·····	(237)
第三节	作战能力计算的主要方法·····	(238)
第四节	战术机动与执行任务计算·····	(245)
第五节	战斗空间因素与保障计算·····	(251)
第六节	战术计算自动化处理·····	(253)
第十二章	传递信息 ·····	(256)
第一节	传递信息的方式·····	(256)
第二节	传递信息的途径和网络传播·····	(267)
第十三章	收集与处理情报 ·····	(271)
第一节	情报的收集·····	(271)
第二节	情报的处理·····	(279)
第十四章	提出报告建议 ·····	(291)
第一节	报告决议概述·····	(291)
第二节	提出报告建议的 <u>工作程序</u> 和内容·····	(294)
第十五章	执法战斗控制活动 ·····	(304)
第一节	执法战斗控制的原理和内容·····	(304)
第二节	执法战斗控制的方法和基本要求·····	(309)
第十六章	警察执法战斗总结 ·····	(317)
第一节	战斗总结的目的与要求·····	(317)
第二节	战斗总结的 <u>工作程序</u> ·····	(320)

第一章 绪 论

第一节 警察参谋工作的概念与属性

一、警察参谋工作的概念

“参谋”一词，从字面上解释，有两种词义：一种是将“参”与“谋”合在一起作动词用。参，即参与、参加；谋，即谋划、运筹。参谋，即参与谋划。另一种解释是作为名词用，是指从事参谋活动的职务和人员。参谋作为名词又有广义与狭义两种区分。广义的参谋，泛指在人类社会的一切实践活动中出主意、想办法的人员。狭义的参谋，则专指军队、警察指挥机构中担任参谋职务，参与谋划活动，辅助指挥员定下决心和实现决心的人员。

本教材所界定的“参谋”一词，是指在军队及警察指挥机构中担任参谋职务或实际上担负参谋性质工作任务的人员参与协助指挥员谋划的活动。

参谋工作，是指作为参与协助指挥员进行谋划活动的人员，为切实辅助指挥员定下决心和实现决心，所从事的具体而特殊的工作。

警察参谋工作，是指在警察指挥机关中担任参谋职务或实质上担负参谋工作任务的人员，为协助警察指挥员定下决心和实现决心，实施正确指挥，所从事的具体而特殊的工作。

这一概念有以下含义：

第一，警察参谋工作的主体，是警察指挥机关中担负协助工

作和事实上起着协助指挥作用并从事着辅助指挥工作业务的参与谋划人员。

第二，警察参谋工作的服务对象，是警察指挥员及其所辖队伍。

第三，警察参谋工作的实质，是保证警察指挥员定下正确的决心，并正确地执行和实现其决心。

第四，警察参谋人员通过自己所从事的具体而特殊的工作，向警察指挥员负责，参与谋划活动，并通过指挥员向其所辖队伍负责。

第五，警察指挥员及其指挥机关是分层次的，其指挥决策既涉及日常队伍行政管理，也涉及执法战斗的作战指挥。因此，警察参谋工作也是分层次的，其具体工作内容主要是围绕本级警察指挥员的指挥决策展开的；本级指挥员的指挥机构，实际上就是本级警察参谋人员的办公机构。

准确理解上述概念，把握其外延与内涵，对准确界定研究范畴，揭示其本质，认识其规律具有重要指导意义。

二、警察参谋工作的属性

警察指挥机关是警察队伍的头脑，警察参谋工作的好坏，决定着指挥的效率和效益。参谋工作做得好，指挥机关的指挥就正确灵活；参谋工作做得不好，指挥员就难以进行正确的决策，难以将正确的决心变为具体的管理或执法作战行动，也很难取得良好的实施效果。之所以如此，是因为警察参谋工作在警察执法实践活动中具有极其重要的地位和作用，有着不同于其他警察工作的特殊属性。这些属性是：

（一）从属性

参谋及参谋工作产生于指挥员组织指挥与管理活动的需要，是随着军队及警察指挥、管理活动的发展而逐步建立与完善起来

的。无论是日常队伍管理还是组织实施各种执法战斗，保障指挥员及时定下正确的决心和实现其决心，既是参谋工作的出发点，也是参谋工作的落脚点，参谋工作必须围绕并从属于指挥员的指挥需要开展工作，从属性是参谋工作所特有的属性。警察参谋人员是警察指挥员的助手，处于从属地位。

自从参谋活动产生以来，作战指挥与管理活动就不再是指挥员的个人行为，而是参谋人员辅助指挥员共同进行的一种有组织的群体行为。指挥员与参谋人员相互配合，共同工作，成为作战指挥与管理活动的基本形态。这种共同工作是充分发挥指挥与管理效能的必要前提。因此，在具体的警察实践活动中，指挥员与其参谋人员有着共同的行为目的，即组织部属完成作战或其他各项任务。但因指挥员与参谋人员所处的地位、作用以及应履行的职责不同，便决定了决策者与辅助决策者之间为主和为辅的差别。指挥员是本级所辖队伍的最高决策者，处于核心地位，起主导作用，其基本职责是正确决策并驾驭、控制其队伍的行动，对所辖力量的执法作战、训练、管理等活动的成败负完全责任。参谋人员则是指挥员意图和决心的具体实践者，其基本任务是保障指挥员及时定下正确决心，并依据指挥员的决心和意图对本队伍的行动进行具体的组织计划和协调控制，并及时向指挥员反馈执行情况，确保指挥员的决心和意图得到完整的贯彻与执行。古往今来，参谋人员都是以助手的身份存在的，其参谋活动都深深地打上了指挥员的印记，指挥员与参谋人员这种特殊的关系就构成了这种特定的从属关系。尽管有些参谋在具体的工作实践活动中表现出高超的谋划艺术水平和组织计划、协调控制的才能，表现出极为可贵的真知灼见与预见能力，具有令人叹服的多种才能，但这些能力只有通过指挥员的决心方能得以体现。正如刘伯承元帅所指出的，参谋就是站在首长的后面从事具体的工作。我们参谋只能提出建议，经过党组织和首长考虑决定，才能成为党组织

和行政上的意见。参谋只能以首长的名义或代表首长从事各项活动，而不能以个人名义或按个人意图开展工作。参谋人员对于执法作战的胜利，警察队伍建设的贡献，主要凝聚在指挥员的指挥与管理活动之中，并通过指挥员的正确决心及决心实现所得到的战果、效果得以体现。

警察指挥员从事指挥与管理活动的需求，从根本上制约着警察参谋工作的内容和范畴。参谋工作最直接的服务对象是本级指挥员和其所辖的队伍，没有这一基本前提，参谋工作就会失去目标和方向，甚至不可能产生真正意义上的参谋工作，参谋人员自身的价值也正是在适应指挥员工作的需求中得以体现的。

在具体的警察执法实践活动中，当指挥员已有意图但尚未定下决心之前，参谋的重心工作是围绕指挥员意图积极开展各项情报信息资料的收集、分析、研究工作，为指挥员决策提供及时、充足、可靠的信息支持，并以尽可能周密科学的谋划建议，辅助指挥员定下正确的决心。

指挥员的决心一经确定，参谋工作的重心就应围绕指挥员的决心，周密计划，精心组织实施具体的行动，监督执行其实施过程并及时将执行过程各阶段的重要情况向指挥员反馈，确保指挥员决心的圆满实现。

当指挥员决心发生变化时，参谋工作的重心应随之进行相应的调整，以确保指挥员新的决心的贯彻作为工作的基本着眼点，参谋工作的计划、协调与具体行动的方式，都要适应指挥员新确定决心的需要。所以，参谋工作最基本的职责就是辅助本级指挥员决策和实现其决策，从属性是参谋工作的本质属性。

（二）谋划性

纵观参谋的产生、发展演化历史，从夏朝的伊尹，周朝的吕尚，春秋战国的孙武、孙臆乃至后世的张良、诸葛亮、刘伯温等，以及现代的刘伯承、叶剑英，他们之所以为世人所敬仰，除

了其个人素质之外，其高超的谋划艺术，出神的计谋妙策，协助将帅在历史舞台上演出了一幕幕令人拍案叫绝的生动剧幕，对历史的发展起到的重大转折性影响，无一不是精于谋划的结果。所以，谋划性是参谋工作的又一重要属性。

参谋工作最早产生于以弱胜强的需要，产生于人类与自然、人类与人类的对抗活动之中。但由于其在对抗活动中对赢得胜利的重大作用所致，其在发展过程中也成为强者追求的更强大的基本手段之一。参谋由参与谋划演变而来，谋划是其本质职能。为指挥员的指挥与管理出谋划策，协助指挥员完成其指挥任务是对参谋人员的基本要求。刘伯承同志指出，参谋，历史上称之为幕僚，幕僚就是所谓“运筹帷幄之中，决战千里之外”的人，这些人不是总指挥，也不是将军，是为指挥员筹谋划策的。作战指挥活动，作为一种特殊的社会实践活动，是最具暴力对抗性的活动，凡对抗性活动，斗智斗谋总是占有极为重要的地位，都与对抗胜败的结果紧密联系。

在战争、军队出现之前的漫长年代，人类在同恶劣的自然环境和飞禽走兽的斗争中，不仅学会了使用自己的体力，也懂得了运用自己的智慧，并出现了筹划组织群体行为的谋划人员，对以后的军事参谋的出现产生了直接的影响，也可以说，参谋人员就是在那些关于运用自己智慧同大自然作斗争的“原始参谋”中孕育产生的。随着历史的发展，战争的频繁发生，对抗日趋激烈，作战手段和样式日趋复杂化，作战指挥的复杂程度越来越大，用谋斗智更为突出，以至于发展到“凡战，必以智为先”，“指挥为战斗力第一要素”的程度。在这个过程中，参谋的谋划特征越来越重要，其地位和作用也越来越高、越来越大，如果缺少谋划职能，就不会出现现代意义上的参谋职务和参谋工作。

在国家执法领域，自国家产生、规矩产生、法律产生以来，就有与之相适应的执法力量和执法形式，就有专司执法的官吏及