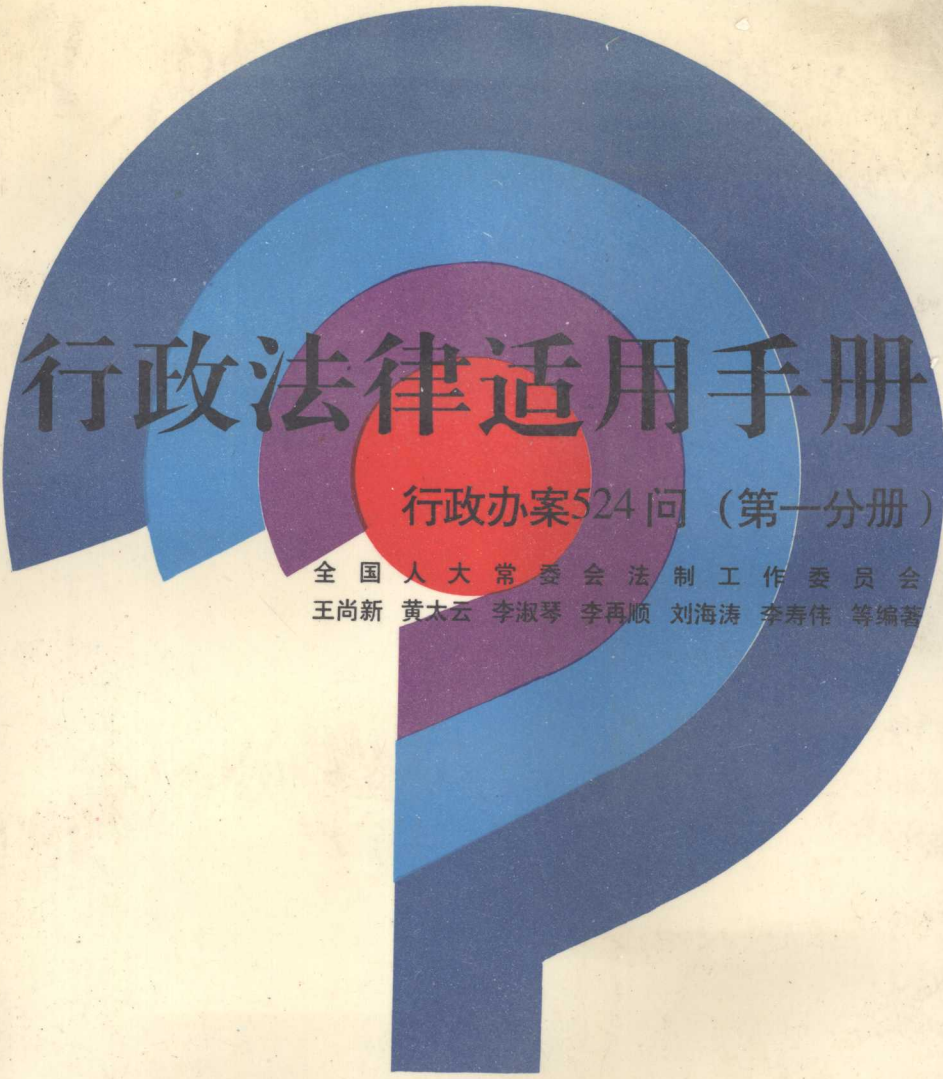
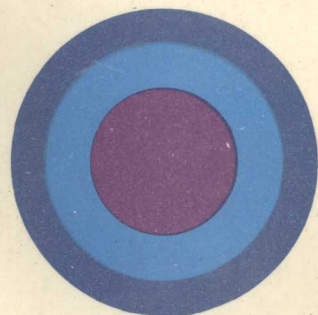




# 行政法律适用手册

行政办案524问（第一分册）

全国人大常委会法制工作委员会  
王尚新 黄大云 李淑琴 李再顺 刘海涛 李寿伟 等编著



人民法院出版社

# 行政法律适用手册

——行政办案 524 问

(第一分册)

(国家安全、保密工作、治安、边防、出入境、消防、  
交通、看守所、治安拘留所、劳教所、监狱、律师、  
公证、监察、警察队伍、行政诉讼)

全国人大常委会法制工作委员会

王尚新、黄太云、李淑琴  
李再顺、刘海涛、李寿伟 等编著

人民法院出版社

**责任编辑：胡玉莹**

**技术编辑：肖 虎**

**封面设计：郭 萍**

## **行政法律适用手册（第一分册）**

——行政办案 524 问

全国人大常委会法制工作委员会

王尚新 黄太云 李淑琴 等编著

李再顺 刘海涛 李寿伟

---

**出版发行/最高人民法院人民法院出版社**

**社址/北京市东交民巷 27 号（最高人民法院机关大院）**

**邮编/100745 电话/5136851 5299981 5134290**

**开户银行/中国工商银行北京王府井分理处**

**开户名称/人民法院出版社 帐号/046061—68**

**（通过本社邮购另加 15% 邮费）**

---

**经销/各地新华书店与其他书店 印刷/保定市光达印刷厂**

**开本/850×1168 毫米 大 32 开 印张/28.125 字数/705.6 千字**

**版本/1996 年 5 月第 1 版 印次/1996 年 5 月第 1 次印刷**

**印数/0001—5000 定价/39.80 元**

**书号/ISBN 7-80056-414-2/D·486**

---

**版权所有 侵权必究**

## 说 明

全国人民代表大会常务委员会通过的行政法律、国务院制定的行政法规和国务院各部委制定的行政规章，构成了我国行政法律体系的主要框架。近年来，我国公布了一系列行政法律，最高人民法院对执行行政法律作了一些司法解释，国务院及有关部门也针对行政执法工作作了具体规定。这些司法解释和规定对于正确理解、运用法律发挥了重要作用。

为了使执法工作人员和广大人民群众更好地掌握行政法律，维护公民的合法权益，我们编写了《行政法律适用手册》，共四分册。本书为第一分册，根据近年来最高人民法院对涉及国家安全、保密、治安、边防、出入境、消防、交通、看守所、治安拘留所、劳教所、监狱、律师、公证、监察、警察队伍管理和行政诉讼等行政法律所作的司法解释和国务院有关部门就如何执行法律所作的具体规定，针对执法工作人员和广大群众在办理行政执法案件或日常生活中经常遇到的一些法律问题，集中整理出 524 个问题，分类以问答形式进行了解答。为了帮助执法人员和广大群众对法律的理解，我们还将全国人大常委会法制工作委员会对现行法律没作明确规定，司法解释也未涉及的一些行政法律问题的答复编入此书以供参考。为了方便读者使用，本书还附录了全国人民代表大会及其常委会制定通过的行政法律。

本书由全国人大常委会法制工作委员会王尚新、黄太云、李淑琴、李再顺、刘海涛、李寿伟同志担任编委。主编王尚新、黄太云。

由于时间和水平的限制，本书难免有不妥当处，敬请读者批评指正。

作者

1996年4月

# 目 录

## 国家安全和国家秘密

### 国 家 安 全

1. 什么行为属于“危害国家安全的行为”? ..... ( 1 )
2. 国家安全机关在国家安全工作中具有哪些职权? ..... ( 1 )
3. 哪些情形属于维护国家安全的“立功表现”? ..... ( 2 )
4. 对于拒绝向国家安全机关提供有关国家安全情况的  
应如何处理? ..... ( 3 )
5. 对于阻碍国家安全机关执行国家安全工作任务的应  
如何处理? ..... ( 3 )

### 国 家 秘 密

6. 哪些事项应当列入国家秘密的具体范围? ..... ( 4 )
7. 什么技术可称为“国家秘密技术”? ..... ( 4 )
8. 对国家秘密技术出口的密级如何划分? ..... ( 5 )
9. 如何确定、变更密级和解密? ..... ( 5 )
10. 涉及国家秘密的部门、人员应遵守哪些保密  
制度? ..... ( 7 )
11. 国家秘密定点复制单位的确定, 应掌握什么原则  
和条件, 办理哪些程序? ..... ( 9 )

12. 国家秘密载体复制业务的委托和承接应办理什么  
手续? ..... (11)
13. 申请国家秘密技术出口应办理哪些手续? ..... (12)
14. 对泄露国家秘密的如何予以行政处罚? ..... (13)

## 治 安 管 理

### 户 籍、身 份 证 管 理

15. 公安部门对城镇暂住人口有哪些管理规定? ..... (14)
16. 农民进入集镇务工、经商,其落户问题如何  
解决? ..... (15)
17. 对出卖城镇户口的行为应如何处理? ..... (17)
18. 如何妥善解决被收养子女户口和粮食供应迁移  
问题? ..... (18)
19. 办理干部离(退)休等手续时如何认定出生  
日期? ..... (19)
20. 公安部对严格限制居民身份证、临时身份证发放  
范围有哪些规定? ..... (20)
21. 如何申领居民身份证? ..... (21)
22. 公民如何换领、补领居民身份证? ..... (22)
23. 公民使用居民身份证应注意哪些事项? ..... (23)
24. 公安部对临时身份证管理有哪些  
措施? ..... (24)
25. 国家对居民身份证使用、查验有什么规定? ..... (28)

## 公共秩序管理

26. 公安部对禁止非法穿着和生产、销售人民警察服装有什么规定? ..... (33)
27. 国家对严禁私自生产、销售军服、公安、检察、法院、工商管理专用制服、标志和擅自提高制装标准有哪些规定? ..... (36)
28. 什么是非法出版物? ..... (39)
29. 对非法出版物如何处理? ..... (40)
30. 农村安装电网必须遵守哪些规定? ..... (40)
31. 架设架空电力线路、在电力设施周围进行取土、打桩、爆破等活动,应采取哪些保护措施? ..... (41)
32. 对违反电力设施保护条例的行为如何处罚? ..... (44)
33. 国家对严禁窃电有哪些措施? ..... (47)
34. 如何加强客船的治安管理? ..... (48)
35. 加强港区治安管理应当采取哪些具体措施? ..... (50)
36. 对港区旅客如何进行治安管理? ..... (51)
37. 加强港口船舶治安管理应当采取哪些具体措施? ..... (52)
38. 公安交通管理部门关于严禁客(渡)船违章超载航行有哪些措施? ..... (52)
39. 如何维护医院医疗秩序? ..... (54)
40. 如何坚决制止和打击倒卖车、船票活动? ..... (55)
41. 对于非法倒卖各种票证而又屡教不改的应如何处理? ..... (56)
42. 国家对测量标志保护有什么具体规定? ..... (56)
43. 乘坐城市公共交通工具应遵守什么规定? ..... (58)
44. 国家对铁路交通检疫有哪些管理规定? ..... (60)



45. 国家对尸体运输有哪些管理措施? ..... (63)
46. 公安机关对取缔流散艺人和杂技团体表演恐怖、残忍和摧残少年儿童节目有哪些规定? ..... (64)
47. 对乡镇船舶安全监督应当采取哪些管理措施? ..... (65)
48. 经营台球、电子游戏机娱乐活动必须遵守哪些规定? ..... (68)
49. 《集会游行示威法》中所称露天公共场所包括哪些? ..... (70)
50. 《集会游行示威法》中所称武器、管制刀具、爆炸物范围包括哪些? ..... (71)
51. 集会、游行、示威的管理由哪个机关负责? ..... (71)
52. 哪些人不能担任集会、游行、示威的负责人? ..... (72)
53. 公安机关对集会、游行、示威申请如何进行审查和作出决定? ..... (72)
54. 集会、游行、示威负责人对公安机关不许可决定不服的, 如何申请复议? ..... (74)
55. 为保障集会、游行、示威的顺利进行, 警察和集会、游行、示威的负责人应当采取哪些措施? ..... (75)

## 查禁卖淫嫖娼、淫秽物品、毒品、 赌博、封建迷信、拐卖妇女儿童

56. 如何取缔卖淫嫖娼活动? ..... (77)
57. 对卖淫嫖娼人员强制进行性病检查治疗有哪些具体规定? ..... (78)
58. 对卖淫嫖娼人员收容教育的性质是什么? 收容教育所应如何设置? ..... (80)

59. 对哪些卖淫嫖娼人员可以收容教育？收容教育由谁决定？ ..... (80)
60. 收容教育期限为多长时间？如何对被收容教育人员进行管理教育？ ..... (81)
61. 被收容教育人员对收容教育决定不服怎么办？ ..... (83)
62. 被收容教育人员在收容教育期间死亡的如何处理？ ..... (83)
63. 如何查禁制作、贩卖、传播淫秽物品活动？ ..... (83)
64. 如何鉴定淫秽录像带、淫秽图片？ ..... (84)
65. 打击制作、贩卖毒品、查禁私种、吸食毒品活动应当采取哪些措施？ ..... (85)
66. 对吸食、注射毒品成瘾人员如何强制戒毒？ ..... (86)
67. 如何查禁赌博活动？ ..... (90)
68. 如何取缔封建迷信活动？ ..... (90)
69. 打击拐卖妇女儿童活动应当采取哪些措施？ ..... (91)

## 枪支、刀具管理

70. 枪支管理的范围包括哪些？ ..... (92)
71. 哪些人员和单位可以佩带和配置枪支？ ..... (93)
72. 专用枪、公用枪的配发、配置范围和标准是什么？ ..... (94)
73. 佩带专用枪、使用公用枪的人员应具备哪些条件？接受哪些专门训练？ ..... (96)
74. 对专用枪、公用枪及弹药如何管理？ ..... (96)
75. 公安机关和保卫部门装备枪支的范围包括哪些？公安机关和保卫部门业务用枪的配发原则是什么？ ..... (97)
76. 公安机关和保卫部门的配枪单位和持枪人员应当

|                                              |        |
|----------------------------------------------|--------|
| 遵守哪些纪律规定？ .....                              | ( 98 ) |
| 77. 枪支的制造和购买需办理哪些手续？ .....                   | ( 98 ) |
| 78. 公安机关和保卫部门枪支弹药的购置和报废处理<br>应当办理什么手续？ ..... | ( 99 ) |
| 79. 枪支的持有、携带、保管、运输、报废必须办理<br>什么手续？ .....     | (100)  |
| 80. 外国人携带枪支来华或在华购买枪支，必须办理<br>哪些手续？ .....     | (102)  |
| 81. 使用、携带和销毁运动枪弹应办理什么手续？ .....               | (103)  |
| 82. 公安部对枪支进出口管理有哪些具体措施？ .....                | (104)  |
| 83. 国家对禁止生产、销售仿真玩具手枪有哪些<br>规定？ .....         | (106)  |
| 84. 射击运动枪支、弹药包括哪些范围？ .....                   | (107)  |
| 85. 研制、生产、供应、购置、持有和转让运动枪弹<br>应当办理哪些手续？ ..... | (107)  |
| 86. 对运动枪弹应当采取哪些管理措施？ .....                   | (108)  |
| 87. 猎枪弹具的范围包括哪些？猎枪弹具的管理由<br>谁负责？ .....       | (109)  |
| 88. 生产猎枪弹具必须遵守哪些管理规定？ .....                  | (110)  |
| 89. 销售猎枪弹具必须办理什么手续？ .....                    | (111)  |
| 90. 使用猎枪弹具必须遵守哪些规定？ .....                    | (112)  |
| 91. 运输猎枪弹具必须办理什么手续？ .....                    | (113)  |
| 92. 对违反猎枪弹具管理规定的行为如何处罚？ .....                | (114)  |
| 93. 公安部对禁止使用军用枪支进行营业性射击活动<br>有哪些管理规定？ .....  | (115)  |
| 94. 对出入境人员携带枪支、弹药有哪些管理规定？ .....              | (117)  |
| 95. 公安部对停止生产和使用匕首枪、电击手套有何<br>规定？ .....       | (119)  |

96. 公安部对禁止生产、销售、使用仿真手枪式电击器有哪些措施? ..... (120)
97. 国家对禁止邮寄仿真手枪式电击器及警用械具有哪些规定? ..... (121)
98. 禁止保安服务公司经营各类枪支有哪些规定? ..... (122)
99. 管制刀具的范围包括哪些? ..... (123)
100. 公安部对管制刀具的佩带、使用、制造、经销、购买、保管, 有哪些具体规定? ..... (123)

## 易燃易爆、危险物品管理

101. 国家对氰化钠进口、销售、使用有哪些管理措施? ..... (125)
102. 化学危险物品范围包括哪些? ..... (126)
103. 国家对化学危险物品经营许可证发放有哪些管理规定? ..... (126)
104. 经营化学危险物品必须遵守哪些规定? ..... (129)
105. 生产和使用化学危险物品应办理哪些手续? 采取哪些措施? ..... (130)
106. 储存化学危险物品应当采取哪些措施? ..... (132)
107. 运输装卸化学危险物品应采取哪些安全措施? ..... (133)
108. 爆炸物品的具体范围包括哪些? ..... (134)
109. 民用爆炸物品的范围包括哪些? ..... (140)
110. 生产、储存、使用、销售、运输民用爆炸物品必须遵守哪些规定? ..... (141)
111. 对小矿山爆破器材应当采取哪些安全管理措施? ..... (142)
112. 烟花爆竹的经营由哪个部门主管? ..... (144)

113. 商业、供销社收购、购进烟花爆竹应当采取哪些安全措施? ..... (145)
114. 商业、供销社储存、运输烟花爆竹应当采取哪些安全措施? ..... (146)
115. 商业、供销社销售烟花爆竹应采取哪些安全措施? ..... (148)
116. 黑火药、烟火剂、民用信号弹和烟花爆竹生产、使用、经销、购买和运输必须办理什么手续? ..... (149)
117. 对违反烟花爆竹管理规定的行为如何处罚? ..... (152)
118. 生产爆破器材应当遵守哪些规定? ..... (153)
119. 销售和购买爆破器材必须办理什么手续? ..... (154)
120. 储存爆破器材必须遵守哪些规定? ..... (155)
121. 运输爆破器材必须遵守哪些规定? ..... (156)
122. 使用爆破器材必须遵守哪些规定? ..... (157)
123. 对违反民用爆炸物品管理条例的行为如何处罚? ..... (159)
124. 国家对组建爆炸物品服务公司, 加强爆炸物品安全管理有哪些具体规定? ..... (159)

## 特种行业管理

125. 哪些行业属于特种行业? ..... (161)
126. 国家对加强旅馆业治安管理有哪些具体规定? ..... (161)
127. 印刷、复印行业包括哪些? 什么属于复制? ..... (164)
128. 开办印刷企业应具备哪些条件, 办理什么手续? ..... (164)
129. 印刷企业承印图书、报刊和包装装潢必须遵守哪些规定? ..... (166)

130. 如何对印刷、复印行业进行监督和管理? ..... (168)
131. 国家对加强社会力量办学印章管理有哪些具体规定? ..... (170)
132. 计算机信息系统范围包括哪些? 计算机信息系统的安全保护包括哪些内容? ..... (173)
133. 计算机信息系统安全保护工作由谁主管? ..... (173)
134. 计算机信息系统的安全保护应当遵守哪些制度? ..... (173)
135. 公安机关对计算机信息系统安全保护可以行使哪些监督职权? ..... (174)
136. 对违反计算机信息系统安全保护规定的行为如何处罚? ..... (175)
137. 国家对加强社会团体印章管理有哪些具体规定? ..... (176)
138. 国家对加强刻制商品交易市场管理机构印章有哪些管理措施? ..... (178)
139. 如何加强对刻字业的管理, 打击伪造印章违法犯罪活动? ..... (179)
140. 对废旧金属收购业如何进行治安管理? ..... (180)
141. 国家对城乡个体商业经营废旧物资有什么规定? ..... (183)
142. 对社会公共安全产品生产许可证如何进行管理? ..... (184)

## 治安管理处罚

143. 如何理解、执行公安机关的人民警察关于盘问、检查的规定? ..... (191)

144. 如何正确处理军人违反治安管理问题? ..... (192)
145. 对外国人违反治安管理案件如何处理? ..... (193)
146. 公安人员查处违反治安管理行为, 在什么情况下  
可以当场处罚? 哪些情况不适用当场处罚? ..... (195)
147. 公安人员适用当场处罚的程序和方法有哪些? ..... (197)
148. 公安人员适用当场处罚应注意哪些事项? ..... (198)
149. 巡警在执行《城市人民警察巡逻规定》时能否  
行使交通违章处罚权和以巡警支(大)队名义进行  
一裁? ..... (199)
150. 治安管理处罚中对担保人和保证金有哪些  
规定? ..... (199)
151. 对没收的违反治安管理所得财物和使用工具应如何  
处理? ..... (201)
152. 铁道、交通、民航、林业公安机关有哪些治安处  
罚权? ..... (203)
153. 对铁道、交通、民航、林业公安机关所作的治安  
管理处罚不服的, 如何申诉? ..... (204)
154. 设在企事业单位的公安机构如何行使治安处  
罚权? ..... (204)
155. 公安机关对哪些违反治安管理的行为, 可以运用  
调解处理? ..... (206)
156. 如何理解公安机关在治安处罚中的“调解处理”?  
不服“调解处理”的公安机关能否裁决? ..... (207)
157. 对只有一种违反治安管理的行为能否同时给予两  
种处罚? ..... (207)
158. 一人有两种以上违反治安管理的行为如何  
处罚? ..... (207)
159. 对违反治安管理行为造成损失或者伤害的如何

- 处理? ..... (208)
160. 公安机关判决赔偿损失或负担医疗费用应以什  
么形式作出? 对作出赔偿损失的裁决能否强制  
执行? ..... (208)
161. 治安案件中的赔偿损失和负担医疗费用如何  
计算? ..... (208)
162. 如何确定精神病人违反治安管理的能力? ..... (209)
163. 对醉酒人的约束能否使用械具? ..... (209)
164. 对违反治安管理的人追究法律责任的有效期限如  
何确定? ..... (209)
165. 如何理解违反治安管理行为的“连续状态”和  
“继续状态”? ..... (210)
166. 如何委托乡(镇)人民政府裁决治安处罚? ..... (210)
167. 如何理解讯问查证的时间不得超过二十四小时的  
规定? ..... (211)
168. 强制传唤能否使用械具? ..... (211)
169. 强制执行能否使用械具? ..... (211)
170. 如何将治安处罚结果通知被侵害人? ..... (211)
171. 被拘留人无力负担被拘留期间的伙食费怎  
么办? ..... (212)
172. 对孕妇或者正在哺乳自己婴儿的妇女能否裁决  
拘留? ..... (212)
173. 被拘留人在拘留期间是否享有选举权和被选  
举权? ..... (212)
174. 对人大代表裁决治安处罚是否要报告人大常  
委会? ..... (212)
175. 对无正当理由逾期不交纳治安罚款的如何  
处理? ..... (212)



176. 对扣押财物折抵赔偿损失费或者医疗费用的如何  
执行? ..... (213)
177. 如何计算对治安处罚作出申诉裁决的期限? ..... (213)
178. 上一级公安机关对治安申诉案件如何裁决? ..... (213)
179. 法院裁定撤销的治安行政案件, 公安机关能否再  
予处罚? ..... (214)
180. 对治安处罚不服, 超过五日提出申诉的是否  
受理? ..... (214)

## 边防、出入境管理

181. 前往边境地区旅客购票乘车应办理什么手续? ..... (215)
182. 如何申请“边境通行证”? ..... (217)
183. 对外国旅游船如何实施边防检查? ..... (219)
184. 公安部对乘坐民用客机旅客实行人身检查有哪些  
规定? ..... (220)
185. 旅客乘坐民航飞机必须遵守哪些规定? ..... (221)
186. 公民办理自费留学应当提交哪些证明文件? ..... (223)
187. 党员、军队人员、公安干部和科技骨干因私出境  
应办理什么审批手续? ..... (223)
188. 公安部关于简化中、高级科技人员因私出境手续  
有哪些措施? ..... (224)
189. 国家对公民因私办理护照有哪些特殊规定? ..... (224)
190. 个体工商户、私营企业人员出国(境)申办护照  
需要办理哪些审批手续? ..... (225)
191. 我驻外使、领馆人员和公派出国教师的配偶、子  
女出境探亲如何办理出国手续? ..... (226)
192. 中国公民具有哪些情形可不批准出境? ..... (227)