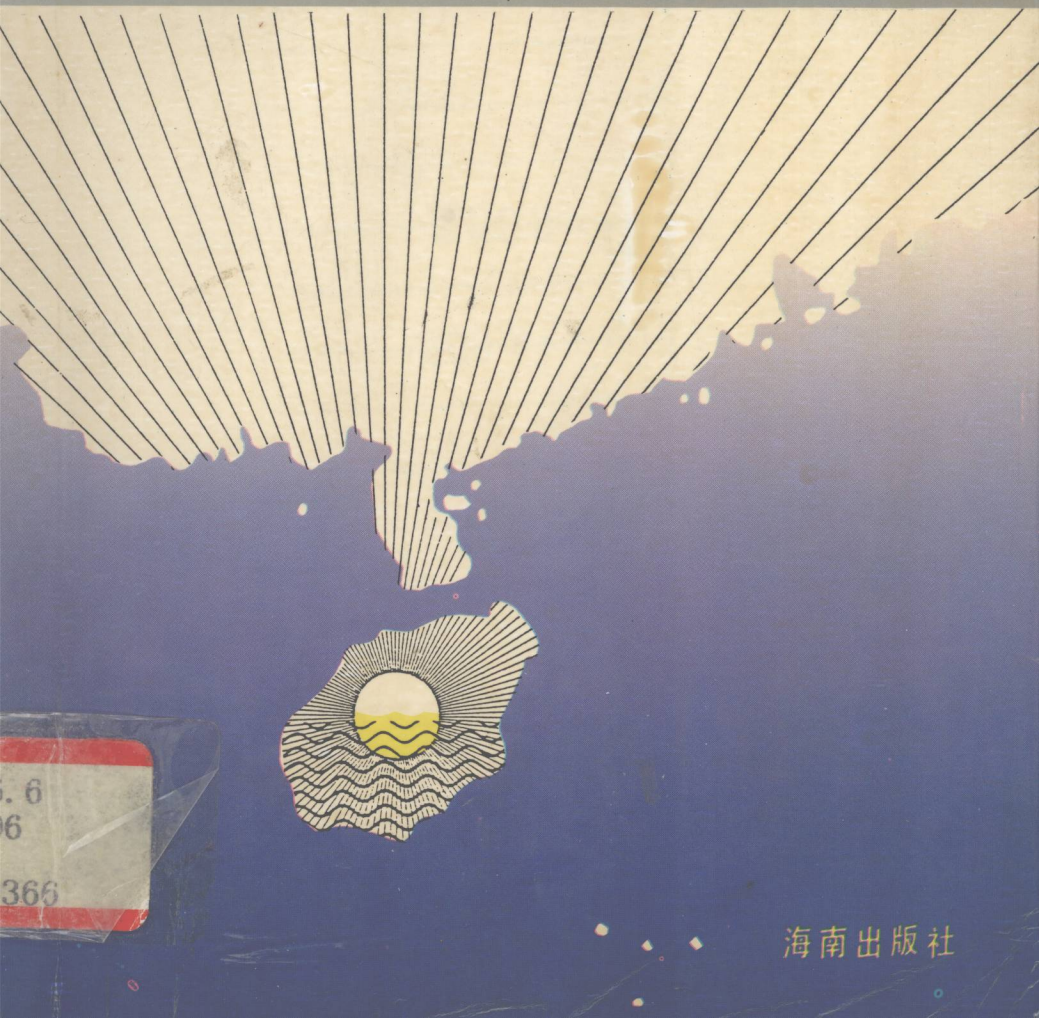


海南建设丛书

李志民 王厚宏 主编

海南省情概要



海南出版社

海南省情概要

李志民 王厚宏 主编

海南出版社出版·发行 海南省琼山县印刷厂印刷

海南省新华书店经销

开本:850×1168毫米 1/32 印张:5.7 字数:12万

1992年6月第1版第1次印刷

印数:10000册

ISBN7-80590-194-5/F·4

定价:4.00元

编写说明

1、本书旨在帮助海南特区各级干部概要了解海南，宣传介绍海南，以适应海南特区进一步改革开放、加快建设步伐的需要。

2、本书只选择了海南省省情中那些最近迫切需要掌握的内容，而且，这些内容的表述，力求简明、扼要、易于掌握。因此，本书只能使我们对省情有一个粗线条的、轮廓性的了解。为了更全面、更具体地了解省情，可以把海南省干部培训中心编写的《海南在中国的位置》作为本书的辅助读物。

3、正如省有省情一样，各市、县、乡、管区也都有自己的市情、县情、乡情、区情，各部门、各行业也都有自己的“行情”。如何在掌握省情的基础上，进一步摸清楚自己所在的或所管辖的地区、部门、行业的实情，以便“根据实际情况决定工作方针”，是每一个干部的重要任务。因此，各级干部要把学习省情同学习市情、县情、乡情、区情、行情等等结合起来。

出 版 说 明

我社出版的这套《海南建设》丛书,是国家新闻出版署定为“八五”期间国家重点图书项目之一。

这套丛书主要根据海南省“八五”计划和十年规划提出的发展科学文化和特区经济的发展规划,遵循科学文化必须用特区经济和社会发展相适应的思路,以马列主义、毛泽东思想为指导,立足海南,研究海南,对特区建设实践中提出的重大问题作出理论概括,努力探索具有中国特色的社会主义在海南的体现,为丰富和发展马克思主义的科学文化,为加速有中国特色的社会主义现代化的发展进程,促进和繁荣海南的经济发展和科学事业作出贡献。

这套丛书我们拟出版 30—40 册,每年出 5—10 册。1991 年出版第一批 5 册。

这套丛书的出版,得到国家新闻出版署、海南省委、省政府、省文体厅和各界人士的大力支持,特在此一并致以谢意。

海 南 出 版 社
《海南建设》丛书编委会

1991.10.18

《海南建设》丛书编辑委员会

顾 问：王厚宏
主 编：辛业江
常务副主编：符策震
副 主 编：陈禄光
洪寿祥
蓝田玉
刘志和
编 委：邓章集
林明江

让美丽富饶的海南更加繁荣迷人

——《海南建设》丛书序言

王厚宏

海南这一风光旖旎、资源丰富的宝岛，像一颗耀眼的明珠，镶嵌在中国南海浩瀚的碧波之中。

但是，千百年来，她孤悬海外，经济文化的发展十分缓慢。中华人民共和国成立后，海南开创了开发建设的新篇章，获得了长足的进步。尽管如此，由于种种因素，海南的众多优势没有得到充分发挥，比起内地大多数地方，仍然落在了后面。

1988年4月，中央决定把海南升格为省，同时在海南岛创办全国最大的经济特区，赋予海南较大的自主权和多项优惠的经济政策。从此，海南开发建设的历史揭开了新的一页。

迄今，海南建省才3年多时间，在祖国的大家庭中，她是最年轻的省份。岂止年轻，可以说她还只是一个幼儿。3年多之间，国内治理整顿，世界格局变迁，使她刚一蹒跚举步就遇到了各种考验。但是，特区的建设者们在坎坷的道路上没有气馁，没有犹疑，没有停下脚步。他

们以开拓者的胆识、意志和实干精神留下了一段不平凡的足迹，使海南特区在初创期就迸发出勃勃生机。

孰是如此？我想，最简便的办法莫过于列出一串数据：

——1990年工业总产值比1987年增长50%；

——1990年财政收入比1987年增长1.5倍；

——建省三年，全社会固定资产投资额84.49亿元，其中全民所有制单位固定资产投资额68.78亿元，后者相当于海南解放头34年总和；

——市话装机容量已达6.9万门，比1987年增加5万门；

——电力装机容量由1987年的38万千瓦增加到80万千瓦；

——空中航线由1987年的4条增加到21条；

——建省三年多来，外商合同投资额8.9亿美元，相当于1980—1987年总和的3.4倍，实际利用外资4.7亿美元；

——内联企业4502家，实际利用资金30亿元；

——1990年，外贸出口总值4.7亿美元，比1987年增长3倍以上；

——旅游外汇收入(外汇券)1.3亿元，比1987年增长2倍以上；

——1990年，人均国民收入1193元，比1987年增长61%；

经过三年多的实践，人们不仅为海南建设取得的成

就而振奋，也为认识和驾驭其内在的发展规律而深思。那种急于求成的浮躁、套搬别处的刻板、浅尝辄止的肤浅、无所作为的忧虑、弱不禁风的稚嫩，都在千万人创造性的实践中，伴随着认识向理性的升华，而被扬弃，或被融化。比起建省初期，特区的建设者们对面临的情势和应该步出的路数，认识更深刻了，思想更坚定了，我认为，这种信心才是最可贵的。比起可见的建设成就，它也许更为重要。

海南不仅是一个迷人的宝岛，而且还有着几分神秘。也许，唯其神秘，才更加迷人。

说海南神秘，是因为她有着特殊的岛情。对此，人们可以历数许多特征。就我看来，最本质的有三条：其一，起点低，目标高；其二，跨越快，反差大；其三，优势很多，困难不少。

正因为“起点低、目标高”，在海南的发展进程中，更须始终坚持以经济建设为中心，放胆发展生产力，努力实现超常规的发展速度，以求得低起点向高目标的转化。这种转化并非一步登天式的腾跃，应该把发展论与阶段论统一起来，在起步阶段打好基础，坚持在打基础中前进，把较快的发展速度同较好的建设效益统一起来。

正因为“跨越快，反差大”，针对不同地区经济文化水平的差异，要区分层次，分类指导，在抓好成片开发的同时发挥其辐射功能，使三次产业和各类地区的经济文化均衡协调地得到发展。

正因为“优势很多，困难不少”，要坚持把对外开放作为工作的主题，把各项工作有机地纳入对外开放的轨道，“以对外开放促岛内开发”充分发挥资源、气候、地理位置的潜在优势和比较优势，并通过扩大对外开放吸纳岛外的资金、技术和智力，扬优补劣。要发挥对外开放的牵引作用，深化体制改革，带动全盘工作，逐步建立外向型的经济格局。

创办海南经济特区，发端于中国改革开放总设计师邓小平同志的倡导。早在1987年6月，邓小平同志说过，我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。又说，海南发展起来是很了不起的。海南建设的实践，饱含着创业大军的甘苦和心血，也融汇着党中央和全国人民的支持与期望，她的每一步脚印和每一次收获，都与建设有中国特色的社会主义的伟大事业紧紧地联结在一起。海南建设要虚怀若谷地吸取别处有益的经验，但海南建设的路数，无法搬用别处的模式。路要靠自己踩出来，如果要用“模式”一词，海南建设只能是“海南模式”。这或许正是海南建设的引人之处。海南创业者们的实践在延续，感受在积累，认识在深化；岛外人民和海外人士对这块迷人又有神秘的热土，也倾注着热情和关心。人们很想更多地了解她今日的全貌和未来的命运。符策震同志立志要编出一套《海南建设》丛书，我想其愿望当是应时之需。于是约我着笔作序时，我也就不揣浅薄，写了以上这些散议，以求触发人们在建设海南的必然王国中，多一份思考，多一份深刻，多一份信心。

目

录



让美丽富饶的海南更加繁荣迷人
——《海南建设》丛书序言…… 王厚宏

第一编 历史概况

- 1 海南行政建制的历史沿革 …… (1)
- 2 海南岛的居民 …… (3)
- 3 海南岛古代、近代经济文化开发
历程 …… (6)
- 4 党领导的海南人民革命斗争 …… (9)
- 5 海南岛的社会主义建设(1950—
1987) …… (11)

第二编 地理位置和自然资源

- 1 地理位置 …… (16)
- 2 气候条件 …… (16)
- 3 土地资源 …… (17)
- 4 矿产资源 …… (18)
- 5 海洋资源 …… (19)
- 6 热作资源 …… (20)
- 7 南药资源 …… (22)
- 8 旅游资源 …… (23)

第三编 人口与琼侨

- 1 人口 (26)
- 2 琼侨 (28)

第四编 特区建设成就

- 1 经济快速发展 (29)
- 2 基础设施建设得到加强,投资环境有了很大改善 (32)
- 3 教育、科技文化等各项事业不断发展 (34)
- 4 党的建设和干部队伍建设取得明显成效 (36)
- 5 精神文明建设有了新的发展 (39)
- 6 法制建设 (40)

第五编 “八五”计划和十年规划

- 1 指导思想 (42)
- 2 主要任务和目标 (42)
- 3 社会经济发展主要指标 (43)
- 4 农业发展规划 (45)



5 工业发展规划	(47)
6 能源、交通运输和邮电通讯发展 规划	(48)
7 对外经济发展规划	(49)
8 旅游发展规划	(50)
9 科教文卫发展规划	(50)
10 少数民族地区和贫困地区经济 发展规划	(55)
11 经济区布局	(57)

第六编 经济发展区

1 洋浦经济开发区	(59)
2 清澜经济开发区	(60)
3 老城工业开发区	(61)
4 金盘工业开发区	(61)
5 港澳国际工业区	(62)
6 滨海大道金融贸易区	(63)
7 海甸岛东部开发区	(64)
8 海南省农业综合开发试验区	(64)
9 海南国际科技工业园	(65)

第七编 体制改革和对外开放



1 体制改革的进程和成效	(67)
2 体制改革的目标和任务	(74)
3 坚定不移地扩大对外开放	(80)

第八编 特区政策

1 贸易政策	(83)
2 金融政策	(85)
3 旅游、外事政策	(86)
4 资源开发政策	(88)
5 土地政策	(88)
6 环境保护政策	(93)
7 建设项目管理政策	(95)
8 企业经营政策	(97)
9 税收政策	(98)
10 投资保护政策	(103)
11 用人用工政策	(104)
12 洋浦经济开发区政策	(106)
13 干部政策	(109)
编后记	(113)



附 录:

1. 国务院批转《关于海南岛进一步
对外开放加快经济开发建设的
座谈会纪要》的通知…… (115)
2. 国务院关于鼓励投资开发海南
岛的规定 …………… (128)
3. 第七届全国人民代表大会第一
次会议关于设立海南经济特区
的决议。 …………… (134)
4. 海南省人民政府机构序列表…
…………… (136)
5. 海南省地方性法规规章目录…
…………… (137)
6. 海南省人口、民族(千人以上)一
览表 …………… (147)
7. 海南省建省以来主要经济指标
…………… (148)
8. 海南省“八五”计划和十年规划
主要指标表 …………… (149)



(一)海南行政建制的历史沿革

海南岛正式设行政建制,迄今已2100多年。2100多年来,海南岛的行政建制不断变化。1988年4月13日,第七届全国人民代表大会第一次会议决定设立海南省,并在海南兴办全国最大的经济特区,是海南行政建制史上的最重大变革。

汉代开始在海南岛设立行政建制 从夏、商、周至战国(约公元前2200年—前221年),海南岛被泛称为扬域之南域,战国为儋耳地。秦始皇统一中国后,海南岛属秦朝遥领之范围,标为象郡之边徼。汉武帝平定南越后,于公元前110年设置南海9郡,其中包括海南岛的珠崖、儋耳两郡,合成16县。从此海南正式列入中国行政管辖范围。

唐代改郡为州 汉代以后,经三国、魏晋、到南北朝时期,海南岛内郡县设置屡有调整,海南岛先后从属过交州、越州、广州。隋炀帝时(公元607)年,海南共设两郡(珠崖郡、临振郡)10县,属扬州。唐代统治者改海南岛内的郡为州,共设5州22县。5州是:崖州、儋州、振州、万安州和琼州,统属岭南道管辖。海南简称“琼”,即来源于唐代的“琼州”。

明代琼州升格为府 宋代,海南岛的行政建置稍有调整,但没有多少实质性的变革。元代基本上沿用宋代行政建制。明代(公元1370年)琼州升格为府,下属儋、万安、崖3州及10县。清代将雷琼道改为海南道,专辖琼州府。南海西沙群岛和南沙群岛,从清代也正式划归琼州府管辖。

1912年(民国元年)海南岛置琼崖道,设道尹,治理海南13县。1912年废道制,由粤军旅长兼领珠崖善后处处长,掌管军民两政。1926年,设琼崖行政委员会,由广东政府管辖,并将海口从琼山县划出,设海口市政厅。1940年海南岛为广东省第九行政督察区,下辖16县1市,其中除原有的13县外,增加新划出的白沙、乐东、保亭3县。

海南岛解放后 1950年5月海南岛宣告解放,成立海南军政委员会,实行军政管制。1951年4月成立广东省人民政府海南行政公署。1955年3月改为广东省海南行政公署。1968年4月成立海南地区革命委员会,1976年10月改称海南行政区革命委员会。1980年1月海南行政区革命委员会改称海南行政区公署。1984年10月撤消海南行政区公署,成立海南行政区人民政府。

海南岛南部是黎族、苗族等少数民族聚居地区,1952年成立海南黎族、苗族自治区,1955年改为自治州,州府设在通什。自治州辖琼中、保亭、白沙、昌江、东方、乐东、陵水等7县,所辖区域占海南全岛总面积的42.9%。1987年12月自治州因海南建省办特区而撤消,其所辖各县成立民族自治县。

海南建省办特区 1988年4月13日,第七届全国人民代表大会第一次会议决定:撤消海南行政区,设立海南省,同时,划定海南岛为海南经济特区。海南省管辖3市16县。3市是:海口市(地级市)、三亚市(地级市)、通什市(县级市)。16县是:琼山县、文昌县、琼海县、万宁县、澄迈县、临高县、儋县、定安县、屯昌县、琼中黎族

苗族自治县、保亭黎族苗族自治县、白沙黎族自治县、昌江黎族自治县、东方黎族自治县、乐东黎族自治县、陵水黎族自治县。西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛的岛礁及其海域也由海南省管辖。

（二）海南岛的居民

生活在海南岛的各个民族，都是中华民族的重要组成部分。从来源上说，都由岛外居民迁徙而来。自古以来，先后进入海南岛的各个民族，辛勤劳作，各自以其特有的方式，为开发海南岛作出了积极的贡献。

海南岛的居民主要有黎族、苗族、回族、汉族等。

黎族是海南岛最早的居民。黎族内部，因居住地域、语言、习俗、服饰等方面的差异，有5种不同的称谓：赛人、杞人（又称岐黎）、孝人、润人、美孚人。黎族的社会组织叫“峒”，黎语原意是“人们共同居住的一定地域”。一般先由有血缘关系的一群家庭组成村落，再由若干村落合并组成峒，峒的首领称“峒头”，由大家推选有威望的长者担任。峒里的生产组织称“合亩”。黎语原意是“同宗族人大家一起做工”。最初一个峒里只有一个合亩，后来逐渐分化出由亲近血缘关系的几户或十几户，组成大小不等的若干合亩，由长者担任“亩头”，负责指挥生产和分配产品。合亩里的家庭遇有大事、难事，合亩里的成员都出力帮忙。同一峒里的合亩之间也互相帮助。

历史上黎族社会因主客观条件不同，发展极不平衡，至解放前大致有三种类型：保留原始社会“合亩”制形态的地区；正在形成或完全属于封建经济形态的地区；封建的自然经济占主导地位，但已逐渐出现商品经