

2002

中国农村贫困监测报告

Poverty Monitoring Report
of Rural China

国家统计局农村社会经济调查总队

中国统计出版社
China Statistics Press



2002

中国农村贫困监测报告

**Poverty Monitoring Report
of Rural China**

国家统计局农村社会经济调查总队

中国统计出版社
China Statistics Press



F-327/6323

(京) 新登字041号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村贫困监测报告—2002
/ 国家统计局农村社会经济调查总队编
—北京: 中国统计出版社, 2002.12
ISBN 7-5037-3976-2

I. 中…

II. 国…

III. ①农村—贫困—问题—中国—调查报告

②农村—不发达地区—经济发展战略—中国—研究报告

IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 092741 号

中国农村贫困监测报告—2002

作 者 / 国家统计局农村社会经济调查总队编
责任编辑 / 关冰 张美华
封面设计 / 刘国宁
E - mail / cbsebs@stats.gov.cn
出版发行 / 中国统计出版社
通信地址 / 北京市西城区月坛南街 75 号
邮政编码 / 100826
办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲 6 号
电 话 / (010) 63459084 63266600-22500 (发行部)
印 刷 / 北京新丰印刷厂
经 销 / 新华书店总经销
开 本 / 880 × 1230 毫米 1/16
字 数 / 340 千字
印 张 / 12.5
印 数 / 1-2000 册
版 别 / 2002 年 12 月第 1 版
版 次 / 2002 年 12 月北京第一次印刷
书 号 / ISBN 7-5037-3976-2/F.1529
定 价 / 128.00 元

版权所有。未经许可, 本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

《2002 年中国农村贫困监测报告》

指导委员会、专家委员会及编委会人员名单

指导委员会

主 任：朱之鑫 吕飞杰
副主任：朱向东 高鸿宾
成 员：潘胜洲 韩 俊 王新怀 胡毅力
储利明 徐 辉 崔宗河 张世平 尚春荣

专家委员会

主 任：林毅夫
副主任：严瑞珍
成 员：（按姓氏笔划排序）
方 言 冯 强 孙若梅 李 实 李小云 刘文璞
朱 玲 邵宗明 何焕炎 吴国宝 黄季焜

编委会

主 任：鲜祖德
副主任：徐志全 张淑英 曾玉平
编辑人员：（按姓氏笔划排序）
王萍萍 孙梅君 孙晓明 关 冰 李清志 李聪敏
刘庆华 阳俊雄 庄 宁 何晓军 邵家严 吴树林
张洪波 张 钧 张 毅 林泽昌 武永胜 杨青海
杨念鲁 岳希明 唐 平 阎 芳 袁 彦 彭丽荃
蔡 旭

执行编辑：王萍萍 关冰

序言

国家统计局局长 朱之文

党的十六大提出了我国在本世纪头二十年内全面建设小康社会的奋斗目标，它为我国在新世纪、新阶段的现代化建设指明了前进的方向，为我国今后的经济建设提出了明确的发展要求。全面建设小康社会与目前低水平、不全面、发展很不平衡的小康相比，它是惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，它不是指一部分地区、一部分人口，而是全国所有地区、全部人口要在今后二十年内逐步达到小康水平，所以更突出“全面”二字。但目前我国的地区发展很不平衡，东部地区发展较快，中西部地区还有为数不少的贫困人口，要全面建设小康社会，就必须全面解决中国的贫困问题。所以，加强扶贫工作力度，促进贫困地区的经济发展，进一步提高贫困地区人口的生活质量和综合素质，改善贫困地区社会、经济文化的落后状况，使不同地区、不同人群尽快达到小康水平，是全面建设小康社会的重要组成部分。

作为政府职能部门，国家统计局一贯积极参与我国的反贫困事业，高度重视作为扶贫工作重要组成部分的贫困监测工作。从1997年开始，国家统计局与国务院扶贫办、国家计委、国家民委、财政部和农业银行一起，联合建立全国农村贫困监测与评估系统，通过科学、扎实的抽样调查，每年直接从10万多个农户和1万2千多个村直接收集数据，力求全面反映贫困状况，科学衡量贫困程度，客观评估扶贫成效，为我国消灭贫困、全面实现小康留下真实可信的历史见证。

以大量规范的调查数据为基础，以客观公正为准则，自2000年起，国家统计局每年公开出版《中国农村贫困监测报告》，向社会各界定期公布我国农村贫困状况，评估扶贫成效，展示贫困变化的宏观背景，全面介绍各部门和全社会的扶贫实践以及贫困研究成果。希望此书能成为社会各界了解中国，以及消灭贫困、全面建设小康社会的一个重要窗口。

在本报告的编辑过程中，国务院扶贫办、国家计委、财政部、国家民委、农业银行、科技部、教育部、全国妇联、全国残联等有关部委和扶贫基金、中华慈善总会等社会团体以及在华的国际机构给予了大力的帮助，在此表示衷心地感谢。

目 录

综述：2001 年全国农村贫困监测结果

第一部分：经济增长与社会发展

一、国民经济持续快速健康发展	5
二、农业与农村投资继续增长，社区环境状况进一步改善	6
三、主要农产品供给充足，结构调整出现积极的变化	7
四、农民收入呈现出恢复性增长，生活质量继续改善	8
五、农村经济体制改革进一步深化	9
六、国民经济与社会发展中的主要问题	10

第二部分：中国农村贫困状况

一、规模及分布	11
二、现状与基本特征	12

第三部分：扶贫工作重点县贫困监测报告

一、基本情况	19
二、贫困状况	23
三、农村居民收入和消费情况	25

四、扶贫资金的来源、使用及效果	27
五、贫困的动态分布与政策建议	30

第四部分：世行项目贫困监测报告

一、秦巴项目贫困监测报告	36
二、西部项目贫困监测报告	39

第五部分：新时期的政府扶贫

一、二十一世纪初的中国农村扶贫开发	50
二、以工代赈和易地扶贫搬迁试点工程	53
三、财政扶贫资金的使用与管理	55
四、信贷扶贫资金基本情况	59
五、国家贫困地区义务教育工程	62
六、加大科技扶贫力度	65
七、卫生扶贫工作	67
八、少数民族和民族地区扶贫开发	68

第六部分：社会扶贫活动

一、国际社会在中国的扶贫活动	74
二、中国扶贫基金会的扶贫活动	79
三、中华慈善总会扶贫情况	83
四、巾帼扶贫行动	86
五、残联扶贫活动	89

第七部分：扶贫工作重点县统计资料

一、区域经济统计资料	94
二、社区调查资料	98
三、住户调查资料	101

四、人口及劳动力资源情况	107
五、按不同条件分组资料	112
六、扶贫重点县县级基本情况	124

第八部分：新阶段农村贫困监测调查方案

一、总说明	156
二、调查表	160
三、指标解释	177

专 栏

专栏1 东西协作扶贫	51
专栏2 动员和组织中央、国家机关各部门做好定点帮扶工作	52
专栏3 广东、广西扶贫协作成效显著	52
专栏4 新《财政扶贫资金管理办法》修订背景及特点	58
专栏5 以特色资源为纽带 带动农民增收致富	61
专栏6 农行阿坝州分行支持牧业产业化发展	62
专栏7 “春蕾计划”	64
专栏8 定点扶贫四川黑水、壤塘	68
专栏9 扶持人口较少民族发展工作	73
专栏10 联合国开发计划署在华扶贫项目	75
专栏11 世界银行在华扶贫项目	76
专栏12 联合国儿童基金会在华扶贫项目	77
专栏13 亚洲开发银行在华扶贫项目	77
专栏14 英国救助儿童基金会在华扶贫项目	78
专栏15 德国政府在山东的粮援项目	78
专栏16 中国 NGO 扶贫国际会议	79
专栏17 项目推介：唇腭裂矫治工程	85
专栏18 残疾人生活状况扶持前后的实例对比	92

综述:

2001年全国农村贫困监测结果

2001年,我国政府制定了《中国农村扶贫开发纲要—2001年到2010年》(简称扶贫纲要),为新世纪扶贫工作确定了新的奋斗目标。扶贫纲要所针对的扶贫对象,除了“八七计划”时期的贫困人口外,还增加了初步解决温饱但还不巩固,在温饱线上徘徊的人口。这部分人口的收入仅略高于贫困人口,勉强维持温饱,称为低收入人口。这两部分人口的规模、分布及生活状况是本书关注的重点。

1. 贫困人口分布

2001年全国农村贫困人口规模为2927万人,贫困发生率为3.2%。西部12省区^①的贫困人口为1856万人,占全国的63.4%(见图2)。

全国贫困人口中,扶贫重点县的贫困人口为1812万人,占全国贫困人口的比重为61.9%。贫困发生率9.1%,比全国高5.9个百分点。

图1 1978-2001年全国贫困人口及贫困发生率

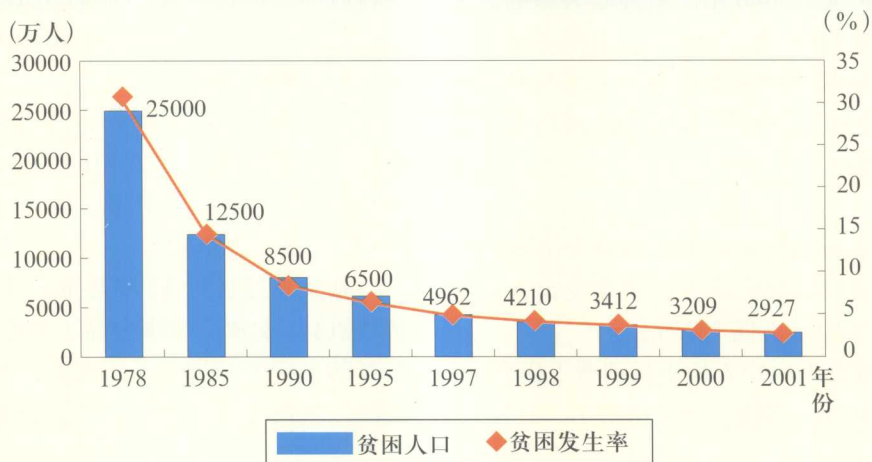
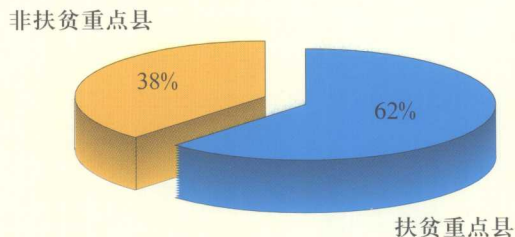


图2 2001年扶贫重点县贫困人口占全国的比重 (%)



2. 低收入人口分布

农村低收入人口在地域分布上集中于经济欠发达的西部地区。2001年农村低收入人口为6102万人,占全国乡村人口的比重为6.6%。其中,西部12省区有3679万低收入人口。

扶贫重点县的低收入人口是3865万人,占全国低收入人口的63.3%。贫困人口和低收入人口合计为5676万人,占全国的62.9%(见图3)。

①西部12省:包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆12个省(区、市)。

图3 2001年全国与扶贫重点县的贫困人口和低收入人口



3. 收入

2001年，全国的农村居民人均纯收入为2366元，扶贫重点县1277元，比全国水平低1089元，仅相当于全国的54%(见图4)。

按收入水平五等分分组，全国的农民人均纯收入的收入差异在扩大：2000年，最高收入组的收入水平是最低收入组的6.5倍。2001年二者的差距扩大到6.8倍。贫困地区最高收入组的收入水平与最低收入组的差距小于全国，2001年为5.6倍，但与上年相比，也呈扩大趋势。

4. 消费

2001年全国农村居民人均生活消费支出为1741元，扶贫重点县农村居民家庭生活消费支出人均均为1018元，比全国平均水平低723元。

全国贫困及低收入农户人均生活消费支出为695元，比上年增加10元，增长1.5%(见图5)。

与其他农户的生活消费水平比较，贫困及低收入农户人均生活消费支出仅相当于其他农户的36.7%。

5. 基础设施建设

与前些年相比，贫困地区的公路、通讯、供水、电视收看基础设施等“四通”建设有所改善，但与全国平均水平相比仍有相当差距(见图6)。

6. 基础教育状况

2001年，我国农村7-15岁儿童入学率为94.1%，其中：贫困和低收入农户的7-15岁儿童入学率为89.8%，与其他农户相比，7-15岁儿童入学率要低4.9个百分点(见图7)。

扶贫重点县7-15岁儿童入学率为93.7%。在扶贫重点县，女童失学率要高于男童，而且随年龄增长女童的失学率与男童差距更大：2001年，在小学年龄段，男孩的失学率为3.1%，女孩达到4.1%，相差

图4 农民人均纯收入 (元)

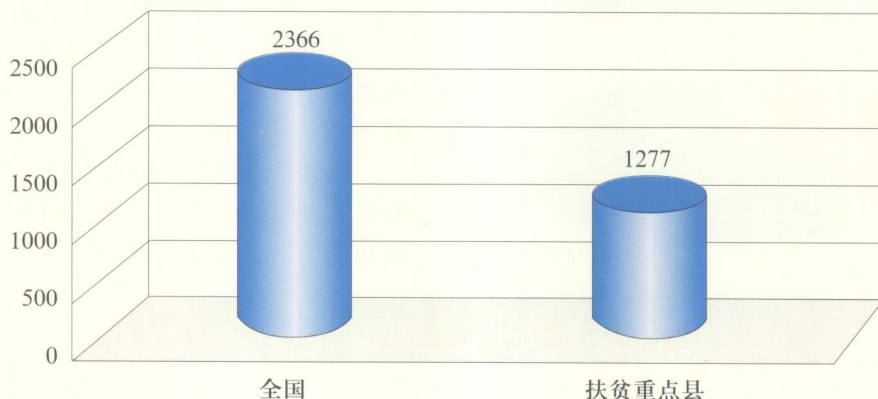
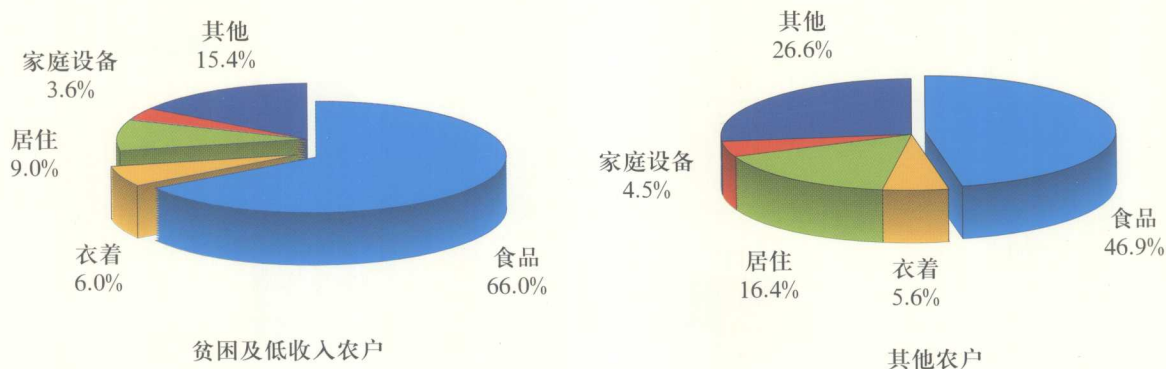


图5 贫困及低收入农户消费结构与其他农户比较



1个百分点,在初中年龄段,男孩的失学率为8.5%,女孩达到12.4%,相差3.9个百分点。造成这种差距的原因,有贫困因素,更有教育观念上的问题。在同等经济条件下,男童能得到比女童更多的上学机会(见图8)。

7.基本医疗条件

到2001年,贫困地区有19.9%的村有卫生院,在

没有卫生院的村中,82.9%的村有乡村医生,62.8%的村有合格的接生员,此外,在没有卫生院的村中,66%的村距离最近的卫生院距离不超过5公里,距离超过十公里的村,比重有13.3%。

在扶贫重点县中,每百万人口中有医疗机构73个,有床位1382张,有医疗卫生人员1864人,其中医生937人。在其他地区,有医疗机构58个,有床

图6 “四通”村占总村数的比重(%)

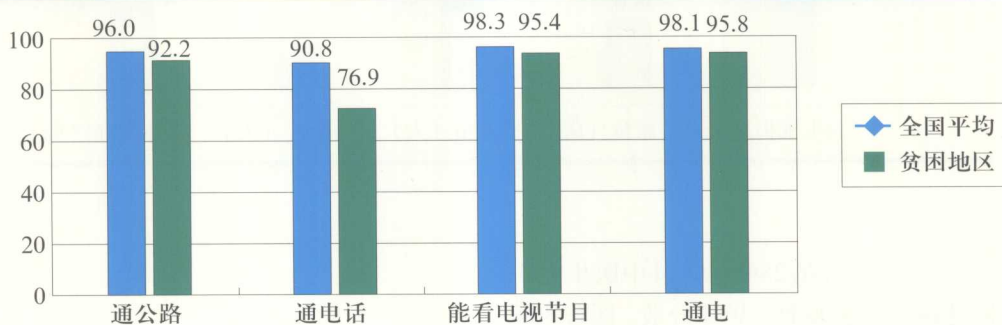


图7 7-15岁儿童入学率(%)

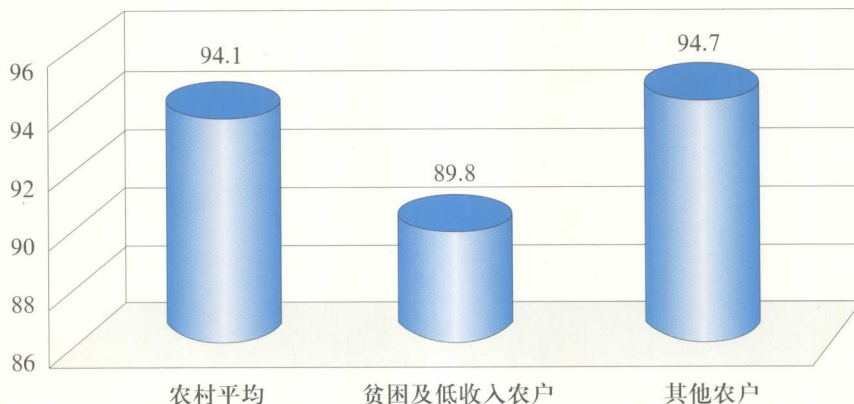


图8 贫困地区分男女童失学率(%)

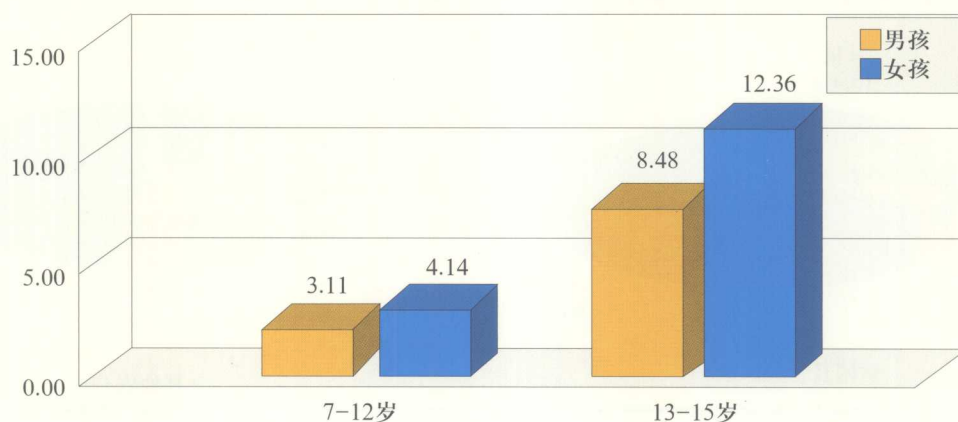
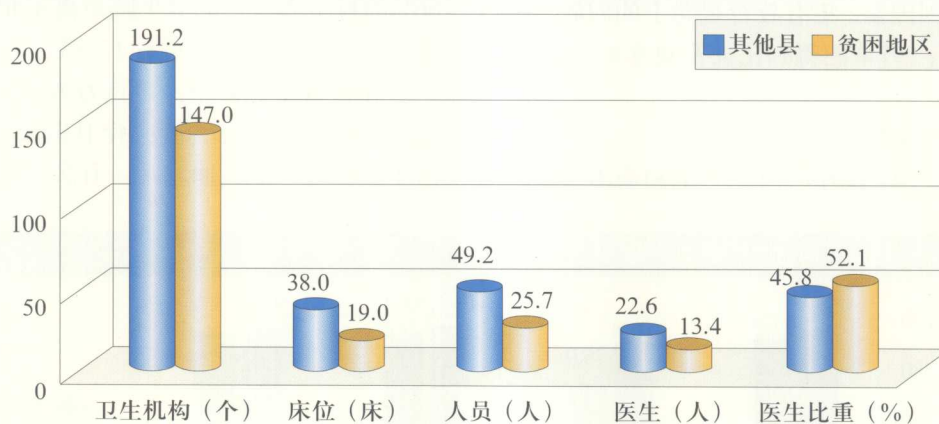


图9 每百个乡镇拥有的医疗设施及人员



位2194张,有医疗卫生人员2844人,其中医生1301人。由于贫困地区人口密度低,居住分散,医疗机构的分布密度要比其他地区低近四分之一,每个医疗机构的规模,也明显小于其他地区(见图9)。

第一部分:

经济增长与社会发展

2001年,是国家实施积极的财政政策和稳健的货币政策的第四年。这一年,我国继续坚持扩大内需的方针,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加快经济结构的战略性调整,积极稳妥地推进各项改革,不断扩大对外开放,在国际经济政治环境不利的情况下,国民经济持续健康发展,社会主义现代化建设取得了新的成就;北京申奥成功、上海成功举办APEC会议以及中国正式加入世界贸易组织等大事喜事不断。“十五”计划开局良好,为实现今后五到十年国民经济和社会发展的奋斗目标奠定了良好的基础。但经济增长放慢,自然灾害偏重发生,城乡居民收入差距拉大,东部与中西部之间的差距继续扩大,影响了部分地区反贫困目标的实现。

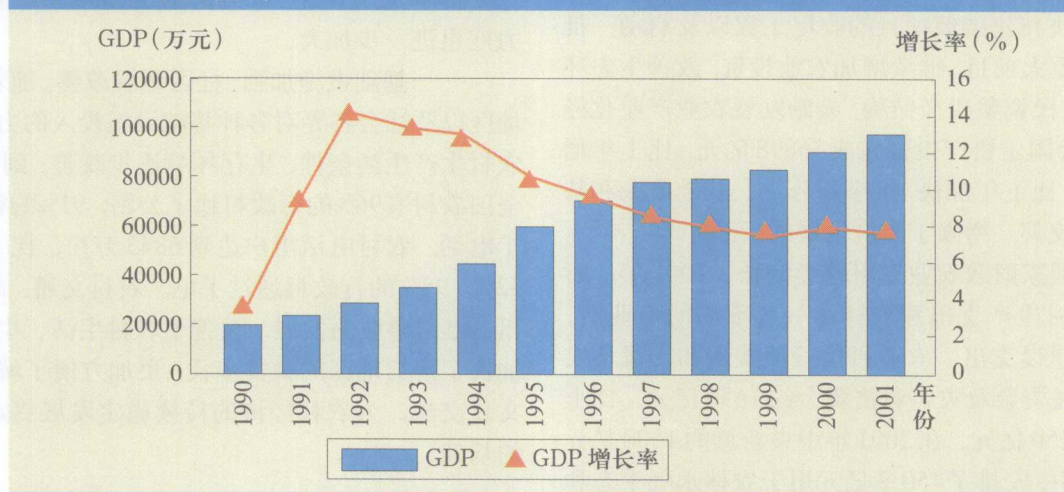
一、国民经济持续快速健康发展

2001年,国内生产总值达到95933亿元,按可比价格计算,比上年增长7.3%,尽管全年经济增长速度比上年回落0.7个百分点,但这是在世界经济

和贸易量增速明显减缓的不利环境下取得的,实属不易。

——第一、三产业稳定增长,工业增速有所回落。2001年,政府十分重视农业的发展,注意从宏观上协调农业与非农产业的关系,积极推进以市场化为取向的粮棉流通体制改革,继续增加农业投资,改善生态环境,支持农民调整生产结构,鼓励发展农业产业化经营。受政策和市场的影响,2001年农业增加值达14610亿元,比上年实际增长了2.8%,增幅回升了0.4个百分点。工业保持较快增长,总体经济效益继续提高。全年完成工业增加值42607亿元,同比增长8.9%,增速比上年回落1个百分点,成为经济增长减缓的重要原因。建筑业全年完成增加值6462亿元,比上年增长7.4%,加快1.2个百分点。全年完成第二产业增加值49069亿元,比上年增长8.7%,增速下降0.9个百分点。第三产业发展势头良好,对国民经济的拉动作用明显增强。全年第三产业完成增加值32254亿元,比上年增长7.4%,略减0.4个百分点。第三产业占国内生产总值比重有所提高,由上年的33.2%提高到33.6%,提高0.4个百分点。

图1-1 GDP及其增长率



——经济结构调整取得了重要的进展,经济效益不断改善。农业以市场需求为导向,大力推进品种、品质和布局的优化,名、特、优、新、精细、无公害品种增加,农业产业化经营取得新进展。工业结构调整取得新成效。一些行业淘汰落后生产能力取得实质性进展。全年关闭各类小煤矿10310处,淘汰落后小水泥生产能力1520万吨。高新技术产品继续保持较快增长。全年工业新产品产值比上年增长15.7%。地区经济结构调整迈出新步伐。全年西部地区国有及其他经济类型单位完成固定资产投资增长19.3%,分别高于东部和中部6.0个和3.0个百分点。青藏铁路、西气东输、西电东送等一批重大建设工程相继启动,农村电网改造、公路国道主干线、重大水利工程、西部地区道路建设工程等在建重点基础设施项目的建设继续加快,退耕还林等生态环境建设与保护工作继续加强。

——在经济持续增长和效益改善的基础上,国家财力迅速增加,居民收入进一步提高。2001年,全国税收收入完成15292亿元,比上年增长21.5%;财政收入达到16371亿元,增长22.2%。城乡居民收入增长有所加快。全年城镇居民人均可支配收入6850元,比上年实际增长8.2%,增速加快1.8个百分点;全年农民人均纯收入达到2366元,实际增长4.2%,加快2.1个百分点。

二、农业与农村投资继续增长,社区环境状况进一步改善

2001年,我国继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策,继续增发1500亿元长期建设国债,重点用于加快在建国债项目的收尾工程以及启动一批西部开发重大项目。继续增加农业投资,改善生态环境,支持农民调整生产结构,鼓励发展农业产业化经营。全社会固定资产投资完成36898亿元,比上年增长12.1%,比上年加快1.8个百分点。基础产业和基础设施的改善,增强了经济发展的后劲。

——国家财政农业支出继续增长。2001年,财政用于农村生产支出和农林水气等部门的事业费、农业基本建设支出、农业科技三项费用和支援不发达地区发展资金及灾害救济资金约1650亿元,比上年增长近250亿元。在2001年中央新增的1500亿元财政国债中,安排了450多亿元用于农林水气生态和

以工代赈等方面的建设。为贯彻中央西部大开发战略,2001年农林水气国债资金的40%投向了西部12个省、区、市。

——信贷支农大幅度增加。2001年,金融部门加大对农业和农村经济的支持力度,积极完善信贷支农政策,继续支持农业和农村经济的发展。国家银行和金融机构用于农业生产的贷款余额为5711亿元,比上年增长16.8%,增幅扩大了14个百分点。2001年农村信用社大范围推广农户小额信用贷款,一定程度上解决了种养业农户贷款难的问题。截至2001年底,全国共有32312家开办了小额信用贷款,占农村信用社总数的91%,累计投放小额信用贷款454亿元,有25%的农户得到了小额信用贷款的支持,10个农业大省的比例在40%以上。

——农村固定资产投资平稳增长。2001年我国农村固定资产投资完成额达7212亿元,比上年增长7.7%。其中,农村非农户投资完成额达4236亿元,比上年增长11.7%;农户投资完成额达2976亿元,比上年增长2.5%。从地域上看,由于国家实施西部大开发政策,中西部地区的农村固定资产投资开始加速。2001年,中西部地区投资分别比上年增长9.4%和9.1%,增速高出全国平均增速近2个百分点,高出东部地区增速近3个百分点。

——扶贫投入增加。随着《国家八七扶贫攻坚计划》的完成,中国的农村扶贫开发进入了一个新的阶段,党中央、国务院针对扶贫开发工作进行了新的部署。根据《中国农村扶贫开发纲要(2001-2010)》,为了作好重点县的工作,2001年,中央财政预算安排扶贫资金100亿元(不包括国债资金安排的以工代赈资金),比2000年增加了5亿元。地方各级财政预算安排40亿元,比2000年增加约6亿元。社会扶贫力度也进一步加大。

——基础设施加强,社区环境改善。随着国家和地区以及社会各界对各种基础设施投入的力度加大,农村生产生活条件、生存环境逐步改善。到2001年,全国农村有96%的行政村通了公路;91%的行政村通了电话;农村电话用户达到6843万户,比上年增长32%。98%的行政村通过了电。农村交通、邮电、通讯、电力事业的发展,改善了农村生活、生产条件,加快了落后地区的脱贫步伐,更加方便了城乡经济、文化交流,为农村经济的持续稳定发展奠定了坚实的基础。

三、主要农产品供给充足, 结构调整出现积极的变化

2001年, 各地认真贯彻落实中央农村工作会议精神, 以增加农民收入为中心, 以推进农业和农村经济结构的战略性调整为主线, 在遭受特大干旱等多种自然灾害的情况下, 农业仍然保持了平稳健康的发展势头, 主要农产品供应充足, 为各项改革与发展事业的顺利进行奠定了物质基础。

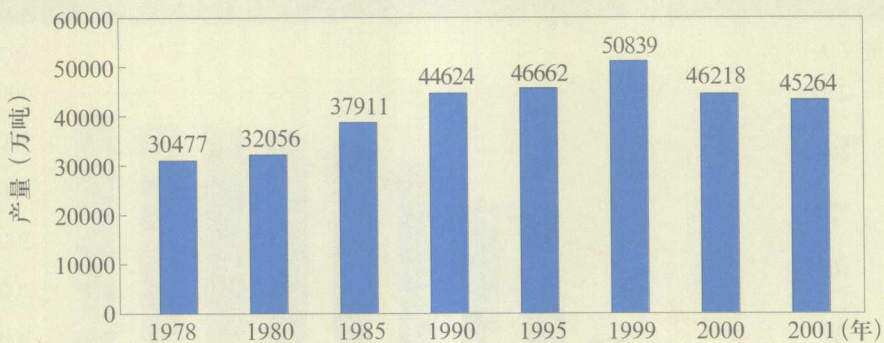
——农业平稳增长。受播种面积调减和严重干旱的影响, 2001年全国粮食产量45262万吨, 比上年减产2.1%。在粮食减产的同时, 优质专用品种比重提高。全国优质稻谷面积16667千公顷, 占稻谷总面积的58%, 比上年提高13个百分点; 优质专用小麦6000千公顷, 占小麦总面积的24%, 比上年提高6个百分点; 特用玉米5200千公顷, 占玉米总面积的21%, 比上年提高4个百分点。棉花产量532万吨, 比上年增长20.4%。糖料产量8790万吨, 增长15.1%。油料产量2872万吨, 减少2.8%。其中, “双低”油菜达到400万公顷, 占油菜总面积的56%, 比上年提高

政府为促进奶业发展, 从政策上、资金上都给予大力扶持。在奶业主产省(区)继续发展的同时, 其他地区也显示了较快的发展速度, 尤其是浙江、天津、江苏、河南、北京、湖北、广东等地, 奶产量增幅都在20%以上。

——水产品产量稳步增长, 养殖业结构和区域布局调整加快。2001年我国水产品总产量为4382.1万吨, 比上年增加103.1万吨, 增长2.4%。渔业生产在提高经济效益的同时, 更加注重生态建设, “伏季休渔”顺利实施, 捕捞作业量明显减少。水产养殖规模逐年扩大。2001年全国水产养殖面积6648.8千公顷, 比上年增加127.3千公顷, 增长2.0%。水产养殖产量增加148.3万吨, 增长5.8%。而海洋捕捞1440.6万吨, 减少2.5%; 内陆捕捞215.0万吨, 减少3.7%。

——农业产业化经营组织的带动作用进一步增强。据有关部门调查, 2001年各类产业化经营组织带动农户5900万户, 占全国农户总数的25%, 调查, 平均每户从事产业化经营增收900元, 比1998年净增100元。靠各类产业化组织带动的种植面积26667千公顷, 牲畜饲养量5.3亿头, 禽类饲养量53亿只, 养殖水面4280万亩。

图1-2 全国粮食产量



7个百分点。蔬菜生产在精细品种增加的基础上继续保持较快增长。

——畜牧业稳步发展。全国肉类产量达6309万吨, 禽蛋产量2288万吨, 奶类产量1029万吨, 分别比上年增长3%、2%和12%。特别值得一提的是, 2001年, 牛奶生产继续保持了强劲的发展势头。不少地方

——粮食减产, 对全国粮食供求平衡不会产生影响, 但影响了贫困地区的反贫困进程。2001年, 粮食生产受严重干旱和面积调减的影响在上年大幅度减产的基础上再度减产, 当年产需出现一定缺口。由于国家和农民粮食库存仍然较多, 粮食总体上仍是供大于求。但由于严重旱灾、粮食减产, 加重了贫困

地区生产和生活压力,导致部分地区返贫现象增加。

四、农民收入呈现出恢复性增长,生活质量继续改善

由于政府积极推进以市场化为取向的粮棉流通体制改革,农产品价格形势好转;继续增加农业投资,改善生态环境,支持农民调整生产结构,减免灾区农业税,推行城乡生活用电同价,减轻农民税费负担,农民收入呈现出恢复性增长,生活质量继续改善。

——2001年农民人均纯收入为2366.4元,比上年同期增加113元,增长5%,扣除价格上涨因素的影响,实际增长4.2%,增长速度比上年回升2.1个百分点。初步扭转了农民收入增长速度连续四年下降的走势。农民收入增长的主要特点有:

1.市场参与率提高,农民现金纯收入所占比重上升。2001年农民现金纯收入人均均为1748元,比上年增加108元,增长6.6%,扣除价格上涨因素的影响,实际增长5.7%,现金纯收入增加额占纯收入增加额的95.6%。现金纯收入占农民纯收入的比重为73.9%,比上年提高1.1个百分点。

2.农产品价格形势好转,农民从农业得到的收入

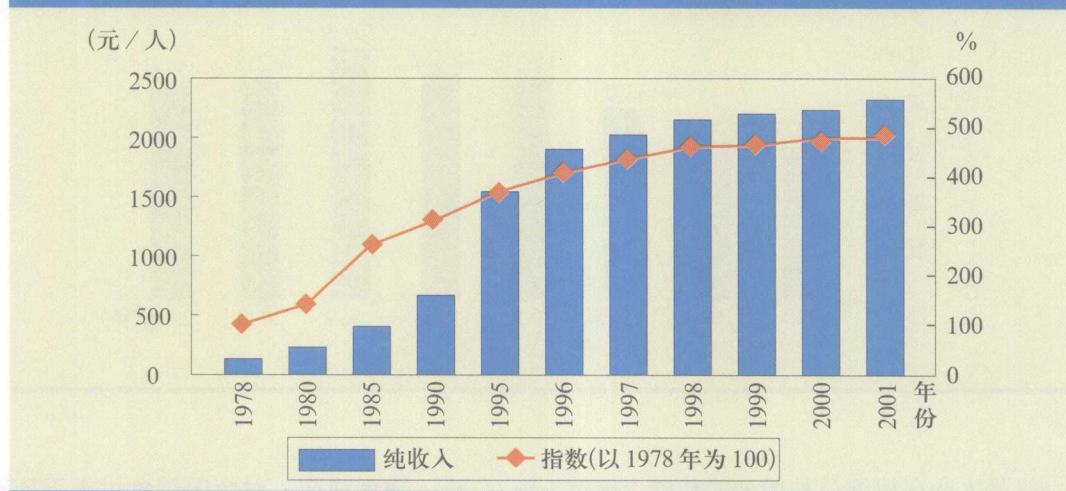
元,增长3.6%,对当年农民收入增长的贡献率达到35%。2001年农民从种植业得到的收入为811.2元,比上年增加27.5元,增长3.5%。种植业收入增加主要是由于粮食价格的回升,2001年粮食产量下降2.1%,而农民出售粮食的综合平均价比上年同期提高了10%,农民种植粮食获得的收入有较大幅度增长,2001年种植的粮食纯收入人均均为498.5元,比上年同期增加22.2元,增长4.7%,对农业收入增长的贡献率达到60%。

3.粮食主产区农民收入增长速度略高于全国平均水平。1997年以来,由于粮食价格持续下跌,粮食主产区农民收入增加困难,增长速度一直低于全国平均水平,有些地区的收入水平甚至出现绝对下降。2001年,粮食主产区农民收入人均均为2259元,比上年增加109元,增长5.2%,略高于全国平均水平,与上年相比,增长速度回升3.2个百分点。

4.非农业收入仍是农民收入增长的主要来源。2001年农民从非农业获得的收入为1066.4元,比上年增加62.2元,增长6.2%,保持平稳增长。对农民收入增长的贡献率为55%,仍是农民收入增长的主要来源。农民从非农业获得的收入增加主要得益于劳动力外出打工。从非农业收入的来源看,打工收入人均均为375.7元,比上年增加41.1元,增长12.3%。

5.农村居民内部收入差距缩小。由于粮价的回

图1-3 农民人均纯收入及指数



改变了连续三年下降的走势。1998年以来农民从农业获得的收入已连续三年下降,1998年下降2.3%,1999年下降4.5%,2000年下降4.7%;2001年,农民从农业得到的收入人均均为1165.2元,比上年增加40

元,西部大开发政策的实施,中西部地区农民收入增速加快,农村居民内部收入差距缩小。2001年农户按五等份分组,低收入户的增收面为73.2%,中低收入户为62.3%,中等收入户为53.6%,中高收入户

为44.3%，高收入户为34.8%。根据全国农村住户调查资料计算，2001年农民人均纯收入的基尼系数为0.3223，比上年缩小0.0313，农村居民内部收入差距水平明显缩小。

——农民生活消费平稳增长，生活质量继续改善。根据农村住户调查资料，2001年农民生活消费支出1741元，比上年同期增加71元，扣除价格上涨因素影响，实际增长3.4%，保持平稳增长。增加的生活消费支出主要用于改善生活，使农村居民的生活质量得到进一步改善。主要表现在：

1. 恩格尔系数下降。2001年农村居民的食品消费支出为832元，比上年增加12元，增长1.4%，食品支出占生活消费总支出的比重(恩格尔系数)为47.8%，比上年下降了1.3个百分点。说明我国农村居民已整体解决温饱，开始进入小康生活。

2. 商品性消费增加。2001年农民的生活消费支出中，用现金支付的消费支出为1364元，比上年增加79元，增长6.2%。现金消费支出占生活消费总支出的比重为78.3%，比上年提高1.4个百分点。农村居民生活消费支出中现金支出比重上升，一方面说明农民的购买力在提高，另一方面说明农民更多地分享到我国社会经济发展带来的好处，享受性、发展性消费增长较快。农民用于居住消费的现金支出人均均为250元，比上年增加19元，增长8.2%，增加的居住支出主要用于建房和住房装饰装修；用于交通通讯消费的现金支出人均均为109元，比上年增加16元，增长17.2%，交通通讯支出主要用于交通费、邮电费和购买动力燃料。

3. 耐用消费品有较大幅度增长。随着农村道路建设、农电改造、农村水利设施建设项目的实施，农村生产生活基础设施建设步伐加快，生活环境逐渐改善，家用电器设备的购置增加。2001年，农民平均每百户拥有彩色电视机54.4台，比上年增加5.7台，增长11.6%；电冰箱13.6台，比上年增加1.3台，增长10.5%；洗衣机29.9台，比上年增加1.4台，增长4.7%；电话机34.1部，比上年增加7.7部，增长29.3%。2001年，平均每百户拥有移动电话8.1部，比上年增加3.7部，增长86.5%；摩托车24.7台，比上年增加2.8台，增长12.6%。

4. 居住条件明显改善。2001年，农民用于居住消费的支出人均均为279元，比上年增加21元，增长8.0%。一是住房面积增加，增加的住房主要是钢筋混凝土的楼房。二是卫生条件改善。2001年，有87.1%

的农户居住的住房带有卫生设备，比上年提高了0.8个百分点；有67%的农户使用的是安全饮用水，比上年提高2.3个百分点。三是更多农户的住房拥有了取暖设备。四是使用清洁能源的农户增多。2001年，农户生活用电数量平均每户为182度，比上年增加33度，增长22.5%；使用液化气作为燃料的农户占7.8%，比上年提高0.5个百分点。

5. 低收入农户生活消费支出增长缓慢。按2001年农户收入5等份分组看，低收入组农户人均生活消费支出为992元，增长1.5%；中低收入组农户人均生活消费支出1274元，增长3.3%；中等收入组农户人均生活消费支出1563元，增长4.1%；中高收入组农户人均生活消费支出1946元，增长3.7%；高收入组农户人均生活消费支出3308元，增长7.2%，高低收入组农户的生活消费水平的差距进一步扩大。

五、农村经济体制改革进一步深化

——2001年延长土地承包期30年政策的落实，使广大农民普遍获得了相对稳定的农村土地使用权。多数地方向农户发放了土地承包经营权证书和签订了承包合同。进城农民承包地问题的解决，消除了农业剩余劳动力转移的后顾之忧。提高了对维护农村妇女土地承包权益重要性的认识，妥善处理农村出嫁女、离婚或丧偶妇女土地承包问题，自觉维护农村妇女的合法权益。

——减轻农民负担取得一定成效。农民负担的提留统筹费基本控制在规定的范围之内；多数省开始试行贫困地区农村中小学收费“一费制”，且收费标准基本未突破国家规定的最高限额。整顿农村电价和农网改造工作初见成效，据国家计委统计，与农网改造前相比，全国农村电价平均每度降低了0.15元，减轻农民电费负担约350亿元。迄今为止，全国已有200个左右的县实现了城乡居民用电同价；对灾区和贫困户的税费进行了减免，努力做到年内减免，年内落实到户。

——深化粮棉流通体制改革，对促进农业生产发展和农业结构调整，实现农业增效和农民增收具有重要意义。各粮食主产区适当调整了保护价收购范围；主产区的国有粮食企业和经批准入市的其他企业，也基本上做到了按保护价敞开收购农民余粮，保护了农民利益。浙江、上海、福建、广东、海南、江苏、北京、天津等经济比较发达的粮食主销区，彻