

网络参政

NETWORK ON POLITICAL
PARTICIPATION

李斌 编著

中国社会科学出版社

网络参政

NETWORK ON POLITICAL
PARTICIPATION

李斌 编著

中国社会科学出版社

网络参政

NETWORK ON POLITICAL
PARTICIPATION

李斌 编著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

网络参政 / 李斌编著. —北京: 中国社会科学出版社,
2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5004 - 7957 - 4

I. 网… II. 李… III. 参与管理—电子政务—研
究—中国 IV. D630.1—39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 106140 号

责任编辑 周晓慧

责任校对 王应来

封面设计 毛国宣

技术编辑 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 丰华装订厂

版 次 2009 年 9 月第 1 版

印 次 2009 年 9 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 12.625

插 页 2

字 数 305 千字

定 价 33.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

前 言

21 世纪，人类社会正在步入网络化时代，这已成为一个不争的事实。随着信息技术，特别是互联网络（Internet）的出现和急剧扩张，引发了人类社会的生产方式、生活方式、思维方式以及社会结构的巨大变化。网络逐渐衍生成成为一种潜在的力量源，推动着世界的经济、政治、文化在多元坐标系中不断向前发展。在网络经济、网络文化异军突起的同时，网络对政治生活的影响也不可小觑，对网络政治的研究逐渐纳入众多政治学者的视野之中。笔者认为，在对网络政治的研究范畴中，网络对政治参与的影响应作为一个重要方面予以关注。

政治参与是民主政治发展的本质要求，也是维系民主政治的基本条件和衡量民主政治的重要指标。政治参与的发展状况决定着政治民主的实现程度。因此，研究网络时代的政治参与问题，对于正确认识当代中国乃至世界政治民主化的发展状况和新的特点，客观评价民主建设的成效，总结政治参与的经验和教训，加快民主政治建设的步伐，具有十分重要的理论意义和现实意义。

网络如何影响现实社会的政治生活？它对政治稳定和政治发展将产生怎样的影响？网络政治参与有哪些特点？如何利用网络政治参与促进政治发展？怎样扬长避短，实现对网络政治参与的有效治理与调适？这一系列的问题一直萦绕在我的脑海中。正是基于上述原因，近年来，笔者对网络政治学产生了强烈的探究冲

2 前 言

动，开始走上孜孜以求的探究之路。本书是笔者在对网络政治学有了初步认识后，进一步深入研究网络政治参与现象的思考。

坦率地说，研究上述问题，是有相当困难的。这主要表现在以下几个方面：

一是研究方法问题。应当说，从事政治学研究，我们有马克思主义的基本原理，有历史唯物主义和辩证唯物主义的思想武器等被实践证明是正确的基本思想方法。但也必须看到，随着社会历史阶段、研究对象的不断变化，我们还必须不断吸取人类认识社会的新的研究成果。特别是研究网络政治参与问题，必须紧扣我们所处的时代特征，必须立足现实社会政治生活，结合网络政治现象的特点，运用定性研究与定量研究相结合的方法，透过网络政治现象探索其实质。笔者想利用“网络”来研究网络政治参与问题，也许不失为一种有效的方法。

二是研究资料问题。作为政治学研究的一门新兴分支——网络政治学在中国尚处于起步阶段，从严格意义上说是一门多学科交叉的新学科，有学者甚至并不认为有网络政治学这门学科。有许多的研究领域亟待开发，研究方法亟待更新，就更不用说本选题可以直接借鉴的研究资料了。即使国外有少量的研究资料，但由于国情不同、社会制度不同、意识形态各异，难以直接借鉴。因此，本课题研究资料的收集较为困难。

三是网络时代正处在飞速发展之中。在中国，从网络真正开始普及到目前，不过十多年时间，但网络给人类社会所带来的影响却是巨大的，可以说是人们所始料未及的。面对网络技术的飞速发展和对现实社会产生的重大影响（包括对政治生活的影响），人们开始从新的视角去认识网络政治现象，显然这种认识必然有一个演进的过程，不可能一蹴而就。换言之，网络政治学正处在不断的发展过程中。但是，我们不能因为它处在发展中而

止步不前，停止对其发展的探索。事实上，网络对现实社会政治生活的影响已无法回避，也不容我们回避。把握正在发展的学科，需要一定的理论勇气。

正因为如此，我们必须直面网络政治的挑战。本书主要探索网络政治参与这一网络政治学中十分重要的问题，特别是关注网络政治参与对中国政治发展和政治稳定的影响问题。可以肯定地说，这样的研究选题是有重要的理论意义和实践价值的。

本书试图从三个方面研究网络政治参与问题，即网络政治参与的基本理论、网络政治参与的实践、网络政治参与的治理与调适。

在第一部分，本书试图从政治参与的一般理论出发，分析网络政治参与的基本内涵、参与的主体、基本形式、基本机理、主要特点、网络对政治参与的影响、网络政治参与的功能、影响网络政治参与的主要因素等。应当说，这些问题是我们研究网络政治参与现象必须搞清楚的基本问题。毕竟人们对政治参与的研究已有了相当多的积累，这样的研究思路和逻辑线路对于我们认识网络政治参与现象是一条捷径。

在第二部分，我们将针对网络对现实社会政治生活已经产生的影响，以及网络政治参与的实践，阐述网络政治参与的利与弊，通过对比国内外网络政治参与的现状，分析网络政治参与的水平评价和环境评价。

在第三部分，主要探讨网络政治参与的治理与调适问题。大胆地对网络政治参与的发展提出了理论展望，并针对网络政治参与的利弊，提出网络参与治理与调适的基本途径和方法，目的在于抛砖引玉、兴利避害，使网络政治参与沿着有利于政治稳定和政治发展的方向展开。

需要指出的是，笔者选择“网络参政”作为拙作的书名，

4 前 言

其意义不是一般含义上的“网络”在“参政”，而主要是网络已成为政治参与的工具、场所和途径，可以将其理解为网络时代的政治参与，网络上的政治参与，网络被用于政治参与，或者说是网络政治参与，这是上述意义上的简说形式。网络时代的政治参与已经被牢牢地打上了时代的烙印，网络时代赋予政治参与许多新的独特内涵，改变着人们对传统政治参与观的理解，改变着政治参与的运作方式，将对社会政治稳定和政治发展产生重大的影响。也许上述体系安排并不能涵盖网络政治参与的所有内涵，但只要能够对网络政治参与问题的研究有所贡献，也就基本达到目的了。

作为对新兴学科的探索，问题与不足在所难免，但笔者想只要尽力为之，也许可以得到学者和同仁们的谅解，毕竟探索之路的艰辛是我们所必须面对的。希望能得到相关专家学者的理解和支持。本书是笔者承担的国家社科基金青年项目“网络时代政治参与问题研究”的最终成果，在项目研究过程中借鉴了许多政治学学者、专家的前期研究成果，成果的出版得到了国家社科基金的资助，在此表示衷心的感谢。

李 斌

二〇〇九年四月于宁夏大学

目 录

第一部分 网络政治参与的基本理论

第一章 政治参与的基本理论	(5)
第一节 政治参与的概念	(5)
第二节 政治参与的动机	(11)
第三节 政治参与的一般形式	(15)
第四节 政治参与的内容和目标	(19)
第五节 国外政治参与理论概述	(23)
第二章 网络政治参与的基本理论	(32)
第一节 网络政治参与的概念	(32)
第二节 网络政治参与的主体	(34)
第三节 网络政治参与的基本形式	(49)
第四节 网络政治参与的机理	(58)
第五节 网络政治参与的特点	(65)
第六节 网络政治参与的功能	(72)
第七节 影响网络政治参与的主要因素	(89)
第三章 民主政治与网络政治参与	(99)
第一节 民主及民主理论	(99)
第二节 网络政治参与对民主理论的发展	(115)
第三节 网络政治参与和社会主义民主政治建设	(123)

2 目 录

第四章 政治发展和网络政治参与	(131)
第一节 政治发展和网络政治参与	(131)
第二节 政治稳定和网络政治参与	(136)
第三节 经济发展和网络政治参与	(141)

第二部分 网络政治参与的实践

第五章 网络政治参与概观	(149)
第一节 国外网络政治参与概观	(149)
第二节 中国网络政治参与概观	(157)
第三节 社会转型期中国网络政治参与的困境分析 ..	(192)
第四节 网络政治参与水平评价	(195)
第五节 网络政治参与的环境评价	(204)
第六章 网络对政治参与的影响	(208)
第一节 网络对政治参与的积极影响	(208)
第二节 网络对政治参与的消极影响	(227)

第三部分 网络政治参与的治理与调适

第七章 网络政治参与的发展展望	(243)
第一节 网络政治文化影响政治参与	(243)
第二节 网络共同体的政治参与值得关注	(257)
第三节 “政治博客”成为网络政治参与的重要方式 ..	(261)
第四节 电子政务平台成为网络政治参与的基本 途径	(276)
第五节 实行“注册参与”将成为保证网络政治参与 有序度的必然选择	(278)
第八章 网络政治参与的治理与调适	(282)
第一节 网络政治参与治理与调适的必要性	(282)

第二节	网络政治参与治理与调适的主要特点	(294)
第三节	网络政治参与治理与调适的推进路径和 基本原则	(299)
第四节	加强经济建设,奠定网络政治参与的 物质基础	(310)
第五节	依法治网,实现网络政治参与治理与调适的 法制化	(313)
第六节	加强技术创新,有效调控网络政治参与 行为	(326)
第七节	加强道德建设,为网络政治参与提供行为 规范	(331)
第八节	推进政府信息化建设,提高政府电子治理 能力	(344)
第九节	建立长效机制,对网络政治参与实施有效 调控	(348)
第十节	培育政治参与主体,正确发挥网络共同体 的作用	(351)
第十一节	提高政治社会化水平,为网络政治参与 奠定基础	(361)
第十二节	加强网络文化建设,为网络政治参与营造 良好氛围	(364)
第十三节	强化网络政治动员调控,充分发挥网络 政治功能	(372)
参考文献		(379)
附录	网络政治参与状况调研问卷	(388)

正如人类社会发展史上众多科技创新对社会发展所产生的巨大推动作用那样，每一次新兴的科学技术的变革将给人类社会带来新的发展空间和机遇，同时也将促使社会结构进行调整和变革。信息网络技术的迅猛发展，改变了人类社会的生活方式，促进了社会生产关系的调整，促使人类社会步入信息化、网络化时代。网络对社会生活的方方面面产生了巨大的影响，其中网络对政治生活的影响已引起众多政治学者的极大关注。在网络时代，关注社会政治生活，必须研究网络政治参与问题，这也应当成为当代政治学研究范畴中的重要方面之一。

第一部分

网络政治参与的基本理论

伴随着信息技术和网络技术的飞速发展，网络以超时空、高速度、多媒体、大容量和交互性等特点，在当今整个社会政治生活中发挥着独特的作用。网络深刻地影响和改变着传统的政治参与模式，网络政治参与正在成为一种新型的政治参与形式，给现实社会政治生活带来了新的机遇和挑战。可以说，网络政治参与较之传统政治参与方式正在表现出更加强大的力量和独特的优势。关注网络政治参与问题，已成为十分重大而迫切的现实课题。研究网络时代政治参与问题，首先必须厘清政治参与问题的理论逻辑和脉搏。

第一章

政治参与的基本理论

政治参与是任何一个政治系统以及这个政治系统中的成员最为普遍的政治行为。政治参与是现代政治学理论，特别是在提倡“政治是过程”理论中一个十分重要的研究内容。政治参与关乎每个社会成员对政治系统的关心、理解和支持，也关系到政治系统的政治稳定和政治发展水平。它已经成为一个社会政治发展水平的重要标志之一。

第一节 政治参与的概念

政治参与（Political Participation），也称为“参与政治”。它是现代政治学中的一个重要概念。现代意义上的政治参与理论源于近代民主理论有关人民权利的思想，是现代民主政治的核心，也是政治文明和政治现代化的重要标志之一。关于政治参与的定义，中外学者有着见仁见智的诸多诠释，至今众说纷纭，莫衷一是。归纳起来，大体上有以下三种理解。

（一）合法程序论。合法程序论认为只有依据法定程序参与政治的行为，才可以称之为“政治参与”。尼和伏巴认为：“就政治参与这个术语来说，我们知道的是平民或多或少以影响政府人员的选择及（或）他们采取的行动为直接目的而进行

的合法活动。”^① 中国学者大多持这种观点，认为政治参与是“公民自愿地通过各种合法方式参与政治生活的行为”^②。“所谓政治参与就是指通过合法程序直接参与政治决策执行，或者间接影响政治决策之制定与执行的一般公民的政治行为。”^③ 这种观点限定了政治参与的范围，在一定意义上，强调了合法参与在政治参与中的普遍性、经常性以及它在我们研究中的重要性，符合一个国家、一定时期对政治参与的规定性。但不足之处在于将不合法的（或者说法律尚未明确界定的）政治参与形式排除在政治参与之外，因而也就无法解释革命式的政治参与之类的行为。同时，也无法解释网络时代政治参与的诸多问题。我们在对人类社会政治生活的比较研究中会发现，在某一时间、地点、条件下，可能是“非法的”、“非常规的”、“非程序化的”或“非正统的”政治参与行为，而在另外的时间、地点、条件下可能并非如此。如果以合法与否作为衡量政治参与的标准，就可能导致评价政治参与的双重标准。^④ 特别是在网络时代，在网络立法尚不健全的状况下，许多网络政治参与行为将难以实施和解释。

（二）影响决策论。^⑤ 影响决策论认为政治参与的目的在于影响决策。换言之，若影响政策执行等的参与行为则不属于政治参与之列。美国学者亨廷顿和纳尔逊将政治参与定义为：“平民

① [美] 尼和伏巴：《政治参与》，载 [美] 格林斯坦、波尔斯比编《政治学手册精选》（下卷），商务印书馆 1996 年版，第 290 页。

② 《中国大百科全书》（政治学卷），中国大百科全书出版社（电子版）。

③ 孙福金：《论人民参与》，《社会主义研究》1987 年第 2 期。

④ 李元书、刘晶雄：《政治参与：涵义、特征和功能》，《学术交流》1995 年第 6 期。

⑤ 同上。