

GONGAN JIAOTONG GUANLI WENSHU

公安交通管理文书

道路交通事故损害赔偿调查终结书

主编 4 谷志杰

1994年4月11日在XX市(区)107线136km地方,

与邵小强交通事故一案,造成一人死亡损害。经调解,

进行第二次调解未能达成协议。根据《道路交通事故处

1994年5月16日调解终结,当事人可向人

中国人民公安大学出版社

公安交通管理文书

主 编 谷志杰

副主编 杜兰卓

王海兴

宋建军

杨悟云

主 审 史飞龙

公安交通管理文书
GONGAN JIAOTONG GUANLI WENSHU
主编 谷志杰

出版发行：中国人民公安大学出版社
地 址：北京市西城区木樨地南里
邮政编码：100038
印 刷：北京牛山世兴印刷厂

版 次：2002年1月第1版
印 次：2002年1月第1次印刷
印 张：15.625
开 本：850毫米×1168毫米 1/32
字 数：410千字
印 数：0001~3000册

书 号：ISBN 7-81059-856-2/D·688
定 价：33.00元（公安机关 内部发行）

本社图书出现印装质量问题，由发行部负责调换
联系电话：(010) 83903254
版权所有 翻印必究
E-mail: cpep@public. bta. net. cn

前 言

当前，随着机动车辆的迅猛增多，机动车保有量急剧膨胀，道路交通事故十分严重，已成为社会的主要公害之一。为了整顿交通秩序，减少交通事故，杜绝带病车辆的运行和提高驾驶员的素质，中国道路交通管理正在跨入科学管理时期，向着更深更广的方向发展。从管理系统运行过程看，道路交通管理可分为车辆与驾驶员管理、道路交通秩序管理、道路交通事故处理与对策三大部分。道路交通管理涉及多门相关学科，其自身的理论体系尚在探索之中，亟待充实和完善。积极开展道路交通管理科学理论体系的研究工作，对于推进道路交通管理的科学化、现代化建设进程，有效适应和服务于道路交通的迅猛发展，具有十分重要的意义。

要大力发展交通管理教育事业，培养道路交通管理的专门管理人才，以适应道路交通管理面向现代化、面向未来、面向社会主义市场经济的需求。随着道路交通管理专业招生结构的调整、高职班的招生、专业层次的深入，经过反复论证培养目标、知识结构、课程设置和教材内容，我们认为交通管理文书对促进交通管理、提高各项工作的质量和效益有着十分重要的意义。交通管理文书应视为道路交通管理科学中的主要学科之一。

公安交通管理文书的制作是交通管理业务建设的重要组成部分，也是交通民警必须掌握的一项基本技能。在公安交通管理中，大量的工作需要以制作交通管理文书的形式来完成。因此，应正确、规范地制作交通管理文书。为了适应交通管理工作和广大交通民警以及公安道路交通管理专业教学的实际需要，我们与兄弟院校以及有关交警支队、交警大队的领导和同志们合作，编写了《公安交通管理文书》一书。

本书根据国家的现行法律、法规，以及有关交通管理处罚法律文书、道路交通事故案卷文书、行政复议法律文书统一式样的最新规定，紧密结合交通管理工作实际需要编写而成。全书以写作基础理论为指导，力图从写作学、文书学、公安学和法学的结合上，研究公安交通管理文书的写作规律和技巧，并对交通违章处罚、交通事故处理、交通肇事犯罪处理、车辆及驾驶员管理、

行政复议、统计分析、档案管理、事务文书等诸多文种的概念、作用、分类、结构和写法，简单地作了阐述和介绍，各文种均附有文书实例。

在编写本书的过程中，参考了一些资料，以及一些现成的例文，并得到了第一线有多年实践经验的河北省公安厅交通管理局张仁昌、石有科；保定市交警支队田维志、赵壮力、李栋梁、赵金泉、杨悟云、宋建军、崔贵锁；望都县交警大队耿震珊；清苑县交警大队甄新普、李国顺、葛根望；高阳县交警大队王健、郝克杰；满城县交警大队张满平、宋宁；张家口市高速巡警支队史丰伟；沧州市交警支队孙洪义、芦天鹏；沧州市车管所高照旭、王洪海；任丘市交警大队王义远；黄骅市交警大队田树林、张树佳、徐海；秦皇岛市交警支队曲本伟、静天玉、刘文国、王殿利、刘印宝；昌黎县交警大队王力刚、杨志立、赵文涛；抚宁县交警大队王新民、仇文元、黄向瑞、田兆民；涞县交警大队孙保林、何振军；承德市交警支队刘军臣；平泉县交警大队穆保军；石家庄市公安厅交通管理局张君华、王宝庭、韩民评、马跃宗；鹿泉市交警大队王超、谷青、薛贵海、张爱平、高旭日；邯郸市交警支队靳立义、朱金磊、胡彦章；邯郸市车管所杨建军、李志勇、崔岭、葛洪涛；磁县交警大队王世国；永年县交警大队王小杰；隆尧县交警大队张粉运、贾焕军；河北冶金建设集团有限公司吴君；天津市交通学校校长王海兴，中专部李桂花、李长霞；长沙交通学院天津函授辅导站主任陈忻；石家庄铁道学院祖丙浩；河北工业大学刘辰生；河北农业工程学校智刚毅、田学惠；河北交通学校教务副校长朱伟生，教师富成科、史飞龙、王明起、安俊玲、李海元、高红宾、王记平、翟素娟、李艳，道路交通管理专业科教师韩亚平、王坤平、郭汴康的大力支持和帮助。他们提供了许多素材并编写了有关章节，最后由主编统稿。全书由史飞龙老师主审。在此谨向以上人员和参考资料的作者表示衷心的感谢。

由于编者水平有限，时间仓促，书中不妥之处在所难免，敬请批评指正。

编者

2001年7月

目 录

第一章 公安交通管理文书概述

- 第一节 公安交通管理文书概述····· (1)
- 第二节 公安交管文书的作用····· (5)
- 第三节 公安交管文书的分类····· (7)
- 第四节 公安交管文书的写作要求····· (10)

第二章 道路交通安全管理处罚法律文书

- 第一节 处罚执行文书····· (17)
- 第二节 传唤证····· (20)
- 第三节 呈请拘传报告书····· (22)
- 第四节 拘传证····· (26)
- 第五节 呈请取保候审判报告书····· (29)
- 第六节 取保候审判决定书····· (32)
- 第七节 询问笔录、讯问笔录····· (36)
- 第八节 交通管理处罚审批表····· (40)
- 第九节 交通管理处罚文书····· (44)

第三章 道路交通事故处理文书

- 第一节 概述····· (51)
- 第二节 道路交通事故报案、立案登记表····· (52)
- 第三节 道路交通事故现场勘查笔录····· (54)
- 第四节 道路交通事故现场图····· (60)
- 第五节 道路交通事故尸表检验笔录····· (63)
- 第六节 现场遗留物品清单和尸体处理通知书····· (65)
- 第七节 道路交通事故暂扣凭证····· (67)
- 第八节 当事人陈述与讯问笔录、询问笔录····· (68)

第九节	道路交通事故技术鉴定书	(79)
第十节	道路交通事故成因分析报告	(87)
第十一节	道路交通事故责任认定书	(91)
第十二节	道路交通事故责任重新认定书	(95)
第十三节	道路交通事故综合报告	(97)
第十四节	道路交通事故处理通知书	(101)
第十五节	道路交通事故调解记录	(104)
第十六节	道路交通事故损害赔偿调解书与经济 赔偿凭证	(107)
第十七节	道路交通事故损害赔偿调解终结书	(111)
第十八节	道路交通事故伤残评定书与伤残重新 评定书	(112)
第十九节	道路交通事故处理审批表	(116)
第二十节	道路交通事故处罚裁决书	(121)
第二十一节	道路交通事故案件移送书	(125)

第四章 涉外交通违章与事故处理文书

第一节	交通违章登记表	(128)
第二节	交通管理当场处罚决定书	(129)
第三节	交通违章处罚通知单	(131)
第四节	交通违章通知书	(133)
第五节	违章停车警告通知	(135)
第六节	谈话纪录	(135)
第七节	其他文书和交通事故处理审批表	(139)
第八节	交通事故结案书	(143)

第五章 交通肇事犯罪处理文书

第一节	概述	(146)
第二节	受理刑事案件登记表	(147)
第三节	立案报告和立案报告书	(149)
第四节	呈请拘留报告书、拘留证和拘留通知书	(156)

第五节	提请批准逮捕书、逮捕证和逮捕通知书·····	(164)
第六节	破案报告和破案报告表·····	(172)
第七节	结案报告·····	(177)
第八节	起诉意见书·····	(180)
第九节	道路交通事故损害赔偿建议书·····	(185)
第六章 车辆与驾驶员管理文书		
第一节	概述·····	(187)
第二节	机动车管理文书·····	(188)
第三节	机动车驾驶员管理文书·····	(201)
第四节	非机动车管理文书·····	(209)
第七章 道路交通管理行政复议文书		
第一节	概述·····	(213)
第二节	受理申请复议案件审批表·····	(215)
第三节	通知书和裁决书·····	(218)
第四节	停止或暂缓执行通知书·····	(224)
第五节	限期补正通知书·····	(228)
第六节	准许延长复议申请期限通知书和不准许延长 复议申请期限通知书·····	(231)
第七节	行政复议结案审批表·····	(237)
第八节	复议决定书·····	(239)
第九节	交通管理处罚复议裁决书·····	(245)
第十节	交通管理复议决定书·····	(248)
第十一节	送达回执·····	(251)
第八章 道路交通管理统计分析表格文书		
第一节	概述·····	(255)
第二节	统计分析表格文书·····	(260)
第九章 道路交通管理档案文书		
第一节	概述·····	(270)
第二节	案卷目录与档案卡片·····	(273)

第三节	调、借档案登记表·····	(277)
第四节	档案调借审批表、催档单和案卷考证表·····	(279)
第十章	道路交通管理常用事务文书	
第一节	概述·····	(282)
第二节	公安交通简报·····	(283)
第三节	调查报告·····	(290)
第四节	计划·····	(294)
第五节	总结·····	(298)
第十一章	国家行政机关公文格式与文种	
第一节	国家行政机关公文的概念和种类·····	(304)
第二节	国家行政机关公文内容格式·····	(306)
第三节	国家行政机关公文形态格式·····	(313)
第四节	通知·····	(316)
第五节	通报·····	(319)
第六节	报告·····	(325)
第七节	请示·····	(328)
第八节	简报·····	(330)
第九节	调查报告·····	(335)
附录一		
	外国汽车译名(部分)·····	(339)
	机动车号牌和行车执照·····	(342)
附录二	道路交通管理文件选编	
	中华人民共和国道路交通管理条例·····	(346)
	道路交通事故处理办法·····	(363)
	道路交通事故处理程序规定·····	(372)
	中华人民共和国治安管理处罚条例(节录)·····	(380)
	高速公路交通管理办法·····	(386)
	交通肇事逃逸案件查缉工作规定·····	(390)
	公安部关于发布交通警察手势信号的通知·····	(394)

中华人民共和国行政复议法·····	(396)
中华人民共和国“九二”式机动车发牌机关 代号·····	(405)
公安部关于修订道路交通事故等级划分标准的 通知·····	(421)
两委、三部、一局关于发布《汽车报废标准》 的通知·····	(423)
公安部关于实施《汽车报废标准》有关事项的 通知·····	(425)
公安部交通管理局关于实习驾驶员准驾车型问题 的答复·····	(427)
公安部关于驾驶和乘坐小型客车必须使用安全带 的通知·····	(428)
中华人民共和国公共安全行业标准 GA 40-92 《道路交通事故案卷文书》·····	(429)
河北省道路交通管理实施办法·····	(435)
机动车运行安全技术条件·····	(446)
国家行政机关公文格式·····	(480)

第一章 公安交通管理文书概述

公安交通管理文书是公安机关在进行道路交通管理工作中形成的各种事件的文字记载。道路交通管理工作包括城市道路交通管理和公路交通管理两大部分内容。按照国务院 1986 年 94 号文件规定,道路交通管理工作均由各地公安机关交通管理部门(以下简称交管部门或交警部门)负责。道路交通管理也称公安交通管理,是公安机关治安管理工作的一个重要方面。其任务是制订并贯彻实施切实可行的道路交通管理的政策和规章;通过交通安全宣传,对车辆和交通参与者的严格管理,不断改善道路交通状况,调整人、车、路之间的关系;维护良好的交通秩序;依法处理交通违章和交通事故,切实保障道路交通安全和畅通;发展现代化交通网络,从一个侧面促进社会治安秩序的稳定,促进市场经济的发展。

公安交通管理文书即是公安机关交管部门为完成上述一系列工作时,依法制作的文字材料,是交通管理工作的记实,也是完成各项道路交通管理工作的凭证和依据。它是交管部门实施公安交通管理工作的必要工具。

第一节 公安交通管理文书概述

一、公安交通管理文书的概念

公安交通管理文书(以下简称交管文书)是公安文书的一个大类,它是我国各级公安机关交管部门,依照我国交通法规,在实施道路交通管理和宣传,纠正交通违章和处理交通事故,惩处交通肇事者等一系列道路交通管理工作中依法制作和使用的内容明晰、语言庄重、结构稳定、格式固定的文字材料。

交管文书分为行政文书、业务文书、事务文书三大类。业务文书是本书阐述的重点。

以上概述了交管文书的内容、形式两方面的特征。没有交通管理和道路交通事故处理的内容，就形不成交管文书；没有交管文书形式上的一些特色，就不能成其为交管文字材料；没有这两方面的特征，交管文书就失去了作为公安机关交通管理部门实施公安交通管理工具的作用。

公安交管文书包括三个部分，公安交通业务文书是最具公安交通特色的文书，但并非公安交通文书的全部。

二、公安交通管理文书的特性

交管文书既有公安文书的共性，又有自身的特性。交管文书的特性主要表现在以下方面：

（一）内容的专业性

交通管理是一门新兴的、内容十分丰富的、与诸多学科相关的、专业性很强的边缘学科。交管文书是反映交通管理部门对道路交通进行管理情况的文书，其制作也必然涉及到许多相关的学科，如果不懂得交通结构、交通源、各种车的流速、交通量和交通密度、道路容量和时空分离、道路工程和有关规章、交通生理和交通心理、人车路之间的矛盾和统一、各种机动车和非机动车的性能、结构和管理等专业知识，就无法有效地进行道路交通管理，无法判定在特定时空条件下人、车、路失调的原因，无法判定瞬间交通事故的责任和车辆技术状况，也就难以制作内容准确、是非分明的交管文书。因此交通民警应具备丰富的专业知识。

为说明问题，从有关交管文书引两段话：

该车转向系、传动系、制动系以及发动机等部位机件良好。灯光部分除车后右转向灯和制动灯不亮外，其余均为良好。经使用制动检测仪，测定该车制动效率为0.79。

头部：从颞部至腮部15×8cm擦伤，鼻腔内有带血草状泡沫液。

胸背部：背部肋骨右侧第6肋骨从肩胛骨中线处骨折。

腹部：……骨盆呈粉碎性骨折。

印象：创伤性休克死亡。

上述两段话，其内容均具有专业性和科学性，其语言均具有公安业务和相关科技业务语言的特性，非专业人员是写不出来的。

(二) 表述的双指性

各类公安文书的表述，均以人为中心内容，写人的工作、活动、肇事、违法和犯罪。交管文书不同的是不但写人，也重在写车，即写人操纵车的失调，或无意违法，或有意驾车犯罪；也写车失控的原因，或无意酿成惨祸，或有意操纵伤害人体。不写前者，就无法知道交通肇事的原因；不写后者，就无法知道人或车被伤害或被毁坏的医学根据。只有既写人又写车，才能科学地分清交通事故的性质，依法判断交通事故责任，并找到处罚的事实依据。人车双指，二者并重，才能正确完成公安交管文书撰制的任务。举例如下：

肇事经过：

1999年5月18日，××化肥厂驾驶员王××，未带驾驶证驾驶××牌冀A××358客车，载客6人，从××向××行驶。10时30分，途经××线124km+30m处转弯，因车速过高，进入弯道时，驾驶方向靠右过迟，驶出弯道时未及时回方向，又因车辆制动液缺少1/3，引起制动不良，驾驶员临危慌乱，致使汽车驶出路面18m，向右翻入垂直深度为5.8m的土沟中，造成2人死亡，2人重伤，2人轻伤的重大交通事故……

这是“交通事故报告”的一部分，写了人，也写了车，既分清了“事故原因及责任”，也为正确处理此案提供了真实可靠的事实依据。

(三) 材料的公开性

在交管文书中，表述因某种政治或经济目的驾驶员故意酿成车祸，由公安交管部门进行相应的保密侦查的交通案件，在整个公安交通管理工作中是极其少见的。所以，在通常情况下，公安交管部门撰制、发布或上呈下达的文书，如：通知、通告、请示、

报告、总结、简报、计划、方案、报案登记表、勘查笔录、讯问笔录、技术检验鉴定书、事故成因分析报告、责任认定书、损害赔偿调解书、立案报告书、破案报告、复议裁决书等，均具有公开性。

这是因为撰制交管文书使用的材料，一般均来自有目共睹的公开事务和公开场所，无论是事故处理，还是车辆管理，甚至追究交通肇事案件，其有关文书的材料都来自公开渠道，也对社会公开。这种公开的特点，为把交通管理工作置于广大人民群众的监督之下提供了充分的条件。

（四）其他特性

1. 撰制的依法性。交管文书与公安文书一样，要严格依法撰制。主要指：

（1）严格按照有关法律、条例的规定撰文，文书的表述要严格依法阐释；

（2）引用有关法律条款要准确无误；

（3）文书的结构、格式的安排、表格的画法要严格按照公安部有关规定执行。

应该明确，无论撰制哪一方面的交管文书，都是一种严肃的执法行为，是为了贯彻、执行道路交通管理法规，为了促进道路交通管理的规范化、现代化，只有这样，才有益于我国现代化建设和改革开放的深化。在公安交管文书的撰制过程中，以权代法，以个人好恶代法，对法采用实用主义的态度，任意从宽或从严，自觉或不自觉地表露个人情感，都是不允许的。

2. 形式的表格化。文书的表格化可以促进文书撰制的标准化，提高撰制速度和加快批办时间，提高办案效能。

如车辆管理和交通肇事处罚文书，绝大多数都是表格式文书，一事一表或一案一表，栏目清晰，按栏填写，内容精要，批办方便，运转快捷。

3. 成文的时限性。交管文书具有成文的时限性。例如：撰写

“国庆节××市××地区交通管制办法”、“交通事故现场勘查笔录”、“道路交通事故损害赔偿调解书”、“逮捕通知书”等，都有明确的撰文时限。第一份文书必须在国庆节前撰写、审批、印刷、张贴；第二份文书必须在事故发生以后，立即进行现场勘查和同步撰写；第三份文书必须在调解后，双方达成协议时撰写；第四份文书必须在法定的“24小时以内”，将逮捕的原因和羁押的处所填写、审批后的相关文书，发给“被逮捕人的家属或者他的所在单位”。无论什么原因，拖延撰写时间，不在规定的时间内完成，都是不允许的或者违法的。

4. 执行的强制性、记写的真实性、语言的庄重性和逻辑性、体例的规范性（主要指文头、标题、编号、文字排列、行款格式以及用纸质量和规格的规范性）等均易于理解。

第二节 公安交管文书的作用

交管文书是公安文书的一个分支，交管文书的作用主要体现在以下几个方面：

一、基本工具作用

交管文书是交通管理部门完成各项工作的重要工具。上呈下达，左右联系，内外交接，办公处事，没有一件事能离开这个工具，公务活动如果离开了文书材料将无法进行。

公安交管文书中的业务文书，是交管部门实施道路交通管理、处理交通事故、惩处交通犯罪的凭证材料或基本的办事、办案工具，没有这些“工具”，整个公安交管工作将变得毫无作为。有了交管文书，交通管理工作就有了方向、目标、依靠，而且也有各种凭证、材料，整个公安交管工作能够良好的运转。

二、执法凭证作用

要管好城市、公路交通，必须坚定不移地贯彻执行道路交通安全法规；要处理好各项公安交通管理业务，必须有各种不同文种的

公安交管文字凭证。

“执法”要以大量的“凭证”（也包括实物“凭证”，这里主要强调文字“凭证”）为事实材料，凭证要以相关的法律条款为实施依据。

交管文书不形成文字的凭证材料，就等于我们手中无任何事实和数据，维护道路交通、惩处交通违法岂不成了一句空话？只有心中有“法”，手中有“据”，才可以有效地实施道路交通管理。所以，我们一定要严格依法撰写交管文书。

三、宣传教育作用

交管部门是依法管理道路交通的专业部门，要全面做好道路交通管理工作，只有动员社会的力量才能得以实现。交管部门一直把进行交通安全宣传、教育工作放在十分重要的地位。只有经常地、大张旗鼓地向全社会宣传交通法规和交通安全常识，教育各界人士高度自觉、严格遵守各项交通法规，“防”、“治”结合，以“防”为主，才能有效地维护交通秩序，确保交通安全，减少道路交通事故，促进市场经济的发展。交管文书内容生动、新颖，事例典型、感人，材料真实、具体，主旨明确，撰写快捷，寓法于文，是向全社会进行交通法规和交通安全宣传、教育极具说服力的极好教材。

交管文书既是具有法律效力的工具，又是叙述简捷、事实清晰、语言通俗、发人深思的有宣传、教育作用的好教材。

四、传令和惩治作用

传令指传达、贯彻、执行上级指示和有关法律、条例。在交管文书中，无论通知、指示、总结、计划，还是交通事故原因分析报告、当场处罚决定书、破案报告等，都具有传令作用。因为按上级指示办某件事，引用某一法律条款，处理某一交通问题，都要依照法律和有关政策去办；都要把这个道理明确告诉有关各方，起到了“传令”作用。

交管文书的惩治作用就更为明显。因为要“惩治”就必须勘查

与调查，询问或讯问，弄清事实真相，找出法律依据，撰制成相应的公安交管文书，才能对违纪、违法者予以合法的处理或惩办。若没有交管文书，既没有传令作用，也无惩治作用，而失去了执法和凭证作用，其宣传、教育作用就更无法显示出来。

五、史料备查作用

今天的文书就是明天的档案、史料。交管文书在失去其使用时限之后，便成了历史档案，成了交管工作经验的结晶，成了宝贵的史料，它对今后工作的借鉴作用绝不会随着时间的流逝而消减。因为这些珍贵史料随时备查，可以不断总结经验，接受教训，发扬成绩，改正失误，把公安交通管理工作做得更好。

第三节 公安交管文书的分类

对一个事物进行分类，是科学研究的基本方法之一。为了明确公安文书的“类”与“类”，“种”与“种”，“类”与“种”之间的差异及其各自的特性，把握交管文书的规律性，特分类如下。

一、基本分类

(一) 按内容分类

可分为交管行政文书、交管业务文书和交管事务文书。

(二) 从文书的流动方向即“流向”分类

可以分为下行文书（如批复、道路交通事故处罚裁决书）、上行文书（如请示、道路交通管理处罚审批表）、平行文书（如函）和多行文书（如简报、道路交通事故损害赔偿调解书）。多行文书即指其流动方向不单一的公安交管文书。

在第一种分类方法中，交管业务文书使用量最大，流动也最为频繁；交管事务文书只略具交管文书的特点，因文种少，仅为处理一般公安交管事务或后勤工作服务，因此不列入本书研究范围。