

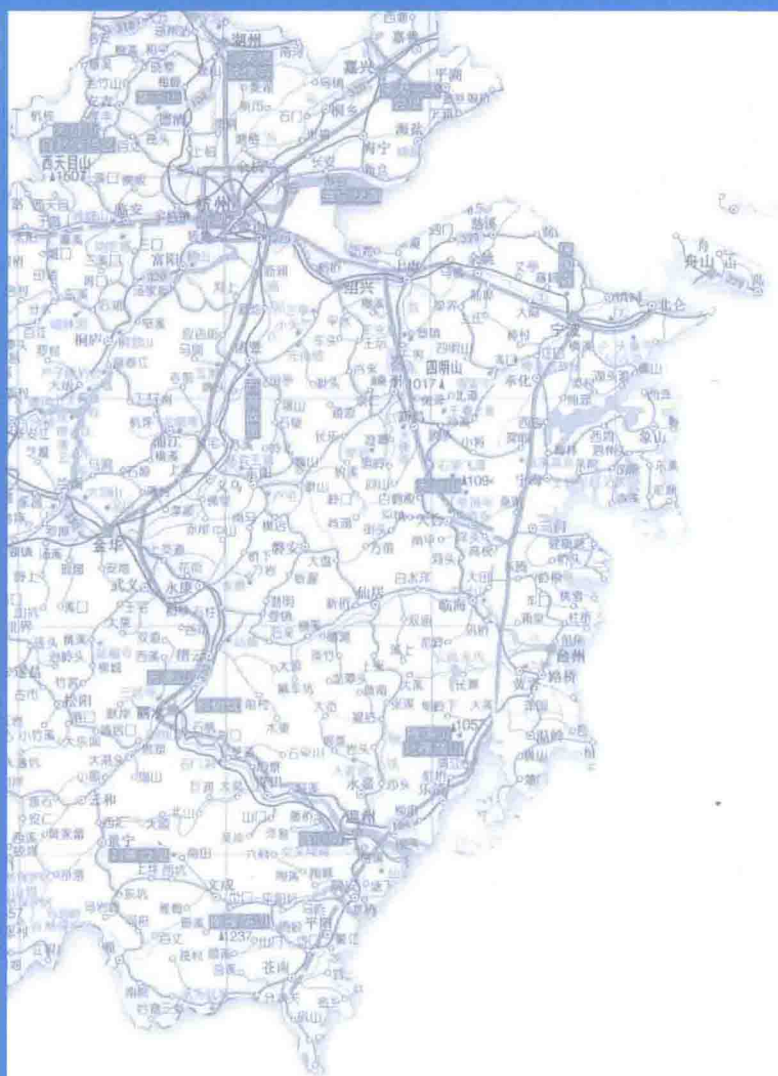
浙江交通

浙江省交通厅 编

创新之路



人民交通出版社
China Communications Press



浙江交通

浙江省交通厅 编

创新之路



人民交通出版社
China Communications Press



内 容 提 要

本书以图文并茂的形式,采取综合陈述和具体案例相结合的手法,提炼介绍了浙江交通2003~2007年五年间与今后一个时期在港航、公路、运管、质监、信息化、科技、文化等方面的工作创新经验和工作思路亮点,具有一定的实用性,可作为全国同行交流借鉴浙江交通改革发展经验的参考书籍。

图书在版编目(CIP)数据

浙江交通创新之路/浙江省交通厅 编. —北京:
人民交通出版社, 2009. 1
ISBN 978-7-114-07262-8

I. 浙… II. 浙… III. 交通运输—交通运输管理—浙江省 IV. F542. 855

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第099183号

书 名: 浙江交通创新之路
著 作 者: 浙江省交通厅
责任编辑: 赵瑞琴
出版发行: 人民交通出版社
地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号
网 址: <http://www.ccpres.com.cn>
销售电话: (010) 59757969, 59757973
总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司
经 销: 各地新华书店
印 刷: 北京凯鑫彩色印刷有限公司
开 本: 787×1092 1/16
印 张: 10
字 数: 256千
版 次: 2009年1月 第1版
印 次: 2009年1月 第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-114-07262-8
定 价: 48.00元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

《浙江交通创新之路》编委会

编委会主任：郭剑彪

编委会副主任：王洪涛 储雪青 郑黎明 李良福 王德宝
耿洛佳 卞钧霁 周 群

编委会委员：（按姓氏笔画排）

王月良	王怡民	方贤平	叶卫军	汤飞帆
任 忠	李小燕	李志胜	李法卫	吕新龙
杨一芹	吴 敏	吴德兴	张平平	陆耀忠
郑惠明	金伟强	胡 克	胡继祥	赵 雁
徐 汇	戚光辉	戚步云	康信茂	曾航初
楼晓寅	翟三扣	戴 英		

《浙江交通创新之路》编写小组

编写小组组长：胡 克

编写小组副组长：杨一芹 贾刚为

编写小组成员：（按姓氏笔画排）

刘 洋	沈 莲	罗俊峰	谷爱宗	涂 虹
陶林江	黄 蓬	韩 霞		

统 稿：王 彬

序 言

创新是民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。党中央、国务院高度重视创新工作，始终将创新工作摆到国家战略的高度加以部署，作出了建设“创新型国家”的战略决策。浙江省委、省政府提出了“创业富民、创新强省”的总战略，建设全面创新型省份，交通运输部则将“创新型行业”建设作为发展现代交通运输业的重大战略任务。应该说，在经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异的背景下，创新已经成为推动经济发展和社会进步的核心力量，成为决定社会主义现代化事业成败的关键所在。

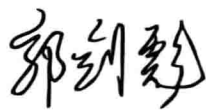
改革开放以来，特别是“九五”以来，浙江公路水路交通事业实现了历史性跨越，交通基础设施面貌深刻变化，运输服务水平显著提高，安全保障能力不断增强，为经济社会发展和人民生活水平的改善作出了重要贡献。回顾浙江交通的发展历程，就是全省交通人不断进行理念、科技、体制机制和政策创新的过程，就是浙江交通不断取得和积累创新成果的过程。放眼于浙江大地，一条条高速公路、高等级航道，一座座现代化的港口和站场、码头，一辆辆穿梭于乡间的农村客运班车，处处承载着浙江交通创新发展的历史足迹；杭州湾跨海大桥、西堠门大桥等一项项世界级工程，处处展现的是浙江交通的一个又一个创新奇迹。历史和实践证明，创新是浙江交通实现跨越式发展的基本经验，是浙江交通实现又好又快发展的内在规律，也必将是浙江交通不断取得新突破、实现新发展的持久动力。

当前，我们正处在社会主义现代化建设的关键时期。建设全面小康、继续走在全国经济发展的前列，是省委、省政府作出的重大决策；而贯彻实施省委“两创”总战略，服务全面小康社会建设和经济转型升级，推进现代交通“三大建设”，是全省人民赋予浙江交通人艰巨

而光荣的历史使命。完成这一艰巨的历史使命，不仅需要全省交通人继续弘扬以“惠民、奉献、服务”为核心的浙江交通精神，顽强拼搏、奋勇进取，用先进的文化和高尚的品质凝聚起强大的精神力量；同样也需要全省交通人始终坚持改革创新，推进创新发展，自觉将创新工作纳入现代交通“三大建设”的战略体系，探索完善创新机制，建立健全创新体系，培育营造创新环境，激发创新活力，推动创新实践，为浙江交通率先实现现代化提供不竭的动力。

《浙江交通创新之路》一书，是对浙江交通改革与创新实践的总结与思考，是一部反映浙江交通市场取向改革历程的著述，也是在实践中研究浙江交通市场取向改革思路的著作。该书对了解研究浙江交通特色的改革发展经验，启迪深化改革创新之路，都具有比较重要的参考价值。本书的可贵之处是理论联系实际，既有现实针对性，又有理论指导性，既是浙江交通一段珍贵历史的纪录，又是一种思索的凝结。相信此书对交通系统的同行和关心浙江交通事业的各界人士会有所裨益。

同时，希望全省交通系统以该书出版为契机，紧紧围绕现代交通“三大建设”目标战略，坚持以科学发展观为指导，按照继续走在前列的要求，站在全局和战略的高度，充分认识创新发展的重要意义，以创新的理念、创新的思路、创新的举措，努力开创浙江交通发展的新局面，为浙江交通率先实现现代化，再作新贡献，再谱新篇章！



2008年9月2日于杭州

目录 | CONTENTS

序 言

历史跨越 凝聚浙江交通精神 ——浙江交通发展综述

- 1 一、过去五年交通发展成就辉煌
- 3 二、今后五年浙江交通发展基本思路与目标

第一篇 科学发展 倾力打造现代港航强省

- 12 一、宁波—舟山港口一体化
- 15 二、港航投融资多元化
- 18 三、航道养护社会化
- 21 四、岸线使用法治化
- 22 五、航道创新环保化
- 24 六、内河船型标准化
- 26 七、个体船舶公司化
- 29 八、应急预案体系化

第二篇 打造“五型公路”共谱文明和谐篇章

- 34 一、安保公路和谐行
- 38 二、文明公路谱新章
- 41 三、治超坚持长效制
- 45 四、建设环保两相宜
- 47 五、路面改造赢赞声
- 50 六、“康庄工程”旧貌换新颜
- 55 七、惠民政策激活新农村建设
- 55 八、高速公路联网一卡畅行浙江

第三篇 普惠民生 构建安全便捷道路运输

- 58 一、提供安全便捷服务 保障人民群众出行
- 62 二、服务新农村建设 提升农民生活品质
- 65 三、以便民为方向 打造道路运输信息服务体系
- 69 四、传统货运向现代物流转变 货运业转轨提升取得突破

第四篇 “数字”交通 推动行业信息化建设

- 73 一、开发整合交通信息化资源 提升公众服务水平
- 76 二、加快办公系统建设 提高部门运转效率
- 79 三、推进重点业务应用建设 增强市场监管能力
- 81 四、以信息化为手段 着力打造“数字”港航

第五篇 科技创新 引领交通又好又快发展

- 85 一、创新思维完善管理
- 87 二、科技人才实力增强
- 88 三、实用成果不断涌现
- 92 四、研究课题初显成效
- 93 五、科技规划创新发展

第六篇 诚信为本 打造浙江交通信用品牌

- 95 一、进行全省交通建设市场诚信现状调研
- 96 二、建立全省交通建设市场诚信信息统一平台
- 98 三、建立全省交通建设市场施工、监理企业信用评价指标体系
- 104 四、制定信用体系建设工作相关规范性文件
- 105 五、建立统一的信用奖惩机制
- 107 六、建立信用知识教育制度 提高从业人员信用意识
- 108 七、全省交通建设市场信用体系建设工作展望

第七篇 强化质监 保障交通建设健康发展

- 112 一、保证工程质量 降低工程造价 规范建设市场
- 117 二、诚信为本 建设过硬工程
- 121 三、以人为本 强化三个层面培训
- 125 四、科技破难 深入治理质量通病

第八篇 和谐文化 唱响交通正气之歌

- 132 一、抗灾精神彰显交通文化
- 135 二、“四种精神” 凸显浙江交通核心价值观
- 136 三、公路文化建设成效显著
- 138 四、港航文化建设有的放矢
- 140 五、机关文化建设贵在用心
- 142 六、“廉政文化进校园” 有声有色
- 143 七、桥文化之桥故事及诗词欣赏
- 146 八、船文化一瞥之嘉兴船文化博物馆

后 记

- 149 贵在创新
——写在《浙江交通创新之路》出版之际

历史跨越 凝聚浙江交通精神

——浙江交通发展综述

当回顾过去五年的奋斗历程，迎接未来五年的新征程时，一个公认的事实是：浙江公路、水运的大投入、大建设、大管理，让人民群众切身感受到交通事业发展给他们生产和生活带来的翻天覆地的变化，交通给浙江经济社会发展注入了生机与活力。从路难行、车难乘、货难运的困境中走出来，打开路、港、运的新天地。

从根本上说，这一成绩的取得源于浙江省委、省政府和交通运输部的英明领导，依靠市县乡各级党委、政府的支持，有赖于有关部门的鼎力相助，得益于人民群众的理解，还有交通人的惠民奉献服务意识，实现了这历史性的飞跃。正是这次历史性的飞跃，使浙江交通实现了波澜壮阔、宏伟壮丽的历史性跨越！

一、过去五年交通发展成就辉煌

2003年以来，在浙江省委、省政府和交通运输部的正确领导下，通过广大交通建设者和社会各界的共同努力，浙江省的交通事业取得了重大进展，公路、水路交通面貌发生巨大改变，为浙江经济社会的快速健康发展提供了强大的交通运输保障。五年累计完成公路、港航基础设施投资2 517亿元，位居全国首位，是前一个五年的3倍多，形成交通基础建设的新高潮。

1. 高速公路建设超额完成，高速公路网络骨架成形

建成高速公路1 678公里，远远超过本届政府新增1 000公里的指标，使浙江省高速公路总里程达2 651公里。全省高速公路网络骨架成形，并全部联网运行。

2. 港航事业发展迅猛，宁波—舟山港吞吐量居世界前列

港航建设投资迅猛增长，累计完成270亿元，超过前53年的总和。港口生产增长势头迅猛，2007年全省沿海港口完成货物吞吐量5.7亿吨，集装箱吞吐量987万标准箱。内河高等级航道新增318公里，总里程超过1 200公里，居全国第二。宁波—舟山港口一体化快速推进，一大批重大项目启动建设，2007年货物吞吐量突破4.73亿吨，

集装箱吞吐量943万标准箱，分别为2002年的2.4倍和5倍，规模居于世界前列。

3. 乡村康庄工程成效显著，农村交通条件全面改善

累计完成乡村康庄工程6.58万公里（路基+路面），超额完成本届政府建设5.5万公里的指标，规模为历史空前。行政村通等级公路率由57.7%提高到95.8%，通村公路路面硬化率由48%提高到94.4%，63个县（市、区）实现“双百”目标。新建农村客运站251个、港湾式停靠站1.1万个。全省行政村客运班车通达率达88.5%，城乡客运一体化率达40%。

4. 桥梁建设达到世界水平，隧道建设全国领先

共新增大型、特大型桥梁1100余座，35.5万延米。长度世界第一的跨海大桥——杭州湾跨海大桥，单跨世界第一的分体式钢箱梁悬索桥——西堠门大桥先后合龙，金塘大桥也进展顺利；括苍山隧道、苍岭隧道均为华东之最。

5. 干线公路保持畅通，全省公路路况明显改善

实施干线畅通工程2.86万公里。全省乡道以上公路全部实现等级化和路面硬化，重要县道以上公路安全设施全面完善。至2007年底，全省公路总里程已达99812公里，公路密度98.05公里/百平方公里；公路高级、次高级路面铺装率达到90%，位居全国各省区首位。

6. 运力规模迅速扩大，运输结构日趋优化

五年营运货车新增86万载重吨，达144万载重吨，增长近1.5倍；运输船舶新增650万载重吨，达1200万载重吨，增长逾1倍。大吨位车辆占总吨位的比重提高到49%，大型班线客车比重达到26%；运输船舶平均吨位提高近2倍，水泥船已基本退出水运市场，挂浆机船已退出杭嘉湖内河和其他主要航道。

7. 运输生产增长迅猛，在综合运输中地位日益凸显

2007年完成公路客运量17.95亿人，货运量9.87亿吨，分别比2002年增长42%和77%；完成水路货运量5.11亿吨，比2002年增长91%。全社会运量的95%以上是通过公路、水路运输完成。2007年，全省道路运输行业实现社会增加值达到551亿元，比2002年增长81%，就业人数达到93万人，比2002年末增长49.5%。

8. 交通规划体系更加完善，依法管理水平得到提高

修编《浙江省公路水路交通“十一五”规划》、《浙江省沿海港口布局规划》、《浙江省新农村公路交通专项规划》等一系列规划。争取省人大、省政府新颁布、修订8项法规规章，交通行政执法水平明显提高，行政许可事项全面清理并开始网上审批。在全国率先建立行业信用评价体系。招投标办法不断完善，市场秩序日趋规范。

9. 质量安全形势逐步好转，生态文明建设深入推进

积极创建精品工程，切实加强交通基础设施安全隐患排查和治理，深入开展“平安交通”建设。五年中受监工程质量合格率均达100%，优良率达81.8%。交通行业安全生产形势总体平稳，事故起数、死亡人数五年分别下降68%、38%。绿化公路1.5万公里，交通重大项目全部实行环境保护“三同时”制度，开展生态公路、生态航道建设，黄衢南高速公路被列为交通部典型示范工程，土地节约、环境保护经验得到国家有关部委肯定。

10. 队伍素质不断提高，精神文明建设取得成效

加快实施人才科技工程，五年共引进大专以上学历人才1.1万人，交通行政执法人员大专以上学历水平比重从56%提高到92%，职业资格持证率达到89%；以“惠民、奉献、服务”为主题，开展交通文化建设，省公路、港航和运管系统先后被部、省命名为文明行业，涌现出国家级先进集体42个，省、部级先进集体144个。朱汉华入选浙江“十大时代先锋”，评选产生“浙江交通十大感动人物”，职工文艺汇演、职工运动会等群众性文体活动蓬勃开展。

二、今后五年浙江交通发展基本思路与目标

1. 努力实现交通“三大建设”新目标

今后五年是全面实现浙江省工业化、城市化、市场化、国际化的关键时期，是浙江全面建设小康社会的攻坚阶段。省第十二次党代会明确提出今后五年浙江要全面建设惠及全省人民的小康社会。省委十二届二次全会作出了扎实推进创业富民、创

新强省的决定。今后五年既是浙江交通建设高潮的持续期，又是浙江交通发展的矛盾凸显期，必须继续保持昂扬向上、奋发有为的斗志，弘扬忠诚事业、甘于奉献、艰苦奋斗、争创一流的精神，以创业的精神和创新的举措，全力谱写浙江交通发展的新篇章。

1) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，深入实施创业富民、创新强省总战略，抓住调整交通结构、转变发展方式、推进自主创新、完善行业管理等四个环节，加快推进产业转型，全面建设现代交通，提高“三个服务”的能力和水平，为全面建设惠及全省人民的小康社会提供强大的交通运输保障。重点是要把握“五个坚持，五个发展”：

一是坚持以发展为第一要务，推进率先发展。交通是国民经济的基础产业、先导行业，是富民强省的基石。浙江交通要按照适度超前的要求，争取实现“两个率先”，即率先在全国同行业中实现现代化，率先在省内各行业间实现现代化，当好经济社会发展的“先行官”。

二是坚持改革开放，推进创新发展。要认真落实“两创”总战略，树立港航强省、综合交通、“三个服务”、城乡统筹、现代物流等新理念，解放思想，深化改革；深入实施人才科技工程，建设全面创新型行业。

三是坚持以人为本，推进惠民发展。以人为本是科学发展观的核心，是交通工作的出发点和归宿。要强化交通的公益属性，更加注重社会效益，使交通发展惠及全省人民；进一步转变交通部门的行政职能，建设服务型政府部门，唱响“惠民、奉献、服务”的主旋律，弘扬新时代交通文化。

四是坚持统筹兼顾，推进协调发展。水陆并举，加快建设港航强省，完善公路网络，促进综合交通体系建设；城乡兼顾，区域平衡，促进城乡、区域交通协调发展；建管并重，树立“建设是发展、管理也是发展”的理念，提高管理的科学化程度。

五是坚持转变方式，推进集约发展。促进交通发展方式的根本性转变，努力做到交通发展由主要依靠基础设施投资建设拉动向建设、养护、管理和运输服务协调拉动转变；由主要依靠增加物质资源消耗向科技进步、行业创新、从业人员素质提高和资源节约环境友好转变；由主要依靠单一运输方式的发展向综合运输体系发展转变。

2) 战略目标

着眼于发挥海洋资源优势，构建对外开放新格局，增强浙江的国际竞争能力，建设大港口；着眼于融入长三角、辐射周边省，提高区域和城乡发展协调性，增强浙江

区域经济实力，建设大路网；着眼于加快发展现代服务业，促进资源优化配置，增强浙江市场经济活力，建设大物流。

“三大建设”是一个有机整体，三者相辅相成，大港口建设是浙江的优势所在，是经济发展新的增长点，也是经济全球化、产业结构升级的重要依托；大路网建设适应了区域经济一体化的需求，为区域经济社会发展和大港口、大物流建设提供支撑和保障，既具有基础性，又具有前瞻性；大物流建设是工业化、信息化、城市化、市场化、国际化的推动力量，也是大港口、大物流建设经济效益和社会效益的集中体现。

“三大建设”是浙江交通落实“两创”总战略、发展现代交通业的重要举措。

“三大建设”五年争取达到的指标分别是：

大港口：全省沿海港口货物吞吐量突破8亿吨，集装箱吞吐量超过1 500万标准箱，其中宁波—舟山港货物吞吐量达到6.5亿吨，力争达到世界首位，集装箱吞吐量达到1 400万标准箱。

大路网：全省公路总里程达到11万公里以上，公路密度达到110公里/百平方公里；高速公路总里程达到3 500公里以上，具备条件行政村全部通上等级公路并实现路面硬化。

大物流：建成4~6个综合性物流基地，培育10~15家专业化物流龙头企业，建成全省物流公共信息平台，市县也建设和培育出相应数量的基地和龙头企业，完成重点物流企业与信息平台的联网应用。

3) 重点任务

(1) 加快建设港航强省。构建结构合理、功能完善的沿海港口体系，干支直达、通江达海的内河航道体系，水陆配套、江海联运的集疏运体系，安全便捷、经济可靠的航运体系，信息畅通、优质高效的支持保障体系，生态高效、相对集聚的产业服务体系。

(2) 加快完善公路网络。畅通出省通道，融入全国路网，形成长三角一体、周边省连接的省际路网；积极与其他交通方式相衔接，重点完善疏港公路体系，形成高速公路、干线公路、农村公路协调发展、衔接配套的立体路网。

(3) 加快建设物流体系。编制全省交通物流基地布局规划，出台促进交通物流发展指导意见；与城市、产业带布局相结合，加快宁波—舟山港国际物流基地和其他区域性物流基地建设；扶持骨干运输企业发展，培育现代物流龙头企业；建设“浙江省物流公共信息服务系统”，推广物流标准软件。完善以长三角为重点的城际客运网络，加强客运站场建设，提高农村客运通达深度，稳步推进城乡交通一体化。

(4) 加强行业改革创新。加快交通基础设施投融资体制改革，多途径筹集建设资金。完善交通基础设施建设体制，使基础设施又好又快建设。推进公路养护管理体制变革，提高养护生产水平。加大源头治理力度，构建治超工作的长效机制。增强交通行业自主创新能力，提高交通建设、科技和管理的现代化水平。

(5) 加强安全环境管理。进一步落实安全生产责任，强化基础工作，实施动态监管，建立健全长效管理机制，确保工程建设安全、运输生产安全、设施运营安全。全面推进交通建设市场诚信体系建设，进一步完善招投标制度，提高工程建设质量。加强资源节约和环境保护，发展循环经济，促进生态文明建设。

(6) 加强人才队伍建设。切实加强交通系统各级班子建设和干部队伍建设，改进干部作风，增强队伍活力。加大人才培养力度，形成数量充足、素质优良、清正廉洁的行业人才队伍。加强交通文化建设，增强惠民意识，弘扬奉献精神，提高服务本领，构建和谐行业。

2. 建设大路网打造“五型公路”

(1) 基本思路

根据党的十七大和省第十二次党代会的精神，根据全省交通工作会议的部署，今后五年全省公路工作的总体工作思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以科学发展观为统领，深入实施创业富民、创新强省总战略，大力实施现代交通“三大建设”，继续保持建设力度，着力提高管理水平，坚持三种精神，突出“四个加快”，全力打造“五型公路”，努力实现全省公路事业又好又快发展，全面适应全面建设小康社会对公路交通的需求。

(2) 主要目标任务

浙江省今后五年公路事业的发展目标是：建设大路网，打造“五型公路”。

加快建设大路网。进一步完善优化路网结构，不断提升高速公路网络水平，加快建设全省干支相连、联网配套、功能齐全的公路网络，做到干支协调发展、城乡协调发展、区域间协调发展，进一步改善区域发展环境，建立大开放、大立体的公路网。

大开放的公路网就是完成本省与邻省的全面对接，融入长三角的大开放。畅通与沪、苏、皖、赣、闽接口，完善已建成的30个与外省相接的接口，抓好6个在建接口和16个待建接口的建设。加快长三角“半日交通圈”建设进程，服务于长三角区域经济合作战略，服务于区域经济、文化的合作与交流。大开放的公路网就是构建以省级中心城市辐射全省的大开放。以杭、甬、温都市圈及浙中城市群，环杭州湾、温台沿

海、金衢丽三大产业带为中心，力争打通“断头路”、建成“联网路”，改造“瓶颈路”，形成外联内畅、结构合理、布局均衡的大路网，带动公路沿线农业、高新技术产业、装备制造业和现代服务业发展。

大立体的公路网就是在综合交通运输体系中的立体成网。建立与水路、铁路、航空、管道等现代化其他交通方式全面对接，以实现路网结构及网络配置的社会效益最大化及经济效益的可持续性为服务原则，加快与浙江省4个主要港口和7个机场相连的公路集疏运网络的建设，衔接港口枢纽、铁路枢纽、机场枢纽。大立体的公路网就是高速公路、国省干线、农村公路三者之间的立体成网。加快高速公路成网贯通，提升农村公路的通达通畅水平，发挥国省干线公路上连高速公路、下接农村公路的路网纽带功能和区域经济中心节点间的快速通道功能。

“五型公路”即：品质型、平安型、生态型、服务型、阳光型。

品质型公路，即立足升级扩容，打造与现代其他交通方式全面对接的，在公路网络全面完善、公路等级全面提升、公路通行能力全面提高、公路路况全面改善的，在功能与质量上满足多样化公路交通需求的公路公共产品；

平安型公路，即立足珍视生命，打造公路安全理念，进一步树立“安全第一”思想。在公路行业管理中全面落实安全制度和措施，使公路工程成为保障人民生命财产安全的公共产品；

生态型公路，即立足生态文明，打造公路建设科学规范、设计施工集约环保、资源要素综合利用、通行环境整洁优美，与自然和谐融洽的公路公共产品；

服务型公路，即立足“三个服务”，以人为本，打造服务意识进一步增强、服务设施进一步改善、服务方式进一步多样化、服务水平进一步提升的公路服务体系；

阳光型公路，即立足透明规范，以“依法治路”为管理原则，以“文明廉洁”为管理要求，打造依法行政、公正公开、勤政廉洁、文明和谐的公路管理体系。

在“五型公路”当中，前三型是有形的，是浙江公路人为社会主义物质文明、生态文明作出贡献的实物展示；后两者是无形的，是浙江公路人为社会主义精神文明增添财富的生动体现。

3. 全面建设港航强省

浙江省港航发展的多数指标走在了全国前列，跃上了一个新的历史平台。在新的历史起点上实现新的更大发展，就要在科学发展观的指导下，研究新问题，总结新经验，探索新路子。新时期的浙江港航，要继续解放思想，推动科学发展，集中到一

点，就是要科学发展、创业创新，加快建设港航强省。

省第十二次党代会立足浙江省经济社会发展的特征、基础，全面分析当前国际国内经济形势，深刻把握浙江省各项事业发展面临的新课题、新矛盾，从浙江发展的全局出发，审时度势，高瞻远瞩，提出加快建设港航强省的重大战略决策，凸显了港航在浙江经济社会下一轮发展中的重要地位和作用。

今后五年，充分发挥港航资源丰富、运输需求旺盛的优势，坚持一个中心、实现两项创新、推进三大转变，为浙江全面建设小康社会提供高效的港航设施和服务。

（1）坚持一个中心

即加快建设港航强省，这是浙江省港航发展的旗帜、方向，各项工作都要紧紧围绕这一中心任务。建设港航强省，着力构建六大体系：

一是构建结构合理、功能完善的沿海港口体系。

二是构建干支直达、通江达海的内河航道体系。

三是构建水陆配套、江海联运的集疏运体系。

四是构建安全便捷、经济可靠的航运体系。

五是构建信息畅通、优质高效的支持保障体系。

六是构建生态高效、相对集聚的产业服务体系。

（2）实现两项创新

一是理念创新。创新的理念是创新发展的基础，也是加快建设港航强省的动力源泉。有了好点子，才能有好的规划，好的政策，好的结果。因此，要善于谋划，深入研究解决当前和未来水运发展的重大问题，冲破固有的观念，解放思想，博采众长，科学决策，不断产生创新的理念，提出发展的新思路和新办法，用现代理念引领港航，超越前人，超越过去，不断向更高的目标迈进。

研究水运发展各要素与业务系统的整合，进一步应用系统工程论、信息论、决策论等实现规划与决策的科学化，完善管理决策方法；继续加大科技投入和推进信息化进程，以统一标准、统一规范为基础，整合业务系统和共享信息资源，充分利用现有条件加强新技术和新方法的应用，进一步拓展业务协同和便民服务功能，完善浙江省水上交通指挥系统，增强应急反应能力和救助能力。

水运工程建设以资源节约型和环境友好型为目标，统筹考虑工程的耐久性、安全性以及与环境的协调等问题。采用新型护岸技术，减少征地，提高航道通航等级。开展航道疏浚弃土综合利用研究，提高航道工程的社会效益。

二是体制机制创新。围绕党的十七大提出的“加快行政管理体制改革，建设服务