

肇庆市中心区经济发展
暨加快城市化进程对策

研讨会论文集



肇庆市社会科学联合会
肇庆市历史文化名城与旅游发展研究会

编

肇庆市中心区经济发展暨加快 城市化进程对策研讨会论文集

肇 庆 市 社 会 科 学 联 合 会 编
肇庆市历史文化名城与旅游发展研究会

广东省肇庆市端州报社印刷厂承印

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:16.56

字数:413 千字 印数:0,001—3,000 册

出版许可证号:粤肇印准字第 3—03117 号

目 录

在肇庆市中心区经济发展暨加快城市化进程

对策专题研讨会上的讲话 何熙平 (1)

在肇庆市中心区经济发展暨加快城市化进程

对策专题研讨会上的讲话 梁国标 (4)

走工业化之路 加速肇庆市中心区建设

的粗浅看法 张硕城 (7)

基于区域分工的肇庆市城市化发展战略 陈 述 (15)

现代化进程中的城市文脉延续 刘伟铿 (22)

经济全球化与提高肇庆市城市竞争力研究 丁孝智 (32)

关于肇庆市中心区经济发展的实现条件分析 侯玉基 (46)

优化配置城市资源 力促中心区快发展 刘正南 (51)

抓住入世机遇 加快我市经济发展的思考 陶 静 (57)

遵循自然生态规律 逐步形成地方特色经济发展

中心战略构想 吴远光 (62)

关于推进肇庆城市化发展的几点思考 英 中 (65)

立足旅游综合立体开发 精心打造南粤旅游名城

——关于如何促进肇庆市城市化进程的

几点思考 陈明华 (71)

关于肇庆市城市化进程之我见

——兼析城镇化网络战略 赵肇明 (76)

推进城市化的核动力——观念和体制创新	冯政慈 (84)
努力把握经济全球化机遇 大力推进我市城市化进程	
——经济一体化条件下四会城市化发展	
策略探讨	周洪涛 (90)
珠江三角洲率先基本实现现代化与城市可持续	
发展模式	丁孝智 季六祥 (96)
加快城市化进程 走可持续发展之路	杨 蔚 (107)
以可持续发展的观点浅谈加快推进我市城市化进程	
.....	何文玲 (113)
加快城市化进程 逐步形成花园式风景旅游城市	
新格局	岑 仿 (119)
加快城市化进程与我市工业化、信息化互动关系	
的刍议	彭文深 (124)
加快工业化与城市化 推进肇庆经济新发展	阙志兴 (128)
在密切城市化与信息化互动关系中求发展	梁艳新 (136)
城市化离不开信息化的思考	苏耀荣 (142)
工业园区建设的几个问题	黄星伟 (146)
实施工业园区带动发展策略与环境保护工作的	
几个问题	孟广生 (153)
适应新形势要求 加快建设都市型农业	吴泽莹 (161)
肇庆休闲产业发展的优势与市场开发策略探讨	周雪晴 (167)
浅析肇庆市中心区民营企业的现状以及发展对策	
.....	黄蔚文 (174)
用经营城镇思想发展城镇	潘朝阳 (180)

围绕中心 突出重点 加快城西经济发展步伐

- 江 苏 梁金发 (185)
- 发挥区域优势 加快城郊经济发展 梁穗林 (190)
- 坚持工业立镇 加快中心城区工业化进程
- 中共端州区黄岗镇委、镇人民政府 (194)
- 以区域主导产业理论 浅探四会地方特色主导产业
- 的发展 潘朝阳 (199)
- 浅析高要市第三产业发展状况 探讨中心区第三
- 产业发展对策 何汉南 (207)

城市化进程中鼎湖区城市功能定位与城市规划 ... 黄裕荣 (214)

加快城市化进程

- 浅谈鼎湖区规划建设 王洪章 (218)
- 突出规划龙头地位 引导和协调城市经济发展 ... 陆开朝 (222)
- 加快城市化进程与我区中心区布局 郭庆铭 (226)
- 加快城乡规划建设 推进四会城市化进程 刘洪德 (230)
- 加强“城中村”的整治与管理初探 陈树耀 (236)
- 浅谈我市“城中村”的现状与改造 梁雄飞 (243)
- 加快城市化进程与我市城市改造之我见 梁东宁 (247)
- 加快城市化进程与我市的城市改造 钱一海 (252)
- 发挥我市城区房地产开发优势 加快中心区
- 经济发展 周均培 (257)
- 对城市化与肇庆农村小城镇建设的认识 黄桂荣 (264)
- 发展小城镇要正确处理好几个关系 吴泽莹 (269)
- 关于加快小城镇建设步伐的探讨 杨 丰 (276)

加快肇庆村镇建设几点建议	林 哲 (281)
加快小城镇建设 推进城市化进程	
——浅谈德庆县小城镇建设的现状、问题 与对策	孙 德 (285)
小城镇跨世纪发展思路	
——探讨四会市地域小城镇建设	邹健君 (290)
完善规划管理 调整规划布局 促进莲花镇建设	车 海 (296)
发展大旅游 建设大肇庆	
——肇庆中心区旅游、城市与经济发展	肖光明 (300)
发展国际大旅游 推进肇庆城市化	张琼翠 (307)
发展旅游 抒一己见	苏耀荣 (313)
坚持城市建设与旅游开发一体化发展	
——论肇庆旅游发展与城市建设的辩证关系 与若干思路	肖光明 (318)
旅游商品的市场细分与营销调控	
——以肇庆旅游商品的生产、销售分析为例	王明星 (326)
建一座璀璨的星湖博物馆如何	
——试谈星湖文物的保护与开发利用	梁文廉 (336)
弘扬中华传统美德 加快旅游城市道德建设	谢勤健 (343)
开发古城文化 发展肇庆旅游	戴佐清 (348)
人口与城市化	肖又喜 (352)

加快农村人口非农化是推进城市化进程的重要途径	
——关于肇庆市加快农村人口非农化问题的思考	钟金就 (357)
加快城市化进程与计划生育居住地管理的思考	欧阳裕广 (364)
中心区发挥城市聚集效应面临的	
人力资源挑战	韩银娥 (368)
肇庆市加快城市化进程中文化建设的浅见	陈文端 (373)
城市化进程中群众文化建设构想	罗天兴 (379)
试论公共文化设施在加快城市化进程中的地位	
和作用	李粤庆 (385)
城市化中的城市社区文化建设	林 昉 (391)
注重家庭知识库建设 努力提高精神生活品质 ...	吴远光 (397)
在加快城市化进程中必须做好历史文化遗产的	
保护	赖志华 (401)
试论在城市化进程中阅江楼的开发与利用	彭鸿峰 (406)
加快城市化进程 “肇庆”复称“端州”正适时	冯咏浩 (412)
建立大学城 加快肇庆市城市化进程的设想刍议	王明星 (418)
城市化进程中大学园区建设的启示	
——兼议我市大学园区建设构想	陈才开 (425)
理念第一,更好地发挥现代教育对中心区经济和	
社会发展的全局性、基础性和先导性作用	梁日宏 (431)
加快我市职教发展与实现城市化之我见	梁庆均 (438)

浅谈社区教育在加快城市化进程中的作用	黄 明 (449)
重视家庭、社区相结合 促进幼儿素质教育	易奇志 (454)
我市城市化进程与依法治市的关系	古可建 (460)
立足当前 着眼长远 突出重点	
——城市化进程与完善社会保障体系的思考	
.....	李贤庚 (465)
浅谈促进肇庆市中心区科技创新的对策	江泽泉 (470)
发挥金融主渠道和龙头作用 加快肇庆城市化	
进程步伐	周家锋 (475)
增创投资环境新优势 推进中心区经济发展	傅玉发 (480)
青年工作在我市城市化进程中的实践与思考	江泽全 (486)
加快城市化进程 落实人防建设战略设施	林成棣 (493)
加快城市化进程与我市的园林建设	黎淑霞 (500)
在城市化进程中抓好公墓建设 推进殡葬改革	
.....	罗耀泉 (504)
探讨城市化进程中社区建设存在的问题及对策	
.....	傅廷勇 (508)
搞好社区党建工作 加快城市化进程	龙秀文 (512)
加强社区建设 创建文明新区	
——大旺新城区建设的回顾与思考	古捷森 (516)
后 记	(521)

在肇庆市中心区经济发展 暨加快城市化进程 对策专题研讨会上的讲话

中共肇庆市委副书记 何熙平

(2002年4月25日)

同志们：

参加这次研讨会，听了大家的发言感受很多。我的感受和梁常委基本相同，觉得这次研讨活动有两个特点：第一，题目选得准。能够紧扣当今肇庆经济和社会发展过程中具有全局性、前瞻性、战略性的重大课题，发动理论工作者和从事实践工作的同志深入研究，提出有见解的一些建议、意见和理论成果，供市委、市政府决策，供有关部门单位应用，产生了很好的效果。第二，发动面广。参加这次研讨会的，既有从事理论工作的同志，其中不少是教授、博士；也有长期在实践工作岗位上，从事行政管理和企业经营的同志。许多同志是利用业余时间，非常辛苦地翻阅有关资料，结合工作实践，深入地进行探讨，成果来之不易。

刚才，我浏览了在会上交流的部分论文，感到确实有不少文章很有启发。那么，今后的研究工作如何开展呢？我也很赞成梁常委的意见，要更紧密地把我们的研究与实践运用结合起来，转化我们的研究成果，为经济社会发展服务。研究要走在实践前面，我们的研究不是凭空的，是根据实际工作、社会的需要来明确我们研究的

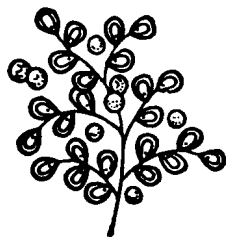
题目。研究是要实事求是,扎根于我们的实践,不搞那些空对空的东西。但是,我们的研讨又要具有很强的指导性,要走在实践的前面,不仅仅是为市委、市政府的决策作注解,而是为市委、市政府提供有价值的参考依据,为有关部门、各个企事业单位今后的发展提供理论上的启发。我建议市社科联认真总结这方面工作好的传统和做法,不断地把我们的研究深入下去。

今天研究的题目,无论是中心区发展还是城市化进程,都非常重要。刚才省社科联张秘书长讲了,确确实实是长期的题目,中心区是我们肇庆市发展的龙头,市委非常重视,去年专门召开了中心区工作会议。中心区以全市不到三分之一的土地面积,不到一半的人口,提供了全市 GDP 的三分之二,提供了全市外贸出口量的 96%,中心区对于全市特别是山区起到一个拉动、带动作用。中心区怎么发展,需要我们认真思考。中心区发展和城市发展是紧密相连的,我市的城市化进程,首先是中心区的城市化进程。肇庆中心城区如何准确定位,怎样增强对山区对两广交界地区的辐射力?肇庆城区今后建设的特点是什么?规模达到什么程度才适宜?这些都需要我们认真探索和研究。近年来我们做了很多工作,包括聘请同济大学有专家对我市的城建整体规划进行修编,并制订了历史文化名城保护、城市绿化和旅游发展等三个专项规划。但是,像刚才张秘书长所说,这些东西不是没有研究、讨论的余地,规划有它的稳定性,随着形势的发展,我们也需要不断地研究思考新的问题。比如说:“一河两岸”怎样实施?“一河两岸”的城市发展战略也是市里确立的,高要在西江之南,端州在西江之北,怎样来体现“一河两岸”,这确实是个很敏感的话题。行政区域怎么考虑,行政体制怎么考虑,市里曾经把任务交给我,我与陈端副市长组织了一个调研组,经过调研,提出了一个方案。看起来不同意见非常强烈,现在暂时搁置。不同意见也各有各的理由,不能够说反对搞成高要区、

南岸区，就是从地方利益考虑。这个问题始终要碰到，不可能回避，迟早需要我们正面回答。所以，需要我们研究的课题很多。我想，今后的研究可以在这次研讨会的基础上，继续深入下去。学术研究应要百花齐放、百家争鸣，不拘泥于现有的一些意见，也不拘泥于已经明确的一些提法，从学术研究上完全可以展开。至于如何采纳，那是使用研究成果的事。任何正确的决策，都来源于科学的论证、科学的研究。这个研究，对于市委、市政府的决策只会有利，而决不会起到相反的作用。

最后，让我代表市委、市政府，对积极参与研究活动的各位同志所付出的辛勤努力和劳动，表示衷心感谢。我就讲到这里，谢谢大家！

（本文根据作者在这次研讨会上的讲话录音整理）



在肇庆市中心区经济发展 暨加快城市化进程 对策专题研讨会上的讲话

中共肇庆市委常委、宣传部部长 梁国标

(2002年4月25日)

同志们：

我十分高兴地参加由市发展计划局、市经济贸易局、市历史文化名城与旅游发展研究会、市社会科学联合会联合举办的“肇庆市中心区经济发展暨加快城市化进程对策专题研讨会”，听了论文作者的发言和省社科联领导、省委党校专家所发表的富有新意、十分中肯、很有见解的意见，也翻阅了部分交流论文，受到较大启发，获得教益良多。

第一，这个研讨课题选对了。就是从肇庆实际出发，根据市委、市政府的总体部署，根据全市经济发展和社会进步的走向，从我们社科队伍目前具备的能力和条件出发确定选题，明确研讨方向，使之与我市经济社会发展重点难点问题紧密结合，这是此次研讨会的突出特点。城市化进程我们一直在抓，中心区经济发展市里去年下半年开会作了部署，下个月市里还要召开山区工作会议。在这样的态势下，研究加快城市化进程和中心区经济发展问题，确实可以说研讨课题适时、选对了。

第二，这次研讨活动取得了预期的效果。我们手头上的 86 篇

论文,大会发言的 20 位作者都作了很好的说明和探索,稿子是有质量的,发言是有水平的,研究范围是比较广泛的,而且是从各自熟悉的行业去研究的,应该说其中有不少真知灼见。大家从城市化进程、城市化实施条件和未来发展道路等各个方面,在加快工业园区建设,产业结构调整,发挥区域优势、主动承接发达地区产业转移,个体私营经济和城郊特色经济发展,加快城市化进程与弘扬历史文化的关系,旅游资源的优化配置与整合等,都作了一些深入的探讨和研究,提出了多层次、多领域、多角度的思路 and 具体建议。刚才,陈述、硕城同志——我们的老朋友也发表了很好的、中肯的见解。

第三,锻炼、壮大了我市的社科理论研究队伍。这次研讨活动,团体和凝聚了一批热心于社科研究的有识之士,从一个侧面为我们又一次提供了展示聪明才智、进行理论创新的实践空间,更为其中的优秀人才脱颖而出创造了机会。这次研讨活动有一个明显的特点,就是老一代的研究工作者焕发了青春;年青一代研究工作者暂露头角,而且他们当中,有许多已经是博士、硕士。来自于端州区城东办事处的年青姑娘黄蔚文,她对如何推进民营经济发展说得还在理,发言精炼简洁,所写的论文质量较高。所以,我就十分欣慰地感觉到这支队伍在慢慢地成长壮大,新老结合,互相促进,我们的研究队伍就顺势扩大。

第四,研究的应用和应用研究问题。这次研讨活动,出了一批成果,我们要很好地应用。要知道,我们的论文作者,只影孤灯,伏案辛劳,不知搞了多少个晚上,有时甚至是通宵,耗费了多少宝贵的时间,这些论文的字里行间,渗透了他们辛勤的汗水,凝结着他们的一番心血。有真知灼见的东西,不要仅仅放在纸上就算了。我们应该把这个研究成果转化为市委、市政府的决策,转化为市民的意识 and 自觉行动,真正让它在实践中发挥应有的指导作用。另外,

还有一个应用研究的问题，就是说我们对应用研究问题也应该引起重视。现在我感觉这些论文当中，理论研究或者说理论探讨是不错的，而应用研究这个方面虽然也有，但还不够充分。现在大家都说肇庆的旅游，我也兼过肇庆旅游委主任一年多时间，前年我就提出过一个观点，大家不要去研究那么多复杂的东西，既然大家都认为肇庆旅游动感的、游客参与性的旅游项目不够多，那么我就请大家想一想，搞什么样的项目才能弥补肇庆旅游这个缺陷？你要说旅游理论，很多，比方说旅游是以经济为依托。目前旅游的构成当中，经济旅游或者说商务旅游在全世界当中，根据 2001 年统计，42% 是商业旅游。我们肇庆现在这么一个经济基础，假如强行要求旅游异军突出，去拉动肇庆的经济，这个难度大。我们不去研究这个东西，而是诚意地希望大家深入研究什么样的项目可以弥补肇庆旅游的缺陷，这就是应用研究的问题。我是在 1998 年提出这个问题的，到现在这个问题还没有一个好的答案。旅游规律、旅游的一次性消费规律，这些专家们都有大量的现成的研究成果翻开书本就有。在研究理论的基础上，再研究应用，难度就更大一些。我们的研究，既要有理论研究，也要有探索性的东西，更要贴近实践，切忌纸上谈兵，这样我们的研究就更有针对性、实用性。多年来，我市的社科研究逐步沿着务实的方向发展，有一个良好的开端，今后还要发扬。

（本文根据作者在这次研讨会上的讲话录音整理）

走工业化之路 加速肇庆市 中心区建设的粗浅看法

张 硕 城

应邀出席这次研讨会，听了许多专家、学者和本市各部门与会同志的发言，感到很受启发，其中不少见解既符合肇庆市的实际，也与当前我省进一步推进区域协调发展的总体战略思路相吻合。会议主题是中心城区建设问题，而这个问题的实质与肇庆市如何进一步实施城镇化战略紧密相关，是同一范畴的问题。这就说明会议主办单位有眼光，主题抓得准，抓得及时。会议论文的发动也做得较扎实，较少空论。学术会议能开得这样务实，表明大家在如何强化理论与实践结合，为现实服务上下了较大的功夫，而只有在这方面下足功夫，我们的学术工作和社会科学理论研究才能保持活力，产生实效，受到重视和欢迎。

刚才陈述博士就城市化问题谈了许多新见解，作为与会者之一，我也谈一些肤浅的看法。

一、在珠三角全面推进城市化进程中，肇庆市一定要抓住机遇，发挥区位优势，加速工业产业成长，推进工业化，争取与珠三角城市群融合共进

省“十五”规划提出的战略思路中，重要的一条就是加快区域协调发展。这是未来十年，广东能否率先基本实现现代化的十分关键的一步棋。在珠三角快速发展的同时，只有让我省东西两翼和广大山区协调发展，才不会使目前的区域经济落差进一步扩大，最终

拖了全省的后腿，影响全省全面协调发展的大局。肇庆市地处珠三角的边缘地带，端州、鼎湖两区和四会、高要两市列入珠三角，其余各县还属于西北部山区。这种离广东经济中心区域远不远，近不近的区位，怎么看？既可以认为它的区位“不是东西”（即不东不西），比较尴尬；也可以从积极方面去看待，从中发现有利于发展的机会。我觉得，肇庆目前的区位，给我们的战略选择提供了跨越式发展的可能。这种跨越就是积极创造条件，缩小区位差距，东南部进一步深化融入珠三角经济圈，与之一体化；山区也积极向珠三角靠拢，争取成为珠三角城市群的外沿，把肇庆市打造成以广佛城市圈为中心的珠三角经济区的一部分。同时，在发挥自身优势、特色方面做文章，打造出珠三角城市群中具有自身产业特色的城市类型。

大家知道，以城市化、城镇化带动社会经济的快速发展，是近两年才较明确地被多数人认可的一种发展思路。改革开放初期，不可能提出这样的思路，因为那时候即使是珠三角也处于早期工业化阶段，工业化刚刚起步，在那个时期主要是积极兴办乡镇企业，引进“三来一补”，淘“第一桶金”。经过二十多年的发展，珠三角已基本完成了工业化早期的原始积累阶段，开始了第二轮的发展，即产业的升级，迈向工业化中高级阶段。与之相应，作为社会层面的发展，就是选择城市化、城镇化带动战略，加速推进由农业社会向工业社会、由农村社会向城镇化、由农民向城镇居民的转型，争取在未来十年之中，完成经济产业高级化和社会城镇化的同步发展。值得关注的是，城镇化是工业化发展到一定阶段的产物，它的前提和基础是二、三产业经济的发展。城镇化不仅仅是单纯的经济概念，作为一种社会发展的战略，它要求的是一个区域的经济和社会文化的全面进步。珠三角和长江三角洲的发展无一不证明了这点。城镇化，也不仅是单个城镇的概念，而是一个区域的概念。简明地说，就是以—个区域中心城市或中心城镇带动周边中小城镇及农

村的联动,形成一个群状或带状的城镇经济、社会、文化板块,是区域要素在中心城市或城镇牵动下的一种重新配置和集约组合。看待城镇化应更多地着眼于区域层面而不是单个城镇,它包括了中心城镇周边的农村和小城镇。同时,城镇化是个动态概念,是逐步“化”的过程,是区域经济、社会、人口全面由农业文明向工业文明蜕变的历史过程。目前,有些地方提“城市化”,有些地方提“中心城区”、“中心城镇”、“城镇化”,尽管概念表述不同,都属于同类的问题,有规模和深度上的差异,没有本质上的不同。

珠三角正面临着全面城市(镇)化的新阶段。佛山市行政区划的重新调整不久即将铺开,这将是城市化战略最具实质性的一步。在这次区划调整中,赫赫有名的顺德市、南海市以及三水市、高明市均将撤市设区,打造大佛山,进而整合成广佛城市经济圈。大家或许都有一种感觉,近几年即九十年代末以来,珠三角西岸这块原来高速发展的热土发展势头有所减弱,而珠三角东岸的东莞近五、六年却突飞猛进,初步完成了产业升级转型。西岸的速度放缓,我认为主要原因之一是产业换代升级不够及时,资源要素因区域行政分割而分散,县(市)域经济要素的集约度不足以支持经济的进一步高级化发展。于是区划调整的意见提出来并逐步形成共识,目的是进一步集约整合区域要素,激发经济新一轮高速发展,迈入一个新的发展层次和阶段。我想,整个珠三角未来十年间恐怕还不止一个佛山,还可能出现中山与珠海如何整合,东莞、惠州与深圳的关系如何调整,江门市辖的几个市(县)区如何整合等一系列新的问题。最终是要形成更强大的珠三角城市群,形成一个城市经济大板块,强化它对全省乃至华南的辐射带动作用,进而影响至东南亚。这种新一轮的发展态势,向肇庆提出了挑战,是千方百计靠上去,融为一体,搭上这班“车”;还是被疏离、被外缘化?结论应该是不言自明的。