

B

陕西蓝皮书®

LUE BOOK OF SHAANXI

陕西省社会科学院/编

062401/1

# 陕西社会发展报告 (2009)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

## ANNUAL REPORT ON SOCIETY OF SHAANXI (2009)

主 编/杨尚勤 石 英 江 波



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009  
版



陕西蓝皮书  
BLUE BOOK  
OF SHAANXI

陕西省社会科学院 / 编

# 陕西社会发展报告 ( 2009 )

---

ANNUAL REPORT  
ON SOCIETY OF SHAANXI  
(2009)

主编 / 杨尚勤 石 英 江 波



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目 (CIP) 数据

陕西社会发展报告 (2009) / 杨尚勤, 石英, 江波主编. - 北京: 社会科学文献出版社, 2009.3



(陕西蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-0683-1

I. 陕... II. ①杨... ②石... ③江... III. 社会发展 - 研究报告 - 陕西省 - 2009 IV. D674.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 023685 号

## 法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

## 陕西蓝皮书编委会

主 任 杨尚勤

副 主 任 洪援朝 王生全 石 英

主 编 杨尚勤 石 英 江 波

编 委 杨 辽 裴成荣 江 波 王长寿  
刘世文 何炳武 王亚荣

本书执行主编 江 波

## 主要编撰者简介

**杨尚勤** 陕西省社会科学院党组书记、院长，教授，马列主义理论教育专业社会主义文化研究方向博士生导师。主要研究方向为中国特色社会主义理论、思想政治教育前沿理论、文化管理与文化产业、网络文化、企业文化。主编及主著书籍9部。

**石 英** 陕西省社会科学院副院长，研究员。主要研究方向为人口社会学。著有《陕西人口与人力资源开发》、《西安城市社会问题研究》、《贫困对教育的呼唤》、《贫困对健康的呼唤》、《新人才观与陕西人才强省战略研究》等著作。

**江 波** 陕西省社会科学院社会学研究所副所长（主持工作），副研究员。主要研究方向为：社区发展、社会性别、参与式研究方法。出版专著：《社会学的新视野》、《走向社会关怀——兰州市民主观社会指标调查》、《社区的历程——社会性别与发展的本土经验》、《农村社会工作——实践与反思》等。

## 中文摘要

《陕西社会发展报告（2009）》是以陕西省社会发展为评估对象，以省委、省政府以及公众关注的社会热点为研究重点，以现状分析、发展预测和对策建议为特征的综合报告集。我们希望这些内容能够反映 2008 年陕西社会发展取得的主要成就、影响陕西发展的重要领域和事件，以及今后陕西社会发展不能不重视的核心问题。

“总报告”是该书内容的概括。它在较全面介绍、分析陕西社会发展整体状况的同时，对陕西省省委、省政府 2008 年度重点实施的“民生八大工程”给予了一定的“厚描”。

“年度热点”将影响全国，甚至世界的大事件聚焦于陕西进行分析。这样，北京奥运、金融危机、互联网络、灾害风险等很自然地进入到我们的视野之中。2008 年感动中国候选人熊宁是陕西的骄傲。

“民意调查”是该书持守的特色。对于社情民意我们一直视为值得尊重和极具价值的。此次出版特意增加了“社会信心”和“食品安全感”公众调查。这是因为我们已经感到，在现实形势下，信心的确比金子更为重要。

“三农问题”和“城乡社区”两个板块是为了突出陕西农业大省的特殊性和“三农”中需要面对的实际问题。在新农村建设框架下，将人力资源、基层组织、社区发展、合作医疗编排在一起，其实是想寻求统筹发展的思路 and 对策。

“综合研究”是围绕陕西社会发展中的重大问题，比如对社会保障、人口问题、大学生毕业就业、社会治安等进行的系统分析。

“陕西社会发展关键词”通过对每年度关键词的梳理，提供读者理解陕西社会发展背景、关注点和影响的线索，体现出政治、社会、经济、文化相互联系的发展理念。

最后，我们想重复十年来不断被巩固下来的编辑理念，希望这本《陕西社会发展报告（2009）》能为陕西社会经济的协调发展起到促进作用，我们也希望读者能通过这些报告，体会我们，也激励自己承担起更多的社会责任。

## Abstract

*Annual Report on Society of Shaanxi* (2009) is a collection of comprehensive reports which take the social development of Shaanxi province as object of assessment, put hot social issues cared by the Party committee and the government of Shaanxi province as well as the public as emphasis of research. It features current situation analysis, development predictions and countermeasures and suggestions. We hope that all these can reflect the achievements of Shaanxi social development, the important fields and affairs which influence the development of Shaanxi and the core issues which should not be neglected in the future.

“General Report” is summary of the blue book which presents and analyses the whole situation of the social development of Shaanxi province. Meanwhile it “thick describes” the “eight projects of people’s livelihood” carried out by the Party committee and the government of Shaanxi province who laid emphasis on it.

“Yearly Report” analyses the big events which affects China and even the world at Shaanxi context. By doing so, Beijing Olympics, the world financial crisis, internet, disasters, etc come to our sight naturally. Xiong Ning, the candidate of “moving China” in 2008 is the pride of Shaanxi.

“Public Opinion Survey” has been the feature of the blue book. We always think that the will of people is respectable and valuable. This year we added public investigations of “social confidence” and “sense of safety on food”, because we realize that confidence is more important than gold at present situation.

Columns of “Agriculture, Rural Area and Peasants” and “City and Countryside Community” are put to highlight the specialties of Shaanxi as a big agricultural province and actual problems needed to be faced. Human resources, grass-roots organizations, community development and cooperated medical care are compiled together at the frame of the construction of new rural area, as we want to seek thinking ways and countermeasures of development with an overall plan.

“Comprehensive Research” is about systematic analysis of important issues of social development in Shaanxi, such as social insurances, population problems, employment of

university students and social security.

“Key Words of Shaanxi Social Development” provides clue of understanding the background, focus and influences of Shaanxi social development through combing the key words of the year, showing the idea that politics, society, economy and culture are connected together.

At last, we want to repeat the edit idea which has been constantly consolidated for ten years, that is, hoping that this blue book can help promote the development of Shaanxi society and economy harmoniously, and that readers can understand us and encourage themselves to bear more social responsibilities through the reports.



## 前言

陕西省社会科学院自 1998 年起开始编撰每年一度的“陕西蓝皮书”，分为“经济卷”和“社会卷”两本，2008 年以前一直在陕西省内出版发行。2009 年起，“陕西蓝皮书”交由社会科学文献出版社出版，在内容上也有了较大的变动，扩展为独立的三本：《陕西经济发展报告》、《陕西社会发展报告》和《陕西文化发展报告》。呈现在您面前的，就是“改版”后的“陕西蓝皮书”。

2008 年，由美国“次贷危机”引发的全球性金融危机不断地延伸、蔓延，已严重影响我国，波及陕西，为 2009 年陕西经济带来了许多不确定因素。《陕西经济发展报告（2009）》就这场经济危机对陕西的影响作出了分析和判断。《陕西经济发展报告（2009）》从宏观经济形势分析入手，围绕建设西部强省、实施关中率先、陕北跨越、产业发展、关中主体功能区建设、推进农村改革等方面，分别从点、线、面三个层次展开深入研究。作为地方性的经济蓝皮书，除对经济形势进行分析预测外，还将研究的重点放在对策和建议上，注重创新性和实用性、操作性，力求使提出的观点、对策和建议能够为政府决策服务，对陕西经济发展起到促进作用。

在社会发展领域，2008 年是大事迭出、牵动中国人民感情的一年。在《陕西社会发展报告（2009）》中，北京奥运会、金融危机、互联网络、灾害风险等都有所反映。我们或许可以通过这些国内外重大事件在陕西的投影，感受到时代的脉搏和精神。《陕西社会发展报告（2009）》还特别跟踪关注了陕西省委、省政府 2008 年度重点实施的“民生八大工程”，希望在以人为本、关注民生的政策背景下，陕西的做法可以产生普遍的借鉴意义。需要指出的是，“民意调查”是陕西社会蓝皮书长期形成的特色之一，反映社情民意的“主观指标”与客观统计数据互为补充，对于实现科学发展、构建和谐社会具有重要价值。

与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”已有十年积累不同，“文化蓝皮书”是三本陕西蓝皮书中首次推出的。因为是第一本，《陕西文化发展报告（2009）》对



于陕西公共文化事业建设和文化产业发展现状的分析不局限于 2008 年，而是着眼于一个较长时段。党的十七大报告深刻阐述了文化建设的极端重要性，陕西具有极为丰富的文化资源，陕西省委、省政府高度重视文化体制改革和文化产业发展。“陕西文化蓝皮书”正是在这样的背景下推出的，旨在为建设西部强省实现“文化强”目标作出应有的贡献。

蓝皮书的内容通常是对一国或一地区某方面重大问题的研究分析报告，主要反映专家的视角和观点，为公众和政府提供参考。“陕西蓝皮书”的作者除陕西省社会科学院的科研人员外，我们还特别邀请了来自政府和高校的作者，力求使作者队伍包括省内相关领域的顶级专家，以提高质量、增强蓝皮书的权威性。当然，无论是院内还是院外专家的观点，都只代表个人或课题组的视角，不意味着官方结论。

“陕西蓝皮书”由省内到面向全国出版发行，一定意义上也表现出陕西这个内陆省份扩大开放的姿态和信心。“陕西蓝皮书”是外界认识陕西的一个窗口，我们希望窗口开得更大些。地方社会科学院肩负着为当地经济社会发展服务，做党委和政府“思想库”、“智囊团”的重大责任。在学习实践科学发展观活动中，陕西省社会科学院正致力于“加快发展步伐，提升咨政水平”。“陕西蓝皮书”的改版和扩充，正是我们围绕上述目标作出的一份努力。

陕西省社会科学院院长、教授：杨尚勤

2009 年 2 月

# 目 录



前言 .....	001
----------	-----

## 总 报 告

2008 ~ 2009 年陕西社会形势分析与展望 .....	陕西省社会科学院课题组 / 001
--------------------------------	-------------------

## 年 度 热 点

2008 年北京奥运会对陕西社会发展的影响 .....	方海韵 / 017
金融危机对陕西经济社会的影响与对策 .....	康喜平 / 027
熊宁精神：志愿者服务与陕西社会发展 .....	李 巾 / 042
网络互动：公众与政府沟通的快速通道 .....	聂 翔 张春华 / 053
陕西灾害形势分析与对策 .....	王旭瑞 / 063

## 民 意 调 查

陕西社会舆情调查分析报告 .....	陕西省社会科学院社会学研究所课题组 / 077
陕西公众社会信心调查报告 .....	陕西省社会科学院社会学研究所课题组 / 093
陕西公众对社会焦点、热点事件的认知调查报告 .....	陕西省社会科学院社会学研究所课题组 / 120
陕西公众食品安全感调研报告 .....	聂 翔 谢雨锋 / 136



## “三农”问题

- 陕西社会主义新农村建设现状评估及对策 ..... 赵文龙 / 148
- 陕西省社会主义新农村与农村基层组织建设调研报告  
..... 王 继 刘 伟 司武林 / 159
- 陕西农村基层组织建设现状与发展对策 ..... 杨培英 / 180
- 陕西农村基层人力资源现状研究报告 ..... 陕西省社会科学院课题组 / 191
- 陕西农村社会经济发展中存在的问题与对策建议  
..... 陕西省社会科学院课题组 / 204
- 陕西新型农村合作医疗现状分析与对策建议 ..... 张芙蓉 / 214
- 西安市农村劳动力转移培训的现状、趋势与对策 ..... 杨学义 / 227

## 城 乡 社 区

- 陕西改革开放三十年城市化进程回顾与展望 ..... 牛 昉 / 238
- 陕西城乡居民居住水平及影响因素分析 ..... 邵晓绒 何永生 / 253
- 陕西城市社区建设状况及发展对策 ..... 钟小浜 李 婷 李 巾 / 265
- 陕西农村社区建设的思路和对策 ..... 冯家臻 常平阳 吴 刚 / 277

## 综 合 研 究

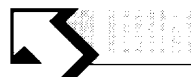
- 陕西“民生八大工程”实施状况及对策建议 ..... 刘玲琪 聂 翔 / 287
- 陕西社会保障发展回顾与建议 ..... 杨红娟 / 304
- 陕西农村合作医疗三十年回顾与展望 ..... 孟宏斌 / 318
- 陕西老年人口状况分析 ..... 何永生 尹小俊 / 333
- 陕西省食品安全形势分析报告 ..... 方海韵 / 346

陕西民办高教发展历程回顾与展望 .....	鱼小辉 / 359
陕西大学毕业生就业热点思考及对策 .....	尹小俊 / 369
陕西社会治安形势状况、预测与对策 .....	白中伟 / 382
陕西公证事业发展现状、问题及对策建议 .....	史晓筠 / 391

## 附 录

陕西省社会发展关键词 .....	张春华 / 398
------------------	-----------

# CONTENTS



Preface / 001

## Macroscopic Report

Analysis and perspective on Shaanxi social situation from  
2008 through 2009 *Research team of Shaanxi Association of Social Sciences* / 001

## Yearly Hot Spot

Influences of Beijing Olympics on Shaanxi social development *Fang Haiyun* / 017  
Affects and Serategies of financial crisis on Shaanxi society  
and economy *Kang Xiping* / 027  
Spirit of Xiong Ning: Volunteer's service and Shaanxi social  
development *Li Jin* / 042  
Internet communication: a speedy passage-way of communication  
between the public and the government *Nie Xiang, Zhang Chunhua* / 053  
Analysis of Shaanxi Disasters and countermeasures against them *Wang Xurui* / 063

## Public Opinion Survey

Research report on Shaanxi public sentiments  
*Research team of Shaanxi Association of Social Sciences* / 077

Research report on Shaanxi public's social confidence

*Research team of Shaanxi Association of Social Sciences / 093*

Research report on Shaanxi public's cognition of social focus and

hot events

*Research team of Shaanxi Association of Social Sciences / 120*

Research report on Shaanxi public's sense of safety on food

*Nie Xiang, Xie Yufeng / 136*

## Problems of Agriculture, Rural Area and Peasants

Assessment of the construction of socialist new rural area in Shaanxi

and countermeasures against it

*Zhao Wenlong / 148*

Research report on socialist new rural area and the construction

of grass-roots organizations in rural Shaanxi

*Wang Ji, Liu Wei and Si Wulin / 159*

The current situation of the construction of grass-roots organizations

in Shaanxi and countermeasures against it

*Yang Peiyong / 180*

Research report on the present situation of grass-roots human resources

in the rural area of Shaanxi

*Research team of Shaanxi Association of Social Sciences / 191*

The problems in the development of society and economy in rural Shaanxi

and countermeasures against them

*Research team of Shaanxi Association of Social Sciences / 204*

Analysis of the current situation of the new-typed cooperated medical

care in rural Shaanxi and suggestions

*Zhang Furong / 214*

The present situation and trend of the training of mobile rural labors

in Xi'an and countermeasures against it

*Yang Xueyi / 227*

## Urban and Rural Community

Review and perspective on the urbanization course in Shaanxi during

the passed thirty years since the Reform and Opening to

the outside world

*Niu Fang / 238*



- Research report on the residential condition and affecting factors  
of urban and rural residents in Shaanxi *Shao Xiaorong, He Yongsheng / 253*
- The present condition of the construction of urban community  
in Shaanxi and countermeasures of development of it  
*Zhong Xiaobang, Li Ting and Li Jin / 265*
- The thinking ways of the construction of rural community in Shaanxi  
and countermeasures against it *Feng Jiazhen, Chang Pingyang and Wu Gang / 277*

## Comprehensive Research

- The practice of the Eight projects of people's livelihood in Shaanxi  
and countermeasures against it *Liu Lingqi, Nie Xiang / 287*
- Review and suggestions on the social insurances of Shaanxi *Yang Hongjuan / 304*
- Review and perspective on the cooperated medical care in rural  
Shaanxi in the passed 30 years *Meng Hongbin / 318*
- Analysis report on the condition of old population in Shaanxi  
*He Yongsheng, Yin Xiaojun / 333*
- Analysis report on the condition of food safety in Shaanxi *Fang Haiyun / 346*
- Review and perspective on the course of development  
of the private-run higher education in Shaanxi *Yu Xiaobui / 359*
- Thinking on the employment of university students and  
countermeasures against it *Yin Xiaojun / 369*
- The current condition and prediction of Shaanxi social security  
and countermeasures against it *Bai Zhongwei / 382*
- Current condition of, problems in and suggestions on notarizing  
cause in Shaanxi *Shi Xiaoyun / 391*

## Appendix

- Key words of Shaanxi social development *Zhang Chunhua / 398*





# 总 报 告

---

## 2008 ~ 2009 年陕西社会形势 分析与展望

陕西省社会科学院课题组\*

2008 年，陕西把扩大公共服务、改善民生摆在更加突出的位置，启动实施“民生八大工程”，高度重视农村社会问题。2008 年，是改革开放三十周年，陕西政府和社会各界对陕西这三十年进行了回顾，对未来的发展进行了分析和展望。2008 年也是一个大事件频仍发生的一年，围绕民生、农村、地震、奥运、社会安全、经济等相关大事件，迫使全社会各个阶层对社会经济发展中存在的问题进行反思，并行动起来，这种反思和行动，将对陕西未来社会经济发展产生深远的影响。

---

\* 课题组长：石英，陕西省社会科学院副院长、研究员；副组长：杨红娟，陕西省社会科学院社会学研究所助理研究员；成员：张春华，陕西省社会科学院社会学研究所助理研究员；谢雨锋，陕西省社会科学院社会学研究所助理研究员；聂翔，陕西省社会科学院社会学研究所研究实习员；李巾，陕西省社会科学院社会学研究所研究实习员。