



中国人民大学大学生法律援助中心

常见法律纠纷实务指导丛书 ②

社会保险纠纷

SHEHUI BAOXIAN JIUFEN



周院生 张自合◇总主编

- 养老金纠纷
- 工伤保险待遇纠纷
- 医疗费、医疗保险待遇纠纷
- 生育保险待遇纠纷
- 失业保险待遇纠纷
- 住房公积金纠纷

中国检察出版社

常见法律纠纷实务指导丛书

中国人民大学大学生法律援助中心



社会保险纠纷

SHEHUI BAOXIAN JIUFEN



中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会保险纠纷/周院生, 张自合主编. —北京: 中国检察出版社, 2009. 7

(常见法律纠纷实务指导丛书)

ISBN 978 - 7 - 5102 - 0104 - 2

I. 社… II. ①周…②张… III. 社会保险—经济纠纷—处理—中国—问答 IV. D922. 182. 35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 110267 号

社会保险纠纷

总主编 周院生 张自合

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjccbs. com)

电子邮箱: zgjccbs@ vip. sina. com

电 话: (010) 68682164 (编辑) 68650015 (发行) 68636518 (门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京画中画印刷有限公司

开 本: A5

印 张: 8. 25 印张

字 数: 225 千字

版 次: 2009年7月第一版 2009年7月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 0104 - 2

定 价: 25. 00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

前 言

中国人民大学大学生法律援助中心成立于1998年，是北京市司法局授予的“法律援助志愿者工作站”，是全国高校中第一个完全由大学生组成的专门的法律援助机构。中心成立是基于这样一种想法：大学生应当尽其所学，关注社会弱势群体，服务人民，回馈社会，践行正义，为公益事业尽一份力量。10年来，中心志愿者们利用自己的课余时间帮助了北京乃至全国数以万计的当事人，成为了高校法律援助组织中引人注目的亮点。2006年4月，中心被教育部思想政治工作司和北京市委教育工委授予“践行社会主义荣辱观，寻找身边的榜样”主题教育活动的“校园大使”。

这套丛书，是中心的志愿者们利用自己课余时间进行研究工作成果之一。作为在校学生，我们提供援助的时间毕竟有限，在我们从事法律援助的过程中，总是感到无力满足庞大的法律援助需求，面对求助的目光，我们总是感到力不从心。“授人以鱼不如授人以渔”，让普通大众学会自己运用法律武器，来维护自身合法权益，是我们编写这套丛书的目的。

这套丛书的特点在于：第一，强调实用性，介绍一些与群众生活密切相关的知识，尽量做到通俗实用。第二，注重实例，用大量案例说明问题，供大家参考。生活实例皆切合实际需要。分析解答本质上是在为当事人服务，在这样的理念下，理论探讨应当让位于为当事人提供简单、易懂的步骤建议和富有操作性的行动方案，这就要求解答者对于法条有相对完整的调研，对于行文措辞有慎重的选择，对于理论分析有必要的取舍，我们追求并且秉承这样的风格

和思路。

作为在校学生，我们水平有限，不当之处在所难免，欢迎一切批评和建议。

欢迎大家登录中国人民大学大学生法律援助中心的网站 www.rdflyz.org.cn 与我们进行交流沟通。

编者

2009年4月

目 录 Contents

前言	1
----------	---

第一章 社会保险纠纷

1. 什么是社会保险?	1
2. 社会保险与商业人寿保险有什么区别?	3
3. 缴费单位如何办理社会保险登记和年检?	3
4. 如何申报和缴纳社会保险费?	5
5. 非全日制用工如何参加社会保险?	8
6. 离退休人员再就业还需要再缴纳社会保险吗?	9
7. 单位应该给试用期内的职工缴纳社会保险吗?	9
8. 内退人员社会保险由谁缴纳?	10
9. 什么是社会保险稽核?	13
10. 社会保险稽核的方式和程序是什么?	14
11. 怎样向劳动监察部门举报或投诉?	15
12. 劳动监察机构对违反劳动保障法规的行为如何处理?	15
13. 用人单位不按规定缴纳社会保险费的, 社保机构可以 采取什么措施?	17

14. 劳动关系终止后的用人单位不给办社会保险转移手续怎么办? 19
15. 未给辞退员工转移人事档案引起的纠纷如何处理? 21
16. 用人单位将劳动者的人事档案遗失后如何赔偿? 23
17. 退休纠纷如何处理? 24
18. 社会保险纠纷有哪些种类? 25
19. 社保经办机构办理社会保险不当的, 劳动者如何维权? 27
20. 劳动部门对社会保险行政复议如何处理? 30
21. 什么是社会保险损失赔偿纠纷? 31
22. 劳动者与用人单位之间就参保或者缴费发生纠纷的, 如何处理? 34
23. 社会保险纠纷受劳动仲裁申请期限的限制吗? 36

第二章 养老金纠纷

24. 参加社会基本养老保险有哪些好处? 40
25. 参加养老保险的职工有哪些权利和义务? 40
26. 基本养老保险的覆盖范围是什么? 41
27. 基本养老保险的缴费基数和费率如何确定? 43
28. 基本养老保险统筹基金怎么管理? 45
29. 企业职工基本养老保险的个人账户如何建立? 45
30. 城镇个体工商户和灵活就业人员个人如何建立和接续个人账户? 46
31. 破产后自谋职业的职工的养老保险如何办理? 48
32. 基本养老保险的个人账户如何记账? 49

33. 职工在不同企业之间流动的, 基本养老保险的个人账户如何转移?	50
34. 职工在机关事业单位与企业之间流动的, 基本养老保险的个人账户如何转移?	51
35. 基本养老保险的个人账户可以继承吗?	51
36. 按月领取基本养老保险金应符合什么条件?	52
37. 如何计算养老保险缴费年限?	53
38. 如何办理退休手续?	53
39. 基本养老保险待遇的支付办法是什么?	56
40. 什么是“新人”?	56
41. 什么是“中人”?	58
42. 什么是“老人”?	58
43. 什么是“特人”?	58
44. 各类中断缴费人员如何接续养老保险关系?	59
45. 养老保险费可以补缴吗?	60
46. 基本养老金如何发放?	61
47. 退休后到外地居住如何领取养老金?	62
48. 单位能否只为职工参加商业保险?	64
49. 单位能否与职工协商由职工自行参加基本养老保险?	65
50. 什么是年金? 我国企业年金制度的主要内容是什么?	65
51. 什么是补充养老金?	67
52. 《农民工参加基本养老保险办法》(征求意见稿) 中关于农民工参加基本养老保险有什么具体规定?	69
53. 《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》(征求意见稿) 中城镇职工关于基本养老保险关系转移接续有什么具体规定?	71

54. 北京市关于农民工参加基本养老保险有什么具体规定? 72
55. 北京城乡居民养老保险制度有什么具体规定? 75

第三章 工伤保险待遇纠纷

一、工伤保险的缴纳

56. 什么是工伤保险? 哪些单位应当参加工伤保险? 78
57. 劳动者个人需要缴纳工伤保险费吗? 79
58. 用人单位如何办理参加工伤保险和缴费手续? 79
59. 农民工如何参加工伤保险? 81
60. 劳动合同可以约定“发生工伤事故概不负责”吗? 83
61. 用人单位未参加工伤保险的, 劳动者的权益如何保障? 84

二、工伤认定

62. 认定为工伤应当符合什么条件? 85
63. 如何认定上下班途中发生事故是否构成工伤? 95
64. 没有签劳动合同能否申请认定为工伤? 98
65. 实习期间受伤是否属于工伤? 99
66. 与工作有关的哪些伤害不属于工伤? 101
67. 工伤由哪一个机构认定? 102
68. 工伤认定申请应由用人单位还是劳动者提出? 103
69. 工伤认定申请有时效限制吗? 105

70. 劳动者是否可以不申请工伤认定而直接要求用人单位
民事赔偿? 105
71. 工伤认定申请应当提供哪些材料? 107
72. 劳动部门如何认定工伤? 109
73. 工伤认定中由哪一方承担举证责任? 112
74. 劳动者或者用人单位对工伤认定不服如何救济? 114
75. 对工伤认定不服的可以申请行政复议吗? 115
76. 对工伤认定不服的, 可以向人民法院提起行政诉讼
吗? 117

三、劳动能力鉴定

77. 什么是劳动能力的鉴定? 劳动能力的鉴定由哪个机构
负责? 119
78. 劳动能力认定的具体程序是怎样规定的? 120
79. 劳动功能伤残程度与劳动能力有什么关系? 122
80. 对劳动能力认定不服的可以向法院起诉吗? 124

四、工伤保险待遇

81. 职工工伤保险待遇有哪些项目? 125
82. 职工在工伤医疗期间享有什么待遇? 125
83. 停工留薪期有什么待遇? 127
84. 因工伤残的待遇是什么? 128
85. 因工死亡职工供养亲属可以享受什么待遇? 131
86. 如何办理工伤保险待遇核准手续? 132
87. 工伤保险待遇如何支付? 133
-

88. 农民工工伤待遇有什么特点? 134
89. 外派劳务人员工伤待遇有什么特点? 135
90. 工伤保险纠纷处理程序有什么特殊之处? 136
91. 工伤保险待遇相关的争议如何解决? 137

五、与工伤相关的特殊问题

92. 企业停业后职工能享受工伤保险待遇吗? 139
93. 非法用工引起伤害的赔偿责任如何承担? 141
94. 双重劳动关系中发生工伤谁负责? 143
95. 劳务派遣中的工伤责任如何承担? 145
96. 离退休人员被用人单位聘用后, 发生伤亡事故是否纳入工伤行政认定? 147
97. 劳动合同终止后发现工伤还能享受工伤保险待遇吗?
..... 152
98. 用假身份证就业能获得工伤待遇吗? 153
99. 劳务关系中的劳动者能否认定为工伤? 154
100. 承揽关系中的劳动者能否认定为工伤? 158
101. 工伤与普通人身侵权的关系如何处理? 160

第四章 医疗费、医疗保险待遇纠纷

102. 什么是城镇居民基本医疗保险? 164
103. 什么是新型农村合作医疗制度? 165
104. 如何办理城镇职工基本医疗保险登记? 166
105. 哪些单位和职工必须参加基本医疗保险? 168

106. 如何建立基本医疗保险统筹基金和个人账户?	168
107. 城镇灵活就业人员可以参加基本医疗保险吗?	170
108. 退休人员如何建立其个人账户?	173
109. 下岗职工的医疗保险问题如何解决?	173
110. 单位缴费以什么为基数划入每个职工的个人账户?	174
111. 个人如何缴纳基本医疗保险费?	175
112. 建立统筹基金和个人账户后, 基本医疗保险支付政策有何规定?	175
113. 统筹基金的起付标准和最高支付限额是如何规定的? ...	176
114. 参保职工如何就医? 如何按规定支付医疗费用?	178
115. 医疗保险参保职工如何选择定点医疗机构?	180
116. 什么是定点零售药店?	181
117. 参加基本医疗保险后职工如何就医、购药?	181
118. 企业职工因患病来不及到定点医疗机构就医治疗时能否报销医疗费用?	181
119. 什么是基本医疗保险诊疗项目?	182
120. 哪些项目是基本医疗保险不予支付费用的诊疗项目? ...	183
121. 哪些项目是基本医疗保险支付部分费用的诊疗项目范围?	184
122. 《基本医疗保险药品目录》如何构成? 哪些类别的药品不能纳入《基本医疗保险药品目录》?	185
123. 基本医疗保险按什么原则支付药品费用?	187
124. 医疗保险可以支付哪些基本医疗保险服务设施费用? ...	188
125. 农民工参加职工基本医疗保险吗?	189
126. 北京市关于农民工参加基本医疗保险有什么特殊的规定?	189

- 127.** 北京市大病医疗互助制度有什么主要内容? 191
- 128.** 因他人侵权受到伤害, 医保报销后还能向侵权责任
人索赔吗? 191
- 129.** 单位没有缴纳医疗保险, 劳动者如何维权? 193

第五章 生育保险待遇纠纷

- 130.** 什么是生育保险? 195
- 131.** 女职工的产假有多长? 196
- 132.** 生育保险支付费用的范围和标准是怎么规定的? 197
- 133.** 计划生育费用可以报销吗? 198
- 134.** 生育保险对参保职工的就医医疗机构有要求吗? 198
- 135.** 没有建立和缴纳生育保险的如何处理? 199
- 136.** 晚育奖励假是生育保险基金支付项目吗? 199
- 137.** 生育保险待遇只能由女职工享有吗? 200
- 138.** 非婚生子的能否享受生育保险待遇? 200
- 139.** 独生子女费是生育保险待遇吗? 200
- 140.** 职工婚假是生育保险待遇吗? 202

第六章 失业保险待遇纠纷

- 141.** 失业保险的参保范围是什么? 203
- 142.** 如何申报缴纳失业保险费? 203
- 143.** 失业保险可以补缴吗? 205
- 144.** 失业保险基金的支出范围是什么? 205

145. 参保人员什么情况下可以领取失业保险金？	206
146. 如何办理失业登记手续和申领失业保险金？	207
147. 失业人员享有哪些失业保险待遇？	209
148. 如何办理就业转失业人员档案移交程序？	212
149. 农民工参加失业保险有什么待遇？	213

第七章 住房公积金纠纷

150. 住房公积金与社会保险有什么区别？	216
151. 职工参加住房公积金有什么好处？	217
152. 个体工商户应当缴存住房公积金吗？	218
153. 单位如何办理住房公积金缴存登记？	219
154. 单位如何为职工缴存住房公积金？	220
155. 住房公积金的缴存基数和缴存比例如何确定？	221
156. 如何办理住房公积金的封存、转移手续？	223
157. 职工的住房公积金可以提取吗？	224
158. 住房公积金贷款提取额度有何要求？	225
159. 如何办理住房公积金的提取手续？	226
160. 如何办理住房公积金账户的注销手续？	228
161. 办理住房公积金贷款应当符合什么条件？	229
162. 如何办理住房公积金贷款？	231
163. 住房公积金贷款的担保有哪些形式？	233
164. 什么是住房公积金贷款的自由还款方式？	234
165. 异地购房可使用住房公积金吗？	235
166. 住房公积金是否属于劳动争议的范围？	236

- 167.** 离婚判决中涉及住房公积金分割的部分，如何执行？ ... 236
- 168.** 如何办理住房公积金贷款的变更手续？ 238
- 169.** 用人单位未缴纳住房公积金的，劳动者如何维权？ 239

附 录

- 北京市历年平均工资和社会保险缴纳系数 241
-

第一章 社会保险纠纷



1. 什么是社会保险？

社会保险是指国家通过立法建立的，对劳动者在生、老、病、死、伤、残、失业以及发生其他生活困难时给予物质帮助的制度。社会保险是一种立法强制性的保障制度，社会保险关系作为市场经济的产物，只要用人单位与劳动者建立了劳动合同关系或者事实劳动关系，单位都必须依法为劳动者办理社会保险，缴纳社会保险费。

我国目前基本的社会保险的种类有以下五种：

(1) 基本养老保险：国家通过立法对劳动者因达到规定的年龄界限而解除劳动义务，由国家提供一定的物质帮助以维持其基本生活的一种社会保险。

(2) 基本医疗保险：国家通过立法对被保险人非因工疾病或患病或伤残而暂时丧失劳动能力、失去收入时，提供一定的物质帮助以维持其基本生活的一种社会保险。

(3) 工伤保险：国家通过立法对被保险人因生产、工作中遭受意外事故或职业病伤害时，提供一定的物质帮助以维持其基本生活的一种社会保险。

(4) 失业保险：国家通过立法对劳动者因遭受本人所不能控制的失业风险而暂时失去收入时，提供一定的物质帮助以维持其基本生活的一种社会保险。

(5) 生育保险：国家通过立法对妇女劳动者因生育子女而暂时丧失劳动能力而导致失去收入时，提供一定的物质帮助以维持其

基本生活的一种社会保险。

公务员和参照公务员管理的事业单位，单位和个人不需要缴纳社会保险费用，实行行政事业单位退休金制度。

◆生活实例◆企业不能以补贴代替社会保险^①

易某于2005年7月到一家不锈钢制品厂工作，实行计件工资。当时，易某考虑到家在外地，希望单位将社保费用以补贴的形式直接发给本人，单位同意。2007年6月25日，易某离开单位，同年7月6日其以单位未为其缴纳社会保险费为由通知单位解除劳动关系。2007年7月19日，易某向当地劳动争议仲裁委员会提出申诉，要求单位为其补缴社会保险费。仲裁委员会裁决：（1）单位为易某补缴2005年7月至2007年6月的养老保险、医疗保险；（2）易某应将养老、医疗保险的个人自负部分交至单位，并返还单位已经向其支付的社保补贴2496元。单位不服该裁决，诉至法院。法院经审理认为，用人单位和劳动者必须依法参加社会保险，缴纳社会保险费，原告未为被告缴纳社会保险费违反了法律规定，应承担相应的法律后果。法院据此作出了与仲裁裁决结果基本一致的判决。

◆分析解答◆用人单位为员工缴纳社会保险费用是用人单位应当履行的一项法定义务，当事人之间不能进行更改或放弃，否则将受到法律的制裁。根据《社会保险费征缴暂行条例》第4条和第23条的规定，用人单位应当按时足额缴纳社会保险费。用人单位未按照规定办理社会保险登记，或者未按照规定申报应缴纳的社会保险费数额的，由劳动保障行政部门责令限期改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处1000元以上5000元以下的罚款；情节特别严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处5000元以上10000元以下的罚款。本案中，单位和易某约定不参加社会保险，违反了法律的这一强制性规定，所以这种约定依法当属无效。

^① 陆玉珍、董先玲：《不参加社保约定也无效》，载 <http://rmfyb.chinacourt.org/public/detail.php?id=120512>。