



社会主义新农村建设

科普
丛书



农村基本政策法规 解读

主 编 朱必翔
编写者 耿 峰等



社会主义新农村建设 科普丛书



农村基本政策 法规解读

主 编 朱必翔

编写者 耿 峰 缪 强 黄成鹏

徐晓斌 许大文



安徽科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村基本政策法规解读/朱必翔主编. —合肥:安徽科学技术出版社, 2009. 5

(社会主义新农村建设科普丛书)

ISBN 978-7-5337-4380-2

I. 农… II. 朱… III. ①农业政策-中国-问答
②农业法-中国-问答 IV. F320-44 D922. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 055191 号

农村基本政策法规解读

朱必翔 主编

出版人: 黄和平

责任编辑: 汪卫生 周 允

封面设计: 冯 劲

出版发行: 安徽科学技术出版社(合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号
出版传媒广场, 邮编: 230071)

电 话: (0551)3533330

网 址: www.ahstp.net

E - mail: yougoubu@sina.com

经 销: 新华书店

排 版: 安徽事达科技贸易有限公司

印 刷: 合肥瑞丰印务有限公司

开 本: 889×1194 1/32

印 张: 5

字 数: 134 千

版 次: 2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 7 000

定 价: 10.00 元

(本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请向本社市场营销部调换)

《社会主义新农村建设科普丛书》

编委会名单

朱必翔	杨新翠	王德润
颜海保	何江	吴玮
胡愈	赵静	张珏
方伟	李祥	

序 言

服务“三农”是基层科技工作的重要任务。巢湖市科技局围绕中央提出的社会主义新农村建设“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”的总要求,结合现阶段的农村实际,编写了一套科普丛书,读者定位是广大农民和基层农业科技工作者。我觉得这既是一个很好的创意,也是将科技的恩惠洒向农村的一项有意义的行动。这套丛书的编写与出版既顺应了当前社会主义新农村建设对科技工作的新要求,是科技支撑社会主义新农村建设的有效途径,也是科技部门切实履行工作职责的具体体现。

这套丛书共分十册,内容包括农村政策法规解读、作物栽培、林果业生产、植物保护、科学施肥、畜牧业及渔业生产等方面的实用新技术,养生保健与应急避险、常见病防治以及农村生态基础设施建设知识等。内容全面丰富,文字深入浅出,与农民日常生产、生活关系密切,实用性强。

丛书的主编朱必翔现任巢湖市科技局局长、安徽省农村科技协会副会长,曾任巢湖市农业局副局长、安徽省油菜专家组成员、巢湖市科协主席等职,长期从事农业技术推广工作,主编或参编出版过《粮经结合高效种植50例》《高效农业实用技术300题》等一系列专著,在农业科技类书籍编辑、出版方面有一定的经验。丛书的编写人员均是长期在一线工作、有丰富的实践经验和较高理论水平的创新型人才和知名专家学者,这使得丛书的科学性和可操作性有了保证。

安徽省科技厅厅长 徐根应

前言

中国农村改革已经整整 30 年了。中国改革开放的总设计师邓小平曾说过：“中国改革是从农村开始的，农村改革是从安徽开始的。”中国改革尤其是中国农村改革取得举世瞩目的巨大成就，归根到底是因为我们党制定了一系列符合中国国情，适应时代发展要求的方针政策。为深入贯彻落实党的十七届三中全会精神，帮助农村基层干部和农民群众系统了解和掌握党的农村基本政策，我们本着最新、最适用、最基本的宗旨，从当前“农业、农村、农民”工作的热点、社会关注的焦点入手，编写了《农村基本政策法规解读》。本书以问答的方式，力求通俗、简明，具有较强的针对性和可操作性。内容涵盖十个方面，主要包括：“三农”基本问题与农村改革、农村土地承包管理与集体林权制度改革、农民负担监督管理与农村税费改革、农村集体财务资产管理与化解乡村债务、强农惠农政策、农村综合改革与农村金融、社会主义新农村建设、合作经济与农业产业化、乡村治理与村务公开、农村社会发展。

“三农”工作是全党工作的重中之重。认真学习、正确理解、准确把握、坚定不移地贯彻执行党在农村的各项方针政策，是我们义不容辞的责任和历史使命，也是做好“三农”工作的基本前提和根本任务。

编写者

目 录

第一部分 “三农”基本问题与农村改革

- 1.为什么要坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的
重中之重? 1
- 2.现阶段,推进我国农村改革发展的指导思想、目标任务和重大
原则是什么? 3
- 3.目前我国农村改革发展已进入怎样一个新的历史阶段? 4
- 4.我国农村改革发展面临的深层次矛盾是什么? 怎样理解农业
基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;
农民增收仍然困难,最需要加快? 6
- 5.为什么要坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予、少取、
放活的方针? 8
- 6.党的农村政策的核心是什么? 加快农业经营方式转变的
内容包括哪些? 11
- 7.为什么要推进农业结构战略性调整? 12
- 8.农业科技创新的主要内容是什么? 15
- 9.如何完善党领导农村工作的体制机制? 15
- 10.关于“三农”工作的十个“中央一号文件”的主要内容是
什么? 16

第二部分 农村土地承包管理与集体林权制度改革

- 11.农村土地承包有几种方式? 20
- 12.农村土地由谁发包? 家庭承包应遵循哪些原则? 21



- 13.怎样理解承包期内发包方不得调整承包地的规定? 22
- 14.什么是“增人不增地、减人不减地”“大稳定、小调整”? 23
- 15.农民迁入小城镇落户以及迁入设区的市,原承包的土地
怎么办? 24
- 16.如何保护农村妇女的土地承包权益? 24
- 17.什么是土地承包经营权流转? 流转的方式有哪些? 25
- 18.如何建立健全土地流转市场? 26
- 19.什么是土地股份合作制? 27
- 20.农村土地承包纠纷的解决途径有哪些? 28
- 21.侵害承包方土地承包权益导致纠纷的行为主要有
哪些? 28
- 22.哪些农村土地承包纠纷人民法院应当受理? 哪些可不
受理? 28
- 23.保障外出务工农民的土地承包经营权有哪些规定? 29
- 24.推进征地制度改革,完善征地补偿机制有什么规定? 30
- 25.什么是基本农田? 耕地和基本农田的保护有什么
规定? 31
- 26.集体林权制度改革的指导思想、基本原则及总体目标
是什么? 推进集体林权制度改革有哪些保障措施? 32
- 27.集体林权制度改革的主要任务是什么? 33
- 28.林权落实到户以及确权发证的程序是什么? 34
- 29.现仍由集体统一经营管理的山林,应如何落实林权? 35

第三部分 农民负担监督管理与农村税费改革

- 30.当前农民负担监管工作的重点是什么? 36
- 31.减轻农民负担“8个禁止”的内容是什么? 38
- 32.什么是农民负担“一票否决”制? 39
- 33.一事一议筹资筹劳的范围包括哪些? 39
- 34.开展一事一议筹资筹劳应遵循哪些原则? 40



35.实施一事一议筹资筹劳的程序是什么？	40
36.对以资代劳有什么规定？	41
37.一事一议筹集的资金和劳务能否跨村使用？ 相邻村村民共同 直接受益的公益事业建设如何进行筹资筹劳？	41
38.一事一议筹资筹劳能否跨年度进行？	42
39.一事一议所筹资金和劳务如何管理？	42
40.什么是涉农价格和收费公示制？	42
41.涉及农民的行政事业性收费主要包括哪些方面？	43
42.为什么要减轻大湖区农民负担？ 大湖区农民负担综合改革 的主要内容是什么？	45
43.减轻农民负担工作的主要过程及其政策措施是什么？	47
44.农村税费改革的主要内容包括哪些？	49
45.取消农业税有何意义？	50
46.取消农业税后如何跳出“黄宗羲定律”的怪圈？	51

第四部分 农村集体财务资产管理与化解乡村债务

47.农村集体资产主要包括哪些？	53
48.村集体收益如何分配？	53
49.农村集体经济组织产权制度改革的工作程序是什么？	54
50.农村集体财务管理规范化建设内容是什么？	56
51.如何健全农村集体财务会计制度？	57
52.民主理财小组的产生、权利义务、理财程序及管理有 哪些要求？	58
53.农村集体经济组织审计工作由什么部门承担？ 审计范围和 任务及审计程序是什么？	60
54.如何实施会计电算化？	62
55.如何化解乡村债务？	62



第五部分 强农惠农政策

- 56.目前国家主要有哪些涉农补贴政策? 65
- 57.粮食直补政策补贴标准是多少? 65
- 58.什么是农资综合直补? 66
- 59.目前良种补贴主要有哪些? 66
- 60.粮食最低收购价政策是什么? 68
- 61.国家对饲养能繁母猪的补贴标准是什么? 68
- 62.国家对良种猪人工授精技术的财政补贴政策包括哪些
内容? 69
- 63.生猪标准化规模养殖场(小区)建设项目的申报条件、建设
内容是什么? 补助标准是多少? 69
- 64.国家在信贷、税收方面如何扶持生猪生产? 70
- 65.国家对畜牧业用地、用水、用电方面有何优惠? 70
- 66.国家对奶牛冻精补贴政策的内容是什么? 70
- 67.安徽省招商引牛优惠政策是什么? 71
- 68.国家规定实行强制免疫的动物疫病病种有哪些? 谁来实施?
是否收费? 71
- 69.因动物防疫工作需要扑杀的动物或销毁的动物产品损失
由谁来负责? 72
- 70.渔业机动船舶燃油补贴对象是什么? 72
- 71.农业机械购置补贴的对象和标准是什么? 购机农民如何
办理购机补贴的手续? 73
- 72.农机购置补贴工作的主要程序有哪些? 73
- 73.什么是森林生态效益补偿? 74
- 74.什么是退耕还林工程补助? 74
- 75.什么是小型农田水利工程建设“民办公助”? 75
- 76.农村计划生育家庭奖励扶助是如何规定的? 76
- 77.鲜活农产品“绿色通道”相关规定有哪些? 76



78.什么是农村劳动力转移培训阳光工程?	77
79.什么是新型农民科技培训工程?	77
80.农村能源项目的补助内容是什么? 补助标准是多少?	78
81.什么是国家优质粮食产业工程?	78
82.我国政策性农业保险主要涵盖哪些品种? 保费补贴比例 如何确定?	79
83.家电下乡的主要内容是什么?	80

第六部分 农村综合改革与农村金融

84.推进农村综合改革的指导思想、总的要求和目标是什么? ...	81
85.农村综合改革的主要任务是什么?	82
86.中央关于乡镇事业单位改革的基本原则有哪些?	84
87.基层农业技术推广体系改革的指导思想、基本原则和总体 目标是什么?	84
88.如何解决基层农技推广体系存在的职能不清、体制不顺、 保障不足等问题?	85
89.农村经营管理系统如何改革?	86
90.如何创新农村金融体制,引导更多信贷资金和社会资金 投向农村?	87
91.怎样规范发展多种形式的新型农村金融机构?	89
92.如何健全政策性农业保险制度?	89
93.建立健全农村信贷担保机制需要采取哪些措施?	90

第七部分 社会主义新农村建设

94.为什么要把建设社会主义新农村作为推进农村改革发展 的战略任务?	93
95.如何正确把握中央关于社会主义新农村建设的部署和 要求?	94
96.如何全面理解社会主义新农村建设的目标要求?	95



97.为什么要培养新型农民?	97
98.如何千方百计增加农民收入?	98
99.如何提高农业综合生产能力?	99
100.怎样转变农业增长方式?	100
101.建设社会主义新农村应从哪些方面保护好农民的合法 权益?	101
102.韩国新村运动及其启示是什么?	102

第八部分 合作经济与农业产业化

103.农民专业合作社是怎样产生的? 其基本特征是什么? 国外 合作社发展的趋势是什么?	106
104.合作经济以及农民专业合作组织在我国的发展情况 如何?	108
105.农民专业合作组织有哪些类型?	108
106.农民专业合作社要遵循哪些基本原则?	110
107.国家促进农民专业合作社发展的主要政策措施有哪些? ...	111
108.设立农民专业合作社应具备哪些条件? 农民专业合作社 如何办理登记手续?	112
109.农民专业合作社章程应当载明哪些事项?	113
110.加入农民专业合作社需要具备什么条件? 什么单位不得 加入农民专业合作社?	114
111.为什么农民专业合作社要实行一人一票制? 附加表决权 是如何规定的?	115
112.什么是农民专业合作社的成员大会及成员代表大会? 分别具有哪些职权?	116
113.是不是所有的农民专业合作社都要设理事长、理事会 以及执行监事、监事会?	117
114.农民专业合作社的具体生产经营活动由谁负责?	118
115.公务员是否可以在农民专业合作社内担任职务?	118



116.农民专业合作社可分配盈余应当如何分配?	119
117.什么是农业产业化经营? 发展农业产业化经营的主要 形式有哪些?	119
118.农业产业化经营的利益联结方式有哪些?	120
119.“十一五”时期农业产业化发展的主要目标是什么?	121
120. 加快发展农业产业化经营的政策主要有哪些?	122

第九部分 乡村治理与村务公开

121.完善乡镇治理机制的新思路、新举措主要有哪些?	124
122.如何健全村党组织领导的充满活力的村民自治 机制?	125
123.怎样推进农村依法治理?	126
124.加强农村基层组织和队伍建设主要有哪些措施?	127
125.如何进一步健全村务公开制度,保障农民群众的 知情权?	128
126.如何进一步规范民主决策机制,保障农民群众的 决策权?	129
127.如何进一步完善民主管理制度,保障农民群众的 参与权?	130
128.如何进一步强化村务管理的监督制约机制,保障农民 群众的监督权?	131
129.如何进一步加强对村务公开和民主管理工作的 领导?	131

第十部分 农村社会发展

130.繁荣、发展农村文化的总体要求及其内容是什么?	133
131.怎样促进城乡义务教育均衡发展?	134
132.加快发展农村中等职业教育并逐步实行免费的方式和 步骤是什么?	135



133.促进农村医疗卫生事业发展的总体要求是什么?	136
134.巩固和发展新型农村合作医疗制度的相关政策措施	
主要有哪些?	137
135.健全农村社会保障体系的原则和主要内容是什么?	138
136.如何完善农村最低生活保障制度?	138
137.建立新型农村社会养老保险制度应重点注意把握哪些	
问题?	139
138.推进户籍制度改革的主要内容是什么?	140
139.当前和今后一个时期加强农村基础设施和环境建设的	
重点是什么?	141
140.我国农村扶贫开发的基本方针和政策是什么?	142
141.解决农民工问题的各项政策措施主要有哪些?	143
142.我国人口与计划生育工作的目标和方针是什么?	144

第一部分 “三农”基本问题与农村改革

1. 为什么要坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重？

党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》明确指出农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局,并强调要继续坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。党中央历来高度重视“三农”问题。在2003年1月召开的中央农村工作会议上,中共中央总书记胡锦涛指出:“为了实现十六大提出的全面建设小康社会的宏伟目标,必须统筹城乡经济社会发展,更多地关注农村,关心农民,支持农业,把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置,努力开创农业和农村工作的新局面。”“重中之重”的提出,表明我们党对“三农”工作重要性的认识已经深化到空前的高度,表明了我们党在发展战略决策上的科学性和先进性,展示了党和国家解决“三农”问题的决心和信心。中央之所以把解决好“三农”问题提高到如此高的高度,主要是由于“三农”问题在国民经济中的基础地位和战略作用以及我国的基本国情所决定的。

众所周知,农业是衣食之源、温饱之基、发展之本。纵观人类社会发展史,人类的生产活动首先是从农业开始的。随着人类文明的发展,国民经济逐渐形成了各种产业,但农业的特殊地位始终是无法替代的。“民以食为天”,不论在什么样的经济发展水平下,不论采用何种经济体制,也不论人们的信仰如何,有一点始终是不会变的,那就是人们要生存,要吃饭、穿衣。农业生产提供的



食物等基本生活资料是人类社会生存和发展的首要前提。同时,农业部门创造的剩余产品也是社会其他生产部门存在和扩大的重要基础。农业不仅为非农产品提供劳动力,而且为农产品加工业提供原料,为非农产业提供市场购买力和服务内容。即便农业在国民经济中的比重大幅下降,但是农业在国民经济中的基础地位也是不会变的。

我国自古以来就是一个传统的农业大国,中华民族创造出了灿烂辉煌的农耕文化和农业文明。今天,我国经济社会各项事业有了突飞猛进的发展,但从本质来看,我国还是一个农业大国。虽然农业在国内生产总值中的比重和农业劳动力在社会总劳动力中的比重逐步降低,但农业的基础地位没有变。即使将来实现现代化了,城镇化率更高了,“三农”问题仍然是事关全局的根本问题,“重中之重”的地位不会改变,也不能改变。

牢固树立“重中之重”的战略思想,对于做好新阶段“三农”工作,推进社会主义新农村建设和小康建设,促进经济社会协调发展,构建社会主义和谐社会,具有重大而又深远的意义。第一,解决好“三农”问题是全面建设小康社会的必然要求。实现全面建设小康社会的宏伟目标,最繁重、最艰巨的任务在农村。我国农业劳动生产率低,农村生产力落后,农业仍然是国民经济的薄弱环节。我国人口的60%以上居住在农村,农民生活水平明显低于城镇居民,农村尚有绝对贫困人口1479万,低收入人口2841万。农村教育、科技、文化和卫生等社会事业的发展水平明显落后于城市,农业和农村发展还面临着一些有待解决的深层次矛盾和问题,全面建设小康社会的重点和难点都在农村,没有农民的小康就谈不上全国的小康。第二,解决好“三农”问题是保持国民经济持续、快速、健康发展的必然要求。随着我国人口的增长和人民生活水平的提高,随着经济不断发展,全社会对食品的需求会不断增加,对农产品质量和品种需求也会越来越高。同时,在当前和今后较长时间内,扩大内需乃是我国经济发展基本的立足点,而开拓农村市场则是扩大



内需的重点。很难想象,在我们这样一个国家,离开广大农村腹地的支撑,快速的经济增长能持续下去。坚持扩大内需的方针,需要我们千方百计地增加农民收入,提高农村消费在整个消费中的比重。只有不断推进农业发展、农村繁荣、农民富裕,才能确保国民经济持续快速健康发展。第三,解决好“三农”问题是构建社会主义和谐社会的必然要求。胡锦涛总书记多次强调,农业是安天下、得民心的战略产业,农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。从历史经验和教训来看,农民安居乐业对于国家和社会的稳定具有决定性的作用。只有不断加快农业和农村经济的发展,不断增加农民收入,加强农村基层民主政治建设和精神文明建设,在广大农村形成和谐安定、健康向上的良好局面,保证广大农民安居乐业,农村社会稳定才能有坚实的基础,国家的长治久安才能有可靠的保障,建设社会主义和谐社会的目标才能实现。

2. 现阶段,推进我国农村改革发展的指导思想、目标任务和重大原则是什么?

3

推进我国农村改革发展的指导思想是:全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,创新体制机制,加强农业基础,增加农民收入,保障农民权益,促进农村和谐,充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性,推动农村经济社会又好又快的发展。

到2020年,我国农村改革发展的目标任务是:①农村经济体制更加健全,城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立。②现代农业建设取得显著进展,农业综合生产能力明显提高,国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障。③农民人均纯收入比2008年