

新形势下加强 农民工群体 党建工作的

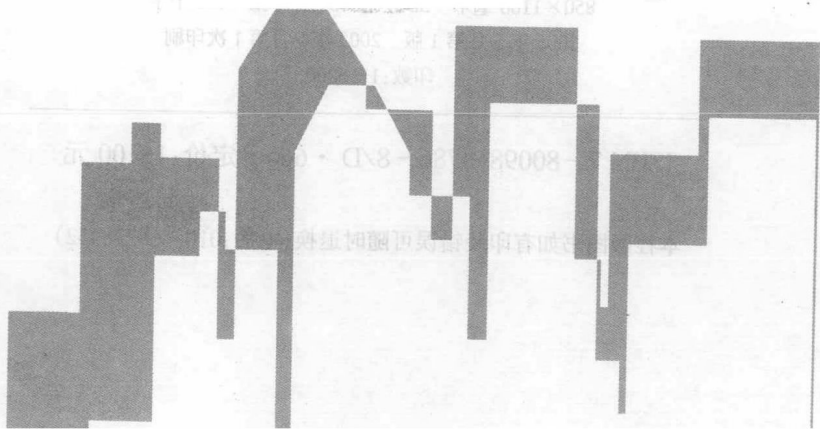
中共烟台市委组织部 编

党建读物出版社

研究与思考

新形势下加强 农民工群体 党建工作的

研究与思考



图书在版编目(CIP)数据

新形势下加强农民工群体党建工作的研究与思考 / 中共烟台市委组织部编. —北京: 党建读物出版社, 2005

ISBN 7-80098-786-8

I. 新… II. 中… III. 中国共产党-基层组织, 农民-党的建设-研究 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 031285 号

责任编辑: 张 强 封面设计: 金贵成

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 5.75 印张 143 千字

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1—5000

ISBN 7-80098-786-8/D·660 定价: 16.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

序 言

齐 秀 生

随着市场经济的快速发展和工业化、城市化进程的不断推进，外出务工的农村剩余劳动力日益增多，农民工逐步成为一个规模庞大而又特殊的社会群体。他们不仅广泛深入到各个传统行业，而且成为许多新兴行业的主力军。可以说，无论是从数量上还是从属性上，农民工都已经成为中国工人阶级新的重要组成部分。加强农民工群体党建工作，已是各级党组织亟待研究解决的重要课题。推进这项工作，有利于促进农民工群体的健康发展，巩固和扩大党的群众基础；有利于加快农村城市化进程，保证全面建设小康社会目标的实现；有利于扩大党的工作覆盖面，全面加强基层党组织建设。

几年来，各级党组织围绕加强农民工群体党建工作，结合农村、企业、社区和新型经济、社会组织党的建设，进行了积极探索。但总体而言，农民工群体党的建设还存在许多突出问题，主要表现为农民工集中地党组织的组建率不高，对农民工党员的管理缺乏有效手段，在农民工中发展党员面临不少实际困难，等等。存在这些问题的原因是多方面的，其中部分党组织对开展农民工群体党建工作缺乏足够重视是一个重要因素。有的没有把农民工党建工作纳入议事日程，缺少系统规划和可行措施，没有形成健全的工作机制。这些问题必须认真解决。

农民工群体党建工作是党的建设的一个新领域。做好这方面

的工作,要准确把握农民工所处的社会环境和主要特征,善于抓关键、抓重点、抓薄弱环节,力求尽快取得突破。要明确当前农民工群体党建工作的主要任务,采取有力措施,加强农民工集中地的党组织建设,搞好对农民工党员的教育,探索对农民工党员进行管理的有效途径,积极稳妥地做好在农民工群体中发展党员工作。要遵循正确的指导原则,紧紧围绕经济建设这个中心和全局,坚持以人为本、分类指导,做到严肃性与灵活性相结合,保证工作实效。要采取多种形式,加大宣传引导力度,为加强农民工群体党建工作创造良好的舆论氛围。要加强协调配合,充分发挥各级各有关部门的作用,形成工作合力,全面提高工作水平。

搞好调查研究,探讨工作之策,是有效的工作方法。2004年4月份以来,烟台市按照中央和省委组织部的部署,组织开展了外来农民工群体与基层党建工作调研活动。在市、县两级通过多种方式进行深入调研的基础上,市委还专题召开了各县市区委、市直有关单位负责人参加的研讨会,对农民工群体党建工作进行认真研究和探讨。《新形势下加强农民工群体党建工作的研究与思考》一书,收录了烟台市县两级组织部门关于农民工群体党建工作的部分调研报告和各县市区委、市直有关单位负责人的研讨文章,从不同角度、通过不同方式,对农民工群体党建工作进行了分析和思考。希望这本书的出版,对开展新形势下的农民工群体党建工作能起到一定的启发和借鉴作用。

2005年5月

目 录

序 言	齐秀生(1)
中共烟台市委关于加强农民工群体党建工作的意见 (试行) (烟发[2004]24号·2004年8月)	(1)
在全市农民工群体党建工作研讨会上的讲话 (2004年8月3日)	赵强(6)
烟台市外来农民工群体与基层党建工作情况的调研 报告	中共烟台市委组织部(17)
走进“边缘地带” ——关于外来农民工群体与基层党建工作情况的 调研报告	中共烟台市福山区委组织部(43)
立足实际 大胆创新 积极开展农民工群体党建工 作	中共烟台市芝罘区委常委、组织部长 侯培远(59)
农民工群体党建工作存在的问题及对策	中共烟台市福山区委常委、组织部长 刘福生(66)
切实加强和改进农民工党员管理工作	中共烟台市莱山区委常委、组织部长 王远杰(71)

做好在农民工群体中发展党员工作的实践与思考

..... 中共烟台市牟平区常委、组织部长 牟强(74)

积极探索新形势下外出农民工党员教育管理的有效途径

..... 中共海阳市委副书记、组织部长 邹长清(80)

浅议如何发挥返乡农民工党员的作用

..... 中共莱阳市委常委、组织部长 李勇军(85)

创新理念 完善机制 认真做好新形势下农民工群体党建工作

..... 中共栖霞市委常委、组织部长 刘忠义(90)

依托城市社区 做好农民工群体党建工作

..... 中共蓬莱市委常委、组织部长 姜仕礼(95)

加强对农民工群体的教育 打牢农民工群体党建工作的基础

..... 中共龙口市委副书记、组织部长 孙为富(100)

做好新形势下农民工党员教育培训工作

..... 中共招远市委常委、组织部长 陈绍广(109)

关于解决农民工党员“管不住”问题的实践与思考

..... 中共莱州市委副书记、组织部长 刘巨峰(113)

因势利导 积极推进 切实做好农民工群体党建工作

..... 中共长岛县委副书记、组织部长 于玲(118)

积极探索工业园区农民工群体党建工作的有效途径

..... 中共烟台开发区工委委员、组织部长 李国友(125)

把握现状 勇于探索 切实加强建设系统农民工群体党建工作

..... 烟台市建设局党委副书记 栾世奎(131)

立足实际 把握特点 扎实做好农民工群体党建工作	
.....	烟台三站批发交易市场党委(136)
立足企业生产经营实际 积极开展农民工群体党建工作	
.....	烟台鲁星食品有限公司党委(141)
建立完善三项机制 充分发挥农民工在企业发展中的作用	
.....	山东丽鹏包装有限公司党委(146)
为农民工铺就绿色信道	
.....	芝罘区幸福街道商会党委(153)
强化服务促经营 党建架桥聚人心	
.....	长岛县工商行政管理局党总支(158)
锻造高素质农民工队伍 为企业发展提供可靠保证	
.....	山东蓬建建工集团有限公司党委(163)
抓好农民工群体党建工作 为企业健康快速发展注入活力	
.....	山东远东置业公司党支部(169)
做好农民工党建文章 促进民营企业健康快速发展	
.....	莱州市工业缝纫机针厂党支部(174)

注:书中作者职务皆为 2004 年 8 月份的职务

中共烟台市委关于加强 农民工群体党建工作的意见(试行)

(烟发[2004]24号·2004年8月)

近年来,随着改革开放和现代化建设的深入推进,农民工群体不断发展壮大,成为推动全市经济社会发展的一支重要力量。为切实加强全市农民工群体党建工作,促进农民工群体健康发展,现制定如下意见:

一、指导思想

以“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大和十六届四中全会精神,牢固树立和认真落实科学发展观,紧密结合农民工群体的实际,采取切实可行的措施,在农民工集中的地方建立健全党的基层组织,扩大党的群众基础,充分发挥共产党员的先锋模范作用,为促进城乡经济社会全面、协调、可持续发展发挥积极的作用。

二、主要任务

(一) 加强农民工集中地的党组织建设

1. 突出工作重点。集中力量抓好在新型经济组织、城市社区、集贸市场、建筑工地及其他农民工集中地的党组织组建工

作,尽快扩大党的工作在农民工群体中的覆盖面。到明年底,凡有固定地点和一定生产规模、农民工数量较多且人员比较稳定的新型经济社会组织及社区,原则上都要健全党的组织。

2. 坚持分类指导。符合建立党组织条件的经济社会组织,要尽量单独建立党组织。暂不具备条件的,要通过选派党建联络员或先行建立工会、共青团组织等措施,开展相关工作,争取尽快建立党组织。对农民工流动频繁、不宜建立常设党组织的,可根据实际情况,建立临时党组织。对组织关系不好落实接收单位的农民工党员,要依托镇街、社区或行业协会等单位,建立流动党员活动站,组织其参加当地党组织开展的活动,接受教育管理。

3. 理顺管理体制。要本着有利于加强党的领导、有利于党组织开展活动、有利于农民工所在单位发展的原则,及时调整有关党组织设置,理顺集贸市场、建筑工地等农民工集中的地方党组织隶属关系,为开展党的工作创造条件。

(二) 抓好对农民工党员的教育

1. 突出教育针对性。从农民工党员的思想状况和现实需要出发,突出抓好政治信仰、党性觉悟、政策法规、从业技能和城市生活常识等教育,激发他们的政治热情,不断提高其工作、生活和自我发展的能力。

2. 注重教育实效性。根据农民工党员从事行业及分布、流动等情况,采取灵活有效的教育方式和手段,抓好系统培训;对流动性较强、不宜组织集中培训的,要搞好分散、随机教育。要积极开展评选优秀外来农民工党员和党员挂牌上岗、挂牌经营等活动,要把对农民工党员的教育与为农民工排忧解难和维护权益结合起来,增强党组织在农民工群体中的影响力和感召力。要从农民工党员的工作实际出发,灵活安排党组织生活及其它活动。

(三) 探索对农民工党员进行管理的有效途径

1. 抓好农民工党员登记备案工作。各县市区和市直有关党委要依托村(居)和社区党组织逐步建立健全外出和外来农民工党员的登记备案制度,通过定期排查登记,了解掌握农民工党员的基本情况以及外出或外来时间、从事职业、联系办法、党费缴纳、参加组织生活等情况。有条件的乡镇、街道要建立农民工党员信息库。

2. 积极探索实行“双重管理”的办法。农民工输入地和输出地的党组织要加强沟通协调,共同做好农民工党员的管理工作。对不方便转移组织关系的农民工党员,要本着便于过组织生活、便于组织监督、有利于发挥党员作用的原则,可以同时接受输出地和输入地党组织的教育管理。对持有党员证明信或流动党员活动证的党员,输入地党组织应及时将其编入一个基层党支部进行教育管理,也可以单独组建党支部,有针对性地开展活动。实行双重管理的党员,其选举权、被选举权和表决权保留在输出地党组织;有关党内表彰奖励或纪律、组织处理由输出地党组织为主决定,同时征求输入地党组织的意见。对集中外出的农民工党员,既可以以输出地党组织为主,组建驻外农民工党组织,也可以以输入地党组织为主,组建隶属于当地的外来农民工党组织,实行双重管理。实行双重管理的党组织,其领导班子建设、选举出席上级党代会的代表、党费收缴、对党员进行党内表彰奖励或纪律、组织处理等工作,由组建方负责,必要时可以听取协管方党组织的意见;党组织的日常建设和党员队伍的教育管理,由双方负责,以输入地党组织为主。

3. 落实联系农民工党员责任制。输入地党组织要以村(居)、社区和企业党组织为单位,建立本地党员联系外来农民工党员制度,引导本地党员做好外来农民工党员的思想工作,帮助他们解决工作和生活中遇到的困难和问题。同时,农民工输出地党组织也要建立专人联系外出农民工党员制度,及时了解外出农民工党员

的有关情况。

4. 做好在农民工群体中的人才选拔工作。输入地和输出地党组织都要树立正确的选人用人观念,挖掘利用好农民工群体中的人才资源,充分发挥共产党员的先锋模范作用。村级班子建设后继乏人的输出地党组织,要特别做好在农民工群体中选拔干部工作。

5. 做好处置不合格农民工党员工作。要严肃党的纪律,对那些党性觉悟差,没有正当理由长期不参加党组织生活,不缴纳党费,不做党组织分配的工作的农民工党员,要进行严肃的批评教育;情节严重的,要按照党章和有关规定,给予严肃处理。

(四) 做好在农民工群体中发展党员工作

1. 纳入发展党员整体规划,统筹考虑。对外来农民工较多的地方,在安排党员发展计划时,可适当予以倾斜。原则上,农民工连续在一个固定地点务工经商或从事其它正当职业,时间在1年以上,并能继续在该单位工作,符合党员条件的,应由输入地党组织发展入党。对地点不固定、流动性较强,在一地连续工作不满1年的,应由其户籍所在地党组织确定是否发展入党。

2. 严格标准程序,保证发展质量。严格落实公推公示、审查预批和考察谈话等制度,采取个别交谈、审查材料和到原籍、流入地征询意见等形式,对入党积极分子进行全面考察,切实摸清其入党动机和现实、历史表现。在外来农民工中发展党员,要充分听取户籍所在地党组织的意见。在输入地连续工作不满3年,户籍所在地党组织不同意发展的,原则上不能发展。

三、组织领导

加强农民工群体党建工作,事关全市改革、发展和稳定的大

局。各级各有关部门和单位要把这项工作列入重要议事日程,纳入基层党建工作的总体规划,制定切实可行的措施,落实各级党组织的职责,坚持定期督促检查,切实抓好落实。要采取多种形式,加大宣传引导力度,为加强农民工群体党建工作创造良好的舆论氛围。

市县两级要建立农民工党建工作联席会议,组织、宣传、工会、共青团、妇联、经贸、乡企、公安、财政、劳动保障、建设、农业、计划生育、工商等部门要加强协调配合,定期研究解决工作中遇到的问题,形成合力。农民工较多的乡镇、街道,也要根据实际情况,建立相应的工作机构或落实办事人员,加强工作指导。

农民工群体党建工作是党的建设的一个新领域,存在许多亟待研究的新情况、新问题。各级各有关部门和单位要以勇于创新的精神,积极探索加强农民工群体党建工作的新途径、新路子。同时,要及时发现、总结和推广先进典型,逐步建立和完善规章制度,促使农民工群体党建工作走上经常化、制度化轨道。

在全市农民工群体党建工作 研讨会上的讲话

(2004年8月3日)

赵 强

同志们：

这次会议是按照中组部和省委组织部的指示精神召开的，是开展农民工群体和基层党建工作调研活动的重要组成部分。听了大家昨天的交流发言，感到会议开得很好，收到了预期效果，达到了预期目的。通过这次会议，大家对全市农民工群体及其党建工作的总体情况有了基本了解，对如何进一步推进这方面的工作深入交流了看法和认识。大家的发言有分析、有思考、有观点、有措施。相信通过这次会议，一定能够为做好农民工群体党建工作打下良好基础。

从开始部署到今天召开研讨会议，我们这次农民工群体和基层党建调研活动已经开展了3个月的时间。总结前段工作，我看主要有这样三个特点：

一是对这次调研活动普遍给予高度重视，调研工作深入扎实。这次调研活动，是中组部根据省委组织部的推荐，直接布置给我们烟台市的，是中组部在全国12个省市开展的农民工群体及基层党建工作调研活动的一个组成部分。我们的调研结果，将直接为上级决策提供参考和依据。因此，市委组织部高度重视这一活动，按照中组部和省委组织部的要求，及时进行了部署安排，专门成立

课题组进行了深入调研。各县市区和市直有关党工委也都把这项活动摆上了重要日程,有关领导多次督促指导,绝大多数单位都成立了专门的调研班子。各级调查人员通过深入企业走访、问卷调查、与农民工面对面交谈等形式,了解掌握了大量第一手材料。这次调研活动中,各级共对 170 名农民工党员进行了问卷调查,占外来农民工党员总数的 5.3%,也就是说,每 20 个外来农民工党员中,就有一个接受了我们的调查。可以说,各地各单位的调研活动搞得非常扎实,最终形成的调研报告和研讨文章也很有参考价值。这次会上,我们还将评选出优秀调研报告和研讨文章。

二是对农民工群体及基层党建工作有了新的认识,研究探讨了许多可行的工作思路。通过前段工作和这次调研活动,各级对农民工群体发展和在农民工群体中开展党建工作有了更加深入的认识。听了大家的讨论,我看至少可以在这样四点上形成共识:其一,农民进城务工是城市化和工业化进程的必然结果;其二,农民工为我市的现代化建设作出了巨大贡献;其三,与农民工的贡献相比,他们尚未享受到应有的报酬和待遇;其四,在农民工中开展党建工作非常必要,必须采取有力措施切实抓好。基于以上认识,许多党组织及时转变思路,结合本地实际情况,探讨了加强农民工群体党建工作的新路子、新途径。芝罘区提出要牢牢抓住组建党组织这个关键点、准确把握为农民工帮困解难这个结合点、突出抓好教育管理这个着力点,扎实抓好农民工群体党建工作。龙口市提出要根据农民工群体的特点,有针对性地抓好教育,打牢农民工群体党建工作的基础。蓬莱市提出要突出社区重点,延伸管理服务,切实做好农民工群体党建工作。开发区结合农民工的分布特点,提出在组建农民工党组织方面,要采取行业协会模式、园区模式、市场模式、社区模式等四种模式。这些思路针对性和可操作性都很强,很有启发意义。

三是做了一些实质性工作,积累了一定的工作经验。农民工群体情况比较复杂,各级各部门为了加强这一群体的党建工作,付出了很多努力,做了大量扎扎实实的工作。海阳市、招远市分别从抓制度建设入手,建立健全了登记汇报、定人联系、谈话教育、考核奖惩等一系列制度,有效加强了对农民工党员的教育管理。牟平区注意调动各级各部门力量,建立齐抓共管的工作机制。他们发动镇(街)计生办、派出所,结合对外来农民工的正常登记,了解其政治面貌,及时向镇(街)党(工)委汇报。栖霞市在建立健全农民工输入地和输出地党组织联动机制,长岛县在依托市场管理部门党组织发展农民工经营业户入党等方面,都进行了认真探索,取得了一定成效。同时,有关部门结合自身职责,积极开展农民工维权和服务工作。市劳动局于去年组建了劳动保障投诉中心,目前已受理农民工举报投诉 1200 多起,补发农民工工资 2400 多万元。市建设局专门成立了农民工工资清欠机构,目前全市已累计清理拖欠民工工资 2.1 亿元,清欠率达 99%。市农业局以烟台市农广校为阵地,广泛开展农民工培训活动,目前已对 2400 多名农民工进行了培训,并编印了《城市生活常识》、《外出就业手册》等,免费发放给参训农民工。这些单位所做的工作,为开展农民工群体党建工作打下了良好基础。

在肯定成绩的同时,也必须清醒地看到,农民工群体党建工作还是一个新领域、新课题,目前总体上仍处于探索起步阶段。我们所做的一些探索,多数是在农民工党建的某些侧面取得突破,而在把农民工群体党建工作作为一项系统工程,全方位研究、推进方面,做得还很不够。下一步,我们将在现有成果基础上,进一步总结经验,完善机制,努力闯出一条农民工群体党建工作的新路子。围绕下一步工作的开展,我谈三点意见:

一、充分认识新形势下开展农民工群体党建工作的重要意义

开展农民工群体党建工作,是中组部、省委组织部适应新形势、新任务的要求,作出的一项重要部署,是摆在各级党组织面前的一项重要课题和紧迫任务。大家一定要深刻认识开展这项活动的重要性、必要性,切实增强做好这方面工作的责任感和紧迫感。

首先,加强农民工群体党建工作,是促进农民工群体健康发展,巩固和扩大党的群众基础的现实要求。代表最广大人民的根本利益,密切党同人民群众的血肉联系,是党的生命力所在,是巩固党的执政地位、提高党的领导水平的基础。加强农民工群体的党建工作,就是落实这一要求的实际行动。近年来,农民工群体不断发展壮大,在经济建设中的作用日益突出。最近,国务院发展研究中心的研究报告指出:“在 20 世纪最后 20 年中国年均 9% 以上的经济增长中,劳动力流动的贡献在 15% 左右,也就是 1.5 个百分点。大量农民工提供了廉价劳动力,增强了中国工业的国际竞争能力,也推动了城市建设的大规模开展。”农民工群体的重要作用逐步得到各级党委、政府和社会各界的关注和认可。今年初,党中央、国务院在《关于促进农民增加收入若干政策意见》中指出:进城就业的农民工已经成为产业工人的重要组成部分,为城市创造了财富、提供了税收。从我市情况看,目前共有农民工 52.2 万人,占城镇劳动力总数的 40.6%。其中,外来农民工 33.7 万人,本市内城乡流动的 18.5 万人。农民工广泛分布在建筑施工、机械制造、化工制造、纺织服装、商贸服务等各行各业,已经成为推动全市经济跨越发展和城市建设的一支重要力量。但是,多数农民工的生存条件非常艰苦,许多权益得不到保障。据调查,我市农民工月收入 600 元以下的占 81.8%,其中 400 元以下的占 45.6%,而且