

沈阳菜篮子工程



前 言

沈阳市政府副市长 金明仕

《沈阳菜篮子工程》从1988年正式实施，实际上它的起步是从1985年副食品生产基地建设开始的。菜篮子工程在建设有中国特色的社会主义这盘棋上是一个小小的点，但是它所处的位置却不容忽视。目前沈阳副食品的生产发展水平还不高，但是保证了城乡人民不断增长的消费需求。1991年全市的菜、蛋、禽、奶、鱼副食品生产已实现基本自给和自给有余。猪肉的自给水平也由原来的30%提高到70%。居于全国大城市行列中的沈阳，总人口达564万，其中非农业人口373万，名列全国第四位，而非农业人口的比重达66%，名列全国第一位。沈阳市的一个农村人口需负担2.3个城市人口。人们通常所说的大城市、小郊区，刚性的消费，弹性的生产供应，这是发展生产、保障供应的一个根本性的矛盾。靠什么办法去解决这个矛盾？完全靠国家财政投入建设现代化的国营蔬菜农场和养殖场去发展副食品生产，从沈阳目前财力来说这是不现实的，完全靠农民自己积累投入扩大副食品生产，从目前农民的收入水平来说也力不从心。而靠乡、村集体经济和农村实行联产承包制后从家庭农户中发展起来的懂经营、善管理，有开拓精神的专业大户，给他们以经济上的必要扶持，科学技术上的武装，产前产后的综合服务，从而引导他们走上集约

规模经营发展之路。并在副食品购销经营上，既要发挥国营商业的主导作用，又要充分利用市场机制和价值规律去调节市场，即我们通常所说的实行“管放结合，管大放小，管中有放，放中有管”的经济运行机制。几年来的实践证明这是一条比较成功之路，一条多快好省地发展副食品产销之路，一条有沈阳特色之路。《沈阳菜篮子工程》一书的出版，它既是对走这一条路前段里程的认识和总结，又是为继续走这一条路进行新的探索、尝试。李鹏总理曾经预言，我们国家很可能在副食品产销上，试行出一条计划与市场调节相结合的路子。我认为这既是对前一段副食品改革成绩的肯定，又是对我们继续深化改革的一种鞭策，也是对副食品改革的成功寄予了厚望。《沈阳菜篮子工程》这本书出版的目的地及其价值也就在于此。但由于这本书的作者大多是实际工作者，缺乏专业写作修养，加之编者水平和时间所限，难免有不当和漏洞之处，请批评指正。

1991年11月7日

目 录

前 言	金明仕(1)
-----	--------

领 导 讲 话

实行城乡一体化方针 走城乡一体化之路	武迪生(1)
稳定“菜园子” 丰富“菜篮子”	
进一步做好蔬菜产销工作	张瑞昌(4)
沈阳市蔬菜产销现状、发展趋势及其对策	金明仕(10)

综 述

沈阳“菜篮子工程”建设的回顾与设想	王维普 于士宏(17)
-------------------	-------------

产 供 销 一 体 化

谈谈副食品产销一体化	李兆祥 王维普(26)
谈沈阳市奶牛生产与鲜牛奶供应问题	王维普(31)
沈阳副食品货源充足市场繁荣	(34)
副食品产销一体化浅见	周季康(36)
副食品产供销一体化管理体制的回顾与设想	
李兆祥 王维普 魏之瑞	(40)
我市副食品产供销一体化的调查	王维普 张俊华(46)
对发展农副产品产供销一体化经营的几点认识	张俊华(53)

体 制 改 革

- 按劳分配是搞活企业的原动力……………李兆祥(58)
- 蔬菜产销还是“放管结合,以放为主”好……………魏之瑞(63)
- 从蔬菜产销工作的“三部曲”看改革的方向
……………李兆祥 王维普(67)
- 改革副食品购销体制 搞活流通…李兆祥 魏之瑞 周季康(70)
- 提高认识 深化批发体制改革……………陆广财(75)
- 谈谈副食商业企业配套改革……………王维普(78)
- 坚持改革 放管结合 装好居民的“菜篮子”……………刘兆仲(83)
- 沈阳副食品产销一体化体制研究的综合报告……………李守忱等(93)
- 改革产销管理体制 推动生猪生产发展……………曹克璋 温奎良(105)
- 大城市蔬菜产销体制深化改革的几点建议……………陆志鹏(110)

计划经济与市场调节

- 对蔬菜流通体制改革的浅见……………于士宏 魏之瑞(115)
- 浅谈“管放结合”的运行机制……………史凤启(120)
- 试论计划机制与市场机制相结合的必然性……………张成奎(124)
- 副食品产销如何实行计划经济与市场调节相结合…王维普(129)
- 如何实现计划经济与市场调节相结合……………王晶杰(134)
- 搞好生猪购销必须坚持计划与市场调节相结合
……………刘成忠 徐克杰(139)

副 食 品 生 产

- 发展副食品生产 稳定副食品市场……………张梦飞(141)
- 深化改革 大力发展渔业……………李湘元(146)
- 沈阳市的蛋禽饲养业应大力发展……………张梦飞(153)
- 谈沈阳市蔬菜生产的布局与调整……………梁兴义 白巨宽(156)
- 大力发展淡水养鱼……………王维普 张俊华(159)

池塘养鱼面临的问题及对策·····	朱君舜(162)
“丰收计划”推动了沈阳市蔬菜生产技术进步·····	褚向明(171)

副 食 品 经 营

怎样管好用好国家对蔬菜的财政补贴·····	梁乃贺(179)
谈谈蔬菜外向型经营·····	安宝珍(184)
谈蔬菜经营中国营商业的主导作用·····	张梦飞(187)
浅谈肉蛋禽商品经营·····	刘兆坤(190)
刍议生猪集约规模经营·····	王维普(195)
浅谈蔬菜行业集团经营问题·····	张殿栋 周鼎新 唐延安(198)

副 食 品 基 地 建 设

沈阳市蔬菜保护地生产发展趋势及其对策 ·····	李兆祥 王维普(201)
从猪肉市场的波动看建立基地的必要性 ·····	王维普 张国生 张梦飞 张俊华(205)
沈阳市蔬菜保护地生产展望·····	褚向明(208)
发展蔬菜保护地生产之我见·····	于士宏(218)
沈阳市蔬菜保护地的生产和建设·····	关铁成 张汉书(221)
城乡联建副食品基地好·····	王维普 张俊华 周振华(224)

市 场 与 流 通

改革购销体制 繁荣蔬菜市场·····	张瑞昌(228)
国营副食商业在流通中要发挥主渠道作用 ·····	由昌绪 魏之瑞(235)
关于进一步完善蔬菜批发交易市场的探讨 ·····	宋绍奇 丛普滋 白巨宽(240)

价 格 改 革

对生猪收购价格和猪肉销售价格改革的初步设想··	赵年会(243)
保持蔬菜零售价格稳定的探讨·····	丛普滋(246)

关于生猪产销平衡问题的探讨·····	周宗政(252)
稳定蔬菜价格的几点浅见·····	祖军杰(255)

社 会 化 服 务

浅谈蔬菜风险基金制度·····	李连举 宋绍奇 白巨宽(259)
大城市豆制品产销问题探讨·····	鲁秀荣(263)
浅论生猪产销合同制度·····	王维普(268)
浅谈瘦肉型猪的生产与经营·····	宋国梁(273)

调 研 与 思 考

国营副食品商店面临的困难与出路·····	陈尚克(278)
对沈阳市征收农林特产税情况的调查·····	曾昭鉴(283)

工 作 研 究

试论国营蔬菜公司的主导作用·····	李连举(288)
开放经营使鸡蛋的生产和消费走上良性循环·····	张梦飞(293)
试谈建立完善稳固的蔬菜生产和 供应体系·····	于士宏 魏之瑞(298)
蔬菜的经营品种要由“大管小放”改为“小管大放” ·····	于士宏 魏之瑞(304)
对蔬菜承包大户直接进城卖菜的看法·····	胡云璞(307)
关于生猪产销联营的思考·····	王维普(309)
改革蔬菜零售计价办法 实行按质分等论价的初步 尝试·····	闻 勇 李士杰 白久花(312)
商办工业的出路在哪里·····	鲁秀荣(318)
沈阳市冬春季菜源结构的初步探讨 ·····	周宝利 董 鑫 葛晓光 于士宏(322)

实行城乡一体化方针 走城乡一体化之路

沈阳市政府市长 武迪生

我们把城乡一体化作为一个方针提出来，这是因为，农业不实现现代化，就要拖整个国民经济的后腿，到什么时候也不能说中国四个现代化已经完成。我们国家的制度和国情决定了我们不能走资本主义国家实现农业现代化的路子，即以农民破产、大量农民流入城市为前提的方式。那末，在我国农业人口多、人均耕地少的情况下，如何实现农业现代化呢？出路就是使相当一部分农民离土不离乡，农业剩余劳动力从单一的种植业中游离出来，根据本地的资源和市场条件，逐步发展多种经营，开发二、三产业，以提高劳动生产率为前提，不断提高农民的富裕程度。只有农民真正富起来，生产力才能得到进一步的解放，经济也就活了。这是摆在我们面前的重大历史任务。要完成这个任务，还有许多困难和问题，需要一个过程。我们的责任不是取消这个过程，而是要通过努力，制定政策和规定，采取有利措施，不断研究和解决这个过程中所出现的问题，并及时加以引导，来尽快缩短这个过程。

衡量农业现代化的重要标志，是农业生产实行机械化、科学化、社会化，使农业有较高的劳动生产率；实行集约化经营，使农业有较高的土地生产率；合理使用有限的资金，使之有较高的资金利用率。所以，要改造传统农业，发展现代农业，就必须发展带有工业化形态的大农业，这就决定了我们要走城乡一体化的道路。

那么，怎样走城乡一体化的道路？从哪里开始起步？改革的实践已经回答，一要发挥城市多功能的作用，以城市为中心，逐渐向农村扩展。城市的科学技术、设备、科学管理、人才向农村流动，与农村的生产要素重新组合，形成新的生产力，促进农村的工业化和农业的现代化。城市工业向农村扩散，不排出某些项目、先进设备和技术的跳跃，即农村不一定是接受城市更新改造而被淘汰的东西。二要充分发挥农村的优势，在抓紧抓好粮食生产的同时，因地制宜发展多种经营和乡镇企业。要实现由自然经济向商品经济的转变，就应该根据市场的需要，合理开发、综合利用资源，发展商品生产。还要不断完善市场体系，建立商品市场、金融市场、技术市场、信息市场、劳务市场，促进商品经济的发展。农村逐步达到分工分业。

在实现城乡一体化的过程中，要注意城乡工业合理布局，农村产业结构的合理化。城乡一体化的过程，就是农业现代化的过程，也是农村经济发展的过程。它的核心是调整农村产业结构。合理的产业结构，就是能够充分合理利用和保护自然资源与经济资源，不断提高社会生产力，取得较好的经济、社会、生态效益的结构，一、二、三产业协调发展；要注意处理好积累和消费的关系。我们发展生产的目的是为了满足人民的消费需要。但不注意积累，一个企业、一个国家就没有发展后劲。当前，要适当增加积累，扩大生产规模，才能更好地发展生产。生产发展了，收入才能不断增加。生产、积累、消费同步增长，才有利于今后的发展；要注意发展生态农业。发展生态农业，就是要处理好经济、社会、自然三方面的关系，把生产、加工、运销连接起来，构成一个有机整体。按照生态规律发展生产，进行无污染、无废物的生产。发挥农业整体功能的作用，依靠先进的生产技术，取得高效益；要注意科技的引进。科学技术是生产力。目前，农民不仅科学技术水平低，更缺少商品经济知识。实现农业现代化，关键是人的素质，要适应现代化。农村产业结构调整的过程，实

质上是农村智力开发的过程。资源虽然有限，但智力开发是无限的。知识可弥补资源的不足，技术可以代替资源。因此，城市的科学技术要向农村渗透，帮助农村发展职业教育，为农村培养各方面的专业人才，提高农民素质，发展商品经济。

如何加快城乡一体化进程呢？第一，城市领导部门要树立城乡一体化的指导思想。要提高各级干部的认识，把城市和农村看成一个整体，从全局出发，解决好建设城市与富裕农村的相辅相成关系。城市帮助农村，逐步增强农村自我发展的能力；农村依靠城市，服务城市，富裕自己。第二，要制定城乡协调发展规划。没有规划，城乡发展就无所是从，盲目性就会增多。城市是领导部门必须总揽城乡经济全局，统一规划，全面安排，既要建好城市，又要发展农村，城乡协调发展。第三，要及时做好组织协调工作。城市各个部门都应农村的发展出谋献策，积极完成本部门在实现城乡一体化过程中所承担的各项任务。有关综合部门更要经常督促、检查、总结规划的实施情况，做到发现问题及时解决。

稳定“菜园子” 丰富“菜篮子”

进一步做好蔬菜产销工作

沈阳市政府副市长 张瑞昌

1988年西安会议以后，我们认真学习贯彻李鹏总理在蔬菜会议上的讲话精神，进一步明确了我市蔬菜产销体制深入改革的方向，根据我们北方大城市的特点，坚持“放管结合、以放为主”的政策，采取经济措施和行政手段，发挥国营商业的主导作用，稳定“菜园子”，丰富“菜篮子”，价格比较平稳，市民比较满意。现将我们的工作汇报如下：

一、建立多层次的蔬菜生产体系，确保生产基地的稳定

根据李鹏总理要用“菜园子”来保证“菜篮子”的指示，结合我们沈阳大城市、小郊区，半年生产、周年供应的特点，在建立商品菜基地，稳步发展蔬菜生产上，采取了稳定老基地、发展新菜地，提高生产水平，建设旱能灌、涝能排，具有一定抗御自然灾害能力的蔬菜生产基地。为了稳定菜田面积，首先，严格控制征占老菜田，市政府规定每年在城市规划区内不得超过900亩，由土地管理部门按规定审批；计划外征用报市政府审批，并加收新菜田建设基金50%。对现有规划区内菜田由市计经委牵头，组织有关部门共同划定出蔬菜保护区和新菜田开发区。今后根据不同保护区，增收不同数额的新菜田建设基金。对征收的新菜田建设基金任何部门或个人都不准挪用或借用，都无权决定减、缓、免。其次，每年对菜田面积逐户进行核实、登记、建卡，发放菜农证。继续实行各项优惠政策，如按平价供应口粮和食油，凭菜农

证到市内卖菜免税，每亩菜田按平价供应化肥90公斤，新菜田建设基金返给区50%，用于菜田基本建设，乡、村从工副业利润中提取部分资金用于以工补菜等。第三，为保持16万亩老菜田面积，坚持占一亩补一亩的原则，本着发展适度规模的要求，补充的新菜田要成片成方，每100亩为一方，由乡、村统一规划，租赁承包给农户，每户不得少于5~10亩。新菜田所需资金除菜农自筹外，市、区用新菜田建设基金给予扶持，每100亩无偿投资20万元，主要用于基础设施建设，即每100亩打电井一眼，建育苗温室5亩，塑料大棚10亩，以及修筑田间道路和增加运输车辆等。资金不足部分，由乡、村适当承担。

在确保老菜田面积的同时，我们在城市规划区外的远郊县区，有计划地发展二线菜田2.2万亩，为了使新开发的菜田逐步提高蔬菜生产水平，我们用新菜田基金打电井110眼，修建了排涝工程，调整了种植品种，增加了淡季和贮藏的货源。

为了提高蔬菜生产和均衡供应水平，我们根据北方城市的特点，从1986年开始，采取贷款贴息的措施，加速发展保护地建设，到年末达到47,000亩，占基地面积的30%。同时，为了排旺堵淡，增加贮藏保鲜设施，先后投资2,000多万元，建成恒温库和速冻库4万多平方米，可贮各种细菜3,000万公斤，为调节淡季市场、搞好蔬菜周年供应奠定了良好的基础。

二、建立统一的蔬菜市场，实行以国营商业为主的多渠道流通体制

改革开放以来，蔬菜市场基本上形成了多渠道、少环节、开放型，国营、集体、农贸、商贩、农民等多种成分并存的体系。为尽快建立一个既开放又统一的市场体系，我们紧紧抓住国营商业这条主渠道，利用其场地、设备、资金和信息灵通、业务熟悉的优势，发挥主导作用，稳定市场大局。同时，搞好搞活农贸市场，发挥其短、平、快的作用，对促进生产，搞活流通，满足市

场需要做贡献。为了使国营商业掌握充足的货源，我们对 6 个大路菜品种坚持了合同订购，对菜农交售合同菜继续采取了优惠待遇：①交售合同菜不收手续费，并享受运输补贴。②每交售万公斤合同菜，奖售优质平价化肥 100 公斤，优质平价煤 250 公斤。③完成合同订购量后，超产部分农民自销不掉时，享受保护价。④秋大白菜自运有困难的，由市统一组织车辆帮助运输；为鼓励蔬菜批发部门积极收购合同菜，取消了包干费用，实行每收购万公斤蔬菜给 160 元的经营费用，以促进其完成合同收购量；对国营、集体蔬菜零售部门规定从地产菜上市开始到秋大白菜集中上市前，以市区为单位按供应人口每人每天保证供应蔬菜 250 克，对 4 大节日实行定品种、定数量、定补贴的高进低出办法，丰富节日市场，稳定蔬菜价格。

我们在发挥国营主渠道作用的同时，充分发挥农贸市场的作用，进行统筹安排，纳入统一市场的轨道。一是有计划地发展蔬菜批发、零售市场。去年我们在巩固完善已有的 15 处固定批发市场的基础上，在城乡结合部及蔬菜集中产区，临时建立季节性批发市场和零售市场 14 处。今年拟投资 3,670 万元，建设一个大型的蔬菜批发市场。二是把大型农贸市场的经营量纳入市场的统一计划，特别是在节日和蔬菜淡季，市有关部门根据地产菜上市情况，由工商部门对农贸市场下达引进计划，并签订责任状。三是建立稳定的供货基地，制定贩运户年、季、月的贩运品种和数量计划，增强了市场的计划性。四是发展蔬菜专业户柜台，方便农民进城卖菜。我们在办好 8 处蔬菜早市的同时，在农贸市场发展了 400 多个蔬菜专业户柜台，减少了中间环节，平抑了市场物价。由于采取上述措施，农贸市场蔬菜经营量达 2 亿多公斤，占蔬菜总供应量的 40% 左右，对繁荣、活跃蔬菜市场起到了重要作用。

三、运用综合手段进行产销调控

蔬菜生产季节性强，时多时少的现象是经常发生的。蔬菜多

了，供过于求，菜价下跌，农民受不了；菜少了，供不应求，菜价上涨，消费者受不了。菜多菜少，为了保护生产者和消费者的利益，必然增加财政负担。如何把三者关系调整到比较合理的程度，确是一个很难解决的问题。西安会议后，我们在蔬菜产销调控上进行了一些探索。一是搞好计划调控。对与人民生活关系较大的6个大路菜品种，通过加强市场预测，合理安排种植面积，努力做到总供给和总需求的基本平衡。如1988年在合同订购总量1.9亿公斤不变的情况下，调整了品种订购数量，适当压缩上年市场明显供过于求的甘蓝、黄瓜、茄子的订购数量，相应增加了秋大白菜的订购量，使市场供求基本趋于平衡。二是运用价格杠杆调节供求关系。在年初确定品种购销价格水平后，在具体执行中，根据生产和供求变化情况灵活掌握，不翻老皇历。采取前期高、中期稳、后期保的做法，促进蔬菜排开上市，保护菜农合理收入。三是运用市场机制调节淡季矛盾。在蔬菜旺季压市时，除对菜农实行价格保护，利用蔬菜地区差价发动农、批、零积极开展外销，缓解市场压力。在蔬菜淡季，广开渠道，组织货源，满足市场需要。1988年旺季外销2,000多万公斤，淡季组织外进菜1亿多公斤。四是建立风险基金，保护各方面的利益。从1989年起，建立蔬菜生产、经营、补偿3项风险基金。生产风险基金主要用于蔬菜生产因丰欠造成严重损失的补贴；经营风险基金主要用于零售商店经营蔬菜供过于求造成严重损失的补贴；蔬菜贩运补偿基金主要用于蔬菜贩运户遭受意外严重损失的补贴。

生产风险基金的来源，分别从农业发展基金、新菜田建设基金、工副业利润税前列支中提取和菜农参加风险组织缴纳的基金；经营风险基金的来源是从副食品销售总额中提取千分之一和经营蔬菜的免税款中提取一部分；市场蔬菜贩运补偿基金的来源，是从市场管理费和有偿信息费中提取。上述风险基金分别由市、区和工商部门掌握使用。

四、建立产销一体化的管理体制，减少了矛盾，理顺了关系

农商矛盾是客观存在的，如何使矛盾解决得既及时又较为合理，我们从1985年以来，把过去主管流通的市二商局和主管生产的市畜牧副食局合并为一个局，全面负责生产和流通，实现了管理职能的统一。通过几年来的实践和完善，初步形成了农商结合、城乡一体、产供销一条龙的管理体制。目前的市畜牧副食局，可以根据市场的需要，合理安排和促进生产的发展，又能根据生产实际情况，统筹安排市场，运用市政府给予的蔬菜经营亏损补贴款和新菜田建设基金及时解决产销之间出现的矛盾。在副食品价格不能全部放开、物价还要有宏观控制的情况下，我们认为，产供销统管的体制是可行的。

目前我们的产销统一管理体制还只是在市一级。5个区设有商委（商业局）主管市场供应，为进一步协调和理顺好批零关系，从1985年开始，将原市蔬菜公司所属的5个区蔬菜批发站下放给所在区直接领导，市蔬菜公司只负责业务领导，形成了购销、批零的一体化管理。农区设畜牧副食局主管生产。尽管这样，农区和城区的矛盾依然存在，只能集中到市里协调解决。目前，农商和批零关系处理得还比较好，较过去有很大改善。

西安会议以后，经过一年的努力，我们的蔬菜产销工作取得了一定的成绩。供应市内的基地面积落实了16.14万亩，二线菜田保持了2.2万亩，全年社会蔬菜供应量5.2亿公斤，比1987年增加4%；年人均吃菜175公斤，比1987年增加4.2%，其中国营集体商业经营3.2亿公斤，占61%；秋大白菜集中上市期间供应量为13,855万公斤，比1987年增加6%，人均供应量达33公斤。合同定购品种的收购价格水平比1987年提高27%。零售价格水平比上年提高17.9%，全年社会蔬菜价格指数上升18.7%，低于年初实行暗补变明补后计划提高25%的幅度。整个蔬菜市场数量充足，品种多

样，价格基本合理，群众比较满意。1989年以来，继续保持了这种好势头，虽然目前正面临早春淡季，但蔬菜市场依然比较繁荣，价格也比较平稳，上涨幅度明显低于去年。

一年来虽然取得了一定的成绩，但还存在不少问题，我们一定要落实好这次会议精神，借鉴兄弟城市的经验，进一步深化蔬菜产销体制改革，把“菜篮子”工程建设好。

沈阳市蔬菜产销现状

发展趋势及其对策

沈阳市政府副市长 金明仕

1989年南京会议和1990年全国副食品工作会议以后，市委、市政府十分重视“菜篮子工程”建设，从全市城乡结构和副食品产销现状的实际出发，坚持产销一体化管理体制，本着“大稳定，小调整”的指导思想，不断深化改革，蔬菜生产和供应一直很好，现就我市产销现状、发展趋势及其对策做个发言。

一、当前蔬菜产销的形势是生产稳定，市场繁荣，价格稳中有降

发展蔬菜生产，搞好城市供应，是和人民生活息息相关的大事，近二年，我们主要抓了以下几方面工作：

1. 稳定蔬菜面积，依靠科技，增加投入，建设具有抗御自然灾害能力的稳固的蔬菜生产基地。

有了稳固的“菜园子”，才有丰满的“菜篮子”。几年来，我市一直把16万亩郊区的蔬菜基地保持不变，并大力推广各项行之有效的新技术，采取以优良品种为龙头的综合增产技术，开展丰收计划。在调整结构，增加品种，提高质量，排旺补淡上下功夫。单产一直稳定在3,500公斤，亩收入由700多元上升为900多元，富裕了农民，服务了城市，满足了市场需要。

几年来，在基地投入上，一是新打和维修菜田井2,130眼，无