

建设社会主义新农村系列丛书

建设社会主义 新农村问答

《建设社会主义新农村指导用书》编写组



湖北长江出版集团
湖北人民出版社

中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)

建设社会主义 新农村问答

中共中央文献研究室、中央农村工作领导小组办公室编



123456789

建设社会主义 新农村问答

《建设社会主义新农村指导用书》编写组

主编 何五星

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村指导用书:建设社会主义新农村问答/《建设社会主义新农村指导用书》编写组.

武汉:湖北人民出版社,2006.8

ISBN 978 - 7 - 216 - 04711 - 1

I. 建…

II. 建…

III. 农村—社会主义建设—中国—问答

IV. F320.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 082289 号

建设社会主义新农村指导用书

建设社会主义新农村问答

《建设社会主义新农村指导用书》编写组

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:海军工程学院印刷厂
开本:787 毫米×960 毫米 1/16
版次:2006 年 8 月第 1 版
字数:308 千字
书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 04711 - 1

经销:湖北省新华书店
印张:18
印次:2008 年 12 月第 2 次印刷
定价:58.00 元(共二册)

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

编委会名单

主 任：

袁 木 原国务院研究室主任、中国政策科学研究会会长

副主任：

郑新立 中共中央政策研究室副主任

吴树青 著名经济学家、全国人大常委、原北京大学校长

张虎林 中共中央党校三农问题研究中心主任

委 员：

陈炎兵 中国政策科学研究会秘书长

李连仲 中共中央政策研究室经济政策局局长

杨泽军 中央财经领导小组办公室局长

段武德 农业部科技发展中心主任

程秀生 国务院发展研究中心信息中心主任

主 编：

郑新立 中共中央政策研究室副主任

陈炎兵 中国政策科学研究会秘书长

执行主编：

何五星 研究员、教授、高级经济师

丛书总策划：

何五星

策划与营销：

杨红英 雷雪峰 魏晋恒 华文高



建设社会主义新农村,是推进我国现代化进程的重大历史任务,是全面实现农村社会现代化的内在要求;是扩大内需、发展经济的有效途径,是缩小城乡差距、实现共同富裕的重要举措;是遵循发展规律、高速经济发展战略的客观需要,是防止社会断裂、构建社会主义和谐社会的必然要求;是从根本上解决“三农”问题的“金钥匙”,是全面实现“小康”社会的重要途径;是时代呼唤的强音,是历史发展的必然选择。

基于此认识,由中国政策科学研究会牵头,组织中共中央政策研究室、中共中央党校、国务院发展中心、农业部、北京大学、中国人民大学等有关专家学者,组成了“建设社会主义新农村系列丛书”编委会,中共中央政策研究室副主任郑新立、中国政策科学研究会秘书长陈炎兵为本丛书主编,研究员何五星为本丛书执行主编。本丛书由集体编写而成。

“建设社会主义新农村系列丛书”编委会在构思这套丛书时,力求突出如下特色:

选题重大、主题突出、材料新颖、实用性强是本丛书的主要特色。本丛书不仅选准了当前广大人民群众最为关注和最需要解决的主题进行论述,而且全书融理论与实践为一体,特别强调政策性、指导性、实用性和可操作性,紧密结合我国当前现状,采用最新资料、最新成果进行深层探讨和系统解答,其旨意在于使农村干部和广大农民能力素质提升得更高、更强,如何把社会主义新农村建设推进得更快、更好。

内容丰富、体系完备、结构严谨、深入浅出是本丛书的核心特色。本系列丛书分若干套分丛书。首套为《建设社会主义新农村问答》、《建设社会主义新农村实践》两册,对建设社会主义新农村相关的基础知识和能力、基本经验和要求、基本运作和技巧,进行了介绍和解答。

大环境思路、大战略眼光、大视角透视和具有独到的见解是本丛书的另一特色。本丛书把党中央、国务院的战略部署同专家学者的研究成果及民间团体组织和广大农民们的呼声融为一体,同时又力图突出作者的个性和不俗的观点,书

中对不少问题提出了独到见解。

在本丛书写作过程中,编委会参阅了大量的政策文件和文献资料,借鉴了不少专家学者和有识之士的最新观点和研究成果,有的还直接地进行了引用,同时得到了各级党政领导干部、专家学者、从事农村工作的管理者以及湖北人民出版社的重视关心、大力支持和有益指导,在此一并致以最衷心的感谢!由于建设社会主义新农村涉及的内容宽泛,加之时间仓促,书中错误和疏漏在所难免,敬请读者不吝赐教、批评指正。

谨以本丛书献给所有为建设社会主义新农村辛勤耕耘的人们!

建设社会主义新农村系列丛书编委会

2006年5月

建设社会主义新农村,是推进我国现代化进程的重大历史任务,是全面实现农村社会现代化的内在要求;是扩大内需、发展经济的有效途径,是缩小城乡差距、实现共同富裕的重要举措;是遵循发展规律、高速经济发展战略的客观需要,是防止社会断裂、构建社会主义和谐社会的必然要求;是从根本上解决“三农”问题和全面建设“小康”社会的必然选择!

建设社会主义新农村,是一个承前启后的综合概念。按照“生产发展、生活富裕、乡村文明、村容整洁、民主管理”的要求,它不但涵盖了以往国家在处理城乡关系、解决“三农”问题方面的政策内容,而且还赋予了新时期的建设内涵,体现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的“五位一体”,包含着新村貌、新产业、新生活、新风尚、新组织的“五新”内容。

同时,建设社会主义新农村,是一项宏大的、复杂的社会系统工程。不仅包括农村物质文明建设、精神文明建设和农村政治发展,还包括全社会的三大文明建设。由此可见,推进社会主义新农村建设,仅靠农村干部和广大农民是难以取得成效的。还需要宏观政策倾斜,进一步实施“以工促农、以城带乡”统筹城乡发展的发展战略和实行“多予、少取、放活”的方针;需要加大国家财力的投入,扩大公共财政覆盖农村的范围,加大改善农村基础设施的力度,确保农村生产力发展;需要坚持以人为本,着力解决农民群众生产生活中最迫切的实际问题,充分发挥农民在建设新农村中的主力军作用;需要进一步推进农村社会事业发展,健全基层民主政治建设,营造一个和谐政治、文化和社会环境,也需要全社会各方力量的大力支持和广泛参与。

如何建设社会主义新农村?目前已成为举国上下讨论最热烈的话题之一。有党和国家的主旋律声音,也有专家、学者、教授们争论的声音,还有民间团体组织和农民们体会的声音……总之,处在一个百花齐放、百家争鸣的大好时期。

鉴于建设社会主义新农村的意义重大、任务艰辛和当前讨论热烈的现实,由中国政策科学研究会牵头组成的“建设社会主义新农村系列丛书”编委会编写的这套丛书,注重紧扣主题,深入浅出,内容丰富,形式活泼,特别强调适时性、实用

性和可操作性,旨在提高农村干部和广大农民能力素质方面有所帮助。基于此,本人乐于为之作序,并相信这套丛书将对提高各级农村干部和广大农民素质会发挥应有的作用。

郑新立

2006年7月7日



目 录

序	1
---------	---

第一部分：把握大政方略

1. “建设社会主义新农村”是在什么背景下提出的?	3
2. 提出“建设社会主义新农村”的原因是什么?	4
3. 怎样理解新农村建设紧扣科学发展时代命题?	5
4. 为什么说用新农村建设统领“三农”工作具有重要的战略意义?	7
5. “建设社会主义新农村”的提出及实施具有哪些重大现实意义?	7
6. 为什么把“建设社会主义新农村”作为新阶段统领“三农”工作的 总思路 and 总要求?	8
7. 为什么说新农村建设是一项宏大的系统工程?	8
8. 如何理解新农村建设是一个承前启后的综合概念?	9
9. 改革开放以来,中央关于三农问题有哪八个“一号文件”?	10
10. 2006 年中央一号文件主要有哪些内容和要求?	11
11. 2006 年中央一号文件与往年七个一号文件有何不同?	11
12. 2006 年的一号文件与 2004、2005 年的一号文件相比有何新意?	12
13. 现在提出建设新农村与以往的提法有何特殊性?	13
14. 新农村的“五新”内涵与中央提出的“20 字目标”有何不同?	13

15. 社会主义新农村建设“新”在哪里？	14
16. 社会主义新农村建设的目标、任务和原则要求是什么？	15
17. 社会主义新农村的建设模式是什么？	15
18. 完善社会主义新农村建设模式需要把握哪些问题？	18
19. 如何理解建设新农村中“村”的性质及新农村建设？	21
20. 建设新农村应该如何转变战略思路？	24
21. 中央领导在解决“三农”问题上实现了哪三个重大突破？	24
22. 从宏观上考察,现阶段我国农村发展需要注意哪些方面的问题？	25
23. 中央连续三年发出一号文件,是否说明三农问题十分严重？	28
24. 新农村建设的认识上有哪些可能发生的目标偏差？	28
25. 新农村建设是否会变为另一个形象工程？	29
26. 建设新农村当前应当克服哪“四种倾向”？	30
27. 当前农村的不和谐主要表现在哪些方面？	31
28. 亿万农民的发展能力从哪儿来？	34
29. 怎样理解让农民更多地分享改革和发展的成果？	37
30. 新农村建设怎样真正带给农民实惠？	38
31. 构建农民增收长效机制有哪些措施？	39
32. 当前推进新农村建设要着重为农民解决哪些实际问题？	43
33. 如何确保社会主义新农村建设取得扎实的成效？	44
34. 我国农业发展经历了哪几个阶段？	46
35. 我国新农村建设存在哪三种形态？	46
36. 改革开放以来,我国在处理工农关系、城乡关系方面进行过哪三次 大调整？	47



37. 2005 年我国社会发展是什么基本状况? 48
38. 2005 年中国农民发展有何新特点? 50

第二部分：吃透内容要略

39. 2006 年中央一号文件是如何阐述“统筹城乡经济社会发展,扎实推进社会主义新农村建设”的? 55
40. 一号文件是如何阐述“推进现代农业建设,强化社会主义新农村建设的产业支撑”的? 56
41. 一号文件是如何阐述“促进农民持续增收,夯实社会主义新农村建设的经济基础”的? 58
42. 一号文件是如何阐述“加强农村基础设施建设,改善社会主义新农村建设的物质条件”的? 59
43. 一号文件是如何阐述“加快发展农村社会事业,培养推进社会主义新农村建设的新型农民”的? 61
44. 一号文件是如何阐述“全面深化农村改革,健全社会主义新农村建设的体制保障”的? 62
45. 一号文件是如何阐述“加强农村民主政治建设,完善建设社会主义新农村的乡村治理机制”的? 64
46. 一号文件是如何阐述“切实加强领导,动员全党全社会关心、支持和参与社会主义新农村建设的”的? 65

47. 新中国成立以来,我们党和国家领导人对搞好“三农”工作作出过 哪些重要决议和决定?	66
48. 胡锦涛 2006 年 2 月 14 日在省部级主要领导干部建设新农村 研讨班上有何重要讲话?	68
49. 怎样理解建设新农村是一个全面的目标?	70
50. 怎样全面理解和把握社会主义新农村之“新”的内涵?	70
51. 建设新农村从理论和实践两个层面需要把握哪些问题?	73
52. 如何理解国家有关解决“三农问题”的“多予少取放活”的六字方针? ...	74
53. 怎样理解一号文件关于“目前农业仍然处在艰难的爬坡阶段”的说法?	76
54. 如何理解中央一号文件关于“深化农村改革”的说法?	77
55. 当前新农村建设的重点内容主要有哪些方面?	78
56. 2006 年“三农”工作应该把握好哪些问题?	79
57. 推进新农村建设需要着重思考哪几个问题?	81
58. 把生产发展作为新农村建设的首要任务意义何在?	83
59. 生产发展的前提条件是什么?	84
60. 建设新农村,财税体制和金融体制改革的内容主要有哪些?	85
61. 中央财政“十一五”期间对建设新农村资金投入作了哪些安排?	86
62. 为什么我们党要加强农村基层组织建设?	87
63. 加强农村基层组织建设要做到哪“六个必须”?	88
64. 当前我国农村基层组织建设面临哪些新情况、新课题?	88
65. 如何加强村级组织建设?	89
66. 如何加强农村基层干部队伍建设?	91
67. 如何大规模培训农村党员和农民群众?	93



68. 如何推进农村基层民主政治建设？	95
69. 如何深化农村党的建设“三级联创”活动？	97
70. 2006年3月30日《国务院关于解决农民工问题的若干意见》是 如何阐述“充分认识解决好农民工问题的重大意义”的？	98
71. 国务院《意见》是如何阐述“做好农民工工作的指导思想和 基本原则”的？	99
72. 国务院《意见》是如何阐述“抓紧解决农民工工资偏低和拖欠 问题”的？	100
73. 国务院《意见》是如何阐述“依法规范农民工劳动管理”的？	101
74. 国务院《意见》是如何阐述“搞好农民工就业服务和培训”的？	102
75. 国务院《意见》是如何阐述“积极稳妥地解决农民工社会保障 问题”的？	103
76. 国务院《意见》是如何阐述“切实为农民工提供相关公共服务”的？	104
77. 国务院《意见》是如何阐述“健全维护农民工权益的保障机制”的？	105
78. 国务院《意见》是如何阐述“促进农村劳动力就地就近转移 就业”的？	106
79. 国务院《意见》是如何阐述“加强和改进对农民工工作的领导”的？	107
80. 2006年4月14日中共中央办公厅国务院办公厅在《关于进一步加强 农村文化事业建设的意见》中是如何阐述“充分认识加强农村文化 建设的重要性和紧迫性”的？	108
81. 中共中央办公厅国务院办公厅《意见》是如何阐述“农村文化建设的 指导思想和目标任务”的？	109



82. 中共中央办公厅国务院办公厅《意见》是如何阐述“加强农村公共文化建设”的？	110
83. 中共中央办公厅国务院办公厅《意见》是如何阐述“丰富农民群众精神文化生活”的？	111
84. 中共中央办公厅国务院办公厅《意见》是如何阐述“创新农村文化建设的体制和机制”的？	112
85. 中共中央办公厅国务院办公厅《意见》是如何阐述“动员社会力量支持农村文化建设”的？	114
86. 中共中央办公厅国务院办公厅《意见》是如何阐述“加强对农村文化建设的组织领导”的？	115

第三部分： 运筹实施策略

87. 社会主义新农村该怎么建？	119
88. 如何以促进农村经济社会全面进步为目标推进新农村建设？	121
89. 推进新农村建设必须做到哪“五要五不要”和五个原则？	123
90. 2006 年新农村建设怎样破题？	124
91. 如何推进现代农业建设？	126
92. 工业和城市如何带动农村发展？	128
93. 如何跳出农业发展农业？	129
94. 如何走出农村繁荣农村？	129
95. 如何减少农民、富裕农民？	131



96. 农业经济发展“四化”的内涵是什么?	132
97. 怎样实现农业经济发展的“四化”要求?	132
98. 实现农业经济发展“四化”要求,政府该怎么办?	134
99. 制约县域经济发展的体制因素主要有哪些?	135
100. 怎样破解制约县域经济发展的体制因素?	136
101. 怎样深化改革壮大县域经济促进新农村建设?	137
102. 县级政府怎样在新农村建设中发挥主导作用?	139
103. 政府推动的新农村建设有哪些范例?	140
104. 上述五个范例说明了什么问题?	143
105. 新农村建设试点应该通过哪方面内容来进行?	144
106. 基层组织和党员干部在建设新农村实践中如何显身手?	145
107. 在推进新农村建设中,如何加强基层组织核心作用?	146
108. 建设新农村在具体实际工作中需要正确处理好哪十个关系?	149
109. 建设新农村怎样着力技术打造一支新型的农民队伍?	155
110. 当前农村公共产品供给有哪三大不足?	155
111. 解决农村公共产品供给的对策主要有哪些?	156
112. 为什么说农民负担过重主要来自农村公共产品供给?	158
113. 如何重构我国农村公共产品的供给机制?	160
114. 完善农村公共财政体系主要有哪些措施?	162
115. 计划经济体制下农民合作社有哪些历史教训?	163
116. 市场经济条件下农民合作社有哪些新鲜经验?	164
117. 如何重构农业合作社?	165
118. 政府如何对农业合作进行“照顾”?	167



119. 什么是土地承包经营权的物权化？	168
120. 土地承包经营权物权化后怎样完善土地管理制度？	170
121. 我国农民收入存在哪些问题？	171
122. 造成我国农民收入问题的主要原因有哪些？	173
123. 如何解决我国农民的收入问题？	174
124. 建设新农村涉及农民切身利益当前主要有哪些问题？	178
125. 怎样从政策上解决建设新农村涉及农民切身利益的问题？	181
126. 取消农业税后农村工作面临哪些主要问题？	182
127. 破解取消农业税后面临的问题有哪些主要对策？	184
128. 新农村建设投入资金如何筹措和管理？	186
129. 当前财政支农资金的使用管理主要存在哪些问题？应该怎么办？ ...	187
130. 多种所有制农村金融体系如何对建设新农村进行投入？	189
131. 如何坚持进行乡村治理与新农村建设资金使用的改革？	190
132. 为什么说向农民投资是新农村建设的重要保证？	193
133. 向农民投资教育科技的主要途径有哪些？	194
134. 如何建立符合不同类型地区的农村义务教育财政分担体制？	195
135. 怎样建立农村义务教育经费执行的监督保障机制？	196
136. 建设社会主义新农村县市怎样抓好劳动力转移培训？	197
137. 县级抓好劳动力转移培训要注意处理哪些关系？	198
138. 为什么要发挥民营经济体在新农村建设中的作用？	199
139. 怎样发挥民营经济体在新农村建设中的作用？	201
140. 建设城乡统一的劳动力市场的基本思路和目标是什么？	202
141. 建设城乡统一的劳动力市场的具体对策有哪些？	202