

廣西糧食問題

張培剛著

中華民國三十四年四月十一日收到

商務印書館發行

廣西糧食問題

張培剛 著

廣西大學經濟研究室研究報告

商務印書館發行

中華民國二十七年七月初版

◆(30197.1)

廣西糧食問題一冊

每冊實價國幣壹元貳角

外埠酌加運費匯費

著者 張培剛

發行人 王雲五
長沙南正路

印刷所 商務印書館
長沙南正路

發行所 商務印書館
各埠

版權所有
翻印必究

(本書校對者沈鴻俊)

◆F四五二二

注意

(1) 本書所用衡量單位，概爲市制。

(2) 書中貨幣單位，除特殊聲明者外，均指廣西毫幣而言；其與中央法幣之兌換率經二十六年十二月一日規定爲桂毫幣一元合中央幣五角，在此以前則行情變動不定，可參考廣西省府統計室關於近年來各大城市桂毫幣對中央幣兌換率之統計。

緒言

糧食問題在平時及戰時之重要，人所共知，不待申論。歐戰時德國因糧食缺乏，致雖具優良武備，亦不得不割地求和，可爲明訓。是以大戰而後，各國鑒於前車，莫不力圖糧食之自給，或加強其統制機構，未雨綢繆，不遺餘力。我國號稱以農立國，而農業生產，日就式微，米糧入超，與年俱劇，在平時已深感民食問題之嚴重，處戰時更不足以應非常之變。蓋隨戰區之擴大，耕地面積益趨縮小，農業勞工漸感缺乏，且戰區人民遷徙內地者日衆，內地食糧消費額亦隨之而增加，凡此如不預爲籌謀，其影響於抗戰前途，必非淺鮮。

廣西處抗戰後方，其所負使命極爲重大，故自抗戰發生後，當局對於戰時各項經濟問題極爲注重，在糧食行政方面，先後有戰時糧食設計委員會及糧食管理局之設置。著者於去秋應吾友千家駒先生之約，來此任戰時農業經濟之研究工作，時以糧食問題最感迫切，乃決定先從事於廣西糧食問題之研究，遂有本書之作。關於材料方面，幸有廣西省府統計室曾於去冬舉行全省糧食產銷調查，著者於事前得以參加調查計劃之討論，事後復能充分利用該項材料，致本書能得作較深一層之探討，此個人所引爲深慰者也。

類糧食問題之研究，本極繁難，而我國統計材料之缺乏，尤使研究工作之進行倍感棘手。本書共分七章，對本省糧食之自給程度、生產、消費、供需關係、運銷機構、運銷成本等項，均作較合理的分析與新的估計。其中自給程度一章之所以先予討論者，一以自給爲本省三自政策之一，糧食生產爲農業生產之根本，糧食之能否自給及自給

程度何若，尤爲當政者所首宜注意；二以此章可予讀者以一般的概念，使對於本省之糧食問題得有初步之認識。供需關係一章中之價格變動一節，原擬獨成一章，詳予分析，後以材料缺乏，遂附於該章簡略述之；對省外貿易亦擬單設一章論述，乃因粵省方面之資料，尙付闕如，故未果；至運銷成本一章，至爲重要而分析亦特感困難，本書所述不過爲一種嘗試，拋磚引玉，實著者所屬望者。最後總述一章，在將全書分析各點擇要論述，並就管見所及，略陳糧食問題之解決捷徑，無暇閱讀全書者，可由此章得一概括之觀念也。

本書於搜集材料時，承民政廳雷廳長渭南，龍料長璆，建設廳陳廳長傑夫，孔祕書繁現，予以種種便利，深爲感謝，統計室張主任俊民，劉專員炳榮，黃專員華庭，則不厭繁瑣，供給材料，尤爲心感。本室徐堅先生於主持統計表格之計算及繪圖工作，協助甚多。張佩珍及千如我二君於抄錄及計算工作亦多所贊助，書成後，復蒙千家駒先生詳細校讀一過，均在此一併致謝。唯以本書所涉範圍甚廣，掛一漏萬，在所不免，幸讀者進而教之！

黃序

我國以農立國，自古卽注重民食，故歷代明君良吏，皆以勸農耕充民食爲善政；及其分配不均，經濟崩潰，又皆輟耕隴畔之徒，起而爲亂。降及現代，德於歐戰亦因糧食不繼，遂致傾覆。善乎其名將魯登道夫著全民族戰爭論有曰：「一國中戰前或戰後之經濟情形，往往爲引起不平之源，且卽爲一致團結之障礙。」而其書中尤於經濟與全體性戰爭一章，反覆痛論當時其國人管理糧食之失宜以階之厲。是則糧食問題之繫於國家盛敗存亡，有如是者！

廣西經濟建設，採取自給政策。年來於糧食一端尤加注意。所以發展生產調劑民食者，舉辦不遺餘力。然社會銅習既深，推動匪易，經濟技術，俱感未逮。苟遇水旱凶年，青黃不接，猶貽饑饉之憂。而米穀之產地與銷場，則以阻於運輸，未由調劑；亦使一方有傷農之嗟，一方蒙踊貴之苦。有此二因，在平時則爲不合理之運銷；而在戰時，又將何以調節供需，接濟軍食？此其影響所及，豈細故也！

去年七月，抗戰軍興，深感糧食問題之嚴重，解決誠不容緩。於是約千家駒教授在西大組織經濟研究室，延張培剛先生爲戰時經濟之掣肘。并命本府統計人員分赴省內各地，實地調查燃料糧食之產銷，以期學理與事實得資密切之聯繫。既於府內成立戰時糧食設計委員會董其事，復組織糧食管理局於梧州，以爲統制運銷機關；而糧食生產之增加，農事技術之改善，又有待於農業本身機構之調整與充實。至於農村經濟之扶持，合作事業之促進，與夫農田水利款項之貸放，亦皆次第舉行。凡是分途並進，如恐弗及，無非冀於地方國家得少抒其貢獻微忱而已。

茲張先生以其研究所得，作成廣西糧食問題一書相示，其中關於生產消費及運銷等項，罔不條分縷析，扼要詳明，作較深一層之估計，以爲各個問題解決之準繩。余既佩其從事用心之精勤，且於抗戰前途有所裨益也，謹爲敘之。民國二十七年七月黃旭初序

千序

自抗日軍興，廣西以貧瘠之區，人口僅一千三百萬，而動員軍隊，達十數師之衆，其在抗戰中之貢獻，已爲國人所共見。惟長期抗戰之根本，在經濟，而決定前方軍事最後勝利之基礎，尤有賴於後方經濟之鞏固。家駒有鑒於此，爰於去秋建議設置經濟研究室，專以蒐集正確之經濟資料，研究戰時經濟措施之方案，以供省當局施政之參考爲目的。黃前校長旭初先生聽其議，並約家駒主持其事。家駒奉命之餘，深懼勿勝，但感於環境之需要，義不庸辭。惟戰時經濟，經緯萬端，而目前桂省之所最感迫切者莫若糧食與交通兩問題。遂約張培剛陳暉兩先生分別擔任食糧與交通之研究工作，張君原在中央研究院社會科學研究所研究食糧問題。陳君則在交通大學研究所北平分所工作有年，兩君對於各該問題均研究有素，成績卓著，任事以來，於既有資料之蒐集，實地材料之調查，努力進行，不遺餘力。關於食糧方面，則除參考民建兩廳及省府統計室之現有資料外，適值二十六年冬，省府統計室計議調查全省糧食及燃料產銷概況，關於糧食部分之調查表格，張君曾爲設計，所得資料適足供本室研究之依據。交通方面，則除整理並參考建設廳公路管理局航務管理局之檔案及資料外，陳君並於今年三月赴梧、邕、柳一帶實地調查以爲補充。茲幸廣西糧食問題及廣西交通問題兩報告製成，前者對於桂省食糧之生產、消費及運銷，均有一新的估計，及較詳盡的分析；後者對於本省公路航運之運輸能力及鐵道建築重新估定其價值，同時兩君對本省食糧及交通問題之改進上，亦提供若干初步的意見。余於兩君工作之進行，既終始其事，而於搜集材料之艱難，

尤備知苦辛，今讀兩書既竟，更不禁重有感焉！概自抗戰以還，全國目光方集中於前方之軍事，或致意於後方政治之改革，獨於爲持久抗戰基礎之經濟，則多未加置重，報章刊物偶及經濟，亦僅有一般原則之討論，對戰時經濟統制基本所必需之調查及研究工作反視爲不急之務，良深可慨！桂省主席黃旭初先生獨能於抗戰發動之後，高瞻遠矚，設置經濟研究室，今日本室工作之得以略有成就者，蓋莫非黃主席之所賜，此令吾人不勝欣感者也。

嘗以研究工作似易實難，材料之搜集須豐富而不能稍涉駁雜，觀察須多方面而注意力不可不專注於一。同一數字，毫釐之差，謬以千里，欲求精審，或須窮月之功。粗製濫造，固可蒙蔽於一時，終難免貽笑於方家。且理論與事實必須融會貫通，打成一片，戰時經濟若僅知抄襲西洋，取法歐美，則不免有不明國情之譏，但若於外國理論茫無所知，則吾人不能利用先進國家之經驗，殆近乎坐井而觀天，故必須根據本省事實，參照各國理論，而後有所建議。始切合實用而無悖乎世界潮流，中山先生知難行易之說，殆即指此而言，以真正科學之研究，必合理論與應用而爲一也。本書之成，雖賴張陳二君之努力，差敢自信，然筆路藍縷，事屬草創，難期完備，尤在意中，海內之關心廣西建設者，如肯進而教之，則豈獨同人等之幸耶！

千家駒

民國二十七年六月，桂林。

白序

年來廣西建設，突飛猛進，漸爲海內外所注意。然夷考其實，則除軍事與交通而外，其他各部門，亦尙尠成效，就中尤以經濟建設中之各種輕重工業爲甚。自十六七年直至現在，仍未見有通盤籌劃之整個計劃焉。東雲一鱗，西雲一爪，有頭無尾，不類龍形。晚近當局者似已感覺及此，頗有翻然改圖，廢然思返之意。往日所引以爲苦，而不易解決者，厥爲才財兩難。幸抗戰以還，外間之人力財力流入廣西者，日見增加，倘能利用時機，以爲改弦更張之計，亦未始非計之得者也。

過去十年，建設之所以尠成效者，原因固不止一端，而「求速效」實爲大病。故往往先設工廠，後找技師；有了技師，再尋原料，與燃料；原料燃料不足，則惟有停工以待之；逮製出成品，然後再想銷路。以是故障百出，興味漸減，然仍歸咎於人財兩缺，致不能爲所欲爲，然幸好人財不足，否則此等建設的浪費，當不知更要驚人若許矣？

雖然，泰西有言：「失敗者成功之母也。」吾人鑑於已往之失，勿再蹈覆轍可已，固不必遽爾心灰意懶，壯志銷沉，更應加倍努力，力求精進耳。

廣西大學，在黃旭初先生兼任校長時期中，曾創設經濟研究室於校本部。主其事者爲千君家駒，而以張培剛陳暉兩君任研究之職。歷時一載，張著之廣西糧食問題，陳著之廣西交通問題兩書，將先後問世。前者之內容，大要爲對於糧食之自給程度，生產，消費，運銷，及糧食統制問題等，均有詳細的檢討。次爲對於糧食之如何增加生產，節

制消費，及調整運輸機構等，復提出若干意見。書末，殿以糧食管理之方案及附錄。該方案乃張君爲廣西建設研究會所擬，經廣西省政府採擇施行者。其材料之來源，大致出於廣西建設廳之統計室，及廣西民政廳已有之資料。但主要資料，則得自直接調查。以民二十六年秋，省政府統計室，曾作全省糧食及燃料之產銷調查，其糧食方面之調查表格，張君曾參與設計，故張君得以利用該項資料也。

綜觀全書，雖不敢妄進諛辭，即謂廣西糧食問題之答案，已盡於此。然調查研究，實爲解決一切問題之初步的基本工作。與經濟建設，實有不可分離的關繫。黃兼校長，本其從政多年之體驗，不以爲迂遠之圖，而毅然創設此種經濟研究室，復賴諸君子積日月之力，而卒獲茲成果，使廣西今後知所先務，而不亟亟於求近功，則諸君子之功爲不小矣。

白鵬飛序二十七，八十一桂林

目次

| | |
|----------------------|----|
| 第一章 糧食自給程度..... | 一 |
| (一) 生產量與消費量抵差法..... | 二 |
| (二) 運銷額推算法..... | 九 |
| 第二章 糧食之生產..... | 一六 |
| (一) 糧食生產狀況..... | 一六 |
| (二) 糧食生產效率..... | 二二 |
| (三) 糧食生產之增進問題..... | 三〇 |
| 第三章 糧食之消費..... | 二六 |
| (一) 糧食消費之比例..... | 二六 |
| (二) 平均每人糧食消費量..... | 三八 |
| (三) 糧食消費之地域上的分佈..... | 四三 |
| (四) 糧食之用途..... | 四六 |
| 第四章 糧食之供需關係..... | 五一 |

(一) 運銷分區.....五二

(二) 糧貨移動.....五四

(三) 糧食對外貿易.....六二

(四) 糧食價格之變動.....六六

第五章 糧食運銷之機構.....七五

(一) 加工.....七五

(二) 運輸.....八六

(三) 交易.....九五

(四) 其他機能.....一〇六

第六章 運銷成本之分析.....一一〇

(一) 加工成本.....一一一

(二) 運輸與銷售成本.....一一八

(三) 農民所得之比例.....一二六

(四) 省外運銷成本.....一三〇

第七章 糧食問題及其解決途徑……………一三四

(一) 生產方面……………一三四

(二) 消費方面……………一三七

(三) 省內運銷方面……………一三八

(四) 自給政策與對外貿易……………一四一

附：糧食管理之任務及工作應如何使之適合戰時之要求（草案）

廣西糧食問題

第一章 糧食自給程度

「糧食自給程度」一語，普通有二種解釋：一爲合理的自給程度，即依據可能的生產數量與合理的消費習慣推算而得者；一爲實際的自給程度，即依據實際的生產數量與現行的消費習慣推算而得者。如據前一種涵義而推算，則因用以表示可能或合理的標準之不同，致所得結果互異甚遠；我們所研究的是抗戰期間廣西的食糧政策，故着重後一種涵義，即廣西食糧實際的自給程度。

推算一省實際的糧食自給程度，大別之有兩種方法：一爲生產量與消費量抵差法，此法最稱簡易，即將一省的生產量與消費量比較，如前者超過後者爲有餘，否則爲不足。二爲運銷額推算法，此法比較繁複，即將省內各市場或各運銷區域的運銷數字合計起來，計算從外省輸入者共多少，輸出外省者共多少，兩者比較，前者小於後者爲有餘，否則爲不足。此兩種方法各有利弊，應用時亦有多種限制，大致說來，第二法較能代表實際的情形。茲就此兩法，分別估計廣西的糧食自給程度。

(一) 生產量與消費量抵差法

我國關於糧食作物之面積與產量，因未施行農業普查，很難獲得確實可靠之統計數字，此種情形廣西亦然。且廣西於估計產量尤為困難，以廣西之耕地面積，因單位之不劃一，或用畝，或用種籽數量，或用收穫數量，或用苗稼行列數與株數，故不獨不能作為估計產量之標準，且反須依據後者以推算之，其不準確可知。現在比較可供利用之數字，僅廣西省府統計局在民二三年所作之調查。茲將糧食作物分為三大類，列示其產量於下：（此係民二二年份之情形，數字根據第二回廣西年鑑）

(一) 稻穀類（擔）

| | |
|----|------------|
| 水稻 | 六一、五〇一、〇〇〇 |
| 秈稻 | 五一、二六〇、〇〇〇 |
| 粳稻 | 四、四〇七、〇〇〇 |
| 糯稻 | 五、八三四、〇〇〇 |
| 陸稻 | 八三八、〇〇〇 |
| 合計 | 六二、三三九、〇〇〇 |

(二) 雜糧類（擔）

| | |
|-----|-----------|
| 玉蜀黍 | 五、八七〇、〇〇〇 |
| 大小麥 | 三九八、〇〇〇 |