

XIN LI ZHI

新理智

黄 烨◎著

——首都可持续发展的思考

SHOU DU KE CHI XU FA ZHAN DE SI KAO



中央文献出版社

X22
J1

新 理 智

——首都可持续发展的思考

中央文献出版社

2005·北京

图书在版编目(CIP)数据

新理智:首都可持续发展的思考/黄烨著. —北京:
中央文献出版社, 2005. 1

ISBN 7-5073-1786-2

I. 新... II. 黄... III. 可持续发展-研究-
北京市 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 142096 号

新理智——首都可持续发展的思考

著 者 / 黄 烨

责任编辑 / 刘庆旻

责任校对 / 禾 力

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京市西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

印 刷 / 北京时事印刷厂

880 × 1230mm 32 开 10 印张 220 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

ISBN 7-5073-1786-2/C.266 定价 28.00 元

本书如有印装问题, 请与印刷厂联系更换
(版权所有 违者必究)

序

21 世纪的今天,人类世界发生着巨大变革,现代社会经济发展进入了新时代,既是生态文明时代,又是知识经济与可持续发展经济时代。1997 年 12 月,江泽民在中央经济工作会议上的重要讲话指出:“国际上有这样一种说法,下世纪将进入信息经济、科技先导型经济和可持续发展经济的时代。”新时代出现了所谓的“三重转变”,即现代文明形式由工业文明向生态文明的转变;现代经济形态由物质经济向知识经济的转变;现代经济发展道路由非持续发展向可持续发展的转变。(刘思华撰“总序:新时代·新经济·新经济学——论可持续发展经济学的形成与展望”,《经济可持续发展论》,杨文进著,北京,中国环境科学出版社,2002,2)这个时代的经济形态是以信息经济和高技术经济为主要支撑的知识经济,经济模式是以生态经济协调发展为核心的可持续发展经济。

正是这种知识经济的经济形态与生态经济的经济模式构成了可持续发展的新经济。美国《商业周刊》是这样解释的:“所谓新经济就是一种面向全人类的可持续发展的经济。”这种新经济使美国创造了 118 个月最长繁荣时间的历史纪录。在美国的经济奇迹刺激下,全球掀起了新经济浪潮。

与单纯生产物质财富的传统经济相比,新经济的活动方式、

运行基础、依托力量、根本动力与传统经济根本不同,不仅只是物质资料生产过程,而是与知识生产过程、还是与生态生产过程相互交织与统一运动的生产过程。新经济推动原来物质资料生产为主的经济活动向着物质资料生产、知识智力生产与生态环境生产有机结合,当三种生产活动协调发展,其各自的产品,即物质财富、知识财富、生态财富处于共生状态时,就实现了社会经济的可持续发展。

中华民族自改革开放以来短短 20 年间已经站在当今世界经济发展的前沿,为了全面实现小康社会,适应 21 世纪的历史趋势和新经济的潮流,正大胆探索出一条知识与可持续发展经济相结合的生态经济协调可持续发展之路。可以预言,中国现代化建设,全面实现小康社会,将不会以牺牲生态环境为代价。

恩格斯的《自然辩证法》中有一句名言:“一个民族想要站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维。”中国共产党逐步形成的“以人为本”的科学发展观,指导着全国的生态与经济协调发展的伟大实践,这是我们探索知识经济和可持续发展理论的源泉和动力,也为首都可持续发展开辟了广阔的前景。

北京是中华人民共和国首都。国运昌,首都繁荣。一般规律是一国之都的发展,与该国的社会经济发展基本同步,略微超前或者落后于全国平均发展水平也很正常,多数情况只限于某个时期,不会是长期现象。所以,一个国家选择什么样的发展道路,是发展还是倒退,发展得快还是发展得慢,绝对制约和影响着该国首都的发展。因此,我们常说,首都的命运与国家民族命

运息息相关,首都首善之区。探讨首都的可持续发展问题及其反映的更深层面的原因,不单纯是为了说明北京一个城市的社会经济发展是否有活力或者欠缺活力甚至有失平衡,而是反映中国共产党的执政能力,并折射出执政党的施政纲领是否科学,国家基本政策是否符合国情和国力。首都选择可持续发展道路并且发展速度较快,证明了我们党改革开放以来的执政纲领是正确的,中央政府出台的一系列政策措施是科学合理的,更印证了我们党具有很强的执政能力。

今天,首都人民以实践取得的巨大成就交出了一份圆满的答卷,验证了我们党和国家的发展观是科学的,首都的设计者绘制出美好的蓝图,广大建设者们则用自己勤劳的双手和辛勤的汗水把首都变得更美丽,表现了我们国家社会经济的整体实力和发展水平。

国家命运由基本国策决定,基本国策符合国情国力就增加,基本国策如果背离基本国情,将会影响经济发展并破坏社会稳定。这是一条正确反映社会发展的客观规律。

新中国成立 55 年,中国共产党领导全国人民改变了旧中国一穷二白的面貌,中国的发展令世界瞩目,加入世界贸易组织的中国凭借着强大的综合国力活跃在世界舞台。2002 年 11 月,中国共产党第十六次全国代表大会提出今后 20 年全面建设小康社会的宏伟目标。江泽民在十六大报告中提出“必须把可持续发展放在十分突出的地位,坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策。稳定低生育水平。合理开发和节约使用各种自然资源。抓紧解决部分地区水资源短缺问题,兴建南水北调工程。

实施海洋开发,搞好国土资源综合整治。树立全民环保意识,搞好生态保护和建设”。十六大报告在阐述我们国家政治、经济、文化和社会发展等重大问题时,六次提出要“和谐”地处理好诸方面的关系,提出要努力促进人的全面发展。十六大以来,以胡锦涛为总书记的新一届党中央领导集体承前启后,领导全国人民战胜了淮河渭河等流域的特大洪涝灾害,取得应对 SARS 等突发公共卫生事件和重大经济问题的胜利。新一届党中央领导集体集中全党全国人民的智慧,经过深思熟虑,在多个公开场合多次提出,面对新的形式、新的阶段,我们要进一步树立“全面发展观”,即始终坚持统筹兼顾,更加注重经济与社会协调发展、城乡协调发展、地区协调发展、人与自然协调发展。“四个协调”构造出“以人为本”的发展观,全面建设小康社会就是这一科学发展观的具体实践。

国家发展改革委员会正在组织编制国家“十一五”规划,据有关部门透露,国家第十一个五年规划的基本理念就是贯彻新的发展观,规划的基本内容将充分体现胡锦涛总书记在“三个代表”重要思想研讨会上的讲话精神,发展是以经济建设为中心、经济政治文化相协调的发展,是促进人与自然相和谐的可持续发展。规划将遵循“以人为本、促进全面、协调、可持续发展”的指导思想。

上述关于新发展的研究成果为首都社会经济发展指明了正确奋斗方向,同时也把可持续发展放在了十分突出的地位。

2004年7月,中共北京市第九届委员会第七次会议上,市委书记刘淇讲话强调,要以科学发展观统一思想,推进首都全

面、协调、可持续发展。从北京看,我们面临的形势有三个特点,即落实科学发展观进入深化阶段,执行宏观调控的各项措施进入关键阶段,奥运筹备工作进入攻坚阶段。做好首都工作,任务更加艰巨,工作更加复杂,实践更加紧迫,责任更加重大。当前,首都已经进入了一个新的发展阶段,改革发展面临新的形势。面对新形势、新任务、新要求,实现“新北京、新奥运”的战略构想,需要按照科学发展观的要求,进一步完善思路、调整政策、改进工作方式方法。要坚决破除一切阻碍落实科学发展观的观念,坚决纠正一切偏离科学发展观的行为。要把落实科学发展观作为一个重要机遇,推动“新北京、新奥运”的健康发展。在发展思路上,要更加注重节约土地和其他资源,实现全面、协调、可持续发展;要更加注重运用市场机制;发挥市场在资源配置中的基础性作用。深入学习、把握科学的发展观,是全市各级党组织的一项重要的政治任务。

刘淇指出,科学发展观是一项系统工程,涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域。落实科学发展观的根本任务就是要实现以经济建设为中心的全面发展,是发展更快、更好、更全面、更具有可持续性。我们不仅要从科学理论上进一步弄清楚科学发展观内涵,而且要以此来提出首都经济社会发展各个领域、各个方面落实科学发展观的具体要求:一要进一步在发展中把最广大人民的根本利益实现好、维护好、发展好;二要进一步加大结构调整的力度,不断提升首都发展的质量;三要进一步加强节约资源的力度,提高资源利用效率;四要进一步深化各项改革,优化发展环境,为落实科学发展观提供体制和机制保障。

刘淇还强调,落实科学发展观,一要结合本地区本部门的实际,抓住妨碍发展的关键问题,研究本地区本部门落实科学发展观的具体措施,实现以经济建设为中心的全面发展。二是要坚持以经济建设为中心,全面、协调、可持续发展不动摇。科学的发展观根本的是要发展,在整个社会主义初级阶段,我们都必须紧紧抓住发展这个关键不放松。三是要继续贯彻好宏观调控的政策。在认真执行中央宏观调控政策、做好清理整顿的基础上,认真地贯彻“区别对待、有压有保”的要求切实推动结构的优化,保持经济发展的良好势头。四是要用科学的发展观来积极探索和解决重大的难点问题。五是要调动区县的积极性。六是要加强对科学发展观的学习。

研究首都可持续发展战略本身就是贯彻“三个代表”重要思想的要求。我们应该深入学习和理解以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体提出的“三个代表”重要思想,深入学习和理解以胡锦涛为总书记的党中央提出的新世纪、新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进,实现全面建设小康社会宏伟目标的根本方针。认真学习和贯彻“三个代表”重要思想是每个共产党员的一项重大的政治任务,学习、贯彻、落实“三个代表”重要思想,要密切联系首都经济社会发展的工作实际,坚持用“三个代表”重要思想指导实践,解决首都社会经济发展面临的具体问题,推动首都可持续发展。

首都在编制贯彻科学发展观的社会经济可持续发展战略时,应当深入学习领会科学发展观的实质含义,并落实到各项具体措施,推进首都社会经济全面协调可持续发展。

就首都社会经济发展的模式及实现现代化的道路而言,必须“把可持续发展放在十分突出的地位”。而首都社会经济发展选择可持续发展道路,则必须贯彻实践“三个代表”重要思想,两者关系有机相连,密不可分。“坚持可持续发展,就是既要考虑当前发展的需要又要考虑未来发展的需要,不能以牺牲后代人的利益为代价而满足当代人的利益,实现经济社会和人口资源环境的协调发展。”

“实现社会经济全面、协调、可持续发展”已经成为新的中国国家发展基本战略,也为首都可持续发展规定了基本方向,同时也就产生了如何贯彻与实施这一基本战略的问题。北京市有关部门负责具体落实这一基本发展战略,在落实战略过程的实践中提出的需要探讨的问题很多,目前引起广泛关注的主要有城市的科学规划,城市交通的科学管理,土地的有序开发与管理,水资源的节约与管理,能源的节约与管理,环境的治理与管理,城市的经营与管理等。本书将首都的可持续发展置于全国生态环境问题的大背景下分别研究,探讨解决方案,提出了自己的见解。在阐述中难免挂一漏万,敬请专家指正。

作 者

二〇〇四年十二月

目 录

序

基 础 篇

第一章 首都可持续发展的理论基础	(3)
第一节 邓小平的持续发展思想	(3)
第二节 新时期中国共产党与时俱进的发展思想	(10)
第三节 以人为本的科学发展观	(16)
第二章 首都可持续发展思想的演进过程	(23)
第一节 可持续发展经济的思想渊源	(23)
第二节 首都可持续发展经济的研究	(33)
第三节 贯彻 21 世纪议程的具体部署	(38)
第三章 首都可持续发展的基础与环境	(44)
第一节 现代化大都市	(44)
第二节 雄厚的综合经济实力	(55)
第三节 环境保护现状与问题	(59)
第四节 生态环境问题	(63)
第五节 交通发展现状	(71)

资源与能力篇

第四章 首都可持续发展的自然资源	(87)
第一节 有限的土地资源	(87)
第二节 紧缺的水资源	(90)
第三节 矿产资源和能源消费状况	(98)
第五章 首都可持续发展的经济资源	(109)
第一节 工业发展状况与不足	(109)
第二节 农业可持续发展中遇到的问题	(118)
第三节 巨大的流通业发展前景	(120)
第四节 旅游资源以及旅游产业发展状况	(127)
第五节 中药产业现状	(135)
第六章 首都可持续发展的社会资源	(142)
第一节 政治资源	(142)
第二节 人口资源	(144)
第三节 人文资源	(149)
第四节 科技教育资源	(152)

对 策 篇

第七章 首都可持续发展的保障和要点	(161)
第一节 建立并完善首都可持续发展指标体系	(161)
第二节 创建经济与环境双赢的可持续发展的首都	(169)

第八章 实现自然资源的可持续利用	(178)
第一节 科学规划城市建设并健全土地管理制度	(178)
第二节 关于有效缓解水资源紧缺状况的对策研究	(187)
第三节 开拓城市地下空间	(217)
第四节 实施环保的、经济的能源战略	(225)
第九章 实现经济的可持续发展	(232)
第一节 发展循环经济	(232)
第二节 构建与国际化大都市相适应的产业格局	(235)
第三节 实现农业的可持续发展	(240)
第四节 大力发展汽车工业	(245)
第五节 旅游业发展的两大战略	(253)
第六节 促进中药生产行业发展的思路	(262)
第十章 实现社会的可持续发展	(265)
第一节 人口规模调整对策	(265)
第二节 关于首都教育现代化建设的思路	(269)
第三节 建立城市综合减灾机制	(272)
第四节 加强城市管理队伍建设	(278)
后记	(296)

基 础 篇

第一章 首都可持续发展的理论基础

第一节 邓小平的持续发展思想

邓小平没有直接使用“可持续发展”的概念,但是他所阐述的国家发展战略的理论,实质上包含了系统的丰富的可持续发展的思想,成为中国特色社会主义建设的发展观。中国特色社会主义的发展观即邓小平的发展观,实际上就是我们全党和全国人民的可持续发展观。

在 20 世纪 80 年代可持续发展思想成为世界潮流时,邓小平就已经站在了时代高度,冷静地观察着世界各国的发展趋势,关注着国内发展的实践,于 1985 年明确提出“持续发展”的问题,接着在以后的讲话中逐步阐述了比较完善的持续发展思想。

一、关于经济持续发展思想

邓小平的持续发展思想体现了他善于抓住事物本质的特点。在改革开放以来,邓小平一直强调“发展是硬道理”,在他看来,在经济——生态——社会的协同的发展过程中,经济发展是

核心。但是,强调经济建设为中心,并不是惟一的,经济发展社会发展生态发展要协调。重视经济发展目标同时要重视社会发展目标。

邓小平经济持续发展思想建立在经济与生态、社会协调发展基础之上。基本要素包括:

1、坚持经济增长速度与效益的统一。经济增长是综合国力和社会财富的体现,如果没有经济效益的增长速度,既浪费资源又不能增加财富;如果没有稳定的经济增长速度,都会影响到经济和社会的协调发展。在长期的指导国民经济发展的领导岗位上,邓小平深刻认识了经济增长速度与效益之间的辩证关系,一而再再而三地强调经济建设必须坚持速度和效益相统一的原则,经济增长速度一定要“适宜”、“适当”、“适度”。1992年,邓小平在视察南方谈话中,他明确指出:“我国的经济发展,总要力争隔几年上一个台阶。当然,不是鼓励不切实际的高速度,还是要扎扎实实,讲求效益,稳步协调地发展。”我们的社会主义建设,不仅要重视提高经济增长速度和产值,更要追求经济增长的质量,更要注重提高经济效益,更要注重节约资源。

2、坚持区域间经济的协调发展。在邓小平的发展战略构想中,包含着“三大一法”。“三大”即“大政策”,让一部分地区、一部分人先富起来,以带动和帮助落后地区;“大方向”,先富起来的地区带动和帮助落后地区,推动整个国民经济不断波浪式向前发展;“大目标”,逐步实现和最终达到共同富裕。“一法”指最根本的办法。要实现区域经济协调发展,逐步缩小地区差距,只有一个最根本的办法就是大力发展生产力。有条件的东部沿海