

YINZHANGYE YINSHUAYE
ZHIANGUANLI YEWUZHINAN

特种行业管理丛书

Seal

印章业印刷业治安管理
业务指南

廉旭/编著



中国人民公安大学出版社

责任编辑 ◇ 李文华

封面设计 ◇ 張冀書裝
WWW.8088K.COM

特种行业管理丛书

Seal

旅馆业治安管理业务指南

旧货业典当业治安管理业务指南

◇ 印章业印刷业治安管理业务指南 ◇

ISBN 978-7-81139-250-0



9 787811 392500 >

定价：23.00元

●特种行业管理丛书

印章业印刷业 治安管理业务指南

廉 旭 编著

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

印章业印刷业治安管理业务指南/廉旭编著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2008. 9

(特种行业管理丛书)

ISBN 978 - 7 - 81139 - 250 - 0

I. 印… II. 廉… III. ①印章—手工业—治安管理—中国—指南②印刷工业—治安管理—中国—指南 IV. D631.44 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 132747 号

印章业印刷业治安管理业务指南

YINZHANG YE YINSHUA YE ZHIAN GUANLI YEWU ZHINAN

廉旭 编著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司印刷

版 次: 2009 年 1 月第 1 版

印 次: 2009 年 1 月第 1 次

印 张: 8.625

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数: 230 千字

ISBN 978 - 7 - 81139 - 250 - 0/D · 219

定 价: 23.00 元

网 址: www.cpsup.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cpsu.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (书店): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

前 言

特种行业是指工商服务业中其经营的业务易于被利用进行违法犯罪活动，公安机关依据国家有关法律、法规和规章的规定，对其实施治安管理的特定行业的总称。目前，我国公安机关将旅馆业、旧货业、典当业、印章业、印刷业等列入特种行业管理。多年来，各级公安机关通过加强特种行业管理工作，在保障特种行业合法经营，预防、控制、打击利用特种行业实施违法犯罪活动方面起到了重要作用。

近年来，在我国建立和完善社会主义市场经济体制的过程中，特种行业遇到了许多新情况、新问题，广大治安民警和特种行业经营者、从业人员迫切需要有一本具有实用性、可操作性的手册以指导执法活动及治安防范工作。为此，本人在总结各地特种行业管理工作实践的基础上，编写了这套特种行业管理丛书。该丛书按照各行业自身的特点，分为旅馆业、旧货业典当业、印章业印刷业三个相对独立的单元。丛书比较系统地介绍了特种行业基本知识、政策法规、规章制度、操作规程、

防范措施、执法规范、问题处置等，并选择部分典型案例加以阐述，以增强其可读性。该丛书可作为各地治安民警及特种行业经营者、从业人员进行治安业务培训的参考书。

本书在编写过程中，得到了公安部治安管理局的领导 and 同志们的支持和帮助，中国防伪技术协会曹开星秘书长亲自为本书作序，部分省级公安机关的有关同志对本书提出了宝贵意见，在此深表谢意。

书中如有不准确之处，欢迎读者批评指正。

编著者

二〇〇八年三月

序

我国实施改革开放政策以来，随着经济和社会的快速发展，各类企业、事业单位、社会团体等单位大量涌现，对公章的需求量也大幅度增加。随着社会物质财富的不断增长，一方面，人们对精神产品包括印刷品的需求正在以惊人的速度增长；另一方面，在社会交往中各类证件、有价票据等作为特殊印刷品的需求量也在同步增长。

在新的历史时期，为适应我国社会主义市场经济体制的需要，国家相继出台了一系列促进第三产业发展的政策，尤其是行政审批制度的改革，对印章业印刷业的治安管理工作产生了重要的影响。2002年11月，国家取消了公安机关对设立印刷企业及个人从事印刷行业许可审批权；2004年5月，国家取消了公安机关对非机构印章刻制单位审批权。上述行政审批事项的取消及调整无疑增加了对印章业印刷业治安管理的难度。为此，公安机关必须探索、研究对印刷业的事中监管手段，在印章业制度改革和完善法规及防范措施等方面狠下工夫，以适应客观形势发展的需要。

印章业印刷业由于其经营的业务特点，历来易于被一些不法分子所利用。值得注意的是，近年来，不法分子非法制作、贩卖假印章、假证件等及利用印刷业印制非法出版物包括淫秽物品的问题屡禁不止，上述行业日益猖獗的违法犯罪

活动已成为社会各界人士比较关注的治安问题。众所周知，在我国，印章尤其是公章是具有法律效力的重要凭证，在经济贸易、社会交往等活动中起着重要的作用。而一些不法分子利用印章业印刷业制作、贩卖假公章、假证件从中牟取暴利，并为少数人以欺诈手法，非法获取利益提供了条件。非法制作、使用假公章的行为，严重干扰了正常的经济秩序及我国人事制度，造成社会信用危机，这有悖于社会主义市场经济的建立；而非法印制出版物侵犯他人著作权等行为，严重阻碍知识创新，印制淫秽物品则毒害人们的精神，危害青少年的身心健康，与社会主义精神文明建设是格格不入的。因此，公安机关加强和改进治安管理工作，保护印章、印刷企业的合法经营活动，采取有效措施，预防、控制和打击利用印章业印刷业实施违法犯罪活动就显得十分必要。

在推进公安体制改革的过程中，按照属地管理的原则，公安派出所民警已成为印章业印刷业日常治安管理工作的主要承担者。面对层出不穷的新情况、新问题，如何改进和加强印章业印刷业治安管理工作，继续坚持专门工作与群众路线相结合的方针，加强与新闻出版、工商等部门的协作与配合，形成对上述行业实施监管的合力；充分调动广大经营者及从业人员的积极性，主动地协助公安机关预防、发现、打击、查处利用行业伪造印章、证件及印制淫秽物品等违法犯罪活动，并充分发挥印章业在建立国家信用体系中的作用及印刷业在保护知识产权中从源头上遏制非法出版物蔓延的作用，已经成为各级公安机关迫切需要解决的新课题。作为印章业印刷业经营者，如何在社会主义市场经济条件下，准确地把握国家有关政策、法律，规避经营风险，妥善处理经济效益与社会效益两者的关系，对单位负责，对从业人员负责，

对社会负责，也是迫切需要解决的问题。

从实际情况来看，印章行业法规规章已经过时，如公安机关对印章业实施治安管理的主要依据是20世纪50年代颁布实施的《印铸刻字业暂行管理规则》，该法规已名存实亡；20世纪90年代公安部发布的通告等规章已有部分条款无法适用，部分规范性文件已被废止，而新的印章治安管理规定却因种种原因一直未能出台。这种状况制约了基层公安机关对印章行业经营活动的规范，对印章业中一些违法违规行为因法律依据不足、处罚偏轻，无疑影响了法律的严肃性、权威性。对印刷业而言，不少地方公安机关对印刷业的治安管理和作用认识尚不到位，对该行业的治安管理存在着弱化的现象。而随着科学技术的进步，许多新材料、新工艺已普遍应用于印章业印刷业，现代计算机技术正在逐步应用于印章业印刷业，推动了行业的进步。

印章业印刷业出现的许多新情况、新问题，无论是对执法公安民警，还是对经营者、从业人员来说，都需要认真地学习和研究，并提出解决问题的有效办法和措施。为了提高广大民警的执法和管理水平，增强印章业印刷业经营者、从业人员的法律知识及识别违法犯罪分子的能力，公安部治安管理局廉旭同志编撰了《印章业印刷业治安管理工作指南》。该同志长期从事印章业印刷业等特种行业治安管理工作，曾任中国印章行业协会常务理事，现任全国防伪标准化委员会委员。全书在广泛搜集、整理我国相关资料及各地经验和做法的基础上编纂而成。该书对印章业的概念、范围进行了分类；对印章业印刷业治安管理工作法规规章及规范性文件进行了梳理、分类；全面阐述了印章业印刷业承接、登记、销毁等经营活动规范及民警执

法行为规范；介绍了相关实用的高新印刷防伪技术等。全书力求简明扼要，通俗易懂，便于广大治安民警和印章业印刷业经营者、从业人员在较短的时间内了解和掌握相关的治安业务知识，是一本具有一定业务参考价值的鉴读书籍。

中国防伪技术协会秘书长 曹开星

二〇〇八年三月

目 录

序	(1)
第一部分 印章业印刷业基础知识	(1)
1. 什么叫印章业?	(1)
2. 在我国哪些印章属于公章管理范围?	(1)
3. 什么叫印刷业?	(2)
4. 复印业属于印刷业管理范畴吗? 复印业务 治安管理的重点是什么?	(2)
5. 公安机关对印章业实施治安管理的法律依据 是什么?	(4)
6. 公安机关对印刷业实施治安管理的法律依据 是什么?	(4)
7. 公安机关对印章业印刷业实施治安管理的 主要目的是什么?	(5)
8. 申请从事印章业务需要领取特种行业许可证吗? 公安机关对核发特种行业许可证的公章制作企业 收取费用吗?	(9)
9. 从我国古代历史来看印章业印刷业的主要作用 是什么?	(10)

10. 我国政府部门制定、发布了哪些有关印章业治安管理的法律法规规章及规范性文件? (12)
11. 我国政府部门及公安机关制定、发布了哪些有关印刷业的法律法规规章及规范性文件? (16)
12. 修订的《印刷业管理条例》(国务院令第 315 号)与 1997 年颁布实施的《印刷业管理条例》(国务院令第 212 号)相比较增加了哪些内容? (19)
13. 当前我国印章业印刷业存在哪些主要治安问题? (23)
14. 当前我国制贩假印章、假证件、假文凭案件有哪些特点? (25)
15. 当前我国制售假发票犯罪活动具有哪些特点? (28)
16. 当前我国票据诈骗案件的主要特点是什么? (29)
17. 违反国家有关规定审批、承制公章可能带来哪些问题? (31)
18. 如何预防冒用他人印章、签名侵犯他人商标权的问题? (35)
19. 我国出台银行业印鉴核验系统技术标准的由来及目的是什么? 该标准的主要内容是什么? (37)
20. 对非法从事公章业务及印刷业务的经营单位及个人将受到何种处罚? (39)

第二部分 印章业印刷业经营规范及治安职责 (42)

1. 申请经营公章刻制业务的企业应当办理
哪些手续? (42)
2. 申请刻制公章的单位须履行哪些手续? (42)
3. 公章制作企业和刻字店承接公章业务应当
履行哪些义务? (43)
4. 公安机关对已办理准刻手续的单位可以指定制作
公章企业吗? (44)
5. 国务院对制作、使用和管理公章有哪些规定? (44)
6. 国家对社会团体印章制作有哪些具体规定? (46)
7. 民办非企业的范围及其印章制作须履行哪些手续?
..... (47)
8. 社会力量办学制作印章须履行哪些手续? (50)
9. 国家对村民委员会印章的样式、制发和管理
有哪些规定? (51)
10. 国家对商品交易市场管理机构制作印章
有哪些规定? (52)
11. 党组织、军队、工会、共青团组织对制发公章有
哪些规定? (53)
12. 伪造、贩卖高等院校印章制作学历、学位证书的
行为应当如何论处? (53)
13. 国家对公章的质量有何具体规定? 制作公章的送检
应当履行哪些程序? (53)

14. 依据国家有关规定设立印刷企业应具备哪些条件?
..... (55)
15. 申请设立从事出版物、包装装潢印刷和其他印刷品
印刷经营活动的印刷企业应当履行哪些手续? (55)
16. 出版行政部门在受理设立印刷企业的申请时应当履
行哪些程序? (56)
17. 国家对印刷品的承印有哪些管理规定? (56)
18. 印刷业经营者承印验证制度的内容是什么? (57)
19. 印刷业经营者承印登记制度的内容是什么? (59)
20. 印刷品的保管制度包括哪些内容? (60)
21. 印刷业经营者应遵守的交付制度是什么? (61)
22. 印刷活动中残次品销毁制度的内容是什么?
..... (61)
23. 印刷业经营者禁止哪些行为? 印刷业经营者应当
履行的一项重要治安义务是什么? (62)
24. 单位内部设立印刷厂(所)应当履行哪些手续?
..... (63)
25. 国家对印制房屋权属证书有哪些具体规定? (63)
26. 印刷、复印等行业复制国家秘密载体的范围是什么?
有哪些管理制度? (64)
27. 国家对多色(彩色)复印机进口是否下发过规范性
文件? 目前,进口此类产品是否需要公安机关审批?
..... (65)
28. 国家对生产防伪印刷产品有哪些管理规定? (66)
29. 国家对防伪印刷产品的库房管理有哪些要求? (68)

30. 国家对印制人民币有哪些规定? (69)
31. 国家禁止哪些涉及人民币的违法犯罪行为? 单位和公民发现假币应当如何处理? (70)
32. 印章业印刷业工作人员如何识别第一代居民身份证? (71)
33. 印章业印刷业工作人员如何识别第二代居民身份证? (75)
34. 印制人民币的企业和有关人员违反国家有关规定, 将受到何种处罚? (77)
35. 公安机关对违反印刷业经营活动管理规范的违法违规行将予以何种处罚? (77)

第三部分 公安机关对印章业印刷业实施监管

及执法行为规范 (80)

1. 公安机关在办理行政许可事项时应当遵守哪些行为规范? (80)
2. 公安机关对被许可人从事行政许可事项活动实施监督检查时应当履行哪些职责? (81)
3. 公安机关在印章业印刷业执法中对涉案的物品应当如何处理? (82)
4. 公安机关在印章业印刷业收集案件证据时, 应当依法履行哪些手续? 有哪些需要注意的事项? (83)
5. 行政执法机关在依法查处违法行为过程中发现涉嫌犯罪的案件应如何及时向公安机关移送? (84)

6. 公安机关为什么要开展印章业印刷业信息系统建设工作？公安部就开展印章业印刷业信息化建设工作下发过哪些规范性文件？ (87)
7. 公安部发布实施的印章业印刷业治安管理信息系统标准的主要内容是什么？ (89)
8. 公安机关与著作权管理、工商等部门在保护知识产权工作中应当如何协作与配合？ (91)
9. 对组织和利用邪教组织出版、印刷、复制、发行宣扬邪教内容的出版物、音像制品以及印制邪教组织标识的应当如何定罪处罚？ (93)
10. 近年来我国司法机关出台了哪些办理侵犯知识产权的司法解释？ (94)
11. 在办理侵犯知识产权案件中对尚未印制完成的侵权复制品应当如何计算非法经营数额？ (108)
12. 公安机关如何区别伪造、变造、买卖公文、证件、证明文件、印章的违法与犯罪行为？ (109)
13. 对伪造、变造、买卖武装部队公文、证件、印章行为将受到何种处罚？ (111)
14. 对伪造、贩卖伪造的高等院校学历、学位证明的不法行为将受到何种处罚？ (112)
15. 公安机关如何认定及处罚伪造、变造、倒买倒卖车票、船票、航空客票、文艺演出票、体育比赛入场券或者其他有价票证、凭证的行为？ (116)
16. 对伪造、变造及购买、出售、使用伪造、变造的居民身份证行为将受到何种处罚？ (118)

17. 我国《刑法》中有哪些罪名涉及货币、票据、股票、
有价证券犯罪? 对此类案件的追诉标准是什么?
..... (120)

第四部分 相关业务知识 (122)

1. 印章的种类以及印章制作有哪些工艺? (122)
2. 什么是原子印章? (122)
3. 什么是渗透印章? (123)
4. 什么是树脂版印章? (123)
5. 什么是光敏印章? (124)
6. 印章通常使用哪些材料? (124)
7. 什么是印章防伪技术? (126)
8. 什么是防伪印刷产品? (126)
9. 防伪技术有国家标准吗? (127)
10. 什么是安全电子印章? (129)
11. 如何识别伪造的普通发票? (131)
12. 我国《票据法》是何时颁布实施的?
《票据法》曾对哪些条款作过修改? 票据的
主要内容是什么? 办理票据的程序是什么? (133)
13. 什么是汇票? (136)
14. 什么是本票? (137)
15. 什么是支票? (138)
16. 伪造、变造票据等行为将承担哪些法律责任? (139)