

林耀煌 董福忠 主编

献给 希望的 热土

——关于
西部大开发”
的系列对话

中国科学技术出版社

献给希望的热土

——关于“西部大开发”的系列对话

林耀煌 董福忠 主编

中国科学技术出版社

·北 京·

图书在版编目(CIP)数据

献给希望的热土:关于“西部大开发”的系列对话/林耀煌,
董福忠主编.—北京:中国科学技术出版社,2001.4

ISBN 7-5046-2982-0

I.献... II.①林.. ②董... III.西部大开发(中国)—研究 IV.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 09149 号

中国科学技术出版社出版

北京海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码:100081

电话:62179148 62173865

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京印刷学院实习工厂印刷

*

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:14 字数:380 千字

2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月第 1 次印刷

印数:1-2500 册 定价:32.00 元

内 容 提 要

本书分为观念更新篇、企业金融篇、献计献策篇、人力资本篇四部分。采用通俗生动、情深意切的对话形式,深入浅出地探讨了西部大开发的时代背景、历史意义、战略地位、思想观念转变;企业以人为本、管理创新、制度创新、企业家素质、提高经济效益;金融改革、融资政策、资本运作机制、环境保护、治山治水、资源开发、可持续发展;投资环境、资源条件、产业结构调整;经济全球化、知识经济、高新技术创新发展;人力资本开发、法治环境治理与健全等多方位多层次的问题,提出了全新的思路、对策和建议。

本书可供各级决策机构的领导干部,以及学术界、理论界和关心西部大开发的有识之士研究参考。

顾	问	罗冰生		
主	编	林耀煌	董福忠	
主	笔	董福忠	张德昂	单永珍
执	笔	赵 信	李英建	王全山

责任编辑： 陆宝英

封面设计： 王 鑫

正文设计： 欣 冰

责任印制： 张建农

江泽民、朱镕基同志 关于西部大开发的论述

1999年6月17日,中共中央总书记、国家主席江泽民在考察工作时发出“必须不失时机加快中西部地区发展”的战略号召。

1999年11月,中央经济工作会议对2000年经济工作部署中明确提出:“不失时机地实施西部大开发战略,直接关系到扩大内需、促进经济增长,关系到民族团结、社会稳定和边防巩固,关系到东西部协调发展和最终实现共同富裕。现在研究实施西部大开发战略,条件基本具备,时机已经成熟。实施这个战略是党中央统揽全局,面向新世纪作出的重大决策。”这一重大决策,高瞻远瞩,振聋发聩。

现将江泽民、朱镕基同志有关实施西部大开发的部分讲话汇集如下。

• 2000年6月14日至19日,江泽民在宁夏、甘肃考察工作,20日在兰州主持召开西北五省区党建工作和西部开发座谈会。

在谈到实施好西部大开发战略时,江泽民说,进行西部大开发,加快中西部地区发展,是党中央在国际形势发生新的变化、我国经济进入一个新的发展时期作出的重大决策。经过20多年的改革和发展,我国相继实现了现代化建设的第一步和第二步战略目标。我们要向第三步战略目标不断迈进,必须继续深化改革,扩大开放,推进两个根本性转变,加快经济结构的战略性调整,增强经济发展的后劲。实施西部大开发,加快中西部地区的发展,将为21世纪我国经济的发展开拓新的广阔空间,是保持我国经济持续健康发展的重大战略措施,对于我们国家未来的繁荣昌盛和长治久安,具有极其重大的意义。

江泽民指出,当前广大干部群众热情很高,对西部开发充满了希望。各级党委和政府一定要把人民群众的积极性引导好、保护好、发

挥好,使之成为西部大开发的强大动力。要因势利导,讲求实效,充分认识和运用我们在长期经济建设中取得的有益经验,认真按经济规律和科学规律办事,推动西部大开发有序、快速、高效地展开。

江泽民强调,西部大开发具有重大的经济意义和政治意义,国家必须予以重点支持。国家要制定支持西部开发的财税、金融、外资外贸、吸引人才和科技教育等方面政策。西部地区面貌的根本改变,需要许多代人的持续努力。我们必须充分做好长期艰苦奋斗的思想准备,同时又要有只争朝夕的精神。要坚持立足当前、着眼长远、量力而行、逐步推进的方针。要坚持有所为、有所不为,搞好科学规划,选准实施重点,集中财力物力解决一些关系西部发展全局的重大问题,以带动西部开发的全局。要根据西部各地的经济优势,选好投资项目,努力提高经济效益,同时在开发和建设中高度注重社会和生态效益。要始终既重视物质文明建设又重视精神文明建设,既重视经济发展又重视社会发展,使物质文明建设和精神文明建设相得益彰,相互促进。西部地区广大干部、群众要大力发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,认真分析并善于发挥自己的优势,在不断开拓创新中形成地区自我发展的良性机制,走出一条西部开发的新路子。力争用5到10年时间,在促进西部地区的经济繁荣、社会进步、民族团结和山川秀美上有一个新的良好的开局。

江泽民强调,要继续贯彻邓小平同志“两个大局”的战略思想。在加快中西部地区发展的同时,继续发挥东部地区在全国经济发展中的带头作用。东部地区要增创新优势,更上一层楼,有条件的地方率先基本实现现代化,同时要积极探索形成与中西部互惠互利的合作机制,通过各种方式帮助和支持中西部加快发展。中部地区要充分发挥承东启西的区位优势,加快发展。西部各省区市要加强交流,搞好经济协作和联合建设,充分发挥西部开发的整体优势。要努力形成我国东、中、西部地区相互支持,相互促进,协调发展的良好格局。

——《人民日报》2000年6月22日

·“西部大开发,人才是关键。”考察中,每到一地,江泽民都反复强调培养人才、吸引人才、使用人才的重要性。

江泽民说:“开发西部,离不开教育,就是要有许许多多像你们(王家光老师)这样的园丁,为西部大开发培养人才。”

总书记嘱托当地的干部群众:西部地区面貌的根本改变,需要许多代人的持续努力,不可能毕其功于一役。我们必须做好长期艰苦奋斗的思想准备,同时又要有只争朝夕的紧迫感。力争用5到10年的时间,使西部地区的基础设施和生态环境建设有明显进展,加快资源优势向经济优势转化的进程,初步形成具有西部特色的地区经济,在促进西部地区的经济繁荣、社会进步、民族团结和山川秀美上有一个新的良好开局。

——《人民日报》2000年6月22日

·“我们正在计划有步骤地实施西部大开发,以促进地区经济协调发展。预计届时仅商品和服务进口一项就将达到三万亿美元。”

——2000年9月8日江泽民在纽约美友好团体举行的午餐会上的演讲

·2000年9月15日在中共中央召开听取党外人士关于实施西部大开发战略的意见和建议座谈会上,江泽民说,对西部地区的发展,我们党和国家历来高度重视,全国各族人民也十分关心。实施西部大开发战略,是我国跨世纪发展的一项战略部署,也是“十五”计划的一个重要内容。目前,全国各条战线都在积极为西部大开发作贡献,国务院有关部门提出了实施西部大开发的初步设想,西部地区广大干部群众的热情和干劲很高。

江泽民指出,我们要增强经济发展的后劲,保持我国经济持续快速健康发展,向第三步战略目标不断迈进,必须采取一些重大的战略举措,西部大开发就是这样一个举措。

江泽民强调,实施西部大开发战略,要认真落实中央的部署和要求,特别要注意牢牢把握好两条:一是必须实事求是、按客观规律办

事。要适应发展社会主义市场经济的新形势,适应在深化改革和扩大开放的新条件下国际国内市场的发展要求,紧密结合西部地区的实际,努力探索新思路、新机制、新方法,立足当前、着眼长远、量力而行、逐步推进,以保证西部大开发有序、快速、高效地展开。西部开发与东、中部地区发展要结合起来,努力形成我国东、中、西部地区相互支持、相互促进、协调发展的良好格局。要按照市场经济规律,转换政府职能,通过经济、政策、法律等手段,为西部地区经济发展和公平竞争创造良好环境。在推进经济发展的过程中,始终要高度重视实现社会全面进步,努力使西部地区在物质文明和精神文明建设上都取得新的丰硕成果。二是必须埋头苦干、扎扎实实地加以推进。西部大开发既是一项紧迫的任务,也是一项十分艰巨的历史任务,不可能一蹴而就,需要经过几代人坚持不懈的努力才能取得成功。坚持办实事,求实效,有计划、有步骤、一步一个脚印地推进工作,不能急于求成,不能搞短期行为,更不能搞花架子。江泽民说,在西部大开发中,要坚持和完善民族区域自治制度,认真做好党的民族工作和宗教工作,坚定不移地维护民族团结,大力培养少数民族中青年和各类专业技术人才,为实施西部大开发战略创造良好的环境。

江泽民指出,各民主党派、工商联和无党派人士中,蕴藏着丰厚的人力、物力、智力资源,大家在支持和参与西部开发中是可以大有作为的。围绕西部大开发中推进经济结构调整、加快基础设施建设、加强生态环境保护、发展科技教育和加快人才培养等方面的任务,继续探索和创造新的更有效的方式与手段,多层次、多渠道、多形式地为西部开发贡献力量。

——《人民日报》2000年9月16日

·在2000年9月22日中共中央举办的法制讲座结束后,江泽民说,西部大开发是一项宏大的系统工程,既关系广阔国土的开发,又涉及多民族群众的生产和生活,既要推进经济建设,又要实现经济、资源、人口、文化、环境的协调发展,工作千头万绪,很复杂也很艰巨。

必须坚持实事求是、按客观规律办事,加强领导,统筹规划,使西部大开发的工作建立在科学的基础上。同时要十分重视法制建设,坚持贯彻依法治国的基本方略,将西部大开发纳入法治轨道,充分发挥社会主义法治的作用。

江泽民指出,要通过加强法治,推动西部地区形成适应发展社会主义市场经济要求的充满活力的开发机制和良好社会环境。特别要坚持深化改革,积极探索和实行有利于促进西部大开发的新思路、新机制、新方法。要按市场经济规律和客观规律,依法开展西部大开发的各项工作,保证在西部大开发中实现经济效益、社会效益和生态效益的共同提高,促进西部地区经济和社会的协调发展。

江泽民说,要认真总结二十多年改革开放的经验,并上升为法律法规,用以引导和规范西部大开发更好地进行。深入研究西部大开发中法制建设的规律和特点,抓紧制定有利于西部发展的有关法律法规,用法制保证中央关于西部大开发的方针、政策得到贯彻。要切实加强与西部大开发相关的法制建设,突出重点,抓住当前急需解决的问题。对现行的有关法律法规,需要修改、补充和完善的,也要加紧进行。同时,注意借鉴国外运用法律手段促进区域开发的有益经验。

江泽民强调,要切实加强西部大开发中各项法律的实施。进一步建立和健全立法、执法、司法和监督机制,特别要加强法律实施的工作,努力创造投资、创业的良好法治环境。

——《人民日报》2000年9月23日

·朱镕基总理在全国九届人大三次会议通过的《政府工作报告》中指出,实施西部地区大开发战略,加快中西部地区的发展,是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设“两个大局”战略思想,面向新世纪所作出的重大决策。这对于扩大内需、推动国民经济持续增长,对于促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕,对于加强民族团

结、维护社会稳定和巩固边防,都具有十分重要的意义。

当前和今后一段时间,要集中力量抓好以下几个方面。一是加快基础设施建设。二是切实搞好生态环境保护和建设。三是根据当地的地理、气候和资源等条件,着力发展有自己特色的优势产业,有条件的地方要发展高新技术产业。四是大力发展科技和教育,加快科技成果转化,积极培养各级各类人才,全面提高劳动者素质。五是进一步扩大对外开放,改善投资环境,积极引进境外资金、技术和管理经验。

东部地区要继续采取联合开发、互利合作、对口支援、干部交流等多种形式,加大对中西部地区的支持力度。

——《人民日报》2000年3月17日

·朱镕基在新疆考察工作时说,我们一定要更加深刻地理解党中央关于西部大开发的总体部署、指导方针和主要任务,统筹规划,突出重点,扎扎实实地工作。要认真总结和汲取过去我国经济建设中的经验教训,自觉地按经济规律和自然规律办事,在西部大开发中,绝不能一哄而起,遍地开花;绝不能搞低水平的重复建设,盲目上没有市场、没有竞争力的加工工业项目;绝不能搞花花哨哨的“形象工程”,做表面文章。历史经验一再证明,急于求成,欲速则不达,图虚名必招祸。

朱镕基说,加快基础设施建设是西部大开发的当务之急。集中力量抓好一批水利、交通、通信、电网和城市基础设施等重大工程,就可以有力地带动经济发展全局。生态建设和环境保护是西部大开发的根本,要有计划、分步骤地抓好退耕还林还草、荒山荒漠绿化等生态建设工程,改善西部地区的生态环境和生产条件。这项工作搞好了,不仅对西部地区,而且对全国的可持续发展都具有十分重大的意义。大力发展科技教育,提高各族人民的科学文化水平和整体素质,是搞好西部地区大开发的重要条件。只有人才加科技,才能把自然

资源优势转化为经济发展优势。

朱镕基强调指出,西部大开发要从观念、体制和管理等方面适应这种变化,充分发挥市场配置资源的基础性作用,使企业成为市场和投资的主体。政府对经济的管理,主要是搞好科学规划、提供优质服务、规范市场秩序和严格执法。现在有些地方政府角色错位,政企不分,热衷于上项目,搞“形象工程”,这是与发展市场经济的要求相悖的,必须坚决加以改变,要把主要精力放在提高政府办事效率、改善投资环境上。

——《人民日报》2000年9月13日

·中宣部召开会议认真学习江泽民总书记关于西部大开发的重要讲话精神,强调宣传思想文化战线要坚决贯彻中央的战略部署,关注大开发、宣传大开发、支持大开发,讲政治、抓落实,为西部大开发鼓实劲、办实事。

会议指出,宣传思想工作部门要遵照江泽民总书记关于西部大开发的重要讲话精神,紧紧围绕中央关于实施西部大开发战略的方针政策,宣传实施西部大开发战略的重大政治、经济意义。

会议提出,当前要以邓小平同志关于“两个大局”的战略构想和江泽民同志关于西部大开发的重要讲话精神为指导,全面准确地宣传中央关于西部大开发的重要方针政策。要特别注意把握好两条:一是必须实事求是、按客观规律办事;二是必须埋头苦干、扎扎实实地加以推进。既要有紧迫感、责任感,又要有长期艰苦奋斗的思想准备,立足当前、着眼长远、量力而行、逐步推进,把思想和行动统一到中央的决策部署上来。

——《人民日报》2000年9月22日

导读：

西部大开发 呼唤大发展

董福忠

走出一条西部大开发的新路子

举国上下及海内外有识之士都赞同和支持西部大开发。支持的方式多种多样,可以说是有钱的出钱,有力的出力,有智慧的出智慧。摆在你面前的这本书就是支持西部大开发的一个具体体现。这是一部很值得一读的书——虽然较长,但读起来却挺有新意;虽然也提出了许多解决问题的新思路,但却引出了更多有分歧或者尚需探讨的问题。总之,希望关心西部大开发而且愿意革新自己的人们挤出一些时间,静下心来读一读——因为这是一部以西部为主体,力图探讨其(乃至全国)现状与未来的篇章。

关心西部大开发的人与写西部大开发的文章和书都提出了一个共同的问题:为什么要实施西部大开发?怎样实施这一战略?西部,已成了焦点话题。其实,不少国家都有一个对欠发达地区开发的举措。至于我国,人称“东方龙”。龙头的头在东部,尾在西部。改革开放使我国东部地区先发展一步,“龙头”在跃动;继而把注意力转向西部,使“龙尾”腾空。这是继续贯彻“两个大局”和向第三步战略目标迈进的重大举措。怎样实施这个宏伟的战略?这本书虽然写在起步阶段,然而所提出的思路、机制、方法都是立足当前、着眼长远,具有前瞻性、改革性和鼓舞性。它不是一本普通的书,而称得上是一本闪烁智慧的书。所以我称它为:“献给西部大开发的智慧。”每个读过这本书的人大概都可能感同。

与其说这是一部研究或指导西部大开发的书,毋宁说是一部探讨党和国家命运的书:工人、农民、知识分子和广大群众是我们国家

的主体,而企业(工业企业、农业企业)、银行是国家的支柱,其成功与失败关系着国家的命运。本书“企业金融篇”占据重头,即基于此。

统一认识

西部大开发是党和国家的重大战略决策。要拥护,要贯彻,不管遇到多大困难都不能退却;发牢骚可以,但不要过多地埋怨,不能停止前进和开拓;吃苦肯定是有的,但你的苦却在为他人铸造着欢乐。你看宁夏那位陈川不就是很值得学习和宣传的榜样吗?西部大开发不可能短期显现出巨大成效。美国人说他们西部开发用了200多年,中国大约要用40年。我们说,与其考虑时间短些,不如准备时间长些。让我们把认识统一到党和国家的政策路线上来,团结拼搏大开发。

确立新思路

世界在飞速前进,宇宙在瞬息变化。回过头来看我们共和国的50多年,特别是改革开放20年惊天动地的变化,就连一些西方要人也承认:当今西方需要中国远远胜于中国需要西方。尽管我们倡导学习和借鉴发达资本主义国家先进的科学方法和管理经验,但我们决不搞“西化”。从牛顿力学定律到爱因斯坦的相对论;从蒸汽机的发明到“两弹”以至生物与基因科学和纳米技术;从经济学的资源稀缺论到知识经济时代,知识作为资源的可再生性(不稀缺)等等新模式,说明一切都在变。西部大开发和我们的社会主义经济建设,都需要重塑“游戏规则”,或者叫做既与经济全球化接轨,又能体现中国特色的“游戏规则”,形成具有中国社会主义特色的模式。这种游戏规则新模式建立的前提是确立新思路,按照我们的一套“游戏”规则办事,同样可操胜券。须知,任何一位伟人、学者、名人、教科书乃至经典书籍,都不可能真正告诉你如何才能成功——但是它告诉你:凡成功者都要有新思路。

新的人才观

我国经济发展和西部大开发的重点是人才和教育。

我们注意到美国的新经济现在受到了高技术专业人才短缺的困扰,在发展观念上更加强调人才比金钱更重要,提出人才是第一位要素的理念。有的经济学家认为新经济突破传统的“资源稀缺”理论,这是值得重视的。以前的经济发展讲人财物三要素,这些资源有着数量上的硬约束,消耗了就会减少以至稀缺。但是当知识资本成为第四要素后,由于知识可以不断再生,取之不竭,因而所谓“资源稀缺论”也被打破了。随之而来的是许多以“资源稀缺论”为公理前提的经济理论和分析方法都将有必要重新研究。

从实际看,掌握知识运用知识的人才西部大开发的首要资源。以往,人们一星期工作7天,而且往往还得加班,才能挣够生活和基本费用。近年我们实行了每周5天工作制,而很多人大概只要两三天就能达到同样的目标。传统的人才管理制约了人们自尊与实现更高层次价值的需求,很难最大限度地发挥人们的主动性、积极性、创造性。因此,是否真正重视人才、爱护人才、培养人才、会用人更成为西部经济发展的关键。现在我们一说西部大开发就说投资环境,其实它应该首先是有利于人才成长、创新和创业的环境。没有人才,其他都是空谈。为获得充分的人才资源,还需加快教育的发展和开发人力资源与人才管理的改革。

不论一个国家还是一个地区或是一个企业,要设计经济战略,人才和教育不能不成为首要战略重点。

我们生活在等级与权力化的环境中,往往“是谁”比“是什么”更重要。单位里有人提出新建议、创新主张等,如果它是领导提出的,几乎每个人都会认真地考虑或者不加思索地执行;如果它是一名小职员提出的,则不予理睬。这说明权力行为的环境极为重要。

中华民族具有五千多年的文明史。由于我们今天是站在传统与现代的中央,正确处理传统与现代的结合就极为重要。如对于任何

一个单位来说,怎么才是“以人为本”?只要辩证地看人,人才总有有用武之地;只要动态用人,人才就能发挥出不尽的能力。什么是正确的管理?管出人的创造性、开拓性,才是正确的管理。什么是改革?改出人的主动性、积极性、创造性才是成功的改革。

退耕还林与保护生态

现在我们讲要保护生态,下决心退耕还林(包括还草、还湖、还沼泽地)。当年为解决吃饭问题那样为之,岂不知大自然在无情地报复我们。由于闭塞,不少人连什么叫“吃饭”的概念也很狭窄。由于长期的贫困以及“吃饭”概念的片面,我们曾为了解决“吃饭”问题而千方百计解决种粮食、吃粮食的问题,不知道发展多种食品的重要性,更不懂得生态保护。“以粮为纲”这样的说法长时期没有改变。现在当然改变了,但是要真正落实退耕还林(草),加强生态建设,还要作很大的努力。

要静下心来学习

江泽民主席多次强调干部加强学习的重要性,有关部门还开了干部应读书目。

国家主席江泽民在1997年11月1日访美时,曾在哈佛大学以《增进相互了解,加强友好合作》为题作为演讲:“鸦片战争以来,一代又一代先进的中国人,为了振兴中华,努力向西方国家学习先进的科学思想和文明成果,并同中国的实际相结合,推动了中国社会的变革与发展。”江主席又说:“作为中国国家领导人在哈佛大学用英语作演讲和回答问题,说明中国人在不断地了解美国,学习美国。但美国领导人是否能在中国的大学用中文演讲和对话呢?美国领导人和人民究竟在多大程度上了解中国呢?”

江主席的这段话,讲的是历史事实,反映了时代变化的倾向,也显示了我们中华民族的智慧和气度。同时,也为我们树立了一个值得学习的榜样。

以上断想,作为此书的导读,意在希望引起更多人的思考。

目 录

江泽民、朱镕基同志关于西部大开发的论述	
.....	(1)
导读:西部大开发 呼唤大发展	董福忠(8)

观 念 更 新 篇

开发热中需要冷思考	(3)
·西部大开发何以成为热点话题	
·西部大开发要集中力量抓好三方面的工作	
·西部地区的现状如何,发展潜力何在?	
绝不能以牺牲生态环境为代价	(11)
·必须把实现可持续发展作为一个重大战略	
·我国生态环境付出的代价是巨大的	
·建设一个“山川秀美的新西部”是大有希望的	
老话题,新思维:更新观念	(18)
·资源大国(省)往往也是经济穷国(省)	
·以新的发展观念、优势观念、竞争观念来思维,建立在提	
高地区经济竞争实力和市场竞争优势基础之上的观念	
·推广国际上通行的“C-R-D-P”企业发展策略	