

● 主编 / 杨维长



进出境

动植物检疫

ZHUBIAN / YANGWEICHANG

与国际贸易

天津人民出版社

进出口动植物检疫与国际贸易

主 编：杨维长

副主编：杨金良 罗弘鑫 于志达

编 委：（以姓氏笔画为序）

于志达 王学秀 杨金良 杨维长

罗弘鑫 高昌舜 黄作英 程世田

责任编辑：王镜德 杨素芳

装帧设计：刘丰杰

进出境动植物检疫与国际贸易

主编 杨维长

*

天津人民出版社出版发行

（天津市张自忠路189号）

河北衡水冀峰印刷股份有限公司

*

850×1168毫米 32开本 16.375印张 2插页 343千字

1996年11月第1版 1996年11月第1次印刷

印数：1—4,700

ISBN 7—201—02748—4/F·342

定 价：25.00元

编审委员会

顾问：于大海 刘士珍 贾 东

主任：杨维长

副主任：姚文国 夏红民 刘云发

委员：(以姓氏笔画为序)

于志达 乔占奎 刘宝玉 刘云发

杨金良 杨维长 张九安 张遵雄

张树德 罗弘鑫 姚文国 赵宝庆

赵龙章 赵祥平 赵 森 夏红民

秦贞奎 崔砚林 熊性美 薛敬孝

序

目前,我国正处在由传统的计划经济向社会主义市场经济转变的重要时期。建设有中国特色的社会主义,是12亿中国人民共同的奋斗目标。改革开放的国策,把中国的经济融入了世界经济的海洋,对外贸易事业的蓬勃发展,加速了我国与世界各国的友好交往,促进了我国的经济腾飞。但也应清楚地看到,国际贸易特别是农产品的国际贸易,也给动植物危险性病虫害的传入、传出增加了机会。近年来世界上不乏这样的事例,英国的疯牛病就是其中之一。

进出境动植物检疫工作在世界上已有300年的历史。人们经过惨痛的教训才认识到:动植物检疫是保护农、林、牧、渔业生产和人体健康必不可少的重要手段。是利在当代,功在千秋,造福子孙后代的伟大事业。世界各国尤其是发达国家都特别重视动植物检疫工作。

我国的进出境动植物检疫虽然是一项比较年轻的事业,但算来也已有60多年的历史了,特别是最近十多年,伴随着改革开放的不断深入,动植物检疫机关在防止动植物病虫害传入、传出国境,保护农林牧渔业生产和人体健康,促进对外经济贸易发展方面,发挥了越来越重要的作用。在中国复关谈判及加入世界

贸易组织等重大国际活动中,动植物检疫始终是各国关注的重点。

动植物检疫本身属于自然科学的范畴,其每项规定,都是经过严密的理论分析和严肃的科学态度制定的。然而,动植物检疫的重要意义,还未被广大人民群众所认识。在外贸部门中,一些同志对动植物检疫工作并不十分了解;同样,国际经济贸易也是一门科学,也有其自身的要素和规律,国际贸易的形式也是多种多样的,都有各自的理论基础和运行规则。这些,动植物检疫人员也不十分清楚。为了使外贸有关人员了解动植物检疫及其在国际贸易中的重要作用;也为了让检疫人员了解国际贸易的运作和一般规律,从而更好地为我国的经济腾飞保驾护航。天津动植物检疫局与南开大学国际商学院合作,共同编写了《进出境动植物检疫与国际贸易》一书。我认为这是从国家的全局利益出发所作的一种大胆尝试。对增强全民的检疫意识,加强检疫管理的力度和提高检疫执法水平不无裨益。所以是一件很有意义的和令人欣慰的好事,相信它对广大读者会有很好的指导和启迪作用。我希望以这本书的出版、发行为契机,以书为媒,进一步密切动植物检疫机关与广大外贸工作者的关系,进一步增进了解、相互支持,共同促进,把我们的祖国建设得更加美好。

于大海

1996年9月6日

前 言

根据从事检疫工作多年的经验,我深深地体会到,进出境动植物检疫和国际贸易有着密不可分的紧密联系。随着世界范围内科技的进步、经济的发展,世界各国相互依存的关系在不断地增长,国际贸易就是这种相互依存、相互补充、相互合作的重要表现形式。国与国之间的贸易活动,特别是农产品贸易的进行,分布在世界各地的动植物危险性病虫害随着货物和运输工具而作远距离传播已成为世界各国所普遍重视的一个重要问题。因此,进出境动植物检疫,已成为国际贸易中一项必不可少的工作。要做到严防动植物危险性病虫害传进、传出,达到保护我国农业生产安全和促进对外经济贸易发展的目的,关键是要在发展外贸的同时,做好进出境动植物检疫工作。但是,要做好检疫工作,仅仅依靠动植物检疫机关和检疫人员是远远不够的,还必须依靠外贸部门广大干部和职工的关心和支持,共同做好这项工作。这就需要使广大外贸职工了解动植物检疫工作的意义、目的和作用及其在对外贸易工作中的重要性,同时,要学习和懂得动植物检疫法律、法规的有关规定、工作内容和一般程序,以便在外贸实际工作中配合动植物检疫机关共同做好检疫工作;另一方面,动植物检疫人员也应懂得国际贸易中的有关知识,了解国际贸易活动中各类实务性问题,以便在严格把关的同时,做好服务,发挥其对外贸发展的促进作用。

我们和南开大学国际商学院合作,共同编写《进出境动植物检疫与国际贸易》一书,就是为达到这样的目的:使广大外贸工作者了解和懂得动植物检疫;使进出境动植物检疫工作者懂得国际贸易知识,相互学习、相互促进、密切合作,共同做好进出境动植物检疫和对外经济贸易工作。

本书共分为十五章,分别对国际贸易基本理论和实务、国际农产品贸易、国际贸易与动植物检疫、进出境动植物检疫国际惯例与法规、世界主要农业发达国家的动植物检疫概况都作了较为详细的论述,另外,对我国动植物检疫的产生和发展,动植物、动植物产品检疫、检疫监督管理、检疫处理也作了相应的介绍,并对我国的边境贸易与动植物检疫和检疫行政处罚做了尝试性的探讨。总之,它无论对外贸工作者还是对动植物检疫人员都是有益的。

本书在编写过程中,参阅大量有关著作、期刊、报刊、总结、报告等资料,在此对原作者表示衷心感谢。国家动植物检疫局于大海局长担任本书顾问,亲自参加编审讨论并作序,原国家局局长刘士珍、贾东以及南开大学国际经济研究所所长熊性美教授、南开大学国际商学院院长薛敬孝教授、副院长佟家栋教授,对本书给予很大支持和帮助,在百忙之中审阅了书稿并提出宝贵意见,在此一并表示衷心地感谢。

由于编写时间仓促,对全国检疫资料搜集的不足,再加上我们写作能力及水平有限,书中错漏之处在所难免,恳请专家、同行和广大读者给予批评、指正。

杨维长

1996年9月

目 录

前 言	(1)
第一章 国际贸易基本理论与实务	(1)
第一节 当代国际经济贸易概况与特点	(1)
一、战后国际经济贸易概况	(1)
二、当前国际贸易发展的特点	(5)
第二节 国际贸易基本理论与政策	(10)
一、国际贸易理论	(10)
二、国际贸易政策与措施	(14)
三、国际经济、贸易组织	(23)
第三节 与动植物检疫相关的国际贸易实务	(29)
一、进出口合同	(29)
二、进出口合同的签订及贸易术语	(30)
三、进出口合同之履行及相关实务	(34)
第二章 国际农产品贸易	(46)
第一节 国际农产品贸易发展概况	(46)
一、世界农产品贸易发展的特点和历程	(47)
二、世界主要农产品贸易状况	(56)
第二节 中国农产品的对外贸易	(61)

一、农产品对外贸易在我国国民经济发展中的作用	(61)
二、我国农产品对外贸易发展的历程和特点	(64)
三、我国主要农产品进出口状况	(68)
第三节 世界主要农业发达国家农产品贸易概况	(74)
一、美国	(74)
二、日本	(77)
三、欧盟各国	(78)
四、加拿大	(81)
五、澳大利亚	(82)
六、泰国	(83)
第四节 乌拉圭回合后世界农产品贸易的形势及 对我国的影响	(84)
一、乌拉圭回合谈判后世界农产品贸易的形势	(84)
二、农业协议对我国农业生产和农产品贸易的影响	(89)
第三章 国际贸易与进出境动植物检疫	(93)
第一节 动植物检疫的产生与发展	(93)
一、进出境动植物检疫的概念	(93)
二、动植物检疫在国际贸易中的出现	(94)
三、进出境动植物检疫的发展	(98)
第二节 进出境动植物检疫的性质、作用和地位	(103)
一、动植物检疫的性质和特点	(103)
二、进出境动植物检疫的作用	(109)
三、进出境动植物检疫的地位	(112)
第三节 动植物检疫与国际贸易	(114)
一、国际贸易需要动植物检疫	(114)
二、国际贸易推动动植物检疫向更高层次发展	(119)
第四章 进出境动植物检疫的国际惯例与法规	(124)

第一节 关贸总协定乌拉圭回合农产品贸易谈判·····	(124)
一、乌拉圭回合农产品贸易谈判的背景·····	(124)
二、乌拉圭回合农产品贸易谈判的过程·····	(128)
三、乌拉圭回合农产品贸易协议内容简介·····	(132)
第二节 动植物检疫与卫生措施协议·····	(136)
一、“动植物检疫与卫生措施协议”的基本内容·····	(137)
二、对“协议”的简要评价·····	(140)
第三节 动植物检疫的其他国际条约与协定·····	(143)
一、国际植物保护公约·····	(144)
二、同国际贸易有关的植物检疫原则·····	(146)
三、国际动物卫生法典·····	(149)
四、亚洲和太平洋区域植物保护协定·····	(151)
五、进出境动植物检疫双边协定·····	(154)
六、北美自由贸易协定中的“卫生及植物卫生措施”·····	(156)
第四节 关贸总协定与我国的动植物检疫·····	(157)
一、中国“复关”谈判中的动植物检疫问题·····	(157)
二、SPS 协议与中国动植物检疫·····	(159)
第五章 世界主要国家进出境动植物检疫概况·····	(162)
第一节 环境优越型国家的动植物检疫·····	(167)
一、澳大利亚的动植物检疫·····	(167)
二、日本的动植物检疫·····	(171)
第二节 大陆型发达国家的动植物检疫·····	(174)
一、美国的动植物检疫·····	(175)
二、加拿大的动植物检疫·····	(179)
三、美国、加拿大口岸管理的几个特点·····	(181)
第三节 经济共同体大陆型国家的动植物检疫·····	(182)
一、荷兰的动植物检疫·····	(182)

二、欧共体植物检疫的新动向	(186)
第四节 发展中国家大陆型(泰国)的动植物检疫	(187)
一、泰国的动植物检疫	(188)
二、泰国对进境动物及动物产品的检疫	(188)
三、泰国的进出境植物检疫	(190)
第五节 工商业城市型国家(新加坡)的动植物 检疫	(191)
一、新加坡的动植物检疫机构	(192)
二、检疫法规	(192)
三、进境检疫	(192)
四、出境检疫	(193)
五、国内植物检疫和旅客携带检疫	(193)
第六节 发达国家进出境动植物检疫管理对我国 的启示	(193)
一、国家重视,法规健全	(193)
二、完善的管理体制、分工明确、现代化手段高、通关 速度快	(194)
三、进出境检疫与检验相结合,进出境检疫与农业生产 和病虫害防治相结合	(194)
四、扩大对动植物检疫工作的宣传,增强全民族的守法 意识	(195)
第六章 我国进出境动植物检疫概述	(196)
第一节 我国动植物检疫的产生与发展	(196)
一、我国动植物检疫有着悠久的历史	(196)
二、解放前进出境动植物检疫工作的确立	(197)
三、新中国成立后进出境动植物检疫工作的发展	(201)
四、党的十一届三中全会后,进出境动植物检疫工作的	

新发展	(204)
第二节 中华人民共和国进出境动植物检疫法及 相关法规	(205)
一、进出境动植物检疫法的制定历程	(205)
二、进出境动植物检疫法的内容与特点	(208)
第三节 进出境动植物检疫管理体制与机构设置	(216)
一、进出境动植物检疫管理体制	(216)
二、进出境动植物检疫机构设置及职能	(217)
第七章 进出境动物、动物产品的检疫	(219)
第一节 动物检疫疫病名录	(220)
一、进境动物检疫疫病名录概述	(220)
二、我国动物检疫疫病名录的制定	(220)
三、我国进境动物一、二类传染病、寄生虫病名录的修订	(225)
第二节 进出境动物、动物产品的检疫程序	(226)
一、进境动物的检疫程序	(226)
二、出境动物的检疫程序	(230)
三、进境动物产品的检疫程序	(232)
四、输出动物产品的检疫程序	(236)
第八章 进出境植物、植物产品检疫	(240)
第一节 进出境植物检疫与国际贸易	(240)
一、进出境植物检疫的把关作用	(240)
二、进出境植物检疫的促进作用	(243)
三、植物检疫面临的新形势	(244)
第二节 进出境植物检疫应检对象及检疫范围	(245)
一、进出境植物检疫应检对象概述	(245)
二、进境植物检疫危险性病、虫、杂草名录的制定原则及 其演变情况	(246)

三、进出境植物检疫范围	(252)
四、进境动物产品的植物检疫	(254)
五、进境植物检疫禁止进境物名录	(258)
第三节 进出境植物种子、种苗及繁殖材料检疫	(258)
一、植物种苗的贸易状况与进出境植物检疫综述	(258)
二、进出境植物种苗检疫审批	(260)
三、进出境植物种苗检疫	(266)
第四节 进出境植物产品和其他检疫物检疫	(271)
一、植物产品的贸易状况及其检疫综述	(271)
二、进出境植物产品和其他检疫物检疫的抽查数量	(274)
三、进境植物产品及其他检疫物检疫	(275)
四、出境植物产品及其他检疫物检疫	(279)
第五节 过境植物、植物产品检疫	(282)
一、报检	(282)
二、过境植物、植物产品检疫及其检疫要求	(283)
第九章 进出境旅客携带物和邮寄物检疫	(284)
第一节 旅客携带物检疫	(284)
一、旅检工作的意义	(284)
二、旅检工作的做法	(286)
第二节 邮寄物检疫	(292)
一、邮检工作的意义	(292)
二、邮检工作的做法	(293)
第十章 运输工具、装载容器及包装物检疫	(297)
第一节 运输工具检疫	(297)
一、船舶检疫	(298)
二、进出境飞机检疫	(303)
三、火车检疫	(306)

四、汽车检疫	(308)
五、其他车辆检疫	(310)
第二节 装载容器检疫	(310)
一、装载容器检疫的意义	(310)
二、集装箱检疫的做法	(312)
第三节 包装物检疫	(315)
一、包装物检疫的意义	(315)
二、包装物检疫的做法	(316)
第十一章 进出境动植物检疫监督管理与检疫单 证管理	(318)
第一节 进出境动植物检疫监督管理的意义和 作用	(318)
一、进出境动植物检疫监督管理的意义	(318)
二、进出境动植物检疫监督管理的作用	(320)
三、进出境动植物检疫监督管理的范围	(321)
第二节 进出境动物、动物产品的检疫监督管理	(324)
一、进出境动物检疫监督管理	(325)
二、进出境动物产品检疫监督管理	(325)
第三节 进出境植物、植物产品和其他检疫物的 检疫监督管理	(328)
一、进境植物种子、种苗和其他繁殖材料的检疫监督 管理	(328)
二、进境植物产品的检疫监督管理	(329)
三、出境植物产品的检疫监督管理	(330)
四、加强对熏蒸队伍和场、库熏蒸条件的检疫监督管理	(334)
五、对在境内举办展览及宾馆、饭店进口的植物、植物 产品的检疫监督管理	(335)

第四节 检疫单证的管理	(336)
一、检疫单证的种类和使用	(336)
二、检疫单证的更改	(343)
第十二章 边境贸易与动植物检疫	(370)
第一节 我国边境贸易的发展与现状	(370)
一、边境贸易概述	(370)
二、边境贸易的历史发展	(372)
第二节 边境贸易与动植物检疫	(385)
一、边境贸易的形式	(385)
二、动植物检疫在边境贸易中的作用和意义	(388)
三、边境贸易中动植物检疫工作的特点及其做法	(391)
第十三章 检疫处理	(395)
第一节 检疫处理概述	(395)
一、检疫处理的概念	(395)
二、检疫处理的原则	(395)
三、检疫处理的方式	(396)
四、检疫处理的一般程序	(396)
第二节 进出境动物、动物产品的检疫处理	(397)
一、对进境动物的检疫处理	(397)
二、对出境动物的检疫处理	(397)
三、对进境动物产品的检疫处理	(398)
第三节 进出境植物、植物产品的检疫处理	(398)
一、进境植物、植物产品检疫处理的原则和要求	(398)
二、对出境植物、植物产品的检疫处理	(401)
三、植物、植物产品检疫处理方法	(401)
第四节 运输工具的检疫处理	(413)
一、对来自动植物疫区运输工具的检疫处理	(413)

二、对进境供拆船用的废旧船舶的检疫处理	(413)
第十四章 检疫行政处罚	(415)
第一节 检疫行政处罚概述	(415)
一、检疫行政处罚的特点	(415)
二、检疫行政处罚的目的	(416)
三、检疫行政处罚的原则	(417)
四、检疫行政处罚的形式	(420)
五、进出境动植物检疫违法行为种类	(421)
第二节 检疫行政处罚程序	(423)
一、检疫行政处罚的具体运用	(423)
二、行使检疫行政处罚的机关	(425)
三、检疫行政处罚的程序	(425)
四、检疫行政处罚的简易程序	(429)
第三节 检疫行政处罚争议的处理和动植物检疫 人员的法律责任	(430)
一、被处罚人的权力	(430)
二、行政复议	(430)
三、行政诉讼	(431)
四、动植物检疫人员的法律责任	(431)
五、动植物检疫中的侵权赔偿责任	(433)
第十五章 案例	(434)
附录:	(442)
一、中华人民共和国进出境动植物检疫法	(442)
二、中华人民共和国进出境动植物检疫法行政处罚实施 办法	(452)
三、进出境动植物检疫收费标准	(457)
四、动植物检疫和卫生措施协议(SPS)	(468)