

山西省史志研究院编

实践与思考

30
YEARS

SHIJIAN YUSIKAO
纪念改革开放三十周年论文集

山西出版集团
山西人民出版社

实践与思考

——纪念改革开放 30 周年论文集

山西省史志研究院 编

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

实践与思考：纪念改革开放 30 周年论文集/山西省史志研究院编. —太原：山西人民出版社，2008. 11

ISBN 978-7-203-06245-5

I. 实… II. 山… III. 改革开放—成就—山西省—文集
IV. D619.25—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 169324 号

实践与思考：纪念改革开放 30 周年论文集

编 著：山西省史志研究院编

责任编辑：赵虹霞

装帧设计：卫 东

出 版 者：山西出版集团·山西人民出版社

地 址：太原市建设南路 21 号

邮 编：030012

电 话：0351-4922220 (发行中心)

0351-4922235 (综合办)

E-mail: fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址：www.sxskcb.com

经 销 者：山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者：山西省史志印刷厂

开 本：889mm×1194mm 1/32

印 张：15.25

字 数：330 千字

印 数：1—1000 册

版 次：2008 年 11 月第 1 版

印 次：2008 年 11 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-203-06245-5

定 价：68.00 元

编审委员会

主 任：薛延忠

副 主 任：张铁锁 李茂盛 栗金凤
郭维明 牛崇辉

委 员：王雷平 杨玉堂 马生怀
王家进 魏 福

主 编：李茂盛 牛崇辉

副 主 编：王雷平 王家进（常务）

编 辑：王 晖 贾庭芳 刘 辉
范小平 宋 元

编辑说明

1978年，中国共产党召开了具有历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放的历史新时期。从此，中国共产党与中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗，社会主义建设飞速发展，人民生活水平显著提高。

今年是改革开放30周年。30年来全国尤其山西所发生的深刻变化引起了社会各行各业的深深思考和普遍关注。年初，山西省史志研究院将召开纪念改革开放30周年学术研讨会和出版纪念论文集作为全院的一项重要课题提了出来，得到省委的批准，并被列入今年省委11项纪念活动的重要内容之中。从3月份起，我们就对这项工作做了精心的筹划和准备。

这项工作开展以来，全省社会各界给予了大力支持和热情帮助，许多部门的领导和专家学者把他们多年来的潜心研究和思考倾注于笔端，撰写了多篇学术论文。我们共收到各类稿件150多篇。对于这些稿件，我们经过编辑初审、专家组复审、由史志院领导最终审定，共遴选出其中优秀者38篇结集成册。入选稿件从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设等各个角度对30年来的发展经验和教训进行了严肃认真的探讨，具有较高的理论水平和学术价值。

当前，全国人民正在以胡锦涛为总书记的党中央领导下，高

举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,进一步推进改革开放,为全面建设小康社会而奋斗。我们希望这本论文集的出版,能够在体现党史工作资政育人方面,在推动各行各业深入学习实践科学发展观,推进各项工作深入、全面开展方面产生有益的效果。同时,我们也向给予我们大力支持的领导和社会各界表示诚挚的谢意。

由于水平所限,错误缺点在所难免,敬请广大读者批评指正。

编者

2008年11月

目 录

对 30 年改革开放实践的思考·····	郭裕怀 (1)
山西“两区”经济发展及 城镇化建设对策研究·····	李茂盛 王里鹏 (8)
改革开放以来山西农业的新变化·····	赵安泽 (23)
山西与安徽农村改革比较研究·····	杨建中 (38)
农民致富与生态建设相统一的成功实践 ——以山西省水土保持小流域综合治理 为例·····	田晓晴 (56)
县域经济发展的实践与探索·····	刘建政 (73)
“四荒”拍卖决策的形成与 改革开放中的思想解放·····	马卫平 (83)
新时期以来庙会与乡村经济发展 ——以晋北大白水村为例·····	赵新平 (95)
改革开放 30 年左权发展述评·····	郝红东 (108)

科学发展观在汾阳市新农村

- 建设中的实践与思考 冯志彤 (118)
- 改革开放 30 年河津发展及启示 高创奇 (127)
- 中国名村大寨 30 年改革发展动因探析 刘利国 (133)

山西交通发展的突出成效

- 和前景展望 张 润 师国梁 (143)

论我国体制转轨时期公共财政

- 预算制度的改革 郭秀珍 (157)
- 晋城推进新兴现代化城市建设的战略思考 师建平 (168)
- 太原改革开放的艰难起步

- 80 年代太原改革开放回眸 杨云龙 沈 乔 (184)

解放思想 科学发展 以改革推动

- 晋中经济社会的和谐构建 翟相卫 (194)
- 改革开放是太钢跨越发展的强大动力 李晓波 (213)
- 创新是太重跨越式发展的主题词 徐永健 (224)

重点工程是推动我省经济

- 和社会发展的力量 任 皓 (237)
- 简述运城民营企业的发展 谢殿铎 (248)

简述改革开放以来阳泉教育

- 事业的大发展 任瑞庆 刘敬华 (257)

目 录

对晋城市发展旅游产业的思考	阎 静 (265)
增强统战能力 发展民主政治	王大高 (274)
努力提升阳光下选人用人的公信力 ——运城市委近年来干部人事 制度改革的探索与思考	陈振亮 (289)
简论中国特色社会主义理论体系 的形成、构成和世界意义	崔晋生 (307)
党对我国社会主义发展阶段理论的探索	王子云 (317)
邓小平对我国社会主义法制理论的贡献	景 京 (331)
简述党的思想建设的探索与创新	孙恩恩 (341)
邓小平发展观探析	田海鹰 王睿峰 (351)
文学的新启蒙时代 ——对新时期以来文学的回顾与思考	杜学文 (363)
改革开放 30 年来宣传思想 文化工作的成功经验	孟安邦 (390)
建设文化强省的探索与思考	卢 渝 (408)
建设社会主义核心价值体系 的时代意义及实现途径	郝桂琴 (421)
试论平遥国际摄影大展品牌的锻造与效应	孟 红 (430)

改革开放 30 年来党史题材影视剧

的创作与发展思路探索 王 晖 (447)

慈善事业面临的难题与出路

——以山西为例 丁润萍 (457)

从运城市城市居民生活水平的变化看

改革开放政策的优越性 张建国 李尚勤 (474)

对 30 年改革开放实践的思考

郭裕怀

邓小平同志为我们开创了一个崭新的时代。这个新时代最显著的特征就是改革开放。从改革启动到今天，已经整整 30 年了。30 年来改革开放的实践，特别是农村改革的实践，取得了辉煌的成就，也积累了极为宝贵的经验。今天我们站在新起点上，回顾、思考、总结这些经验，是很有必要的。

我个人思考有 10 条体会：

1、30 年来的城乡改革是沿着两条线索启动、突破和推进的。一条是农村，并且首先是最贫困的内陆地区的农村，最突出的特点是在短时间内就从根本上冲破了旧体制，清楚地划出了一条农户私人权利的界线。一条是沿海的经济特区，它率先使我们的经济同国际市场、国际惯例接轨，这是更具开放特色的改革。两方面的突破使改革打开了局面，站稳了脚跟。这两个突破点的选择，无论从战略上还是从策略上看，都是非常正确的。

2、改革是形势逼出来的。为了解决最紧迫、最实际、最基本的问题，不得不采取改革的行动。改革之路首先是求生之路，这是以邓小平同志为核心的第二代党中央领导集体，面对当时十分严峻的政治、经济形势，所作出的必然反应和选择。上世

纪70年代末期，中国的政治经济问题成堆，国民经济处于崩溃边缘，而“左”的思维仍然深深禁锢着人们的头脑，许多人习惯沿用“阶级斗争为纲”来推动工作，在这种情况下，找寻解决中国问题的根本办法，需要有对历史和现实的深刻洞察，也需要有巨大的胆略和勇气。选择改革开放战略，在当时要冒极大的风险。

改革就是要勇于碰难题、抓矛盾。回避难题、绕开矛盾决不是改革。因此，改革的前提是要把问题的要害和实质搞清楚。当时的矛盾虽然千头万绪，但要害是8亿农民搞饭吃，却一直连最基本的温饱问题也解决不了。最核心的问题是“一大二公”的生产关系严重地桎梏着农业生产力的发展。这种状况，已经成为影响整个国民经济发展甚至威胁中国人生存的紧迫问题了。这就是改革为什么要从农村开始的深层原因。

3、改革必须敢于触动体制。改革的本质是对旧体制的革命。改革就是要打破原来的平衡，对已有的体制结构作出相应的调整。这就意味着社会经济活动的游戏规则要发生根本的变化，原有的利益关系将被重新改组整合，人们固有的思维模式也将被革新。所有这一切，最后必须集中通过体制改革加以组织定型。农村改革使农民得到了自主、自由和实惠。这是农村改革最基本、最实质的东西，也是被农民视为命根子的东西，而这恰恰是通过废除人民公社制度而最终实现的。人民公社是“三面红旗”之一，“三级所有，队为基础”可以说是改革开放前农村政治经济体制的基石，触动它要冒政治上的风险，但不动它就不会有农村改革的成功。

4、改革要求不争论、不挑剔、多保护、看结果。改革进程

中必然会引起不同看法，产生不同议论和争论。一味争论的结果，往往会使事情复杂化，耽误时间，错过机遇，所以小平同志强调不争论。不争论，是为了减少阻力，争取时间，是为了鼓励改革者“摸着石头过河”，大胆去试，大胆去闯。不争论的要义在于注重实践，不尚空谈。改革需要的是支持、鼓励和宽容，而不是说长道短，评头论足。改革的结果，则应由实践来检验，由是否符合“三个有利于”来检验，而不是由空头理论来检验。除了不争论，改革还需要保护宽容，特别需要政治的保护和宽容。回顾 30 年改革，总的趋势是势如破竹，道路越走越宽广，但具体实践中总有曲折，有风雨，有阻力。非常突出的一条是搞改革的人经常受到非难，有些甚至被搞得声名狼藉，今天被戴上这样一顶帽子，明天被泼上那样一盆脏水。所以，在整个体制转型期，对改革者、企业家必须加以保护，使他们免除后顾之忧，勇于开拓和探索。

5、改革要求少说多做，有的在一段时间内甚至只做不说。改革是探索，探索就有成有败，成败很难预测。不想冒风险，指望百分之百的成功把握，万无一失，天底下没有这样的事。在事情没有把握之前，为了减少争论，也为了避免被动，不至于把不成熟的东西当作成熟的模式产生误导，反过来妨碍改革中的探索，就要少说多做，甚至在一段时间内只做不说。在农村改革中就有这样的体会。农村大包干，开始并不完善。当时的说法是：“大包干，直来直去不拐弯”，“交了国家的，留下集体的，剩下都是自己的”。这只是它的原始形态，后来才逐步完善为以家庭联产承包责任制为基础的双层经营体制。这样就概括得比较准确了、理论化了。要先把孩子生下来，再研究给他起

名字，不要孩子还没有生下来就姓“资”姓“社”地吵个不休，这样孩子就不可能顺利地生下来。先生孩子，后起名字，这是改革实践提供的重要经验。在改革过程中，试也好，闯也好，都宜做不宜说。树大招风，说早了，说过头了，都会处于被动。

6、改革要求分头探索，分别试验，分散决策。首先，这是地域、行业、条件差异的要求。我们国家疆域大，人口多，行业繁，条件差异悬殊，具体情况不同，用一个模式套，搞一刀切，难免出问题。在这个问题上，我们在计划经济体制下，不管条件如何，当时就是一个模式硬套，一个模式硬推，其结果大大吃了亏。因此，根据各地具体情况因地制宜地进行探索试验，是客观现实的要求。其次，这是分散风险的要求。改革确有风险，为尽量避免带来大的社会动荡，风险应该分散，不能集中。各种矛盾集中到一起，就会有高风险，一旦出事就是大麻烦，社会各方面都难以承受。所以改革必须分散风险。这也是在市场经济条件下政府施政时应十分注意的问题。第三，这也是市场化机制分权自主的要求。在农村改革深化过程中就曾提出分散决策，各省自己搞，好处留给地方。我省的粮棉购销体制改革较早、效果较好，就得益于这一政策。这实际上是“实事求是，一切从实际出发”原则的最直接的贯彻和应用。

7、先个案、后文件，经验先于理论。共性寓于个性之中，个性总是比共性丰富得多。列宁说过，理论是灰色的，而生活之树常青。群众的实践、基层的探索是非常丰富的。所以毛主席、邓小平等老一辈革命家非常注意抓个性的东西，解剖麻雀，抓典型，然后上升为一般的理论。在改革中，也要特别重视经验，包括星星点点、一点一滴的经验。在一个一个成功经验的

基础上形成的文件和理论才有普遍的指导意义。当时农村改革的 75 号文件和 5 个“一号文件”就是这样产生的。各家试验，年年试验，形成各种各样的典型，然后把这些个性的东西拿回来，归纳、综合，形成文件，形成理论，来指导全国的改革。

8、改革往往是事后承认、事后肯定。改革作为试验、探索，没有现成的经验可学，没有标准的规范可循，也没有先验性模式可套。所以对改革的试验，对先行者，要有一个宽容的态度，允许成功，也允许失败。成功了就肯定，失败了也不要紧，也应该肯定他的勇气、精神。鲁迅先生曾表达过这样一个意思：第一个吃螃蟹的人，应该肯定，第一个吃蜘蛛的人，也应该有所肯定；第一个吃螃蟹的人，因为他吃了螃蟹，知道螃蟹能吃，所以大家都仿效，都去吃螃蟹；第一个吃蜘蛛的人，证明了蜘蛛不能吃，为大家提供了经验或教训；这都是探索，从实践产生结论的角度看，都是成功的。要得到必须付出，必须支付代价。“免费的午餐”是没有的，这是至理名言。

9、解放思想、转变观念最艰难、最紧迫，同时也最具有先导性、决定性。长期封闭的、集权的旧体制，留给我们的包袱太多、太大、太沉重。面对改革不断深化的新形势、新要求，不少人遇到问题、考虑问题、处理问题，一出手就是旧体制、旧观念影响下的旧套路。对马克思主义、社会主义的理解不全面、不准确，把马列主义经典作家当年某些具体结论当作万古不变的信条，全盘接受苏联体制的影响，以及小农经济思想和中国传统文化中的负面影响，这些都会成为沉重的思想包袱。此外，由于要进行权力和利益格局的调整，事关切身利益，感情上也容易形成对改革的阻力。由于上述种种因素，所以需要不断地

解放思想，提高认识。

以农村改革为例，在当时的历史条件下，农村改革要突破，必须从思想理论上冲破禁区，解放思想，解放人，解除人们在这个问题上的思想禁锢。与此同时，要充分尊重农民自发的创造精神，放手让农民去实践，去选择，鼓励广大农民用自己的探索与实践，自下而上地从行动上冲破禁区，推动各级干部解放思想，转换脑筋，用事实来教育和说服党内持不同意见的同志。用中国农村改革的先行者杜润生老先生的话说，农村改革的成功，是上下互动的结果。

10、山西的改革难度要更大一些，但山西的发展更需要改革，因此上上下下决心要更大，行动要更坚决。一方面，我们要清醒地看到困难。相对于沿海来说，我们这里信息比较闭塞，干部、群众的视野不够开阔，特别是国际眼光不够宽广。资源型、基础型产业结构的特点，也决定了山西作为计划经济体制最后阵地的地位。国家对煤、电价格的管制仍未完全放开，无法完全拿到市场去交换。农村改革起步晚、阻力大，城市国有企业改革又比农村改革要复杂得多、艰难得多。农村改革毕竟比较单纯，而城市改革是大组织、大规模、大制度的改革，想靠农村改革的经验完全解决城市的问题，显然不行。我们曾经试验过“包”字进城，“包”字进厂，“包”字进店，好像一“包”就灵，但最后证明都不行。城市改革，各方面利益关系复杂得多，除了借鉴农村改革实践中积累的最基本的经验之外，必须借鉴人类社会文明的所有成果，特别是市场经济发达国家管理、组织现代化经济的经验，用开放的力量来推动。另一方面，我们也要看到，山西也有十分有利的一面。我们的改革，是在

我省资源正在开发和待开发的情况下来改革的，这与有些资源型地区不同，他们是在煤炭、森林的资源接近枯竭的情况下推进的。我们的煤炭储量还能给我们争取到宝贵的时间，相对而言，困难就要小一些。总之，在我们的面前有希望，有困难，但只要我们有坚强的决心和坚决的行动，我们的城市改革、国有企业改革，就一定会像农村改革那样，取得重大突破和实质性进展，走出一条成功之路来。2003 年温家宝总理在哈佛大学演讲时对中国改革给出一个结论：“民众基于自由的创造”。这是对 30 年改革开放最准确、最贴切的总结，也是对富有东方智慧和中国特色的原创性经验的概括。

（作者郭裕怀系山西省政协原主席）