

鄭合成著

戰時經濟理論與實施

青年書店印行

中華民國二十九年四月初版

# 戰時經濟理論與實施

每冊定價國幣壹元貳角

(外埠郵運費另加)

著作者 鄭

合

成

不准翻印

發行者

青

年

書

店

印刷者

青

年

書

店

所

重慶 磁器口 梨樹 外

重慶 西安 寶雞 綏德 宜川 漢中 天水 平涼 蘭州  
寧陽 洛陽 成都 閬中 宜賓 雅安 西昌 巴東 老河口  
宜昌 恩施 遵義 貴陽 獨山 昆明 大理 宜山 桂林  
柳州 百色 梧州 零陵 祁陽 衡陽 長沙 寶慶 武岡  
曲江 梅縣 高要 贛州 吉安 上饒 南城 瑞金 龍岩  
永安 南平 沙縣 屯溪 金華 麗水 甯波 紹興 衢縣

31.56

31.80

## 序

有人認為：「現代戰爭，是產業戰爭，或稱經濟戰爭，兩國交戰，好比兩個富翁賽富，互相約定，以同等價值的軍需品，投入大海，甲投一單位，乙也投一單位，連續下去，直至最後，誰先投完，無力再投，誰就算輸了」。因為現代戰爭的本質是這樣，所以現代的戰時經濟問題，便越發現得重要了。戰時經濟最要緊的是富於伸縮性，所謂富於伸縮性者，是於緊急狀態之下，國民經濟有應急的負擔能力。「打腫臉充胖子」，究竟不是辦法！若平時的經濟力，已經萬分緊張，到了戰時便無法救治。暴日自九一八以來，便以「非常時期」刺戟國民；等以後這四個字刺激不動了，便又用「超非常時期」激動國民的愛國心；抗戰未發動前，已經用到了「超超非常時期」。如此，平時的國民精神以及經濟力量已經萬分緊張，實際上，早已成了麻醉狀態，到戰時何能再刺戟得動！所以倭酋近衛文磨雖有一決定現代戰爭

的不祇是武力一項，財力也同樣的重要；在應付當前的非常處境，必須要加緊地充實經濟力量」的認識，始而他費盡九牛二虎之力，竟不能使它的「經濟力量」加緊地充實起來。其後，平沼騏一郎及阿部信行均曾說要振興國民精神，與發動全國的經濟力量，試問得了什麼結果！這就是因為它的經濟力量，早已萬分緊張，沒有了伸縮力，不能再用任何方法刺激得動的緣故。

使戰時經濟富於伸縮性，有兩個辦法：一是在平時不過度的使用或刺激國民經濟；二是在戰時以最大的努力，培養國民的經濟力。本書的目的即在說明：怎樣發揮經濟的最大效率，以圖滑戰事的進行；及怎樣培養國民的經濟力，作戰爭行進中的有力支柱。不過，只粗枝大葉說了個輪廓，並不完全，無論在理論上和應用上。喬武總說：「運用之妙，存乎一心」，我以為不但軍事如此，戰時經濟亦然。須要根據特殊環境、經濟情況、及國民生活情形，決定適宜的戰時經濟方策。我們要盡「運用之妙」，以發揮經濟的最大效能。

本書的內容：自「導題一」至「導題十一」，都偏重於基本理論的說明。「導題十二」以後解釋了些實際的戰時經濟問題——尤其偏重於倭寇戰時經濟資料的提供。至於取材與編配，因倉促寫成，龐雜固所難免，掛一漏萬之處必更多。讀者若能指出其謬誤，或以其他意見相告，實萬分感激，倘有機再版，當力謀改正與補充。

鄭合成二十八年雙十節於重慶

# 戰時經濟理論與實施目錄

## 序

## 講題一

### 戰時經濟在經濟學中的地位

一—九

- (一) 戰時經濟是一種經濟政策……………(二) 戰時經濟研究的起始……………
- (三) 德國的研究者……………(四) 獨立的思想不能成立……………(五) 反對「戰時經濟」獨立的思潮……………(六) 英美的研究者……………(七) 尚未能脫離經濟學的領域而獨立……………(八) 中國猶在介紹時期……………(九) 研究的是實際問題不是基本原理……………(十) 本書的出發點……………

## 講題二

### 戰爭與經濟的關係

一〇—一一〇

- (十一) 戰爭要有充足的經濟支援……………(十二) 以前的戰爭方式用不着經濟組織的根本改造……………(十三) 德法戰爭……………(十四) 英軍在南非的戰爭……………(十五) 日俄戰爭……………(十六) 清末的對外戰爭……………(十七) 歐戰……………(十八) 速戰速決……………(十九) 長期戰爭……………(二十) 戰鬥力須與經濟力有適當的配合……………(廿一) 國民經濟生活方式決定戰爭方式……………(廿二) 基爾特經濟組織產生地方割據的局面……………(廿三) 重商主義產生對外的侵略戰爭……………(廿四) 現代的侵略戰爭……………(廿五) 經濟的國防線……………(廿六) 工業國侵畧農業國……………(廿七) 戰爭與國民生活條件

## 講題三

## 戰時經濟的重要原則

- (廿八) 戰時經濟之再編成……………(廿九) 戰時統制經濟的意義……………

## 講題四

### 資源統制之理論與實施

三二—四七

- (三十) 準戰時經濟體制……………(卅一) 以全體國民福利爲目標……………
- 卅二) 經濟行爲全部統制……………(卅三) 生產力與購買力之平衡……………
- 卅四) 生產力與國民生活向上發達……………(卅五) 自給自足……………(卅六)
- (樹立國家經濟的基礎……………(卅七) 戰時經濟與平時經濟之區別……………
- (卅八) 資源分爲三類……………(卅九) 資源有不同的用途……………(四十)
- 資源愈專門化，用途愈狹……………(四一) 運用第三類資源的條件……………
- 四二) 人力……………(四三) 社會的富力是各生產力專門化後之總和……………
- (四四) 人力之中途轉變……………(四五) 第三類資源之運用，及其中途
- 替換……………(四六) 農業……………(四七) 自由經濟制度下資源的浪費……………
- …(四八) 補救之道……………(四九) 資源不可過度使用……………(五十) 戰

時資源須有適當的分配與統制……………(五一)戰時的重要資源……………(五)

(二)戰時增加生產之法……………(五三)資源不足之彌補……………(五四)無

需顧忌經濟上的利害得失……………(五五)戰時對經濟的兩項利益……………(五)

## 講題五 調整人力……………(四八)——(五八)

(五六)戰時使用大量的人力……………(五七)軍需品須加緊生產……………(五)

(五八)調整人力的重要……………(五九)調整人力的必要措置……………(六

十)抗戰建國綱領第廿七及第三十條……………(六一)抗建綱領第三十一條……………(六

………(六二)抗建綱領第三十二條……………(六三)難民開發……………(六

四)安插殘廢……………(六五)抽調一部份軍人從事生產……………(六六)

………(六六)………(六七)………(六八)………(六九)………(七〇)

## 講題六 (三十)統制交易……………(五九)——(七九)

## 緒題六

(六六)統制交易的意義……………(六七)國內貿易之統制……………(六八)

(六九)控制金融……………(七十)資金

運用權之確保……………(七一)控制公私資金之方法……………(七二)物價上

漲之原因……………(七三)保護消費者規定最高物價……………(七四)保護生

產者規定最低物價……………(七五)物價互相影響……………(七六)規定物價

的時間空間關係……………(七七)法國之節制車站制，及中國之戰時運輸開

題……………(七八)物價之控制……………(七九)物價之調節……………(八〇)

## 緒題八

消費之調節……………(八一)消費之調節……………(八二)

八一—一〇四

## 緒題七

統制分配之理論與實施……………(八三)統制分配之理論……………(八四)

八〇—九〇

(八五)分配之五項目……………(八六)分配之五項目……………(八七)

企業家執行分配……………未必能發揮生產資源的最大效率……………(八八)貨幣不

是基本的生產力……………(八九)國家統制分配的理由……………(九〇)承認

精要

財富的社會性質……………(八四) 統制分配的兩項原則……………(八五) 怎樣使生產力和購買力保持平衡……………(八六) 吸收民間資金……………(八七) 上述分配原則的優點……………(八八) 生產力能持久，纔能有最後胜利的把握

講題八

消費之統制

九一——一〇四

(八九) 慾望時在擴大……………(九十) 消費的種類……………(九一) 定最分配……………(九二) 個人所需要之熱量……………(九三) 勤勞者應給以充足的食料，游手好閒者應加限制……………(九四) 食料之配合……………(九五) 爲供給軍需，常節縮國民生活需要……………(九六) 統制消費的步驟……………(九七) 統制消費之目的

講題九

戰時統制經濟之主體

一〇五——一二三

## 講題十

### 各國現行的統制經濟

一四——一四五

(九八)戰時統制經濟的主體，分爲三類……………(九九)最高統制機關

……………(一〇〇)分部統制……………(一〇一)各統制機關的仲裁機關……………

……………(一〇二)分區統制……………(一〇三)實施統制之主體，或由原機關辦理，或從新組織……………(一〇四)利用民間的自由組織……………(一〇五)

執行人員不必非官員不可，亦可來自民間……………(一〇六)須完成統制網

……………(一〇七)各國之所以實行統制經濟……………(一〇八)英國經濟顧問委

員會之工作……………(一〇九)組成……………(一一〇)英國的工業統制……………

……………(一一一)英國的農業統制……………(一一二)英國的貿易統制……………

……………(一一三)蘇俄統制經濟的行政系統……………(一一四)蘇俄的工業統制……………

……………(一一五)蘇俄的農業統制……………(一一六)蘇俄的貿易統制……………

## 附錄十

- 一二七、蘇俄的金融統制……………(一一八) 法國經濟審議會的職權……………(一二九) 其組成……………(一二〇) 美國之所以實施統制經濟……………(一二一) 美國的工業統制……………(一二二) 農業統制……………(一二三) 美國關稅稅率增減的標準……………(一二四) 聯邦存款保險公司……………(一二五) 統制經濟爲德國經濟的本質……………(一二六) 德國統制經濟的思想……………(一二七) 德「全國經濟會議」的組成……………(一二八) 興登堡會行緊縮政策……………(一二九) 希特拉實際上擴充政府的統制經濟權……………(一三〇) 德國十二個企業單位……………(一三一) 努力於糧食的自給……………(一三二) 德國的貿易統制……………(一三三) 對於「人」的統制……………(一三四) 法西斯的經濟理論……………(一三五) 意大利的經濟組織中心…集團與組合……………(一三六) 意大利經濟活動的目標……………(一三七)

# 講題十

- (二) 中國戰費之籌措……………(一八三) 戰費之籌措……………(一八六) 戰費之籌措……………(一八六)
- (一) 戰費之籌措……………(一八三) 戰費之籌措……………(一八六) 戰費之籌措……………(一八六)
- (二) 戰費估計之困難與標準……………(一三八) 國民經濟情形……………(一八〇)
- (三) 財政情形……………(一四〇) 金融情形……………(一四一) 政治情形……………(一四二) 支付猶豫……………(一四三) 現金集中……………(一四四)
- (四) 管理外匯的方法……………(一四五) 管理外匯之四個目的……………(一四六)
- (五) 以租稅充戰費之利……………(一四七) 以租稅充戰費之弊……………(一四八)
- (六) 所得稅……………(一四九) 財產稅……………(一五〇) 遺產稅……………(一五一)
- (七) 營業稅……………(一五二) 消費稅……………(一五三) 交易稅……………(一五四)
- (八) 戰時增益稅……………(一五五) 戰時財產稅……………(一五六) 戰後須徵稅……………(一五七) 以公債充戰費之利……………(一五八) 以公債充戰費之弊……………(一五九) 短期借款……………(一六〇) 國庫證券……………(一六一)

- 一（國庫債券）……（一六二）短期國內公債之優點……（一六三）長期國內公債的優點……（一六四）募集國外戰債應顧到之點……（一六五）除募債外向外國取得軍需的方法……（一六六）使人民購買戰債的方法……（一六七）通貨膨脹的意義……（一六八）以通貨膨脹籌戰費之利……（一六九）以通貨膨脹籌戰費之弊……（一七〇）通貨膨脹運用得法……（一七一）膨脹信用之優點……（一七二）金融組織健全之國家，常以膨脹信用取得戰費……（一七三）膨脹信用之收拾策……（一七四）中央銀行貸款法……（一七五）普通商業銀行貸款法……（一七六）直接購買戰債法……（一七七）直接推銷戰債法……（一七八）增發通貨法……（一七九）徵發的方法……（一八〇）「人」的徵發……（一八一）抗倭戰中徵發應注意之點……（一八二）中國過去重儲蓄……（一八三）歐西各國過去亦以儲金供戰費……

……(一八四)因戰爭方法的改變，在現代戰爭中，儲金的方法，已不爲人所重視……(一八五)自由捐輸……(一八六)刺激自由輸捐的方法……(一八七)以國營事業供給戰費……(一八八)抗倭戰中，沒收逆產問題……(一八九)因糧於敵……(一九〇)結語(一一五)

## 講題十二

### 如何創建中國的國防經濟

一八七——二二〇

## 講題十三

(一九一)建設國防經濟的基本原則……(一九二)中國經濟建設無

須走資本主義的遠路……(一九三)計劃經濟的兩項要義……(一九

四)「統制」「計劃」同時並進……(一九五)戰時經濟計劃大綱……

……(一九六)各部門須保持平衡……(一九七)生產的數量(種類)與

成本……(一九八)發展的自然關係……(一九九)進度……(二〇〇)

如何決定進度……(二〇一)發展國家資本限制私人資本……(二〇

|                      |                 |                 |                  |                            |                   |                     |                        |                                 |                      |                 |                 |                 |               |                        |                        |                 |                     |                    |             |
|----------------------|-----------------|-----------------|------------------|----------------------------|-------------------|---------------------|------------------------|---------------------------------|----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|------------------------|------------------------|-----------------|---------------------|--------------------|-------------|
| (二〇二) 創造國家資本的方法…………… | (二〇三) 統制資源…………… | (二〇四) 統制外匯…………… | (二〇五) 統制的方法…………… | (二〇六) 健全的統制系統，和諧的人事運用…………… | (二〇七) 提高工作效率…………… | (二〇八) 經濟行政組織擬議…………… | (二〇九) 個人消費節約，加緊生產…………… | (二一〇) 每人要拿出體力的全部，而不是同比例的體力…………… | (二一一) 貧乏的日本戰時經濟…………… | (二一二) 原料不夠…………… | (二一三) 市場狹隘…………… | (二一四) 技術落後…………… | (二一五) 畸形…………… | (二一六) 軍需原料對外國的依賴性…………… | (二一七) 軍需工業的發展雖如所期…………… | (二一八) 造船失敗…………… | (二一九) 飛機製造不能擴充…………… | (二二〇) 輕工業大部停工…………… | (二二一) 非短期內所 |
|----------------------|-----------------|-----------------|------------------|----------------------------|-------------------|---------------------|------------------------|---------------------------------|----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|------------------------|------------------------|-----------------|---------------------|--------------------|-------------|

## 請題十三

## 貧乏的日本戰時經濟

(一八二)——(二一〇)

## 請題十二

## 原料不夠

(二一一)——(二二一)

落後

(二二四)——(二二五)

畸形

(二一六)——(二一七)

軍需原料對外國的依賴性

(二一七)——(二一九)

飛機製造

(二一九)——(二二〇)