

全国人口计生系统 践行科学发展观 100例

国家人口和计划生育委员会 编

中国人口出版社

全国人口计生系统 践行科学发展观 100 例

国家人口和计划生育委员会 编

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全国人口计生系统践行科学发展观 100 例/国家人口和计划生育委员会编. —北京: 中国人口出版社, 2009. 2
ISBN 978 - 7 - 80202 - 855 - 5

I. 全… II. 国… III. ①人口 - 工作 - 模范单位 - 先进经验 - 中国②人口 - 工作 - 先进工作者 - 生平事迹 - 中国③计划生育 - 工作 - 模范单位 - 先进经验 - 中国④计划生育 - 工作 - 先进工作者 - 生平事迹 - 中国 IV. C924. 2
K826. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 017115 号

全国人口计生系统践行科学发展观 100 例

国家人口和计划生育委员会 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	710 × 1020 1/16
印 张	16
字 数	250 千字
版 次	2009 年 2 月第 1 版
印 次	2009 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 855 - 5/C · 414
定 价	38.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054

春天的脚步

李 斌

二〇〇九年二月，北京，春天如约而至。

《全国人口计生系统践行科学发展观 100 例》的出版，第一时间传播着春的讯息。开始于 2008 年 11 月的全国人口计生系统贯彻落实科学发展观典型案例征集活动，共收到各地推荐案例近 400 篇。经过严格遴选和修改完善，汇集成一本典型性与实践性并举、故事性与启发性兼备的生动教材，折射出人口计生队伍践行科学发展观那一串串扎实的脚步。

百篇案例的产生，源自对科学发展观的认真解读和深入实践。在中央的统一部署下，从 2008 年 9 月开始，国家人口计生委广大党员干部积极投身到深入学习实践科学发展观活动中，结合工作实际，深刻认识和全面把握科学发展观的重大意义、科学内涵、精神实质和根本要求，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，扎实做好学习调研、分析检查、整改落实等阶段各项任务，不断学习运用科学发展观分析和解决实际问题，指导现实工作，突出实践特色。本次案例征集活动，是对全国人口计生系统贯彻落实科学发展观创新举措与典型经验的荟萃和升华，是学习实践活动成果和人口计生形象的生动展示，可以也必将成为下一步基层人口计生系统开展学习实践科学发展观活动的重要范例。

改革开放 30 年来，党中央、国务院始终将解决发展问题与解决人口问题紧密结合，坚持改革开放，坚持计划生育基本国策。全



国人口计生系统和广大人民群众同心协力，为经济快速增长和民生改善提供了良好的人口环境。今天，在人口和计划生育工作进入到稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新时期，在《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》颁布以来，全国人口和计划生育系统坚持以人为本，推进制度创新，以实际行动和宝贵探索，继续巩固和坚持了基本国策的重要地位，进一步书写和唱响了春天的故事。基层人口和计划生育工作，把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，体现了人口和计划生育如何践行以人为本、优先投资于人的全面发展；如何在科学发展观指引下，稳定低生育水平，提高出生人口素质，改善人口结构，引导人口合理分布，促进实现人口与经济、社会、资源、环境协调和可持续发展。广大基层人口和计划生育工作者，心系事业、心怀百姓、默默坚守、无私奉献，用辛勤与汗水成就事业，用真诚与关怀温暖人心。百篇案例，覆盖天山琼岛，彰显地域特色；展现工作业绩，诠释首创精神；反映奋斗甘苦，讴歌忠诚信念；促进事业发展，推进改革创新。细细品读之后，其中精髓足以产生显著的示范、带动作用，相信通过新闻媒体的广泛宣传报道，能够又一次唤起社会各界对人口和计划生育工作的全新认识与大力支持。

科学发展观的关键在于实践。真抓实干是硬道理，光说不干就没道理。人口和计划生育事业践行科学发展观的脚步永不停歇。科学发展观将融注于新时期人口和计划生育的工作理念、工作任务和工作方法中，融注于广大人口和计划生育工作者心中，指引我们沿着中国特色统筹解决人口问题的道路不断前进。

二〇〇九年春

MU LU

目 录

例 1 “三项制度”全面实施惠及千万计生家庭	1
例 2 地震灾区“再生育全程服务行动”温暖民心	4
例 3 “人口发展功能区研究”促进城乡区域协调发展	7
例 4 全国城乡人口计生标语口号规范完善面目一新	9
例 5 “新农村新家庭人口健康促进项目”造福滇川藏农牧民	11
例 6 “阳光计生行动”赢得百姓好口碑	14
例 7 生育关怀行动 3 年救助 200 多万计生困难家庭	17
例 8 “幸福工程”救助 20 万贫困母亲惠及百万人	20
例 9 “新家庭文化屋”创建“常在乡”人口文化宣传阵地	22
例 10 职业化建设提升人口计生队伍能力水平	25
例 11 “人口宏观管理与决策信息系统”为科学决策提供支撑	28
例 12 发挥人口计生网络作用服务返乡农民工	31
例 13 大连“健康家庭促进计划”推广全省 700 万人获益	33
例 14 江苏省“世代服务”打造人口计生公共服务品牌	35
例 15 无锡市创新统筹解决人口问题服务管理体制	37
例 16 海南省出生实名登记制度促进出生性别比综合治理	39
例 17 河北省“民心工程”服务千万农村育龄妇女	41
例 18 吉林省万名爱心儿女走进万户计生特殊家庭	44

例 19	福建省“五大工程”助推关爱女孩行动深入开展	46
例 20	甘肃省改革责任制考核办法大幅简化考核指标	48
例 21	河南省鄆城区“七保”政策示范效果好	50
例 22	“六个均等化”服务让新宁波人分享改革成果	54
例 23	深圳市罗湖区“大食堂生育文化中心”服务外来务工人员 ...	57
例 24	穆斯林群众在生殖健康倡导活动中广泛受益	59
例 25	“生育关怀——重建心灵家园行动”倾情地震受灾计生家庭 ...	61
例 26	10 万“亲情呼唤热线卡”冰雪中温暖千万家	64
例 27	“12356”服务热线畅通公众维权诉求通道	66
例 28	全国 70 所高校关爱女孩青年志愿者在行动	69
例 29	20 万人口文化大院造就新农村新农家	72
例 30	六省两大区域协作综合治理出生性别比偏高问题“一盘棋” ...	75
例 31	山西省林权制度改革福荫计划生育家庭	77
例 32	北京市 7 亿贴息贷款扶持 4 万农村计生家庭致富	79
例 33	内蒙古自治区“一杯奶生育关怀行动”彰显民生计生理念 ...	81
例 34	上海市“彩虹计划”造福“新浦东人”	83
例 35	江苏省吴江创立人口文化基地建设新模式	85
例 36	辽宁省“三送”服务促进出生人口素质提高	87
例 37	浙江省人口出生性别比偏高的重点县动态管理成效显著	89
例 38	湖南省村级人口计生宣传阵地外移融入新农村建设	91
例 39	湖北省松滋市倡导推行新型婚姻模式	94
例 40	浙江省求实数改革目标责任制考核办法	97

- 例 41 江西省“绿色养老工程”消除计生家庭后顾之忧 99
- 例 42 贵州省余庆县首创奖扶制度惠及全国 600 万人 101
- 例 43 河南省上蔡县实现“计生托老中心”网络化 104
- 例 44 湖南省长沙市征地补偿一孩户得“双份” 107
- 例 45 安徽省定远县创新“村为主”工作模式推广全省 109
- 例 46 湖北省“生育文明幸福家园推进计划”扮靓新农村 111
- 例 47 贵州省“三新”“五有”活动助推新农村建设 114
- 例 48 广东首创“节育奖”扩大计生奖励扶助受众的覆盖面 117
- 例 49 广西壮族自治区 2008 年 2 万多新婚夫妇免费“地贫”筛查 ... 120
- 例 50 大连市综合改革新模式建立新机制 122
- 例 51 江苏省“亲情牵手”零距离救助计生贫困家庭 124
- 例 52 厦门市流动人口市民化服务管理成效显著 126
- 例 53 宁夏回族自治区示范户创建活动为“少生快富”工程添新彩 ... 128
- 例 54 西藏自治区人口计生与妇幼保健联手服务农牧民 130
- 例 55 青岛市外来人口享受“市民化”待遇 132
- 例 56 “青苹果之家”热线为少男少女解疑释惑 135
- 例 57 全军“三关爱”推进人口计生军民共建 137
- 例 58 武警宁夏总队实施“幸福工程”救助贫困母亲 140
- 例 59 人口计生委机关支部党建工作春风化雨 143
- 例 60 中日合作项目促进贵州省农村综合扶贫协调发展 145
- 例 61 深圳市“四点半学校”孩子放松家长解忧 148
- 例 62 北京市构筑人口文化亮丽风景线 150

例 63	天津市和平区“家庭惠民行动”提高生殖健康水平	152
例 64	吉林省“两线”变“三线”强化部门职责	154
例 65	黑龙江省穆棱市计划生育村民自治创新机制还权于民	156
例 66	上海市全面启动独生子女保险计划	159
例 67	早期教育落户黑龙江大兴安岭送福千万家	162
例 68	青海省“温馨之家”温暖高原百万农牧民	166
例 69	南疆农村计生家庭特殊奖励制度深得民心	168
例 70	北京市连年增资补贴基层计生宣传员	170
例 71	上海市静安区“六全”孕前检测构筑出生缺陷防线	172
例 72	甘肃省 13 项计生政策“大礼包”送福千万家	174
例 73	上海市奉贤区“小手牵大手”创新宣传活动形式	176
例 74	江苏省关爱女孩百场巡演劲吹婚育新风	178
例 75	安徽省利辛县引领农村留守妇女走上致富路	180
例 76	江西省抚州市“阳光助学”伴女孩健康成长	182
例 77	河南省孟州市打造计生家庭幸福大舞台	184
例 78	重庆市北碚区奖扶宣传“身边人讲身边事”	187
例 79	湖南省新田县服务留守家庭构筑“亲情后方”	189
例 80	海南省生育文明与“生态文明村”建设同行	192
例 81	青海省互助县“花儿”唱响婚育新风	195
例 82	哈尔滨市“同伴教育”畅舞“青春健康”旗帜	197
例 83	贵州省开展农村不孕不育筛查诊治服务	199
例 84	深圳市宝安区数百药具发放箱跟着务工人员走	202

- 例 85 湖南省常德市“生殖健康村村行”30 万妇女受益 205
- 例 86 广东省市县镇村层级管理治理出生性别比 207
- 例 87 湖北省百步亭社区建设生育文明温馨家园 210
- 例 88 山东省东明县计生优保工程突出部门联动政策整合 212
- 例 89 《中国人口报》贴近基层树立媒体新形象 214
- 例 90 国内首家专业育儿视频网站“贝贝育儿网”受欢迎 217
- 例 91 大爱无垠情注计生——记第六届中华人口奖获得者李金萍 ... 219
- 例 92 危难时刻见真情——记四川省什邡县蓑华镇计生办主任
王恩刚 221
- 例 93 15553 例手术无一差错——记宁夏回族自治区石嘴山市
隆湖开发区计生服务站副站长夏怀诚 224
- 例 94 从计生主任到抗震指挥——记四川省广元市人口计生委主任
李刚 226
- 例 95 125 个女孩的“爱心妈妈”——记全国关爱女孩新闻
人物马志英 228
- 例 96 天津市“松慧姐姐热线”解青少年“成长烦恼” 230
- 例 97 抗震救灾彰显“特别”精神——记四川省阿坝州人口计生委... 233
- 例 98 社区居民健康的守护者——记厦门市思明区金桥社区卫生
服务站医生赖秀娇 236
- 例 99 冬去春来爱无声——记新疆生产建设兵团农二师 29 团
计生办主任李金凤 239
- 例 100 一个人的坚守——记陕西省麟游县招贤镇服务站阁头寺
计生服务分站专干郭国琴 242

例 1

“三项制度”全面实施惠及千万计生家庭

【背 景】

“三项制度”即农村部分计划生育家庭奖励扶助制度、西部地区计划生育“少生快富”工程、计划生育家庭特别扶助制度。奖励扶助制度和“少生快富”工程 2004 年开始试点，2006 年全面实施；计划生育家庭特别扶助制度 2007 年开始试点，2008 年全面实施。2009 年起，奖励扶助制度提高标准，“少生快富”工程扩大范围。“三项制度”不断完善，深得民心，成效显著。

【内 容】

农村部分计划生育家庭奖励扶助制度是以国家公共财政为支撑的一项直接奖励扶助农村计划生育家庭的政策，由中央和地方财政安排专项资金，对农村只有一个子女和两个女孩的计划生育家庭中满 60 周岁的夫妻进行奖励扶助。其目的是促进农民转变传统生育观念，稳定农村低生育水平，不断提高农民生活水平和生活质量。截至 2007 年底，已累计向 575 万人次发放了 36 亿元计生奖励扶助金。从 2009 年开始，奖励扶助标准提高 20%，从每人每年不低于 600 元提高到不低于 720 元。

2000 年，宁夏回族自治区针对其南部山区环境恶劣、土地贫瘠、干旱缺水、生态脆弱以及群众生育观念相对落后的现状，在部分地区开始开展“少生快富”工程试点，对那些按照生育政策规定可以生育三个孩子而自愿少生一个孩子，并采取了长效节育措施的夫妇奖励不少于 3000 元，同时采取综合帮扶政策，引导和帮助这些家庭发展生产，实现“少生快富”。国家及时总结并推广了宁夏的经验，“少生快富”工程自 2006

年起在内蒙古、海南、四川、云南、甘肃、青海、宁夏、新疆 8 省区和新疆生产建设兵团由中央财政出资 80%，地方省级财政出资 20% 推广。到 2007 年底，“少生快富”工程惠及 26.6 万家庭，发放奖励金 7.5 亿元。从 2009 年起，“少生快富”工程扩大了范围，在继续奖励可以生育三个孩子而自愿少生一个孩子的家庭的基础上，把可以生育三个孩子的独生子女家庭也纳入“少生快富”工程奖励范围。

全国计划生育家庭特别扶助制度，是继农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”工程之后，由国家出台、财政资金负担、在全国范围内实施的又一项新制度，专门扶助独生子女死亡伤残家庭。2007 年进行试点，试点地区不仅丰富了特别扶助制度的内容和运作方式，也深化了人们对特别扶助制度的认识。一些试点地区在扶贫开发项目、易地搬迁项目、农村饮用水入户项目、农村合作医疗、农村沼气项目等各项进村入户的项目中，向扶助对象家庭倾斜，让这些家庭得到更多的实惠和帮助。到 2008 年底，特别扶助制度试点地区共扶助约 15.7 万人，发放扶助金 1.7 亿元。从 2009 年开始，这项制度在全国全面推开。

“三项制度”的实施，取得了显著效果，越来越多的计划生育家庭享受到实实在在的好处；增强了群众实行计划生育的积极性和自觉性；推动了人口和计划生育利益导向政策体系建设；进一步密切了党群干群关系。同时，在建立和实施“三项制度”的工作实践中，也探索出了一些基本经验，即坚持以人为本的理念、坚持“四权分离”的运行机制、坚持强化公共财政的主渠道作用、坚持走群众路线。

2008 年 10 月，国家人口计生委、财政部联合在吉林省长春市召开全国人口和计划生育利益导向“三项制度”工作会议。国家人口计生委主任李斌强调，各地要以全面实施“三项制度”为契机，在更大范围内整合政策和资源，加快建立健全利益导向政策体系。

【启 示】

“三项制度”紧密衔接又相互促进，把国家的长远利益和人民群众的现实利益紧密结合，有助于更好地树立国家政策的公信力，成为倡导关

爱计划生育家庭和体现计划生育以人为本的导向标。“三项制度”以“提标扩面”为标志，进入全面实施的新阶段，这是落实科学发展观的具体实践，是贯彻落实党的十七届三中全会精神的重要举措，是统筹解决人口问题的客观需要。



例 2

地震灾区“再生育全程服务行动”温暖民心

【背 景】

汶川大地震使许多父母失去了心爱的孩子，这是地震中最大的悲伤。2008 年 5 月 28 日，国家人口计生委以最快的速度向党中央、国务院提出做好独生子女伤亡家庭再生育工作的建议。当日国务院办公厅即以“特急”件印发了《关于进一步做好地震灾区学生伤亡有关善后工作的通知》，要求在灾区全面实行计划生育家庭特别扶助制度，对有子女在震灾中死亡或伤残的家庭给予再生育政策照顾，免费提供生育咨询和技术服务，给予地震灾区子女伤亡家庭特别的关爱和扶助。2008 年 7 月 30 日，国家人口计生委“再生育全程服务行动项目”在成都正式启动。

【内 容】

摸清子女死亡并有生育意愿的计划生育家庭数和避孕构成的情况是当务之急，国家人口计生委科技司迅速制订下发了《震后子女伤亡再生育家庭情况登记表》，让基层技术服务人员迅速摸清底数。同时，迅速组建由生殖医学、计划生育、优生优育、不孕不育、精神卫生、中医药等权威专家组成的专家组，为灾区再生育技术服务工作提供咨询和技术指导。

面对再生育的复杂情况，他们科学确定了再生育技术服务的重点任务，包括两条主线：即从心理到生理的全面服务和从孕前到孕期到分娩后的全程服务。并细化成心理疏导和科学生育指导、健康检查和生育力评估、终止现用避孕措施、生育相关疾病治疗、不孕症诊治、实施辅助生殖技术、孕后关怀关爱、孕期保健、高危妊娠妇女诊治、安全分娩、产后随访关

爱等 11 项再生育全程服务的重点内容。

为提高灾区灾后技术服务能力,科技司下发了《关于尽快恢复地震灾区计划生育技术服务工作的通知》,指导各受灾地区创造条件,及时恢复服务,为提供再生育技术服务做好条件准备。下发了《关于对口支援省市优先解决地震灾区计划生育技术服务设施设备的通知》,使对口支援工作更有的放矢。同时,他们还组织专家编写了再生育技术服务教材,组织了再生育专题技术培训,著名专家对 39 个重灾县的 100 多名技术骨干进行了专题培训。为储备技术力量,还组织了河北、河南、浙江、山东、湖南、广东等 6 省再生育专家医疗队。

为指导再生育工作顺利进行,科技司组织专家在反复征求意见基础上,制订了《再生育全程服务行动项目工作方案》,再生育全程服务行动工作方案很快获得批准,财政部划拨专项经费 1 亿元,专项用于再生育技术服务。2008 年 7 月 30 日,国家人口计生委“再生育全程服务行动项目”在成都正式启动。

启动会后,科技司又着力于完善各项制度。一是建立协调员制度。要求各地设立项目协调员,及时了解工作进展,及时录入技术资料,定期汇总上报。二是建立实名登记和月报告制度。编制下发了《再生育妇女怀孕及生育情况实名登记报表》和《再生育技术服务月统计报表》。三是建立家庭档案制度。为每一个再生育家庭建立一个健康档案,做到一家一档,完整记录再生育技术服务的全过程。

据了解,截止到 2008 年 12 月 31 日,四川灾区计划生育技术服务人员已经为 5000 多个再生育家庭提供了科学指导和技术服务,已有许多妇女成功再孕。

【启 示】

计划生育家庭抵抗风险的能力较低,特别是在灾难面前就更加突出,最需要政府的帮助。汶川地震后,国家及时对子女死亡、伤残的计划生育家庭实行免费的再生育技术服务,把温暖送给了广大计划生育家庭。再生育全程服务的实践与成果再一次证明,计划生育管理服务网络具有



不可替代的独特作用，它成为构建生命的绿色通道，为政府分忧解难，为群众送去关怀。同时，还应该看到，再生育全程服务任重道远，必须求真务实、科学严谨，要有高度的责任心，要有对人民群众深深的爱，才能不辱使命。

例 3

“人口发展功能区研究” 促进城乡区域协调发展

【背 景】

2006 年国家人口计生委启动了人口发展功能区研究。2006 年 9 月 22 日,人口计生委将《建设国家生态屏障,促进人口资源环境协调发展》调查报告上报国务院,温家宝总理、曾培炎副总理作了重要批示;2007 年 10 月 9 日,国家人口计生委又将《科学界定人口发展功能分区促进区域人口与资源环境协调发展》研究报告及摘要上报国务院,温家宝批示,曾培炎、华建敏等领导同志也作了重要批示并给予了充分肯定。

【内 容】

国家人口计生委实施的“人口发展功能区研究”是以科学发展观为指导,从人口发展的环境识别与系统诊断入手,以公里格网数据为基础,以县域为基本单元,建立基于人居环境指数的人居环境自然适宜性评价(HEI)模型、基于人粮关系的土地资源承载力(LCC)模型、基于物质积累指数(HMI)的物质积累基础评价模型和人类发展指数(HDI)模型,系统评价中国不同地区人口发展的资源环境基础与社会经济条件。

“人口发展功能区研究”是在人口发展的资源环境基础与社会经济评价基础上,明确了人居环境指数、土地资源承载指数、水资源承载指数、物质积累指数和人类发展指数等主要指标,建立起基于 GIS 的多因素,为科学界定人口限制区、人口疏散/收缩区、人口稳定区和人口集聚区等 4 类人口发展功能区,明确 4 类人口发展功能区的发展战略与政策取向,引导人口合理分布,提供了重要的科学基础和决策支持。

2006 年 9 月 22 日,国家人口计生委将《建设国家生态屏障,促进