

中共青岛市委党校第三期市管领导干部轮训班集体总结出版的《思政录》一书，是一本理论与实际相结合的典范之作，也是该班学员党校培训的重要学习成果。全书围绕全面建设小康社会、经济发展、政治民主、文化事业、党的建设等方面的课题，从不同的视角和层面展开深入探讨，尤其对紧密结合自身的工作和思想实际，把学习与本会组织的理论学习《思政录》一书出版，就是第三期市管领导干部轮训班学员理论联系实际、将其重要学习成果转化为谋划工作的思路，促进工作发展的有益尝试，也是该班学员积极为青岛经济社会发展出谋划策、探索解决青岛现实中的热点难点问题等方面发挥带头和示范作用的有力明证。

S I Z H E N G L U

思政



赵明 陈勇◎主编

青岛出版社
QINGDAO PUBLISHING HOUSE

SIZHENGJIU

思 政 录

赵明
陈勇◎主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

青
岛
出
版
社
QINGDAO PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

思政录 / 赵明 陈勇主编. — 青岛: 青岛出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5436 - 5539 - 3

I. 思... II. ①赵...②陈... III. 中国共产党—思想建设—研究 IV. D261

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 102898 号

- 书 名 思政录
作 者 《思政录》编委会
出版发行 青岛出版社(青岛市徐州路 77 号, 266071)
邮购电话 13335059110 (0532)85814750(兼传真) 80998664
责任编辑 李忠东 许朝华 电话 (0532)85816241
封面设计 乔 峰
照 排 青岛新华出版照排有限公司
印 刷 青岛星球印刷有限公司
出版日期 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷
开 本 16 开(710mm × 1000mm)
印 张 18.75
字 数 320 千
书 号 ISBN 978 - 7 - 5436 - 5539 - 3
定 价 48.00 元
编校质量、盗版监督免费服务电话 8009186216
青岛版图书售出后如发现印装质量问题, 请寄回青岛出版社印刷物资处调换。
电话 (0532)80998826

《思政录》编委会

主 编 赵 明 陈 勇
编 委 (按姓氏笔画排列)
王希静 王修照 王淑莲
尹晓光 杜成君 张志强
陈 勇 赵 明 盖 健
管艾宏



序

李玉珍

理论与实践的统一是马克思主义认识论的一个基本原理,也是无产阶级政党的根本思想原则。革命导师列宁曾经说过:没有革命的理论,就不会有革命的运动。没有理论指导的实践是盲目的实践。但是,理论要发挥指导作用,就必须为实践者所掌握。理论的本源在于实践,理论发挥作用的关键在于掌握。只有将理性认识付诸实践,才能在新的实践的基础上既检验已经取得的理性认识,又实现认识过程的飞跃。将理论与实践相结合,把学习与运用相统一,才能使理论在实践中不断焕发真理的魅力。

理论联系实际是中国共产党一贯坚持的马克思主义学风,是党具有旺盛创造力的关键所在。大力弘扬这一学风,提高党员干部的马克思主义理论水平和解决实际问题的能力,则是加强和改进党的作风建设、提高党的执政能力的一项基础性工作。作为一名领导干部,不仅要在学好理论上下工夫,更重要的是还须把理论付诸实践,在联系实际、学以致用上下工夫。只有如此,理论指导实践、指导工作的巨大威力才能发挥出来,理论的价值才能真正得以体现。中共青岛市委党校第30期市管领导干部进修班全体学员结集出版的《思政录》一书,是一本理论与实践相结合的典范之作,也是该班学员党校培训的重要学习成果。全书围绕着全面建设小康社会、经济发展、政治民主、文化事业、党的建设等方面的问题,从不同的视角和层面展开了深入的研究探讨,尤其是紧密结合自身的工作和思想实际,把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领,具有很强的理论性、现实性和针对性。通观全书,论述精辟,认识深刻,见解独到,反映和展示了新时期领导干部的理论素养、思想水平、战略眼光、决策能力、知识功底



和工作风貌。

党校是学习研究宣传马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的主阵地,是党性锻炼的熔炉,是干部教育培训的主渠道。当前正值青岛市深入开展学习实践科学发展观活动时期,市委党校根据中共十七大精神和中共中央关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的总体部署以及青岛市委的有关要求,2009年春季学期把学习中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观作为教学的中心内容,突出了科学发展观的教学。第30期市管领导干部进修班按照市委组织部、市委党校的要求,十分珍惜这次学习机会,牢记使命,不忘重托,以高度的自觉性,认真听课,刻苦读书,深入思考,取得了丰硕的成果。全班学员通过对中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观的系统学习,紧紧围绕深入实施“环湾保护,拥湾发展”战略和建设富强文明和谐的现代化国际城市目标,在确定科学的发展理念和思路、改革领导科学发展方法、强化领导干部素质等方面取得了新的成效,并达到了以学习推动工作的目的。全班学员还通过开展小组讨论、支部交流、学员论坛、社会考察、异地培训、党性党风教育等各种形式,坚持学用结合,认真思考和研究解决事关青岛发展的各类问题,在理论基础、世界眼光、战略思维、党性修养等方面有了明显提高,在运用马克思主义立场、观点、方法分析解决重大现实问题能力方面有了明显增强。

学习实践科学发展观,必须着眼于马克思主义的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的的发展。《思政录》一书的出版,就是第30期市管领导干部进修班学员理论联系实际、将其重要学习成果更好地在社会上发挥作用的有益尝试,也是该班学员积极为青岛经济社会发展出谋划策、探索解决青岛现实中的热点难点问题等方面发挥带头和示范作用的有力明证。我们相信,这本凝聚着第30期市管领导干部进修班全体学员智慧和共识的《思政录》,对于推动青岛的科学发展、和谐发展、率先发展,必将产生积极的促进作用。

(本序作者系中共青岛市委党校党委书记、常务副校长。)



目 录

序	李玉珍
创新思路 科学发展 构建现代农产品质量安全管理体系	王希静 [1]
增强纪检监察机关监督效力 推进反腐倡廉建设	王则贤 [5]
从战略高度看待青岛历史文化名城的保护和利用	姜龙强 [10]
浅谈红十字会的社会地位及在和谐社会中的作用	苏海音 [15]
落实科学发展观要求 推进地方政府机构改革	王青海 [21]
以老年维权为突破口 积极推进老龄事业的健康发展	高恒文 [26]
我国出版业体制创新的路径	贾庆鹏 [33]
以科学发展观为指导 努力做好人大农经工作	王世锋 [40]
以科学发展观为统领 认真履行检察职责 全力服务富民强市	栾成章 [44]
以科学发展观为指导 促进妇女创业工作	管艾宏 [48]
以科学发展观为指导 实施人大监督的几点思考	唐毅志 [54]



思政录

sizhenglu

坚持以人为本 构建和谐城管	金海国 [58]
试论青岛市农村公路管养体制的构建	吕韶杰 [63]
关于加强人口计生系统纪检监察工作的思考	安郁胜 [69]
解读“即墨现象”	
——强化史志工作宣传教育功能的思考	杨学军 [74]
关于四方区文化产业布局与发展的思考	崔兰英 [79]
加强政协提案工作的实践与探索	张东光 [84]
新形势下推进依法理财的现实思考	李 杰 [88]
把准方向 创新理念 推动构建和谐警民关系工作健康发展	宋海令 [95]
深入学习实践科学发展观 积极应对金融危机影响	
——青岛市高新技术产业发展现状、存在的问题及对策	盖 健 [100]
关于实施“环湾保护,拥湾发展”战略的几个问题的建议	宋新建 [109]
以科学发展观为指导 全面加强国内安全保卫队伍建设	孙象山 [115]
领导班子内部监督问题及对策	尹兆宗 [121]
浅谈科学发展观下的党风廉政建设	史祖平 [126]
关于完善政协提案工作机制的思考	沙洪秀 [129]
当前城市园林建设的问题与对策	刘庆华 [135]
论诉讼调解机制的完善与构建和谐社会	姜振祝 [139]
构建区、街道、社区统战工作三级网络 完善统战工作的新格局	李新嘉 [144]



向主流媒体转型 做大做强新闻网	张志强[150]
对坚持和完善人民代表大会制度的思考	王明兴[154]
完善监督有效机制 扎实推进质监工作	于烟青[158]
学习实践科学发展观 扎实开展法治城市创建	赵纯利[163]
关于青岛市农民增收问题分析及对策	窦宗君[167]
建立法治政府指标体系浅议	赵 明[171]
关于机关文化建设载体的选择	王洪锋[177]
关于在老城区改造中加强历史文化街区保护更新的实践与思考	孙兆军[182]
关于新形势下工业园区开发建设的几点思考	张世忠[188]
发挥职能作用 推动科学发展 ——关于县级人大推动科学发展的探索与思考	徐启斌[192]
深入践行科学发展观 加强青岛市围填海管理的几点建议	王淑莲[196]
浅谈生态文明建设	程 基[203]
浅谈金融危机下司法的积极应对	张庆申[207]
新时期干部队伍建设的实践与思考	陈 勇[214]
充分发挥口岸优势 推进实施“环湾保护,拥湾发展”战略	马鲁青[219]
以科学发展观为指导 探索企业职工档案管理新模式 ——关于青岛市企业职工档案管理情况的调研报告	马长友[226]
高等职业教育与和谐社会建设的关系初探	



思政录

- 孔宪思[230]
- 检察机关在反腐倡廉建设中的地位、面临的问题及应对措施
..... 毛永强[234]
- 大力发展半岛制造业 不断提升青岛市郊经济发展水平
..... 王天鸿[239]
- 做好统战工作 促进经济发展 耿仁龙[243]
- 关于做好自由择业知识分子统战工作的思考 王修照[246]
- 关于在检察工作科学发展中处长的素质能力及强化途径 金镇江[250]
- 青岛市残疾人事业发展现状及对策 史春明[254]
- 认真实践科学发展观 努力构建和谐信访
..... 蒋汇川[258]
- 关于建设生态城市的几点思考 李曙光[262]
- 深入学习实践科学发展观 推动青岛市新闻出版产业
大发展大繁荣 高 萍[266]
- 试论地方立法如何落实科学发展观、构建和谐社会
..... 李文诺[272]
- 科学发展观是做好基层人大工作的根本
..... 李 华[276]
- 理清思路 优化方法 端正态度
——新世纪新阶段做好县级统战工作的探讨
..... 梁孝平[280]
- 关于加快城乡一体化建设的思考 牛润之[283]



创新思路 科学发展

构建现代农产品质量安全管理体系

王希静

民以食为天,食以安为先。农产品质量安全管理工作得到了各级政府的高度重视,受到了社会各界的极大关注。党的十七届三中全会明确指出:“要加强农业标准化和农产品质量安全工作,严格产地环境、投入品使用、生产过程、产品质量全程监控,切实落实农产品生产、收购、储运、加工、销售各环节的质量安全监管责任,杜绝不合格产品进入市场。”青岛市委、市政府提出要“创建全国食品最安全城市”,打造“食在青岛最安全”的城市名片。然而,从2004年阜阳“大头娃娃”事件,到2005年“苏丹红”事件,到2006年“红心鸭蛋”事件,到2007年“中国制造”事件,再到2008年的“毒饺子”和“三聚氰胺”事件,频发的食品安全事件充分暴露了我国农产品质量安全监管工作还存在不少问题和薄弱环节。为此,我们必须创新思路,科学发展,努力构建现代农产品质量安全管理体系。

一、客观分析,我市农产品质量安全管理工作喜忧参半

近年来,青岛市大力推行农业标准化生产,积极开展农产品认证工作,强化农产品监督检测,加大农业行政执法力度,农产品质量安全水平得到全面提升。目前,全市已制订推广地方农业质量标准74项、无公害农产品生产技术规程187项,建成市级标准化生产示范基地173处,5市列为国家级标准化示范区或无公害基地县项目10处,农业标准化示范带动面积达到157万亩。4个县级市被确定为全国无公害生产基地县或标准化示范区;通过国家认定认证的三品达272个(无公害农产品164个、绿色食品66个、有机农产品42个);5个产品获“中国名牌农产品”称号,12个产品获“山东省名牌农产品”称号,19个产品获“青岛市名牌农产品”称号。初步建成“市级质检中心为龙头、6区市质检站为骨干、47处快



速检测点为基础”的农产品质量检测体系。成立了副局级规格的农业行政执法支队,形成了市有支队、区市有大队的上下贯通、运行有效、管理规范农业行政执法体系。2006—2008年,在全国蔬菜产品质量例行监测中,青岛市蔬菜农残平均合格率达到95%以上,基地蔬菜农残平均合格率达到98.5%,在全国37个大中城市中位居前列。

青岛市农产品质量安全水平明显提高,但一些问题和隐患依然存在,突出表现在4个方面:

第一,监管体系尚不健全。我国目前食品安全监管工作采取分段监管为主、品种监管为辅的方式,分别由农业、质检、工商、卫生等部门实施,但在实践中部门协作还不是很密切,出现了一些环节监管缺位的现象,特别是对外地入青农产品监管力度不够,从产地到餐桌全程监管难以实现。

第二,生产管理相对松散。在青岛市,小规模分散经营占主导地位,全市参加农民专业合作社的农户仅占全市农户总数的1.5%,农民人均耕地仅为1.31亩。在这种情况下,如何打破农民短视行为,组织实施标准化生产,形成统一销售途径,保证产品认证标识和产品质量规范化管理,是青岛市农产品质量安全工作的难点。

第三,技术设备比较落后。这个问题不仅在青岛市存在,在全国也有一定的代表性。一是农药残留检测技术落后,设备利用率低。美国FDA的多残留方法可同时检测360多种农药,德国的PFG方法可同时检测325种农药,加拿大的多残留检测方法可同时检测251种农药,而我国目前缺乏同时测定上百种农药的多残留项目的检测技术。我国大型科学仪器利用率(按规定时间计算)最高在80%,大都在20%左右,而发达国家大型科学仪器的利用率已达到170%甚至250%的水平。二是农产品质量标准严重滞后。我国的制标率较低,采用国际标准率更低,国家标准只有40%左右等同或等效采用了国际标准,农产品行业国家的采标率只有14.6%。三是基层农技力量薄弱。基层乡镇基本处于“三无”状态,即无执法人员、无检测机构、无农技推广人员,在农业生产过程中,农产品生产的技术标准和产品质量标准难以贯彻到位,严重制约了农产品质量安全水平的提高。

第四,质量意识有待提高。目前,社会各界对农产品质量安全工作了解不多,质量安全意识和法律意识有待提高。从生产者来看,抓质量、树品牌、创名牌意识比较淡薄,认证农产品“重申报,轻管理”现象比较普遍。从经营者来看,个别经



营者法制意识不强,缺乏诚信,产品质量安全不能保证。从消费者来看,对品牌农产品认可程度不高,缺乏消费信心,购买能力有限,产品不能体现优质优价。

二、创新思路,构建现代农产品质量安全体系

今后一段时期青岛市农产品质量安全管理工作总体思路是:以“提高农产品质量安全水平、创建全国食品最安全城市”为目标,树立政府主导、农民主体两大理念,以健全农产品质量标准体系、认证体系、检测检验体系、执法体系和农业社会化服务体系为基础,以产地准出、市场准入、质量溯源为切入点,以推进规模生产、集约化经营为手段,实现农产品质量“从田间到餐桌”全程监管,逐步构建“行政执法为主导、行业自律为基础、社会监督为保障”的现代农产品质量安全管理体系。

(一)强化行政执法,实行全程监控

农产品质量安全是个系统工程,涉及农业产前、产中、产后全过程,覆盖农产品生产、包装、运输、销售各环节。要提高农产品质量,必须牢固树立全程监管理念。2008年,青岛市取得了奥运食品安全保障工作的全面胜利,“全过程监控,无缝隙对接;全批次检测,可追溯控制;点线面结合,全方位防控”的奥运食品供应安全保障体系非常成功,其经验做法值得借鉴。我们应坚持“着眼奥运,惠及民生”的目标要求,探索由农业产业化龙头企业、农民专业合作社或行业协会牵头开展全程质量控制试点,依靠现代数字化信息技术的支撑,使“产地准出”和“市场准入”有机结合,真正做到源头可追溯、过程可监管、信息可查询、产品可召回。同时,针对外来农产品质量监管缺位、执法部门职责不清和执法不力等突出问题,完善地方法律法规,整合执法力量,健全“横向到边,纵向到底,多方联动”的监管网络,积极开展产地环境、农业投入品、农产品添加剂、农产品包装标识等执法活动,实现“从田间到市场”全程监控。

(二)强化科技创新,提供技术支持

现代社会标准是社会生产、流通、消费的技术纽带,要积极采用国际标准和国内先进标准,加速农产品质量安全标准的制订和修订进程,重点开展农产品产地环境、生产技术规范和产品质量安全标准的制定和配套,使农产品安全生产各个环节均有标可循。要积极研发快速有效的农药残留监测方法,引进高层次人才和世界尖端的仪器设备,提高农产品质检机构检测能力和水平。要构建科技资源共享平台,把分散在农业、卫生、质量监督、工商、食品药品监督管理局、检验检疫等部门的检测机构有效集中,使大型科学仪器实现市场化和科研设备社会化,减少不必要的财政浪费,彻底解决“不能检、检不出”的问题。



(三) 强化服务指导,提高生产水平

党的十七届三中全会《决定》提出:要“加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充,公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系”,“力争3年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站”。因此,我们要按照“覆盖全程、综合配套、便捷高效”的要求构建农业社会化服务体系,争取3年内在乡镇两级设置农产品质量监管机构,配备监管执法人员和农技推广人员,加强农业技术、信息、金融和保险服务。同时,要积极发展专业合作社、行业协会等农民合作经济组织,积极探索土地合理流转的有效途径,用经济的手段、订单的方式,把家庭分散经营的农民组织起来,实行规模生产集约经营,逐步提高农业生产的产业化、组织化和社会化水平。

(四) 强化行业自律,倡导诚信经营

要加强企业质量诚信体系建设,强化企业质量安全第一责任人的意识,督促、指导农业生产基地健全生产记录,农资经营户落实“两账两票一卡一书”制度,实行可追溯管理。要引入现代经营思路和管理体制,鼓励多元化的投资主体参与农产品品牌建设,鼓励企业注册商标,制定标准,创建品牌。对通过认证的农产品,要利用市场手段,设立专卖点、专柜或进超市,积聚品牌效应,整合品牌资源,实施农业品牌战略。要开展诚信企业评选活动,对规范生产、信誉优良的农业生产经营企业,通过政府宣传提高知名度,进一步发挥示范带动作用。

(五) 强化社会监督,建立长效机制

农产品质量安全关系到每一个公民的生活质量和生命安全,应该引起社会各界的关注,也应该由全社会来关心监管。必须开展农产品质量建设的全民教育活动,有针对性地从事决策层、管理层、实施层和消费层这4个层面开展以农产品质量安全建设为核心的能力建设、以解决信任危机为目的的诚信建设。要建立社会监督机制,配备县、乡两级专(兼)职农产品质量安全督查(信息)员,不定期对基地农户农产品质量安全进行监督检查。要充分利用现代信息手段,及时发布监管信息,认真受理投诉举报。要大力宣传农业法律法规和有奖举报办法,及时曝光大案要案,拓展舆论监督的渠道,逐步形成农产品质量安全长效监管机制。

(作者单位:青岛市农委)



增强纪检监察机关监督效力 推进反腐倡廉建设

王则贤

监督工作,简而言之,就是对权力进行限制、约束并对掌权者行使权力的过程进行监察、督促。加强对权力的制约和监督是保证权力规范运行、有效预防腐败的关键环节。英国历史学家阿克顿说过:“权力趋于腐败,绝对的权力导致绝对的腐败。”不受监督的权力必然走向腐败,这是被历史和现实证明了的真理。中国共产党历来重视对权力的监督和制约。早在1945年,毛泽东同志就提出要“依靠人民监督政府”,防止“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的悲剧发生。邓小平同志也曾强调:“党要受监督,党员要受监督。”党的十六大更是把加强对权力运行的监督和制约提升到提高党的执政能力的高度来认识。

党的各级纪律检查委员会是党内监督的专门机关,承担着党章和党内法规赋予的重要监督职责,在发挥监督职能作用上作出了积极的探索和努力,有力促进了党内监督工作的开展。但是,必须看到,目前各级纪检监察机关在履行监督职能方面还存在一些薄弱环节,提升的空间很大。如何发挥好纪检监察机关的监督职能,促进党内监督工作,进而带动人大、政协、司法、社会等监督工作开展,增强监督的合力,防止权力失控、决策失误和行为失范,有效地预防腐败,是当前纪检监察机关应当认真研究的一个重要问题。

一、突出监督重点,增强针对性

任何工作没有重点,就无法展开。监督工作也一样。纪检监察机关涉及的监督对象很多,监督内容也随着形势的发展而不断增加,而我们的力量却有限,因此履行监督职能时,必须突出监督的重点对象、重点环节,才能提高监督的针对性。

(一)在监督对象上,要突出领导机关和领导干部、特别是各级领导班子主要负责人

建立健全惩防体系实施纲要中明确规定监督的重点对象是各级领导机关和领导干部、特别是各级领导班子主要负责人。领导机关和领导干部处于领导核心和指挥中枢,位高权重,特别是“一把手”手中掌握着相对集中的权力。现实中,有的领导干部把职权当特权,把公权作私权,滥用权力,甚至以权谋私,大搞权钱



交易、权色交易。这其中固然有其自身的因素,但监督缺位是重要原因。因此,我们的监督工作必须以领导机关、领导干部特别是“一把手”为重点。当前,纪检机关对领导干部的监督要在“面”和“质”上下工夫。所谓“面”,就是纪检机关要想方设法拓宽监督渠道,通过信访举报、监督检查、巡视等途径,全面了解和掌握领导干部学习、工作、生活情况,特别是要真实掌握主要领导干部贯彻落实党的路线方针政策、贯彻民主集中制、坚持依法行政、廉洁自律以及抓好党风廉政建设工作等方面的情况。所谓“质”,就是要提高监督质量。对领导干部的监督,不能流于形式,也不能搞“一阵风”监督,要不断完善经济责任审计、重大事项申报、干部交流、巡视等制度,以制度为载体,实施有效监督。

(二)在监督内容上,要突出重点部位和重点环节,主要是人、财、物的监督

从目前情况看,腐败现象已经渗透到经济、政治和社会生活各个领域,但高发部位和高发环节仍然是人、财、物方面。多年来,人、财、物的管理和使用一直是人们普遍关注的热点,相当一部分违纪违法案件与人、财、物的违规管理和使用有关。但是,对人、财、物的监督一直是我们的监督工作的薄弱环节。一方面,人、财、物的管理和使用权掌握在领导者手中,而其运作过程又往往缺乏公开、透明,监督起来会遇到种种干扰和困难;另一方面,各监督主体的监督手段、方式缺乏创新,监督机制、制度不够健全,监督效果不够理想。目前,干部人事制度、财政体制、投资体制、司法体制和国资监管体制等改革都取得了明显成效,逐步建立健全了一整套管理制度,为实施有效监督提供了有利的条件。各级纪检机关应当根据本地实际情况,以制度落实为抓手,以解决突出问题为突破口,以专项检查和联合检查为主要手段,以严肃处理违纪违法问题为保障,推动改革不断深化,最终实现“铲除腐败滋生土壤”的目标。

二、改进监督方式,提高时效性

监督是构建惩防体系的三大支柱之一,对源头治理、预防腐败起着关键作用,但监督工作自身的特点和规律决定了监督具有一定的滞后性。纪检机关应从建立健全惩防体系的高度出发,更好地发挥监督的预防作用,积极探索关口前移的方法和途径,提高监督的时效性,防止以查办案件替代监督。

(一)坚持规范在前,变被动监督为主动监督

纪检机关要根据当前反腐倡廉形势,把握腐败案件发生的特点和规律,针对领导干部容易发生问题的时期和环节,提前采取措施,防患未然,把问题解决在萌芽状态。比如:健全和完善信访监督制度,对领导干部在工作、生活、作风等方面出现的轻微问题,通过信访谈话、发信访通知书、召开专题民主生活会、集体警示等形式,督促其及时纠正和解决,防止小问题演变成大案件。同时,根据信访监督



过程中发现的苗头性、倾向性问题和新情况、新问题,分析其深层次原因,及时提供预防和制止的决策建议,制定制度阻塞漏洞。

(二) 实施全程管理,变单程监督为全程监督

对于一些涉及多领域、多环节的重大事项,单靠一时、一隅的监督很难起到有效的防范作用。这就需要纪检机关全程参与、全程监督。只有实施全程监督,权力行使的腐败因素才能在各个环节、各道程序中及时受到控制,权力行使的社会效益、经济效益才能大为提高;同时,纪检工作严格实施全程监督,也能促使公职人员养成良好的职业习惯,自觉约束自己,使领导者的行为规范化、程序化、高效化,较好地适应市场经济发展要求,从而使监督职能得到最大限度的实现。

(三) 提高科技含量,变传统监督为科学监督

改进传统监督方式,提高监督手段中的科技含量,是纪检监察机关实施有效监督的必然趋势。近几年,我市不断加大改革创新力度,运用科技手段防止腐败的能力和水平得到进一步提高。比如:开展了青岛市运用信息技术推进行政权力阳光运行及反腐倡廉课题研究,建立了行政审批电子监察系统,对300项行政许可、141项服务事项实行实时、动态、全程监控。开发使用了领导干部廉洁自律从政动态监督系统、行政效能投诉电子网络和电子监察系统等,提高了纪检机关监督的科学化、信息化水平。

三、加强制度建设,建立监督的长效机制

实践证明:监督机制是靠制度的建立和完善来加强、巩固和保证的,加强制度建设是纪检机关实施监督的有效途径。随着改革开放和社会主义市场经济体制的不断深入发展,针对反腐倡廉的需要,各级纪检机关制定了一系列党政纪法规和制度规定,使监督有了严格的依据,使监督对象的行为有了明确的规范,为有效地、规范地开展监督提供了有力保证。但是,从现状来看,还存在制度不完善、标准不统一、落实不到位等问题,从而使监督的制约性受到影响。

(一) 切实抓好制度落实

制度的权威性,主要来源于制度的执行力。好的制度不执行,就会形同虚设;好的制度执行不到位,就难以体现其价值。目前,监督制度执行的情况总体是好的,但也存在执行不力、规避制度甚至弄虚作假等问题。要切实加强制度教育,增强党员干部监督和受监督意识,提高执行监督制度的自觉性。要加强对执行制度的监督检查,建立健全督办机制、监控机制、处理机制和反馈机制,确保各项制度落实到位。应突出以制度管人管事,坚持制度面前人人平等,尤其是领导干部要带头执行制度并自觉接受监督。要制定责任追究办法,对违反制度规定的行为坚决追究责任,以确保制度的严肃性和权威性。