

◎ 宣传读本

河源国企改革

陈志平题

河源市国企产权改革协调领导小组办公室

国有企业改革是我们“工业立市”的基础和一个支柱，深化国有企业改革，适应市场经济的发展，就是落实“工业立市”的一个具体行动。

——引自《杨华维同志在全市国有企业改革与脱困工作会议上的讲话》

我们要从讲政治的高度来认识国企改革问题，把其作为经济工作的重头戏，作为“工业立市”的基础来抓，坚决克服畏难情绪，改变无所作为的精神状态，迎难而上，开拓进取，在困境中闯出一条生路来。

——引自《黄煜祯同志在市委常委扩大会议上的讲话》

河源市2000年国有企业改革与脱困

“三大目标”

国有企业产权改革面达到50%；

国有企业亏损面控制在25%以下；

国有亏损企业亏损额下降20%以上。

广东省河源市龟峰水泥有限公司

河源市龟峰水泥有限公司是一间年产水泥20万吨的中型企业（包括散装水泥），注册资金3000万元，技术力量雄厚，机械设备先进，工艺配方科学，生产全过程采用国际标准，产品“龟峰塔”牌水泥以其“安定性能稳、早期强度高、富余标号足”等特点享誉市场，是本市水泥销量最大、信誉最好的企业。近年来陆续荣获国家技监局颁发的“采用国际标准产品”证书、深圳市准用证以及本市首批推荐使用建材产品排名第一，同时又是本市唯一实施水泥产品质量公开承诺的企业，2000年，又被市政府授予先进企业和市工商局授予“重合同守信用”企业。

本公司将继续以“优质的产品，优惠的价格，优良的服务”迎接社会各界新老朋友。



地址：河源市源城区东埔白岭头

总经理：余学文

联系电话：（0762）3391686—8888

省级先进企业

廣東和平製藥廠



镇痛良药 纯中药制剂

0.3g × 30片

汉桃叶片



- 选用野生药材精制而成。
- 祛风止痛,舒筋活络。
- 用于三叉神经痛,坐骨神经育,风湿关节痛等。
- 作用持久,长期使用无副作用,无成瘾性。



荣誉证书

广东和平制药厂:

经四川省工商局组织开展宣传调查,推荐益尔牌桃温精冲剂(块型)为

'98四川市场畅销品牌

四川省市场销售奖励推荐委员会

一九九六年十二月

广东和平制药厂创建于1970年,2000年改制成股份合作制企业,是河源市医药系统唯一被评为“省级先进企业”和现场管理、基础管理工作“双达标”的厂家。全厂占地面积21000多平方米,绿化面积2000多平方米,建筑面积18000多平方米,拥有固定资产2000多万元,有职工400多人,其中工程技术人员近百人。设有8个生产车间,拥有华南最大规模的中草药提取生产线,喷雾干燥机,一步制粒机,日本岛津UV-160A型紫外分光光度计和RC-2型药物溶出仪等一批先进的制药设备和检测仪器。主要生产针、片、冲等8种剂型,140多个中西药品种。产品销往全国,部分出口香港、美国、新加坡等地,年产值达3000多万元,创利税200多万元。企业先后获得了“全面质量管理合格证”和“国家二级计量合格证”。

地址: 广东省和平县城珊瑚路21号
电话: (0762) 5633760 5632345

传真: (0762) 5632471

龙川县外加剂厂

龙川县外加剂厂是龙川县的一家国有企业，该厂创建于1993年，总投资1368.35万元，固定资产1290万元，占地面积7200平方米，全厂现有干部职工108人，其中工程技术人员18人。该厂工艺先进，技术力量雄厚，是粤东地区唯一生产减水剂的高科技化工企业。



厂长 黄爱平

龙川县外加剂厂外加剂项目是经省经委粤经改[1993]013号文批准立项，1995年经省科委列入省级星火计划的项目。主要生产FDN、AFDN系列混凝土高效减水剂，年产能力3000吨粉剂。建厂以来，龙川县外加剂厂始终坚持“质量第一、信誉第一、用户至上”的宗旨，企业发展跃上了新台阶。该厂生产的产品，满足了大亚湾核电站、广州地铁工程、深圳市新丽鑫、新力源大型搅拌中心等客户的需要，并受到这些公司专家的高度赞誉。现在仅深圳市场每月就有400吨（水剂）供货量，有些工程还专门指定使用龙川外加剂厂“广龙”牌减水剂。

龙川县外加剂厂成绩喜人，1995年FDN、AFDN系列产品通过了省级科研成果鉴定：FDN系列产品达到国际先进水平，AFDN系列产品达到国内先进水平；1996年被评为省重点新产品；1997年被确认为广州市推荐使用建材产品，参加第三届中国农业博览会被认定为名优产品；1997年以来连年被评为市、县工交系统“先进单位”、“先进企业”；1998年4月被市国家税务局评为九七年度模范纳税户；1999年被评为省优产品；2000年8月被省委、省政府评为“广东省先进集体”。



▲龙川县外加剂厂外景



▲厂领导在研究发展大计



◀反应车间一角

▼FDN系列混凝土高效减水剂产品

厂长、法定代表：黄爱平
 厂址：广东省龙川县城东两公里
 电话：(0762)6751968 6885968
 传真：(0762)6751968
 邮编：517300



龙川外加剂厂
 PDG

龙川县水泥厂租赁经营总公司

龙川县水泥厂是国家中二型水泥厂，注册资金500万元，水泥厂主要生产霍峰牌普通硅酸盐425#水泥，现有两条生产线，年生产能力18.8万吨，是河源市最大的水泥厂之一。

水泥厂于1998年元月起由沙石彬同志租赁承包，成立龙川县水泥厂租赁经营总公司。租赁后，沙石彬同志带领全厂职工艰苦创业，挖潜创新，水泥产量比租赁前提高了30%，能耗却下降了30%，一举扭转了原有的亏损局面，年上交租金及税利360多万元。



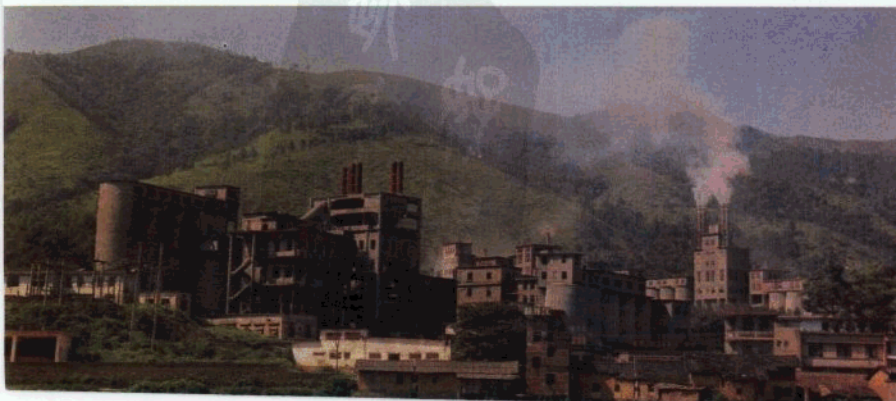
▲国家财政部监督司长沙南安（右）和沙石彬同志在一起



▲ 1998年12月市长黄煜楨（右）在龙川县委书记张鉴林（左）陪同下到水泥厂视察。

租赁承包以来，公司生产的水泥通过了国家质量认证，“霍峰”牌水泥被评为“广东省优质产品”称号，荣获市建委首批“推荐使用建材产品”，被市技监局评为“质量保证产品”。公司生产的水泥供不应求，畅销省内各地。

联系电话：（0762）6761289
6761223转8006
8009



前 言

在一篇有关国有企业情况的报告中,有一组惊人的数字:

1998 年上半年国有企业给国家造成的损失,按金额计算,大体上相当于当年的大水灾。那场水灾造成的损失,大约是 1666 亿。而国有企业造成的损失呢,亏损是 560 亿,欠四大专业银行的利息增加了 1200 亿,增加互相拖欠款 1500 亿,产成品库存增加近 400 亿。这三笔加起来,就达 3100 亿。乐观一些,只算三分之一收不回来,至少也有 1000 亿。这 1000 亿加上亏损的 560 亿,就是 1500 亿~1600 亿,基本上等于 1998 年大水灾的损失。但那场大水灾,长江是百年一遇,嫩江是前所未有,而国有企业不过半年就造成了这样的损失!

沉重的事实告诉我们:国有企业已经不是要不要进行改革的问题;国有企业改革早已成为牵动整个经济命脉、迫在眉睫的一件大事了!党的十五届四中全会指出:国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节;搞好国有企业的改革和发展,是实现国家长治久安和保持社会稳定的重要基础。我们可以这么说,改则兴,不改则亡!

从 1996 年起,我市开始对国有企业进行改革,先后经历了放权让利、利改税、经营承包等形式的改革。虽然这些改革都取得了一定成效,都赋予了企业更多的经营自主权,但都没有从根本上摆脱计划经济条件下传统体制的束缚,基本都停留在经营方式的层面上,没有触及到企业产权问题,与中央要求彻底放开中小

企业的要求差距甚远。一些深层次的矛盾和问题集中表现在企业产权上。因此,要把改革引向深入,就必须下功夫做好产权改革这篇文章。

今年是实现国有企业改革与脱困三年两大目标的最后一年,而目前已到了冲刺阶段。年初,市委、市政府提出:我市今年要实现“国企产权改革面达到 50%,国企亏损面下降到 25%,亏损额下降 20%以上”这“三大目标”。据有关统计数据,截至今年 10 月底,全市共组织实施产权改革企业 90 户,其中已完成产权改革的 37 户,企业产权改革面达 25.51%,另有 28 户已进入方案实施阶段(其中法院已经受理的破产企业 11 户)。截至今年 9 月,全市国有及国有控股企业仍有 76 户亏损,亏损面达 52.4%,比去年同期减少了 1.37 个百分点,亏损额 6687 万元,同比减亏 9%。这些数据表明,我市国企改革与脱困工作虽然取得了一定成绩,但离“三大目标”仍有较大差距,形势仍然严峻。

问题明明白白地摆了出来,不容回避。那么,问题产生的主要原因是什么呢?依编者之见,主要原因之一就是观念滞后、认识不足、措施不到位。国企改革的滞后,很大程度上是我们在意识形态上某些传统理论和观念的束缚所致。编写此书的主要目的,就是为了加大国企改革工作的宣传力度,更新人们的思想观念,深化对改革的认识。

本书共分“政策法规篇”、“文件汇编篇”、“领导讲话篇”、“报刊文摘篇”、“知识问答篇”、“经验介绍篇”、“他山之石篇”七个章节,在突出指导性的同时,也注重实用性,如“知识问答篇”中的几份“参考文本”,就具有很好的参考操作作用。但愿此书对推进我市国企改革能起到一定的作用。

编 者
2000 年 11 月

目 录

○政策法规篇○

中共中央关于国有企业	
改革和发展若干重大问题的决定	2
中华人民共和国劳动法	21
中华人民共和国公司法(节录)	36
股份有限公司国有股权管理暂行办法	68
关于企业兼并的暂行办法	76
企业依法实施破产有关法规摘录	80
破产相关法规文件目录	88
河源市鼓励下岗职工再就业暂行规定	92

○文件汇编篇○

关于企业实施股份制和股份合作制	
改造中履行劳动合同问题的通知	96
关于出售国有小型企业中若干问题意见的通知	98
广东省企业经济性裁减人员实施意见	104
关于理顺国有企业下岗职工劳动关系有关问题的通知	106
关于国有企业改制后下岗的职工能否	
按国有企业下岗职工对待的批复	112
关于修改《河源市鼓励下岗职工就业暂行规定》的通知	113
关于在企业改制中加强金融债权管理	

若干问题的通知	114
颁发《河源市职工失业保险实施细则》的通知	117
关于成立河源市国有工业企业	
三年改革与脱困工作领导小组的通知	123
批转市经济委员会关于鼓励和推进	
国有承包租赁企业转制意见的通知	124
批转市国有资产管理局关于	
贯彻落实《广东省资产评估条例》的请示的通知	127
关于市领导定点挂钩支持市直属国有企业	
改革工作的通知	129
关于成立河源市国有企业改革和发展工作	
领导小组的通知	131
关于做好企业离休人员生活保障和	
全市离休人员医疗保障工作的通知	132
关于下达 2000 年国有企业	
改革与脱困目标计划的通知	135
颁发《河源市鼓励工业发展若干规定》的通知	136
关于成立河源市国有企业	
产权改革协调领导小组的通知	138
关于国有企业改革有关问题的意见	139

——— ○领导讲话篇○ ———

杨华维同志在全市国有企业	
改革与脱困工作会议上的讲话	146
黄煜祯同志在全市国有企业	
改革工作会议上的讲话	159
陈志干同志在全市国有企业	
改革与脱困工作会议上的讲话	171

○报刊文摘篇○

实行体制技术和管理创新	
打好国有企业改革攻坚战	186
进入“倒计时”的“五缺”	189
过了此村无此店	191
诫勉：黄牌为鉴	194
国企改革“大决战”系列报道	196
县区工业局长谈国企改革	220

○知识问答篇○

我国股份制企业改造的模式有哪几种？	223
有限责任公司注册资本的最低限额为多少？	227
股份有限公司注册资本的最低限额为多少？	227
有限责任公司的组织机构如何？	227
股份有限公司的组织机构如何？	231
如何走出企业破产认识的误区？	236
企业破产的原因何在？	242
债务人提出破产申请，应当向人民法院提供哪些材料？	247
简易破产程序的意义何在？	247
简易程序的规则如何？	248
破产清算组的任务有哪些？	250
企业破产工作中的几个关键与难点问题的处理办法如何？	250
怎样领取失业保险金？	252
有限公司改制方案(参考文本)	253
依法破产实施方案(参考文本)	258
破产财产竞买规则(参考文本)	263

债务人破产申请书(参考文本)	265
安置补助费协议书(参考文本)	267

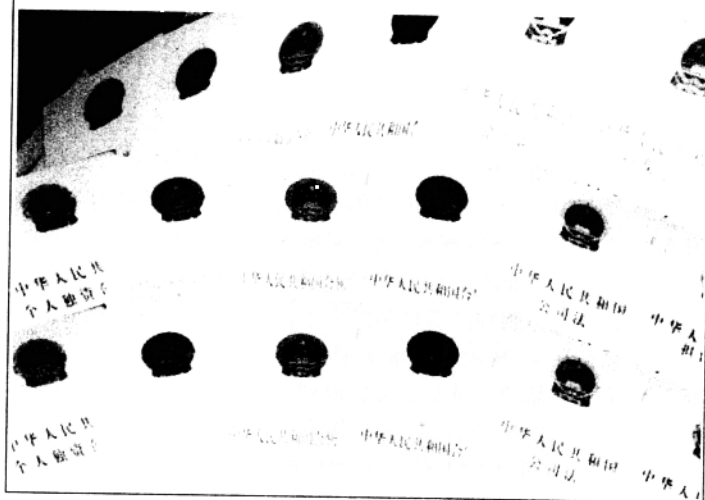
————— ○经验介绍篇○ —————

东江化纤纺织有限公司经验介绍	269
万康制药有限公司经验介绍	273
雅达电子有限公司经验介绍	276
和平制药厂经验介绍	281

————— ○他山之石篇○ —————

清远市和江西定南、龙南县在实施国企依法破产中 对重点、难点问题的处理方法	286
韶关市国企改革与脱困经验	292
企业破产典型案例评析	298

政策法规篇



中共中央关于国有企业 改革和发展若干重大问题的决定

(1999年9月22日中国共产党第十五届
中央委员会第四次全体会议通过)

为实现党的十五大提出的我国改革开放和现代化建设跨世纪发展的宏伟目标,中国共产党第十五届中央委员会第四次全体会议讨论了国有企业改革和发展的若干重大问题,并作如下决定。

一、推进国有企业改革和发展是一项重要而紧迫的任务

新中国成立50年来,我们党领导各族人民不懈奋斗,取得了社会主义建设的巨大成就。我国由一个贫穷落后的农业国,发展成为即将进入小康社会、向工业化和现代化目标大步迈进的社会主义国家。这是中华民族发展进程中一次伟大的历史性跨越。国有企业和工人阶级为此作出了不可磨灭的重大贡献。

党的十一届三中全会以来,在邓小平理论指导下,我们党开辟了建设有中国特色社会主义的新道路。为克服传统计划经济体制的弊端,我们坚持解放思想,实事求是,积极探索,循序渐进,不断深化国有企业改革和整个经济体制改革,推进现代化建设。国有企业管理体制和经营机制发生了深刻变化,一批企业在市场竞争中成长壮大,技术装备水平明显提高,以国有企业为主生产的一些重要产品的产量跃居世界前列。在公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新格局下,国有经济的总体实力进一步增强,在国民经济中继续发挥着主导作用,并且一直是财政收入