

国家公务员考试名家指导系列丛书

2010

新大纲

申论 辅导讲义

国家公务员录用考试教材编写组 编写
国家公务员录用考试命题研究中心 组编
中人教育公务员考试研究中心 策划

适合

2010 年中央国家机关公务员招考
2010 年省（市）地方公务员招考
2010 年省（市）地方事业单位招聘

★
中国人事考试资讯网
品牌保证



人民出版社



购讲义教材赠超值培训

国家公务员考试名家指导系列丛书

申论名家指导系列丛书

北京：人民出版，2009.8

ISBN: 978-7-01-007982-3

I. 申... II. 申... III. 申... IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第123456号

2010

新大纲

申论 辅导讲义

国家公务员录用考试教材编写组 编写

国家公务员录用考试命题研究中心 组编

中人教育公务员考试研究中心 策划

开本: 850毫米×1168毫米 1/16 印张: 23.75 字数: 480千字

ISBN 978-7-01-007982-3 定价: 42.00元

邮购地址: 100706 北京朝内大街166号

图书销售发行: 人民教育出版社发行部 电话: 010-63818800

(人民教育出版社发行部 电话: 010-63818800)

人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

申论辅导讲义/国家公务员录用考试教材编写组编.

北京: 人民出版社, 2009. 8

ISBN: 978-7-01-007962-2

I. 申... II. 国... III. 公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料

IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 085835 号

申论辅导讲义

国家公务员录用考试教材编写组 编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网址: www.peoplepress.net

北京昌平北七家印刷厂印刷 新华书店总店北京发行所经销

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/16 印张: 23.75 字数: 680 千字

ISBN 978-7-01-007962-2 定价: 45.00 元

邮购地址: 100706 北京朝阳门内大街 166 号

图书销售发行、试题疑难印装质量等问题咨询: 010-62618990

(人民东方图书销售中心 电话: 010-65228159)

前言

这不是一本普通的公务员考试教材。

而是一本汇聚权威专家十年授课精华的公务员辅导书；是一本破解公务员考试各种试题密码的书；是一本指引你敲开公务员之门的辅导书。

目前，公务员考试竞争空前激烈：报考人数居高不下、报考与录用人数比例不断创新高、试题难度逐年加大、新题型层出不穷。要在如此激烈的竞争中脱颖而出，关键看能否准确掌握最佳的解题方法，快速提高了做题速度。

正是本着为广大考生提供正确的学习方法，使读者在有限的作答时间内达到高效的速率，早日步入公务员的行列，我中心公务员考试研究专家特将多年授课经验及命题研究心得集结成书，精心编撰了本套辅导讲义。

本套丛书与以往公务员考试教材相比，具有以下几个鲜明特点：

1、汇聚权威专家授课精华

十年研究经验和授课精华汇聚成书。本套讲义的专家不仅具有多年公务员考试命题研究经验，并且受邀多次参与省市人事系统的内部培训，能够准确把握公务员考试命题动向。

2、多维解题——优化解题方案

针对考生的不同思维，本书独具匠心、因材施教，以提高考生学习效率为目标，根据公务员考试各类题型提出多种解题技巧，帮助考生结合个人思维优

化解题方案，提高答题的速率。

3、真题为本，讲练结合

公务员考试的真题是考生复习的根本，任何练习题都不能取代真题的重要性。本套丛书在把握命题规律的基础上，优化解题方案，以国家公务员考试的历年真题为练习蓝本，讲练结合，使考生活学活用，巩固讲义内容。

4、“黄金1+2”辅导模式，快速提高应试能力

心理学研究表明：人的记忆中，25%来源于视觉，15%来源于听觉，两者结合可达到65%的效果。因此，我中心命题专家根据多年辅导经验独创“黄金1+2”的辅导模式，即“1种解题技巧+2道强化题（真题+典型题）”来快速提高考生应试能力，辅导讲义及培训课件立体地采用听、读、练相结合的方式，使考生身临辅导课堂在最快的时间内掌握命题重、难点。

谨祝广大读者顺利通过考试，早日实现自己的人生理想！

中人教育公务员考试研究中心

目 录

第一部分 申论综述

本部分包括“申论与申论测试”、“申论应试技巧的综合透视”共二讲。这一部分内容主要围绕申论测试这一总的内容进行概括,让读者有一个整体的把握。进而通过我们的归纳、总结从申论考试的众多经验中提炼出部分精华,让备考申论的读者了解其测试倾向、考核点所在以及容易失分之处,让考生知己知彼,才能百战不殆,并在此基础上为考生引路导航。

第一讲 申论与申论测试	(3)
◆ 本讲聚焦	(3)
第一课 申论概述	(3)
◇ 提纲要点	(3)
◇ 重点详解	(3)
◇ 课后·知识小巩固	(6)
第二课 申论试卷结构和应试步骤	(7)
◇ 提纲要点	(7)
◇ 重点详解	(7)
◇ 课后·知识小巩固	(10)
第三课 申论测试的命题总结及发展趋势	(13)
◇ 提纲要点	(13)
◇ 重点详解	(13)
◇ 课后·知识小巩固	(18)
第四课 热点素材举例与分析	(20)
※ 复习小结	(24)
◎ 单元小测试	(25)



第二讲 申论应试技巧的综合透视	(29)
◆本讲聚焦	(29)
第一课 申论复习如何选择最有效的方法	(29)
◇提纲要点	(29)
◇重点详解	(29)
◇课后·知识小巩固	(31)
第二课 申论测试的解题方法与注意事项	(32)
◇提纲要点	(32)
◇重点详解	(32)
◇课后·知识小巩固	(33)
第三课 应试者应避免的八大误区	(35)
◇提纲要点	(35)
◇重点详解	(35)
◇课后·知识小巩固	(36)
第四课 应试中考生要牢记的准则	(37)
◇提纲要点	(37)
◇重点详解	(37)
◇课后·知识小巩固	(39)
※复习小结	(40)
◎单元小测试	(41)

第二部分 申论应试指导

申论考试主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,检测应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、提出问题的能力和文字表达能力,这是公务员所应具备的基本素质。本部分共包括“审读材料能力的全面提升”、“概括要点能力的全面提升”、“综合分析和提出对策能力的全面提升”、“论证能力的全面提升”、“语言表达能力的全面提升”五讲。全面系统的从整体分析了如何应对申论考试,考生要做到细心揣摩、牢记在心。

第一讲 审读材料能力的全面提升	(47)
◆本讲聚焦	(47)
第一课 审读材料的基本要求和原则	(47)
◇提纲要点	(47)
◇重点详解	(47)

◇课后·知识小巩固	(49)
第二课 审读材料的步骤、方法及技巧	(50)
◇提纲要点	(50)
◇重点详解	(50)
◇课后·知识小巩固	(52)
第三课 材料审读注意事项	(57)
◇提纲要点	(57)
◇重点详解	(57)
◇课后·知识小巩固	(59)
第四课 审读材料中考生易失分的因素	(60)
◇提纲要点	(60)
◇重点详解	(60)
◇课后·知识小巩固	(61)
第五课 热点素材举例与分析	(63)
※复习小结	(66)
◎单元小测试	(67)
第二讲 概括能力的全面提升	(71)
◆本讲聚焦	(71)
第一课 概括材料的基本要求和基本原则	(71)
◇提纲要点	(71)
◇重点详解	(71)
◇课后·知识小巩固	(73)
第二课 概括部分历年真题及评分标准	(74)
◇提纲要点	(74)
◇重点详解	(74)
◇课后·知识小巩固	(75)
第三课 概括的方法与技巧	(78)
◇提纲要点	(78)
◇重点详解	(78)
◇课后·知识小巩固	(81)
第四课 概括材料的注意事项	(82)
◇提纲要点	(82)
◇重点详解	(82)
◇课后·知识小巩固	(83)



第五课 概括材料中谨防失分的因素	(84)
◇ 提炼要点	(84)
◇ 重点详解	(84)
◇ 课后·知识小巩固	(85)
第六课 热点素材举例与分析	(87)
※ 复习小结	(90)
◎ 单元小测试	(91)
第三讲 综合分析和提出对策能力的全面提升	(95)
◆ 本讲聚焦	(95)
第一课 综合分析和提出对策	(95)
◇ 提炼要点	(95)
◇ 重点详解	(95)
◇ 课后·知识小巩固	(97)
第二课 提出对策部分历年真题及评分标准	(99)
◇ 提炼要点	(99)
◇ 重点详解	(99)
◇ 课后·知识小巩固	(100)
第三课 提出对策的基本步骤和方法	(104)
◇ 提炼要点	(104)
◇ 重点详解	(104)
◇ 课后·知识小巩固	(106)
第四课 对策优化选择的标准	(107)
◇ 提炼要点	(107)
◇ 重点详解	(107)
◇ 课后·知识小巩固	(109)
第五课 提出对策的应试指导	(110)
◇ 提炼要点	(110)
◇ 重点详解	(110)
◇ 课后·知识小巩固	(111)
第六课 对策处理方式示例	(113)
◇ 提炼要点	(113)
◇ 重点详解	(113)
◇ 课后·知识小巩固	(115)
第七课 提出对策中谨防失分的因素	(117)
◇ 提炼要点	(117)

◇重点详解	(117)
◇课后·知识小巩固	(118)
第八课 热点素材举例与分析	(120)
※复习小结	(123)
◎单元小测试	(124)
第四讲 论证能力的全面提升	(128)
◆本讲聚焦	(128)
第一课 历年中央、国家机关申论真题论证试题及评分标准	(128)
◇提纲要点	(128)
◇重点详解	(128)
◇课后·知识小巩固	(130)
第二课 议论文的文章结构、论证类型及常用的论证方法	(132)
◇提纲要点	(132)
◇重点详解	(132)
◇课后·知识小巩固	(134)
第三课 申论文章的审题与立意	(137)
◇提纲要点	(137)
◇重点详解	(137)
◇课后·知识小巩固	(143)
第四课 申论论证文章写作的技巧提升	(145)
◇提纲要点	(145)
◇重点详解	(145)
◇课后·知识小巩固	(146)
第五课 论证部分考生谨防失分的因素	(148)
◇提纲要点	(148)
◇重点详解	(148)
◇课后·知识小巩固	(149)
第六课 热点素材举例与分析	(151)
※复习小结	(153)
◎单元小测试	(154)
第五讲 语言表达能力的全面提升	(158)
◆本讲聚焦	(158)
第一课 语言表达的特点和要求	(158)
◇提纲要点	(158)
◇重点详解	(158)
◇课后·知识小巩固	(160)

第二课 语言表达的应试技巧	(162)
◇ 提炼要点	(162)
◇ 重点详解	(162)
◇ 课后·知识小巩固	(164)
第三课 语言表达中谨防失分的因素	(166)
◇ 提炼要点	(166)
◇ 重点详解	(166)
◇ 课后·知识小巩固	(167)
※ 复习小结	(168)
◎ 单元小测试	(169)

第三部分 常见申论应试文体指导

通过近几年的总结发现,申论考试已经不仅仅局限于过去的简单议论文的模式,在写申论文章的时候对考试者的阅读理解、综合分析、概括能力以及解决问题的能力进行了综合测评。本部分共包括“申论常用文种实例”、“议论文”、“演讲稿”、“讲话稿”、“报告”、“意见”、“请示”七讲。我们通过对近几年中央和省市的命题做了一番精心研究后,特为应试者总结了几种常考的重点题型,并对它们做了一一细致的介绍,旨在为考生的申论文章写作提供全面的技巧指导。

第一讲 申论常用文种实例	(175)
◆ 本讲聚焦	(175)
◇ 提炼要点	(175)
◇ 重点详解	(175)
第二讲 议论文	(176)
◆ 本讲聚焦	(176)
◇ 提炼要点	(176)
◇ 重点详解	(176)
◇ 例文示范	(178)
第三讲 演讲稿	(180)
◆ 本讲聚焦	(180)
◇ 提炼要点	(180)
◇ 重点详解	(180)
◇ 例文示范	(182)
第四讲 讲话稿	(184)
◆ 本讲聚焦	(184)

◇ 提纲要点	(184)
◇ 重点详解	(184)
◇ 例文示范	(186)
第五讲 报 告	(189)
◆ 本讲聚焦	(189)
◇ 提纲要点	(189)
◇ 重点详解	(189)
◇ 例文示范	(190)
第六讲 意 见	(192)
◆ 本讲聚焦	(192)
◇ 提纲要点	(192)
◇ 重点详解	(192)
◇ 例文示范	(193)
第七讲 请 示	(196)
◆ 本讲聚焦	(196)
◇ 提纲要点	(196)
◇ 重点详解	(196)
◇ 例文示范	(197)

第四部分 模拟自测试卷

根据申论命题的最新动态,我们搜集了社会热点、焦点问题和时政动态精心编写了本部分的模拟自测试题。本部分是应试者进行考前实战演练的最佳素材。编者对自测试题都进行透彻地精讲评析,应试者不仅能得到强化训练,而且能切实感受考场气氛。本部分还分析总结了中央申论考试试卷不同的命题特点,并对申论的最新命题形式进行了科学预测,并提出了相应的应试对策,对广大考生的复习备考具有很强的指导作用。

模拟自测试卷(一):殡葬暴利问题	(201)
模拟自测试卷(二):腐败受贿问题	(206)
模拟自测试卷(三):经济发展与环境保护问题	(212)
模拟自测试卷(四):公共应急管理问题	(217)
模拟自测试卷(五):伪城市化跃进问题	(223)
模拟自测试卷(六):养老保障问题	(228)
模拟自测试卷(七):自主创新问题	(234)



模拟自测试卷(八):新医改问题	(240)
模拟自测试卷(九):躲猫猫事件的思考	(247)
模拟自测试卷(十):家电下乡	(258)
模拟自测试卷参考答案	(267)

第五部分 中央典型真题评析

本部分我们收集了中央的部分考卷,它们都具有公务员考试申论命题的典型特点。我们通过对中央典型真题进行深入剖析,以帮助考生进一步加深对真题的认知与熟悉,进而使其能够结合本教材所介绍的申论考试知识、方法及应试技巧,更好地驾驭申论考试。

中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(2009)	(285)
中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(2008)	(294)
中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(2007)	(302)
中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(2006)	(310)
中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(2005)	(318)
中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(2004)	(323)

第六部分 热点素材

本部分收录了近一年来最新社会热点焦点问题和重大时政要闻,本部分的素材选用体现了申论的命题最新特点和出题规律。我们对可能成为考点的热点内容都给予了重点关注,希望考生在结合本书前面部分论述的应试技巧基础上,用素材来提高自身的政策理论水平,进一步提升申论的应试能力。

热点一:2009年全国“两会”专题	(331)
热点二:加强扩大内需,促进经济平稳发展	(334)
热点三:建设社会主义和谐文化	(340)
热点四:建设资源节约型、环境友好型社会	(341)
热点五:解读《中华人民共和国食品安全法》	(342)
热点六:全球聚焦金融危机	(348)
热点七:医疗卫生体制改革专题	(353)
热点八:迎接上海世博会	(361)

第一部分

申论综述

- ※第一讲 申论与申论测试
- ※第二讲 申论应试技巧的综合透视



本部分缩影

本部分包括“申论与申论测试”、“申论应试技巧的综合透视”共二讲。这一部分内容主要围绕申论测试这一总的内容进行概括，让读者有一个整体的把握。进而通过我们的归纳、总结从申论考试的众多经验中提炼出部分精华，让备考申论的读者了解其测试倾向、考核点所在以及容易失分之处，让考生知己知彼，才能百战不殆，并在此基础上为考生引路导航。

第一讲 申论与申论测试

● 本讲聚焦：

本讲内容是从整体上对申论及申论测试进行概述,从而让考生从宏观上了解申论及申论测试。这样考生在准备公务员考试时对申论就可以做到心中有数。

第一课 申论概述



提纲要点

- 申论概述
- 概念:具有申述、辨析、论证、论述内涵的文体
 - 测试性质:考查考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、文字表达能力
 - 目的:为国家选拔优秀的公务员
 - 特点:①考查目标明确、针对性强 ②试卷结构独特 ③考试形式灵活
④背景材料涉及面广 ⑤参考答案“丰富多样” ⑥测试的国际标准性

► 重点详解 I

一、申论的概念

“申论”一词源自孔子《论语》的“申而论之”。申,即说明、申述;论,即分析和说明事理。申论,即具有申述、辨析、论证、论述内涵的文体。申论作为一种对国家公务人员能力测试的载体,其意义为:在准确把握一定客观事实的基础上,做出必要的说明和申述,发表中肯的见解,提出解决问题的方法和策略,进行论证。也就是要求应试者在所给材料上“申而论之”。

二、申论测试的性质

申论测试,是模拟公务员日常工作性质的能力测试,通过对一些半成品背景材料的分析和论述,来考查应试者处理日常公务的潜能。

申论测试所提供的都是社会性较强的背景材料,涉及公务员社会生活的多方面现实问题,包括社会热点与大众传媒所关注的政治、经济、法律、文化等方面的焦点问题。主要考查的是考生是否具有较高的思想水平和较强的分析能力、解决问题的能力。申论测试的试题,对各专业的应试者都是很公平的,它不会向某一专业特别倾斜。

申论测试中让应试者处理加工的材料都是具有普遍性、非专业性的,这一点,我们可以从历年考题中很清楚地看到,申论测试所给出的材料,尽管涉及面很广,但所列出的试题都具有较强的针对性、合理性,也就是说,问题的解决一定具有可行性。众所周知,公务员处理日常工作依据的是党的方针、



政策、法规,申论测试不会引导应考者漫无目的地遐想,说套话、假话,无的放矢,这一点也是由公务员录用考试性质决定的。

三、申论测试的目的

国家公务员考试设置申论科目的目的就是希望通过这种方式,对应试人员的分析能力、概括能力、提炼能力、加工能力、阅读理解、综合分析、提出问题的能力和文字表达能力等多方面进行综合检测,考核其运用马克思主义哲学、邓小平理论、法律、行政管理等理论知识解决实际问题的能力,从而选拔出高素质的行政管理人才,充实国家公务员队伍。由此,我们可以得出这样的结论,即申论测试的目的是为国家选拔优秀的公务员人才。

四、申论测试的特点

申论测试的背景材料涉及政治、经济、法律、文化等多方面,一般为社会热点或大众传媒的焦点问题,材料具有普遍性和非专业性,不会对某种专业知识特别倾斜,这一点已为历年申论考题所验证。申论测试给出的材料虽然复杂多样,但都是可以且能够解决的,考生在答题时提出的对策一定要有针对性、可行性,切忌套话、空话。

综观 2000—2009 年中央、国家机关录用公务员《申论》试题,我们可以总结以下几个鲜明特点:

(一)考查目标很明确,针对性很强

申论考查的目标很明确,针对性很强,即主要考查应考者阅读、分析、概括、解决问题的能力,体现在题目中主要有分析、概括两个方面,然后在此基础上进行论证,这主要考查应考者的思辨能力。不难看出考查的目标与测试的命题是密切相关的有机整体,试题为测试的目的服务,目的则是试题设计的指导思想。在应答时,应考者要仔细阅读材料,理清其间的逻辑关系,就其中的复杂事件,要抓住主要问题,并在此基础上,考虑给出的条件、环境,结合社会现实进行综合考虑,做出正确的判断,提出可行的解决方案,力求合情合法,切忌提出一些理想化的、超越现实的东西。

如 2009 年中央、国家机关录用公务员《申论》第二题:“‘给定资料 11’提出了解决我国粮食问题的对策,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理,为什么?请谈谈你的见解。(20 分)要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过 400 字。”试题考查的目标很明确,就是首先要对材料进行分析,并结合自己实际,对问题做出正确的判断,以考查考生的分析能力和概括能力。

(二)试卷结构的独特性

申论测试考了十几年,虽然历经改革,但它独特的结构依然保留着。应试者的思维要始终围绕这三个方面去展开。

1. 对给定材料进行理解、分析、整理、归纳、概括、综合,概括出给定资料所反映的主要问题(一般字数限定在 150 字以内)。

2. 针对主要问题提出解决问题的方案,要有针对性和可行性(一般字数限定在 350 字以内)。也有就材料中反映的一个问题进行分析,提出方案的。如:2008 年中央试题。

3. 对提出的问题、方案进行阐述、论证(一般字数限定在 1200 字以内)。

(三)考试形式的灵活多样性

申论作为公务员考试的一个科目已经走过了十几个春秋,却始终走传统的路线。直到 2005 年申论科目作出了重大改革。

1. 问题的设置由原来的三道变为四道,增加了一道对策有效性分析试题。

申论命题总体形式从“三段论”向“四段论”发展。即从过去的“概括问题——提出对策——论证